**Добрый день, уважаемые участники форума!**

Рад вас приветствовать на традиционной сессии Генеральной прокуратуры России в рамках Петербургского международного экономического форума.

Данная площадка во всех смыслах приобрела характер международной. Уже несколько лет в ее работе принимают участие мои уважаемые коллеги – Генеральные прокуроры из дружественных стран. Такой формат делает нашу правоприменительную и надзорную практику разнообразнее и ярче.

Пользуясь случаем, хочу выразить коллегам свою признательность.

Вместе с тем высоко ценю возможность прямого общения с предпринимателями. Нами создана широкая сеть каналов обратной связи. Только в прошлом году это позволило разрешить 11 тыс. обращений о чрезмерной регуляторной и административной нагрузке, ином ущемлении их законных прав и интересов.

В каждом случае прокурорами обеспечен принципиальный подход и дана надлежащая правовая оценка соблюдения органами власти установленных для бизнеса гарантий.

Например, по обращению изготовителя крайне востребованных сегодня экзопротезов мы добились внесения такой жизненно значимой продукции в перечень импортозамещаемых товаров, что создало условия для льготного получения земли и соответственно расширения производства.

Зачастую конкретный сигнал о допущенных нарушениях становится поводом для комплексного изучения ситуации в масштабах всей страны. Яркий пример – надзорные проверки в сферах маркировки товаров и разрешительных процедур, где предприниматели были вынуждены буквально продираться через административные дебри.

В результате наших правотворческих инициатив производство и оборот пищевой продукции освобождены от дублирования операций в государственных системах «Меркурий» и «Честный знак». Теперь предприниматели не тратят время и деньги на излишние процедуры. Регистрация на одном ресурсе автоматически переносит необходимые сведения в другой. Две недели назад по нашей инициативе Правительством принято решение об интеграции систем маркировки и с другими информационными базами. Это также упростит ведение бизнеса и, что немаловажно, повысит защиту потребителей от контрафакта. Всем прокурорам я дал поручение мониторить ситуацию, добиваться, чтобы указанные механизмы бесперебойно работали на практике.

Одним из локомотивов экономики, как известно, является строительная отрасль. Чтобы дать ей «зеленый свет», прокурорами ежегодно пресекаются тысячи бюрократических препонов. Два месяца назад мы предложили Правительству оптимизировать регулирование застройки, подготовив типовые административные регламенты, а также использовать возможности «одного окна» на портале Госуслуг при согласовании подключения к сетям газо- и электроснабжения. Эта работа уже ведется.

Примеров преодоления возникающих на пути предпринимателей барьеров достаточно. Они охватывают сферы государственных закупок, транспорта и логистики, таможенных процедур и другие.

Я регулярно информирую Главу государства о результатах мониторинга состояния законности, инициирую перед Правительством подготовку необходимых изменений в законодательство.

Для сокращения административных издержек считаю необходимым продолжить работу по инвентаризации лицензирования. Там, где риски минимальны или есть альтернативные механизмы контроля, позволяющие гарантировать соблюдение обязательных требований *(сертификация, технический аудит, саморегулирование)*, специальные разрешения должны быть отменены. Это особенно важно для расширения возможностей малых и средних предприятий.

Требования о получении лицензий, сертификатов, деклараций, прохождении административных процедур сегодня стали, по сути, тормозом для бизнес-инициатив молодежи. Практически трудно воплощать в жизнь стартапы, связанные с изобретениями, разработками и сервисами. В связи с этим наряду с существующей грантовой поддержкой молодежных проектов считаю необходимым сформировать надежные механизмы по их сопровождению, включая выход на рынок.

Как вы знаете, число плановых контрольно-надзорных мероприятий сокращается уже шестой год подряд. Отклоняется до двух третей предложений об их проведении. Во многом это связано с недостатками при первичном планировании.

В частности, при оценке опасности той или иной деятельности не учитывается добросовестность предпринимателей, не допускавших нарушений. Казалось бы, всем очевидно, что они заслуживают доверия, что в совокупности с другими факторами теоретически должно освобождать их от навязчивой опеки контролеров. Но поскольку теория и практика не всегда пребывают в гармонии, приходится исправлять отклонения в ручном режиме.

На стадии формирования планов много недостатков мы фиксируем и при категорировании подлежащих проверке бизнес-структур.

Недавняя проверка в Россельхознадзоре показала, что после установления в 2021 году категорий риска более чем по сотне тысяч подконтрольных объектов, впоследствии при наличии оснований они не пересматривались. Это «раздувало» план и создавало излишнюю контрольную нагрузку для фермеров и сельхозпредприятий. То же касается и Роспотребнадзора.

И вот на основе этого, прошу прощения, нафталина, бизнес зачастую нагружается ненужными никому, кроме самих контролеров, проверками.

В полной мере это касается и внеплановых посещений ревизоров. Значительную их часть составляют мероприятия по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Но и от многих из них в рамках действующего правового регулирования вполне можно отказаться.

Например, при непосредственном участии прокуратуры в Московской области запущено мобильное приложение «Проверки Подмосковья». Оно позволяет предпринимателю в электронном виде заполнять чек-листы со сведениями об устранении ранее выявленных нарушений, тем самым избежав очной встречи с контролером. За прошлый год это позволило уменьшить количество проверок на треть.

С точки зрения учета интересов и государства, и бизнеса сбалансированной альтернативой проверкам являются обязательные профилактические визиты. Уже сейчас по нашей инициативе проверки резидентов территорий с преференциальными режимами заменены на профвизиты. Более 5 тыс. хозяйствующих субъектов избавлены от рисков административных наказаний. Такой подход, на мой взгляд, требует дальнейшего развития.

В целом на территориях с преференциальными режимами прокуроры на системной основе восстанавливают гарантии их резидентов на получение налоговых и имущественных льгот, обеспечение развитой инфраструктурой и ресурсными мощностями.

Однако мы сталкиваемся и с обратными примерами. Недобросовестные коммерсанты получают в таких зонах фиктивную «прописку», не обеспечивая условий по осуществлению инвестиций.

Могу сказать, что я лично видел фото установленной на здании таблички с таким количеством наименований юридических лиц, что в случае реальной деятельности они физически не могли бы там поместиться. Возникает закономерный вопрос, для чего это делается? И достигается ли экономический результат, ради которого предоставлялись меры поддержки? Очевидно, что нет.

Логика современной контрольно-надзорной деятельности предполагает формирование у бизнеса добросовестного поведения не под угрозой административных санкций, а путем оказания ему необходимого содействия.

На это, в частности, направлены законодательные новеллы *(ФЗ-248, в ред. от 28.12.2024)*, предусматривающие заключение контролерами с хозяйствующими субъектами соглашений о надлежащем устранении выявленных нарушений. Соответствующее постановление Правительства, подготовленное с нашим участием, вступило в силу на прошлой неделе *(от 31.05.2025 № 829)*. Такие документы будут утверждаться прокурором, что повысит публичность и прозрачность новой процедуры.

Транспарентный диалог бизнеса и общества является залогом стабильного развития экономики. Например, в Красноярском крае более 120 крупнейших ритейлеров присоединились к разработанной прокуратурой социальной хартии ответственного бизнеса, честной конкуренции и прозрачного ценообразования.

Вместе с тем практически на каждом моем личном приеме представителей бизнес-сообщества поднимаются вопросы о несоблюдении этих фундаментальных принципов предпринимательской деятельности. Например, о невозможности фермеров поставить свои продукты на прилавки сетевых магазинов, обременительных условиях хозяйственных гигантов для подрядчиков и поставщиков, включая отложенные расчеты.

Нужно создать такие правила игры, при которых крупный бизнес был бы заинтересован в привлечении и продвижении продукции и сервисов малых предприятий. Возможно, для этого стоит задействовать налоговые механизмы, а также меры государственной поддержки. Буду признателен, если у участников форума возникнут и иные предложения по данным вопросам для подготовки необходимых инициатив.

Хотел бы заверить всех, что прокуратура остается максимально открытой для конструктивного диалога по вопросам защиты законных интересов добросовестного бизнеса в любых доступных формах. В каждом случае, который требует нашего вмешательства, мы готовы к оперативному и комплексному реагированию.

В заключении своего выступления хочу пожелать участникам форума продуктивных дискуссий, приобретения нового практически полезного опыта, успехов и высоких достижений.

**Благодарю за внимание!**