

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на международной конференции руководителей прокуратур
(7-8 июля, 2021 год, г. Санкт-Петербург, Российская Федерация)

«Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей в Кыргызской Республике».

Уважаемый председательствующий!

Уважаемые коллеги!

Одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики является надзор за исполнением законов в сфере защиты прав предпринимателей и инвестиционной деятельности.

Конституция Кыргызской Республики, законы и иные нормативно-правовые акты устанавливают обязанность государства по обеспечению свободы экономической деятельности, создания благоприятного инвестиционного климата и деловой среды.

Решение этой задачи возложено на органы государственной власти и местного самоуправления, а пресечение и недопущение правонарушений – на органы прокуратуры республики.

Сегодня органами прокуратуры республики уделяется особое внимание вопросам поддержки и защиты предпринимательства от необоснованного вмешательства в их деятельность со стороны правоохранительных и контролирующих органов, что в итоге обеспечивает устойчивое и успешное развитие бизнеса в Кыргызстане.

Существенным препятствием развития предпринимательства и привлечения инвестиций является необоснованное вмешательство органов государственной власти и правоохранительных органов в деятельность предпринимателей и инвесторов, путем создания искусственных барьеров и проведения незаконных проверок.

Вместе с тем, проведенный Генеральной прокуратурой республики анализ показал, что в законодательстве в сфере защиты прав предпринимателей все еще имеются пробелы и недостатки.

Действующие нормативно-правовые акты реализуются и применяются без системного учета и оценки последствий их воздействия на состояние и развитие предпринимательских отношений.

Так с 1 января 2019 года в Кыргызстане действует новый Уголовный, Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс о проступках. В соответствии с требованиями этих кодексов все заявления или сообщения о преступлении либо проступке, регистрируется в Едином реестре преступлений и проступков.

Следует отметить, что за последние два года количество досудебных производств связанных с мошенничеством, в отношении субъектов предпринимательства увеличилось в разы, что естественно вызывает обоснованное возмущение указанной категории лиц.

В большинстве случаев отдельные лица обращаются в правоохранительные органы с заявлениями о мошенничестве с указанием на неисполнение или ненадлежащее исполнении гражданско-правовых сделок, тогда как, им следует обращаться в судебные органы с иском, однако во избежания уплаты государственной пошлины эти лица заявляют в правоохранительные органы с требованиями о принятии мер в рамках досудебных производств.

Согласно ст.148 УПК Кыргызской Республики, досудебное производство по уголовным делам осуществляется в форме следствия, которое начинается с момента внесения сведений в Единый реестр преступлений и проступков.

Следователь уполномочен производить следственные действия в соответствии с требованиями УПК, в том числе вправе требовать проведения ревизии, инвентаризации, экспертизы, иных

проверочных действий, истребовать документы, материалы, содержащие сведения о происшествии и причастных к нему лицах и так далее.

Однако имеют место факты, когда правоохранительные органы на основании только зарегистрированного в ЕРПП заявления о якобы нарушении со стороны субъекта предпринимательства действующего законодательства начинают проводить ряд следственных действий, такие как, выемка документов, обыски, наложение ареста на имущество, назначение проверок, аудитов и т.д. При этом, зачастую такие досудебные производства не имеют судебной перспективы, по ним не принимаются окончательные решения, тем самым, в ходе следствия парализуется деятельность субъекта предпринимательства и ущемляются его законные права.

Необходимо отметить, что соответствии Конституцией Кыргызской Республики, принятой 5 мая 2021 года, Генеральному прокурору дано право законодательной инициативы по вопросам его ведения.

В связи с чем, рабочей группой Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики в кратчайшие сроки были разработаны проекты нового Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и Кодекса о правонарушениях против порядка управления.

В указанных кодексах были заложены и предусмотрены механизмы защиты прав субъектов предпринимательства.

В частности, пересмотрены пороги привлечения к уголовной ответственности по экономическим преступлениям, в некоторых случаях наказания в виде лишения свободы заменено на штрафы. Мера пресечения в виде заключения под стражу не применяется в отношении субъектов предпринимательства, осуществляющих экономическую деятельность.

Эти и другие предложения нашли свое отражение в законопроектах по вопросам кардинального улучшения условий

для предпринимательской деятельности, которые в настоящее время находятся на стадии рассмотрения в Парламенте республики.

Также в качестве положительного примера прокурорской деятельности можно обозначить осуществление органами прокуратуры надзора за законностью в деятельности правоохранительных и налоговых органов при проведении проверок субъектов предпринимательства.

Проводимые правоохранительными и налоговыми органами такие проверки, осуществляются исключительно после регистрации их актов в органах прокуратуры.

Прокурором проверяется законность и обоснованность назначенной проверки, полнота сведений, подлежащих указанию в акте о назначении проверки, соблюдение принципа территориальности и иные вопросы соблюдения законодательства. По результатам изучения прокурор принимает решение о регистрации акта о назначении проверки либо об отказе.

Формы обратной связи с проверяемыми субъектами предпринимательства позволят оперативно реагировать и пресекать незаконные проверки, необоснованное вмешательство государственных органов в деятельность субъектов предпринимательства, а также противостоять возникновению коррупционных проявлений.

Помимо этого, в целях обеспечения защиты прав предпринимателей для эффективного прокурорского надзора в данном направлении в структуре центрального аппарата Генеральной прокуратуры образовано управление по надзору за соблюдением прав предпринимателей и защиты инвесторов.

Управление является элементом реализуемой государственной политики, основанной на привлечении предпринимательского и экспертного сообщества, государственных и общественных институтов к решению системных проблем, стоящих на пути развития бизнеса, а также является инструментом

непосредственной защиты нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Практика прокурорского надзора свидетельствует, что создание в прокуратуре специализированного подразделения по защите предпринимателей оказалось своевременным решением. Оперативное прокурорское реагирование на каждое нарушение прав предпринимателей и освещение в средствах массовой информации о восстановлении имущественного и правового положения предпринимателя, значительно повысило роль органов прокуратуры в общественной экономической жизни государства.

На сегодняшний день в центральном аппарате действуют круглосуточные телефоны доверия для приема электронных обращений по защите прав предпринимателей и инвесторов. Аналогичные телефоны доверия созданы и в территориальных органах прокуратуры республики.

В целях оказания правовой консультации разработано мобильное приложение «Советы прокурора», где имеется страничка для субъектов предпринимательства по получению нужной юридической помощи.

Уважаемые коллеги!

Это лишь небольшая часть проводимой нами работы по обеспечению законности в сфере предпринимательства. В этой связи хотел бы отметить, что органы прокуратуры Кыргызской Республики, в том числе, используя опыт прокуратур других государств и дальше будут принимать меры, направленные на совершенствование деятельности по обеспечению прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Благодарю за внимание.

