

Охрана труда под прокурорским надзором



Генеральной прокуратурой РФ обеспечивается мониторинг ситуации, связанной с соблюдением законодательства об охране труда и производственном травматизме. О состоянии законности и практике прокурорского надзора в этой сфере рассказывает начальник Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры РФ, государственный советник юстиции 2-го класса А.В. ПАЛАМАРЧУК.

- Анатолий Владимирович, как Вы оцениваете в целом состояние дел в России с соблюдением требований по охране труда и предотвращением несчастных случаев на производстве?

- Осуществляя надзор за соблюдением прав и свобод граждан, органы прокуратуры уделяют повышенное внимание соблюдению требований трудового законодательства, в том числе в части обеспечения надлежащей охраны труда и предотвращения производственного травматизма.

В соответствии с указанием Генерального прокурора РФ от 06.07.00 № 107/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране труда на предпри-

ятиях и в организациях всех форм собственности» прокуроры субъектов РФ должны обеспечивать своевременную и тщательную проверку каждого случая производственного травматизма на предприятиях и в организациях.

По обращениям граждан, сообщениям средств массовой информации о непринятии должностными лицами, руководителями предприятий и индивидуальными предпринимателями надлежащих мер по обеспечению безопасных условий труда также проводятся прокурорские проверки, в необходимых случаях - с привлечением специалистов и выездом на место. По каждому факту укрытия от учета несчастного случая на произ-

водстве, несвоевременного или некачественного проведения работодателями или соответствующими контролирующими органами расследований травматизма, при ненадлежащем исполнении ими своих служебных обязанностей ставится вопрос о привлечении к ответственности виновных в этом лиц.

Между тем, анализ статистических показателей за долгий период свидетельствует о проявлении устойчивой положительной тенденции в их динамике, определенном укреплении состояния законности в сфере охраны труда. По данным Росстата, за последние годы произошло значительное снижение численности пострадавших при чрезвычайных происшествиях на производстве, в том числе со смертельным исходом.

Так, численность пострадавших при несчастных случаях на производстве в 2015 г. по сравнению с 2011 г. уменьшилась на 35 %, при несчастных случаях со смертельным исходом - на 30 %. Представляется, что это - результат последовательной реализации государственной политики в сфере охраны труда, а также более ответственного подхода работодателей и работников к соблюдению правил охраны труда и промышленной безопасности.

Вместе с тем в количественном выражении численность пострадавших работников при несчастных случаях на производстве в 2015 г. соста-

вила 28,2 тыс. чел., из них со смертельным исходом - 1,29 тыс. чел. За этими цифрами - многочисленные человеческие жизни и судьбы, поэтому всем, кто ответственен за установление полного порядка в этой сфере, предстоит еще много работы.

- Читатели нашего журнала задают вопрос о причинах расхождения в данных Роструда и Фонда социального страхования РФ о несчастных случаях со смертельным исходом. В 2015 г. разница составила более сотни человеческих жизней. Можете прокомментировать эту проблему?

- Мы разбирались с этой ситуацией, различие в приведенных данных вполне объяснимо.

Роструд осуществляет надзор и контроль за соблюдением работодателями установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве. В этом расследовании участвует государственный инспектор труда. Его результаты отражаются в отчетах Роструда о количестве и итогах проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Фонд социального страхования РФ осуществляет назначение страховых выплат в связи с наступлением страхового случая. При этом отчетность Фонда формируется по дате обращения лиц, имеющих право на получение страховых выплат. В соответствии с требованиями федерального законодательства такое заявле-

ние может быть подано независимо от срока давности страхового случая.

Таким образом, в отличие от данных Роструда, сведения Фонда социального страхования РФ содержат также информацию о страховых случаях, происшедших задолго до отчетного периода.

- Что делается непосредственно прокурорами для сохранения и развития указанной позитивной тенденции в состоянии охраны труда и производственной безопасности?

- В 2015 г. прокуроры выявили свыше 107 тыс. нарушений законодательства в названной сфере. В целях их устранения применялся весь спектр мер прокурорского реагирования. По удовлетворенным протестам прокуроров отменено более 4 тыс. незаконных правовых актов, судом удовлетворено 6,7 тыс. прокурорских исков, внесено 13 тыс. представлений об устранении выявленных нарушений закона, по результатам рассмотрения которых более 15 тыс. лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Предостережено о недопустимости нарушения закона 658 должностных лиц, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 13,6 тыс. должностных лиц. По материалам прокурорских проверок возбуждено 144 уголовных дела.

В первой половине 2016 г. органы прокуратуры выявили более 57 тыс.

нарушений законодательства об охране труда и производственном травматизме. Для их устранения опротестовано свыше 3 тыс. незаконных правовых актов, направлено в суды 3,5 тыс. исковых заявлений, внесено 6,5 тыс. представлений. По требованиям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено почти 6,9 тыс. лиц, к административной ответственности - 6,6 тыс. лиц, возбуждено 65 уголовных дел.

- Какие нарушения закона в сфере охраны труда наиболее распространены? Что именно чаще всего является основанием для прокурорского вмешательства?

- Спектр выявляемых прокурорами нарушений законодательства об охране труда и производственном травматизме весьма широк.

Так, в Кемеровской области действует специализированная Кемеровская межрайонная прокуратура по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли, осуществляющая активную надзорную деятельность в сфере охраны труда и производственного травматизма. При этом устанавливаются факты ненадлежащей организации производственного контроля, необеспечения работодателями работников средствами индивидуальной защиты, несоблюдения режима труда и отдыха, нарушения порядка прохождения медицинских осмотров, требований санитарных норм и правил,

АКТУАЛЬНО

непроведения ранее - аттестации рабочих мест, а теперь - *специальной оценки условий труда* (СОУТ).

В Кемеровской области только в первом полугодии 2016 г. по требованиям прокуроров к дисциплинарной и административной ответственности за подобные нарушения было привлечено более 1 тыс. чел.

Органы прокуратуры г. Москвы в первом полугодии 2016 г. выявили более 620 нарушений закона в указанной сфере. Прокурорами отмечается низкий уровень профессиональной подготовки специалистов по охране труда на предприятиях либо полное отсутствие таких специалистов, износ основных производственных фондов, привлечение к работе на строительных объектах иностранной неквалифицированной рабочей силы.

Режевской городской прокуратурой Свердловской области в ряде бюджетных учреждений выявлены факты непроведения СОУТ, обязательных медицинских осмотров, инструктажа по охране труда и стажировки. Городской прокуратурой внесено шесть представлений об устранении нарушений закона. Акты реагирования удовлетворены.

В Ростовской области прокурорами в ходе проверок организаций, осуществляющих строительные работы на Ростовской АЭС, установлены случаи необеспечения работников спецодеждой и другими *средствами индивидуальной защиты* (СИЗ). В этой

связи возбуждено семь административных дел, руководителям двух организаций внесены представления, виновные лица привлечены к установленной законом ответственности, нарушения устранены.

В Приморском крае благодаря принятым мерам прокурорского реагирования проведена СОУТ 307 рабочих мест на 52 предприятиях, более 250 чел. обеспечено СИЗ.

В ходе проверки муниципальных учреждений в Республике Дагестан установлено, что в нарушение требований закона к работе допускались лица, не прошедшие стажировку; не проводилась СОУТ. В связи с этим 12 руководителей указанных учреждений по требованиям прокуроров привлечены к административной ответственности.

Котласским межрайонным прокурором Архангельской области на строящихся, а также уже введенных в эксплуатацию объектах с массовым скоплением людей обнаружены нарушения, выразившиеся в непроведении СОУТ в ряде коммерческих организаций. В суды направлено семь исковых заявлений о том, чтобы работодатели в обязательном порядке устранили нарушения законодательства об охране труда; иски удовлетворены.

Аналогичные факты имели место в Чувашской Республике, Красноярском крае, Курской, Орловской областях и других регионах.

- А как обстоят дела с финансированием работодателями мероприятий по обеспечению охраны труда?

- Как я уже отмечал, ситуация в этом направлении постепенно налаживается, хотя прокуроры еще продолжают выявлять факты ненадлежащего исполнения работодателями своих обязанностей.

Так, Алексеевским межрайонным прокурором Белгородской области установлено, что в двух коммерческих организациях в целях экономии финансов работники не обеспечивались необходимыми СИЗ. Ответственные лица по постановлению прокурора привлечены к административной ответственности. Кроме этого, руководителям организаций внесены представления, которые удовлетворены, недостающие СИЗ закуплены.

Органами прокуратуры Омской области установлено, что работники образовательных учреждений проходили периодический медицинский осмотр за счет собственных средств, несмотря на то, что по закону такие мероприятия должны оплачиваться работодателем. Прокурорами в интересах работников в суд предъявлены иски о взыскании с работодателей указанных расходов; иски удовлетворены.

В Новосибирской области прокуроры использовали комплекс мер реагирования, после чего работодатели выделили на охрану труда свыше 2 млн руб. Защищены права более

3 тыс. работников, в том числе проведена СОУТ на 537 рабочих местах, 287 работников прошли медицинский осмотр, 1879 - обучение, стажировку и проверку знаний, 981 - инструктаж, 778 - обеспечены СИЗ. После обращения в суд прокурора Калининского района г. Новосибирска коммерческая организация выплатила 100 тыс. руб. работнику, пострадавшему от несчастного случая на производстве.

- Всегда ли обеспечивается должное расследование несчастных случаев на производстве? Выявлялись ли прокурорами факты нарушений?

- Да, такие случаи еще имеют место. Например, прокуратурой ЗАТО г. Сарова Нижегородской области выявлен факт сокрытия коммерческой организацией тяжелого несчастного случая, произошедшего с работником. По постановлению прокурора виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности за нарушение государственных нормативных требований охраны труда.

В г. Санкт-Петербурге в ходе прокурорской проверки в коммерческой организации установлено, что расследование обстоятельств несчастного случая, произошедшего с работником организации, не проводилось, акт по форме Н-1 не составлялся, извещения в установленном порядке в уполномоченные органы не направлялись. Генеральному директору организации внесено представление об

устранении выявленных нарушений закона, юридическое лицо по поставлению прокурора также привлечено к административной ответственности по ст. 5.27.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

- Как в Генеральной прокуратуре оценивают уровень государственного контроля в сфере охраны труда? Все ли предпринимает Государственная инспекция труда для наведения порядка?

- По закону прокуроры не подменяют в своей деятельности другие государственные органы. В ходе прокурорских проверок прежде всего определяется, надлежащим ли образом выполняют свои функции уполномоченные государственные контролирующие (надзирающие) органы. К сожалению, основания для вмешательства прокуратуры еще имеются.

Так, прокуратурой Пермского края проведена проверка исполнения Государственной инспекцией труда в Пермском крае предоставленных полномочий в сфере охраны труда. Установлено, что должностные лица инспекции не всегда в полном объеме выполняют возложенные на них обязанности, не принимают исчерпывающих мер воздействия к руководителям предприятий и организаций, допускающих нарушения закона.

По итогам проверки руководителю инспекции внесено представление, по результатам его рассмотрения семь

должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

В Рязанской области прокурорами также выявлены случаи ненадлежащего исполнения Государственной инспекцией труда возложенных на нее полномочий, выразившиеся в непривлечении виновных лиц к административной ответственности, в отсутствии контроля за исполнением выданных предписаний, нарушении порядка расследования несчастных случаев. Прокуратурой области руководителю инспекции внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений; два должностных лица наказано в дисциплинарном порядке.

Подобные факты имеют место и в других регионах.

Вместе с тем, полагаю, что во взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными и контролирующими органами, предпринимательским сообществом прокуроры обеспечат дальнейшее развитие позитивной тенденции на сокращение численности пострадавших при несчастных случаях на производстве и укрепление законности в сфере охраны труда. Генеральной прокуратурой РФ будут предприниматься для этого все необходимые меры.