

# Работа органов прокуратуры Российской Федерации по возмещению ущерба от коррупции

Органами прокуратуры Российской Федерации особое внимание уделяется вопросам принятия мер по возмещению ущерба, причиненного коррупционными правонарушениями и преступлениями, а также обеспечению его фактического взыскания.

Действуя в защиту интересов общества и государства, прокуроры во взаимодействии с правоохранительными органами решают задачи по минимизации и ликвидации последствий коррупционных проявлений.

В распоряжении прокуроров в этом направлении имеется значительный арсенал правовых инструментов как судебного, так и внесудебного реагирования.

Только за последние полтора года прокурорами в целях взыскания ущерба от коррупции в рамках уголовного, гражданского и арбитражного судопроизводства предъявлено более 2,7 тыс. исковых заявлений на общую сумму свыше 35 млрд руб. Из них взыскано в бюджет 9,4 млрд руб.

Чаще всего основаниями для предъявления исковых требований являются необходимость истребования имущества из незаконного владения, признания сделок недействительными, обращения в доход государства имущества, приобретенного на неподтвержденные доходы.

Например, судом удовлетворено исковое заявление прокурора Абзелиловского района Республики Башкортостан об истребовании из незаконного владения супруги гла-



вы администрации муниципального района жилого дома стоимостью 2,5 млн руб., предоставленного в качестве жилья на условиях социального найма в отсутствие соответствующей нуждаемости. Судебное решение вступило в законную силу, жилой дом возвращен в собственность муниципалитета.

Арбитражным судом удовлетворены исковые требования прокуратуры Республики Марий Эл о признании недействительным договора купли-продажи акций базового тер-

риториального проектного института, на основании которого проектному институту в результате сделки с региональным министерством государственного имущества незаконно перешло право собственности на земельный участок с расположенным на нем нежилым строением общей стоимостью 13 млн руб. Основанием для направления искового заявления послужили результаты прокурорской проверки и обвинительный приговор суда в отношении бывшего министра государственного имущества республики, которая осуждена за получение через посредников взятки в размере 13 млн руб. за предоставление возможности приобретения указанных объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности, для возведения многоквартирного жилого дома. Решение арбитражного суда вступило в законную силу, имущество возвращено в казну Республики Марий Эл.

Решением Октябрьского районного суда г. Краснодара удовлетворены иски требования прокурора Краснодарского края, предъявленные к руководителю одного из государственных автономных учреждений о возмещении имущественного ущерба, причиненного в результате хищения денежных средств в сумме 24,3 млн руб. путем незаконного начисления себе дополнительной заработной платы, премий и иных выплат стимулирующего характера. Судебное решение вступило в законную силу. Указанное должностное лицо осуждено по ч. 4 ст. 160 УК РФ.

В ряде случаев прокурорами взысканы значительные суммы денежных средств. Например, в конце про-

шлого года прокурором Республики Коми в арбитражный суд направлено исковое заявление о возврате в государственную собственность региона 100% акций сельскохозяйственного предприятия (птицефабрики) стоимостью более 2,4 млрд руб., похищенных бывшим главой Республики Коми и иными лицами из числа руководства региона. Как установлено вступившим в законную силу приговором суда, преступная схема реализована путем приватизации и акционирования предприятия, а также дальнейшего отчуждения 100% акций из государственной собственности через уставные капиталы ряда подконтрольных осужденным юридическим лицам в уставный капитал контролируемого и управляемого ими общества с ограниченной ответственностью. В результате Республика Коми утратила право принимать решения о распределении чистой прибыли предприятия, а также возможность получения доходов от его деятельности. При этом после незаконного завладения акциями предприятия с 2010 по 2015 г. указанным обществом с ограниченной ответственностью получены дивиденды от деятельности птицефабрики в размере 1,45 млрд руб. В июне 2020 г. иски требования прокурора Республики Коми удовлетворены, судебное решение вступило в законную силу и исполнено в полном объеме — акции возвращены в государственную собственность Республики Коми.

Кроме того, прокурорами принимается комплекс внесудебных мер прокурорского реагирования (протесты, представления, предостережения, информации) в це-



лях предотвращения причинения имущественного вреда или взыскания ущерба, причиненного актами коррупции. Так, за последние полтора года принято более 300 внесудебных мер прокурорского реагирования на общую сумму 2,2 млрд руб. Благодаря таким мерам за указанный период в бюджет взыскано свыше 880 млн руб.

Например, прокуратурой Кировской области установлено, что одним из ведущих региональных вузов по договору для коммерческой организации изготовлены термоэластопласты стоимостью более 12 млн руб. Однако эта организация, аффилированная с бухгалтером университета, подписавшим документы об исполнении договорных обязательств, более трех лет не оплачивала переданную ей продукцию. При этом мер к взысканию задолженности не принималось. По результатам рассмотрения представления прокуратуры области денежные средства перечис-

лены на счет университета в полном объеме.

Приговорами Кунцевского районного суда города Москвы осуждены несколько граждан, чья преступная деятельность выразилась в даче взяток должностному лицу одного из филиалов ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы» с целью незаконного получения справок об инвалидности. Проведенными проверками установлено, что указанные лица в отсутствие законных оснований являлись получателями мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг и взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме как инвалиды. После вмешательства прокуратуры города Москвы им произведен перерасчет в сторону увеличения платы за жилищно-коммунальные услуги в размере от 3 тыс. до 41 тыс. руб., сформированы долговые единые платежные документы.

По результатам рассмотрения представления прокурора Республики Коми, внесенного в Правительство республики по факту необоснованной оплаты командировочных расходов руководителю республиканского центра спортивной подготовки сборных команд работодателем последнего (министром спорта республики) в бюджет возмещено 126 тыс. руб.

Несмотря на активную работу прокуроров, на этом участке продолжает оставаться актуальной проблема, связанная с реальным взысканием в бюджет денежных средств по удовлетворенным судами искам прокуроров и постановлениям о назначении административных штрафов за совершение коррупционных правонарушений.

К примеру, за последние полтора года по удовлетворенным судами искам прокуроров в целях взыскания ущерба от коррупции в рамках уголовного, гражданского и арбитражного судопроизводства из 35 млрд руб. в бюджет поступила лишь треть этой суммы — 9,4 млрд руб.

За совершение всех административных правонарушений коррупционной направленности в этот же период наложено штрафов на общую сумму 1,2 млн руб., из которых взыскана только половина (639 тыс. руб.).

В прошлом году по искам прокуроров о возмещении ущерба от коррупционных преступлений, заявленным в рамках уголовного судопроизводства, судами приняты решения о взыскании почти 2 млрд руб. Из них фактически взыскано только 161,8 млн руб. — т.е. 1/12 часть от общей суммы.

Таким образом, в прошлом году взыскиваемость по искам, заявляемым в связи с совершением коррупционных преступлений, почти вдвое меньше суммы взысканных штрафов, наложенных только за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица), которая в 2019 г. составила 289,7 млн руб.

Примерно такая же картина имеет место по итогам работы в первом полугодии текущего года — по искам прокуроров о возмещении ущерба от коррупционных преступлений судами приняты решения о взыскании 116 млн руб., однако фактически поступило в бюджет 18,5 млн руб. В то время как из 225 млн руб. наложенных административных штрафов по ст. 19.28 КоАП РФ взыскана почти половина этой суммы — 90,3 млн руб.

Таким образом, в первом полугодии текущего года сумма взысканных штрафов за коррупционные правонарушения, предусмотренные ст. 19.28 КоАП РФ, почти в пять раз превысила сумму, взысканную по искам о возмещении ущерба от коррупционных преступлений.

И еще для сравнения — сумма штрафов, взысканных в первом полугодии 2020 г. за совершение всех административных правонарушений коррупционной направленности (155,8 млн руб.), в восемь раз превышает сумму, взысканную по искам о возмещении ущерба от коррупционных преступлений (18,5 млн руб.).

В рамках контроля за расходами чиновников (с 1 января 2013 г. — первое полугодие 2020 г.) прокурорами в

суды направлено более 200 исковых заявлений об обращении в доход государства приобретенного на неподтвержденные доходы имущества на сумму, превышающую 38 млрд руб. Судами удовлетворено 118 исков на совокупную стоимость имущества 34,5 млрд руб. Однако реально взыскано в доход государства имущество общей стоимостью 9,4 млрд руб. — т.е. около 30%.

Вопросы возмещения ущерба от коррупции регулярно рассматриваются на заседаниях рабочих групп по противодействию коррупции, координационных и межведомственных совещаниях с руководителями правоохранительных органов.

Однако принимаемые меры нельзя признать достаточными. Данное обстоятельство не могло остаться без внимания руководства Генеральной прокуратуры Российской Федерации. В рамках состоявшейся в июле текущего года итоговой годовой коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации прокуроры на местах ориентированы на необходимость добиваться своевременного и максимально полного возмещения ущерба, причиненного актами коррупции.

В связи с этим важно сосредоточить усилия на обеспечении действенного прокурорского надзора за соблюдением судебными приставами-исполнителями законодательства при исполнении таких судебных решений. Данное поручение

актуально и в отношении всех исполнительных производств о взыскании ущерба, причиненного актами коррупции.

По каждому возбужденному уголовному делу коррупционной направленности при получении сведений о наличии имущества либо активов за рубежом должен рассматриваться вопрос о возбуждении перед судом ходатайства о наложении ареста на имущество, принадлежащее подозреваемому (обвиняемому).

В ноябре 2020 г. запланировано проведение Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации, на котором будут обсуждены актуальные проблемы борьбы с коррупционной преступностью в стране. По его итогам Генеральной прокуратурой Российской Федерации во взаимодействии с коллегами из МВД России, ФСБ России, Следственного комитета Российской Федерации, ФССП России, Росфинмониторинга и других государственных органов будет выработан комплекс дополнительных мер по противодействию коррупционной преступности и возмещению ущерба от коррупции. 

*Начальник управления по надзору  
за исполнением законодательства  
о противодействии коррупции  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации  
В.В. Балдин*

## Расходы — по доходам

Наряду с обязанностью представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера требование о раскрытии сведений о произведенных расходах позволило повысить прозрачность поведения государственных и муниципальных служащих, предоставило возможность на законных основаниях делать выводы об отсутствии у них возможности вести «дорогостоящий» образ жизни.

В результате проводимой прокуратурой Республики Башкортостан системной, целенаправленной работы достигнуты значимые результаты в сфере надзора за исполнением законодательства о контроле за расходами.

Так, за истекший период 2020 г. в сфере контроля за расходами предъявлено три иска об обращении в доход государства имущества, приобретенного на неустановленные доходы, на сумму более 152 млн руб.

К примеру, предъявлен иск к бывшему заместителю министра жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан об обращении в доход государства 1,5 млн долл. США, двух квартир в г. Уфе и двух земельных участков в г. Алуште общей стоимостью более 126 млн руб.

По удовлетворенным в текущем году искам в доход государства обращены три квартиры и два автомобиля, в том числе автомобиль марки Audi Q7 стоимостью более 4,5 млн руб., приобретенный на неустановленные доходы семьей ведущего специалиста отдела опеки, попечительства и медицинского обслуживания администрации Калининского района ГО г. Уфа.

В ходе осуществления надзорной деятельности органами прокуратуры республики исковые заявления предъявлялись не только к служащим и членам их семьи, но и к иным связанным с ними лицам.

К примеру, Советским районным судом г. Уфы по иску прокуратуры республики к старшему оперуполномоченному по особо важным делам оперативно-розыскной части собственной безопасности Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан, его сожительнице и ее родителям в доход государства обращены шесть квартир, четыре машино-места, жилой дом, земельный участок и автомобиль общей стоимостью 34 млн руб., а также взыскана стоимость ранее реализованного имущества в размере 13 млн руб. Ни в ходе проведенного контроля за расходами, ни в судебном заседании указанными лицами не представлены доказательства, подтверждающие возможность приобретения перечисленного имущества на средства из законных источников.

За сокрытие расходов по представлению прокуратуры республики сотрудник уволен из органов внутренних дел в связи с утратой доверия.

С момента введения в действие Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в рамках контроля за