



ГЕНЕРАЛЬНАЯ
ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

26.04.2024

№ 321

Москва

**Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства
в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера**

В целях совершенствования организации прокурорского надзора в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, руководствуясь статьей 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в соответствии с установленной компетенцией, прокурорам субъектов Российской Федерации, городов, районов, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур»:

1.1. Обеспечение законности в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ликвидации их последствий считать одним из приоритетных направлений надзорной деятельности, осуществлять надзор за исполнением законодательства в этой сфере на системной основе, во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными подразделениями, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, правоохранительными и контролирующими органами.

1.2. При осуществлении прокурорского надзора в рассматриваемой области учитывать основные цели, задачи и приоритетные направления деятельности, которые определены в Основах государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12, и Федеральном законе от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Анализировать нормативные правовые акты (их проекты), регулирующие названную сферу правоотношений, на предмет наличия в них коррупциогенных факторов.

2. Прокурорам субъектов Российской Федерации, городов, районов, приравненным к ним военным прокурорам и иным специализированным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур»:

2.1. Систематически истребовать и анализировать информацию обо всех потенциально опасных объектах, создающих угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на соответствующей территории.

В случае возникновения чрезвычайных ситуаций:

создавать мобильные и временные приемные согласно требованиям Типового положения о мобильных и временных приемных органов прокуратуры Российской Федерации, утвержденного приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 04.10.2021 № 575;

особое внимание уделять вопросам оказания уполномоченными органами и организациями помощи пострадавшим людям, обеспечения устойчивого функционирования объектов коммунальной и социальной сферы, в том числе здравоохранения, образования, и иных организаций;

координировать деятельность контролирующих и правоохранительных органов по фиксации следов правонарушения и пресечению противоправной деятельности;

оперативно организовывать отбор контролируемыми органами проб компонентов окружающей среды в местах расположения опасных производственных объектов (ОПО) с целью проверки соблюдения требований безопасности и исключения оказания негативного воздействия на население и окружающую среду.

2.2. При осуществлении надзора за исполнением законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

оценивать достаточность нормативного правового регулирования и законность региональных и муниципальных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, полноту финансирования целевых программ и планов мероприятий в указанной сфере. Незамедлительно инициировать принятие нормативных правовых актов, целесообразность которых обусловлена внезапно складывающейся чрезвычайной ситуацией;

устанавливать наличие на региональном и муниципальном уровнях постоянно действующих органов управления, специально уполномоченных на решение задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Систематически анализировать работу указанных органов по профилактике чрезвычайных ситуаций, включая сбор и обмен информацией в названной области, подготовку и содержание в готовности систем оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, необходимых сил и средств для защиты, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для их ликвидации, подготовку населения к действиям в чрезвычайных ситуациях. Требовать от должностных лиц указанных органов выполнения возложенных обязанностей в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций;

обеспечивать надлежащее взаимодействие с уполномоченными органами с целью получения информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, числе пострадавших граждан, масштабах причиненного

ущерба, комплексе принимаемых мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

анализировать вопросы обеспечения своевременного информирования населения уполномоченными органами об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, организации и проведения данными органами эвакуационных мероприятий, аварийно-спасательных и других неотложных работ;

пресекать случаи неприятия уполномоченными органами решений по введению ограничений на пользование природными объектами;

с привлечением контролирующих органов проводить проверки исполнения законодательства в части обеспечения безопасности опасных производственных объектов, при расходовании бюджетных средств, выделенных в том числе в виде субвенций и субсидий, на противопожарные и противопаводковые мероприятия. Оценивать соблюдение принципа адресности и целевого использования бюджетных средств, а также требований законодательства о закупках, добиваться устранения нарушений в указанной сфере, в том числе возмещения причиненного вреда в судебном порядке. При проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в каждом случае давать принципиальную оценку бездействию уполномоченных правоохранительных и контролирующих органов, не принявших исчерпывающих мер для устранения нарушений;

заблаговременно для снижения рисков причинения ущерба населенным пунктам, государственным и военным объектам, а также вреда жизни и здоровью людей в преддверии пожароопасного периода оценивать достаточность принимаемых мер по обеспечению их защиты от пожаров. Незамедлительно реагировать на факты отсутствия и ненадлежащего состояния противопожарных источников (пожарных водоемов, гидросистем пожаротушения), неприятия мер подразделениями пожарной охраны по непрерывному контролю за ситуацией в период подхода огня к населенным пунктам и во время эвакуации населения;

проверять деятельность территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении федерального и регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

охватывать проверками вопросы соответствия установленным требованиям мест хранения материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, своевременного пополнения запасов и их сохранности, полноты принимаемых мер по защите критически важных объектов (воинских частей, предприятий оборонно-промышленного комплекса, атомных электростанций, электроподстанций, социальных учреждений и др.) и прилегающих к ним территорий от террористических угроз, а также воздушного пространства над ними от беспилотных и иных летательных аппаратов.

2.3. При осуществлении надзора за соблюдением прав и законных интересов граждан, пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций:

систематически проверять реализацию органами публичной власти и органами военного управления законодательства о социальной поддержке пострадавших в результате аварий, опасных природных явлений и иных бедствий, жилищном и бытовом обустройстве, охват категорий пострадавших соответствующими правовыми актами. Уделять особое внимание соблюдению конституционных прав на общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях, на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь, оказываемую государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения. Проверять целевое использование материальной и гуманитарной помощи, исполнение законодательства о рассмотрении обращений, поступивших от пострадавших, в том числе по телефонам горячей линии;

в местах пребывания (проживания) пострадавших организовывать проведение проверок исполнения законодательства об обеспечении безопасности, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и иных контрольных (надзорных) мероприятий, оценивать полноту и законность мер, принятых контрольными (надзорными) органами. При их уклонении от реализации своих полномочий мерами прокурорского реагирования добиваться восстановления законности;

сосредоточить усилия на работе в сфере соблюдения прав пострадавших людей на получение социальных выплат и компенсаций: разъяснении порядка подачи документов, оказании содействия в их сборе, восстановлении утраченных документов и т. д. По каждому факту необоснованного отказа ставить вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности. Обеспечить правовое просвещение и правовое информирование пострадавших по вопросам социальной поддержки, получения социальных выплат, компенсаций и т. д.

2.4. При осуществлении надзора за исполнением законодательства об обеспечении промышленной безопасности опасных производственных объектов:

обеспечивать систематическое получение и анализ информации о состоянии расположенных на поднадзорной территории ОПО I и II классов опасности, аварии на которых могут привести к чрезвычайным ситуациям, гибели людей и причинению вреда, в том числе компонентам окружающей среды;

при наличии на поднадзорной территории объектов, расположенных вблизи уникальных экосистем, особо охраняемых природных территорий, водных объектов, и на которых хранятся опасные вещества, оценивать полноту контроля за их техническим состоянием со стороны уполномоченных органов;

анализировать причины произошедших аварий, инцидентов, происшествий на ОПО и условия, им способствовавшие, контролировать фактическое устранение нарушений, выявленных по результатам технического расследования, принимать меры к возмещению вреда, причиненного здоровью работников на таких объектах и окружающей среде;

с целью объективного учета аварий, инцидентов, происшествий проводить с территориальными подразделениями МЧС России, Ростехнадзора, Роструда, региональными органами исполнительной власти сверки информации о произошедших разливах, выбросах (сбросах) загрязняющих веществ, неконтролируемых взрывах,

разрушениях сооружений и технических устройств, гибели и групповом травмировании людей на ОПО;

давать принципиальную оценку действиям (бездействию) должностных лиц органов контроля (надзора), проводивших проверки в отношении организаций, на которых произошли аварии, случаи смертельного и группового травматизма по причине нарушения требований промышленной безопасности, не принявших своевременных мер по устранению допускаемых нарушений;

при проверках хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих ОПО, анализировать своевременность проведения ремонта, реконструкции таких объектов, обеспечение проведения экспертизы промышленной безопасности используемых зданий, сооружений и технических устройств, разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, исправности систем наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии, заключения с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоров на обслуживание, создания на ОПО I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы, вспомогательных горноспасательных команд, наличия резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

2.5. При осуществлении надзора за исполнением уполномоченными органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера особое внимание уделять:

организации и осуществлению взаимодействия между данными органами, ведению мониторинга ситуации;

своевременности реагирования на поступающую информацию о возникновении чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера;

исполнению должностными лицами требований законодательства при организации и проведении проверочных мероприятий, целью которых является предупреждение чрезвычайных ситуаций;

законности, своевременности, полноте и эффективности принимаемых по результатам проверок мер, в том числе к возмещению причиненного вреда, направлению материалов в правоохранительные органы.

2.6. В преддверии пожароопасного сезона и весеннего половодья ежегодно в первом квартале проводить проверки исполнения природоохранного законодательства в части выполнения мероприятий по охране и защите лесов, других природных объектов, а также безопасности гидротехнических сооружений (ГТС).

Обеспечить профилактическую направленность прокурорского надзора. Решительно пресекать нарушения законодательства, выраженные в неготовности уполномоченных органов к пожароопасному и паводкоопасному периодам, формировании недостоверной документации и статистической отчетности о количестве, площади, причинах возникновения пожаров и наводнений, размере причиненного вреда. Ставить вопрос об ответственности виновных должностных лиц вплоть до освобождения от занимаемой должности.

2.7. При проведении проверок исполнения законодательства о безопасности ГТС сосредоточить усилия на исполнении указанного законодательства собственниками и организациями, эксплуатирующими ГТС, аварии на которых могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций.

Обращать внимание на наличие необходимой разрешительной документации, соблюдение требований законов при строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации ГТС, своевременность их диагностики, ремонта, реконструкции, обеспечение условий безаварийной эксплуатации, наличие декларации безопасности таких объектов, возмещение вреда, причиненного в результате аварии или инцидента окружающей среде и гражданам.

Принимать исчерпывающие меры прокурорского реагирования с целью понуждения органов публичной власти к выполнению мероприятий по выявлению, инвентаризации и регистрации прав на бесхозные ГТС, постановке таких объектов на учет, обеспечению их безопасности, проведению ремонта, консервации или ликвидации.

2.8. При установлении фактов затопления, подтопления территорий, не входящих в зоны с особыми условиями использования территорий, понуждать уполномоченные органы к установлению таких зон, внесению сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости и документы территориального планирования и градостроительного зонирования.

2.9. Выявленным нарушениям давать оценку на предмет наличия коррупционной составляющей с учетом терминологии, содержащейся в статье 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

2.10. При наличии оснований в судебном порядке добиваться возмещения причиненного окружающей среде вреда, восстановления прав пострадавших и устранения иных нарушений закона в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в случае, если предъявление исков является более эффективной и оперативной мерой реагирования в конкретной ситуации.

2.11. Установить, что принятие мер прокурорского реагирования не должно создавать препятствия в работе уполномоченных органов в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

3. Прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным прокурорам и иным специализированным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур» о результатах надзорной деятельности информировать Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства, Главное гражданско-судебное управление, управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере, управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, управление по надзору за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса, управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, Главную военную прокуратуру в соответствии с установленной компетенцией по итогам работы за полугодие и год не позднее 15 января и 15 июля.

4. Главному управлению по надзору за исполнением федерального законодательства, управлению по надзору за исполнением законов на транспорте

и в таможенной сфере, управлению по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, управлению по надзору за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса, управлению по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, Главной военной прокуратуре в соответствии с компетенцией на постоянной основе осуществлять надзор за исполнением законов о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера центральными аппаратами федеральных органов исполнительной власти.

5. Главному гражданско-судебному управлению, управлению по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере, управлению по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, управлению по надзору за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса, управлению по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, Главной военной прокуратуре в пределах компетенции обобщать состояние законности и прокурорской деятельности, ежегодно к 25 января и 25 июля представлять информацию в Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства, которому докладывать о результатах обобщения первому заместителю Генерального прокурора Российской Федерации ежегодно к 10 февраля и 10 августа.

6. Признать утратившим силу приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 10.02.2011 № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера и их последствий».

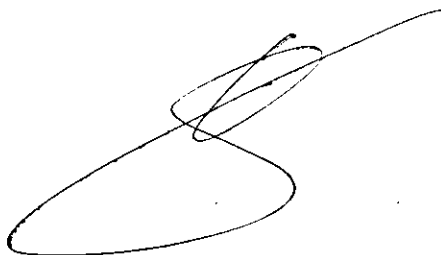
7. Настоящий приказ опубликовать в журнале «Законность» и разместить на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по направлениям деятельности.

Приказ направить заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, советникам Генерального прокурора Российской Федерации, старшим помощникам Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, помощникам заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, начальникам главных управлений, управлений и отделов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур», которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Генеральный прокурор
Российской Федерации

действительный государственный
советник юстиции



И.В. Краснов