**«Стабильность, предсказуемость и прозрачность условий ведения бизнеса как факторы роста экономики»,**

**г. Санкт-Петербург, 7 июня 2024 г.**

**Уважаемые коллеги!**

Рад всех приветствовать на Петербургском международном экономическом форуме.

Думаю, он не случайно проводится в городе, созданном по воле Российского Императора Петра Великого. Именно ему принадлежит изречение, сказанное более 300 лет назад о том, что «коммерцию не должно пугать или строгостью приводить в уныние, но ободрять ласкою». Воистину слова великого реформатора и провидца.

Ведь именно этот подход по сути был заложен в основу принятого законодателем в 2008 году решения о наделении надзорного ведомства полномочиями по защите бизнеса от неправомерного давления.

По прошествии более чем полутора десятков лет могу с уверенностью сказать, что данное направление сформировалось в одну из ключевых отраслей прокурорского надзора и в полной мере доказало свою востребованность.

Наш опыт с интересом изучается иностранными партнерами, что вполне объяснимо. В условиях стремительно меняющегося миропорядка, турбулентности экономики вопросы безопасности ведения бизнеса, безусловно, волнуют предпринимательское сообщество во многих странах.

Сегодня практически все заключаемые Генпрокуратурой России международные соглашения и программы сотрудничества содержат договоренности с компетентными органами иностранных государств об обмене лучшими передовыми практиками в сфере защиты прав предпринимателей и инвесторов.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить присутствующих здесь зарубежных коллег, которые приняли приглашение посетить форум.

Прежде чем продолжить разговор, предлагаю посмотреть видеоролик о нашей деятельности в данной сфере.

*Демонстрация видеоролика*

**Уважаемые коллеги, участники форума!**

Как видите, российские прокуроры максимально используют все предоставленные полномочия по защите прав предпринимателей.

Накопленный многолетний надзорный опыт и предлагаемые на его основе руководству страны законодательные инициативы позволили реально улучшить бизнес-климат, во многом за счет изменения вектора работы контролирующих органов с карательного на профилактический. Когда основной целью контрольных мероприятий становится разъяснение обязательных требований, по сути, помощь в организации хозяйственной деятельности.

Работа по совершенствованию правового поля не прекращается. Позволю себе вновь процитировать Императора Петра Великого, который очень четко подметил, что «надлежит законы, указы писать явно, чтобы их не перетолковать». Согласитесь, что несмотря на прошедшие века, эти слова звучат очень современно.

С целью исключения различного рода административных барьеров целый ряд инициированных Генеральной прокуратурой поправок внесен в ведомственные регламенты оказания публичных услуг и иные акты. Они затронули работу Минпромторга, Роспотребнадзора, Росздравнадзора, других органов.

Дефекты нормативно-правового регулирования активно устранялись и в регионах. По инициативе прокуроров в интересах бизнеса в прошлом году приведено в соответствие с федеральным законодательством более 42 тыс. правовых актов. Цифра конечно большая, но она, в первую очередь, производна от стремительно меняющегося базового законодательства. И там, где органы власти на это своевременно не отреагировали, приходилось вмешиваться прокурорам.

Важным условием выполнения поставленных Президентом России задач по защите интересов бизнеса остается соблюдение установленного моратория на проверки, а в отношении неопасных объектов полного запрета на их планирование.

В 2023 году из предложенных контролерами к проведению 250 тыс. проверок прокурорами санкционировано менее трети. В основном согласованы те из них, которые необходимы для обеспечения безопасности граждан.

Одним из механизмов достижения отмеченного результата стало продление мною действия указания, которым уровень принятия решений по заявкам контролеров повышен до руководства региональных и приравненных к ним прокуратур. Примечательно, что возросла не только доля отказов в проведении мероприятий, но и на порядок сократилось число обжалований таких решений прокуроров.

В первую очередь, потому, что высокий уровень рассмотрения предложений о проверках дисциплинирует как прокуроров всех звеньев, так и инициаторов соответствующих мероприятий. Это особенно важно в условиях роста числа индикаторов риска, которые используются контролерами в качестве самостоятельных оснований для визитов.

Я поручил прокурорам принципиально и жестко пресекать их произвольное, безосновательное установление. Соответствующие меры реагирования уже приняты в более чем 60-ти регионах.

Например, в Свердловской области после нашего вмешательства количество индикаторов для регионального контроля снизилось на треть *(с 92 до 62)*, для муниципального – практически вдвое *(с 2 015 до 1 217)*.

В Республике Мордовия, Еврейской автономной области по требованию прокуроров из правовых актов исключены такие надуманные индикаторы, как непоступление ответа на предостережение. Согласитесь, при подобном уровне мировоззрения внеплановую проверку можно, что называется, «из пальца высосать».

На федеральном уровне нами организована работа с Минэкономразвития, Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей и общероссийскими бизнес-объединениями по изучению планируемых к утверждению индикаторов на всех уровнях контроля.

Такой формат, на мой взгляд, с большей результативностью будет предупреждать издание незаконных правовых актов и не позволит возобновить практику массовых проверок бизнеса.

Кроме того, нами предложено придать индикаторам статус оснований для проведения внеплановых проверок только в отношении объектов, отнесенных к категории высокого или чрезвычайно высокого риска. В остальных случаях они должны использоваться исключительно для профилактических мероприятий.

Убежден, когда каждый индикатор станет прозрачным, понятным для бизнеса, должностных лиц и граждан, тогда можно будет уже точно сказать, что они стали действенной мерой защиты бизнес-сообщества от необоснованного вмешательства.

Такие факты, к сожалению, сохраняются. Мне они хорошо известны. Источников информации, как вы понимаете, много. В их числе проводимые несколько раз в год мои личные приемы предпринимателей. Живое общение с ними позволяет глубже погрузиться в ситуацию, в конечном итоге оперативно устранить препятствия для надлежащей реализации механизмов государственной поддержки бизнеса, решить проблемы системно. Для меня как прокурора, профессионального юриста, гражданина нашей страны всё это крайне важно и интересно.

В ближайшие три года *(до 2026 г.)* органами исполнительной власти будет реализована новая концепция контрольно-надзорной деятельности *(Распоряжение Правительства от 21 декабря 2023 г. № 3745-р),* в разработке которой мы принимали активное участие.

Ее положения предусматривают широкий спектр мер от внесения точечных изменений в законодательство до внедрения глобальной цифровизации контрольной деятельности.

Например, «Единый портал государственных и муниципальных услуг» уже стал инструментом быстрой коммуникации государства и бизнеса. Его возможности постоянно растут, мы отслеживаем их применение на практике, предлагаем Правительству новые решения по их доработке.

Буквально в апреле инициирована дополнительная модернизация портала, что позволит всем без исключения предпринимателям при несогласии с выданными контролерами предписаниями обжаловать их в электронном виде. Ранее данный функционал не распространялся на целый ряд хозяйствующих субъектов, среди которых рыбопромысловые, сельскохозяйственные, автотранспортные и другие предприятия.

Планируется к разработке, на мой взгляд, интересный правовой институт соглашения об освобождении хозяйствующего субъекта от административной ответственности при условии устранения им допущенных нарушений. По нашему мнению, в целях большей прозрачности и открытости проектируемой нормы, снижения коррупционных рисков целесообразно включить в эти процессы прокурора.

В целом указанная концепция направлена на формирование единого подхода к дальнейшему совершенствованию контрольной деятельности, выстроенной на взаимном уважении бизнеса, граждан и государства.

Мы видим массу впечатляющих примеров бескорыстной помощи со стороны бизнесменов людям, остро нуждающимся в поддержке, их участия в реализации масштабных, дорогостоящих социальных проектов*.* Это достойно уважения.

Тема нашей сессии посвящена стабильности, предсказуемости и прозрачности условий ведения бизнеса. Считаю, что эти понятия тесно связаны между собой. Если бизнес не прозрачен, построен на мутных схемах, я бы не рискнул предсказывать ему стабильность.

В сегодняшних реалиях невозможно извлекать прибыль в России, прятать ее в офшорах в интересах недружественных стран, тем более финансировать их милитаристские потребности.

На понимании этого, в первую очередь, и основана работа прокуроров по обращению в доход государства имущества предприятий, получивших свои активы незаконным путем, работающих в ущерб национальным интересам, под контролем иностранных бенефициаров.

Хочу прямо сказать таким бизнесменам – на двух стульях вам не усидеть. Я уже неоднократно публично высказывал свою позицию по данному вопросу. Все наши действия подчинены защите интересов страны, ее граждан, объективны и прозрачны. Каждая ситуация разрешается точечно, применяется индивидуальный, выверенный, сбалансированный подход.

Добросовестным, социально ответственным предпринимателям волноваться точно не стоит, они могут спокойно заниматься развитием производства и быть уверенными в государственной поддержке и защите со стороны органов прокуратуры.

В заключении хотел бы пожелать всем участникам форума продуктивных и содержательных дискуссий на его площадках, что, как и в предыдущие годы, станет основой для принятия важных решений в интересах добросовестного бизнеса и защиты инвестиций.

**Благодарю за внимание!**