Приложение

к приказу Генерального прокурора

Российской Федерации

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

ОБРАЗЕЦ

типовой докладной записки, представляемой во исполнение пункта 2.3 приказа Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и исполнении уголовных наказаний»

1. Надзорная деятельность органов прокуратуры региона.

1.1. Сведения о количестве и видах пенитенциарных учреждений, поднадзорных прокуратуре региона, и об их наполняемости.

1.2. Информация в сравнении с аналогичным периодом прошлого года   
(далее – АППГ) о результатах надзорной деятельности: количество проведенных проверок, в том числе прокурором субъекта Российской Федерации   
и его заместителями, выявленных нарушений и внесенных актов прокурорского реагирования (представлений, протестов, исков, постановлений о возбуждении дела об административном правонарушении, предостережений, постановлений, вынесенных в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), результаты их рассмотрения.

1.3. Практика проведения проверок следственных изоляторов   
(далее – СИЗО), помещений, функционирующих в режиме следственных изоляторов (далее – ПФРСИ), исправительных (далее – ИУ) и лечебно-профилактических учреждений (далее – ЛПУ), транзитно-пересыльных пунктов при исправительных учреждениях и СИЗО в нерабочее время, при производстве в них обысков и досмотров с участием сотрудников администрации и отделов специального назначения территориальных органов уголовно-исполнительной системы (далее – УИС).

1.4. Оценка эффективности надзорных мероприятий нижестоящих прокуратур: соотношение количества проведенных проверок, выявленных нарушений, принятых мер прокурорского реагирования, их влияние на состояние законности.

1.5. Содержание информационно-аналитической работы в прокуратуре региона: подготовленные информационные письма, обзоры, методические рекомендации, семинарские занятия.

1.6. Проведенные заседания коллегий, межведомственные и координационные совещания.

2. Состояние законности и правопорядка в пенитенциарных учреждениях.

2.1. Сведения о преступности в СИЗО, ПФРСИ, ИУ, ЛПУ   
(в сравнении с АППГ).

* 1. Указать количество побегов из мест лишения свободы (в сравнении с АППГ), результаты прокурорских проверок, принятые меры и их эффективность.

2.3. Отразить количество смертей осужденных и заключенных под стражу лиц в результате суицидальных действий (в сравнении с АППГ), результаты прокурорских проверок, принятые меры и их эффективность.

2.4. Обеспечение личной безопасности:

количество поступивших в территориальный орган ФСИН России   
и подведомственные учреждения заявлений по вопросам личной безопасности,   
а также в органы прокуратуры – о применении недозволенных мер воздействия (в сравнении с АППГ), результаты их рассмотрения, принятые меры;

количество, результаты процессуальных проверок и уголовных дел по обозначенной тематике (в сравнении с АППГ);

законность применения к изолированным гражданам физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия;

итоги проведенных сверок данных о соответствии количества случаев применения к лицам указанной категории физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия и направленных прокурору   
по данным фактам уведомлений и материалов.

2.5. Обеспечение соблюдения требований закона о режиме:

сведения о результатах надзорной деятельности, а также оценка влияния прокурорского надзора на состояние законности и правопорядка на данном направлении;

оценка реализации сотрудниками УИС полномочий по обеспечению охраны и изоляции осужденных, постоянного надзора за ними, выполнения возложенных на них обязанностей, а также раздельного содержание разных категорий осужденных;

количество изъятых у подозреваемых, обвиняемых и осужденных запрещенных предметов, в том числе наркотиков, колюще-режущих предметов, алкогольных напитков и средств мобильной связи (в сравнении с АППГ);

итоги изучения материалов, в том числе служебных проверок,   
по фактам изъятия у подозреваемых, обвиняемых и осужденных запрещенных предметов;

практика принятия руководителем территориального органа   
ФСИН России решений о прекращении оказания услуг связи по абонентским номерам подвижной радиотелефонной связи (соблюдение требований   
части 6 статьи 64 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»   
и постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.2021 № 1751);

выявленные факты передачи сотрудниками УИС своих полномочий заключенным и осужденным, предоставления им не предусмотренных законом льгот, а также принятые меры по пресечению таких фактов;

количество эксплуатируемых стационарных камер видеонаблюдения и переносных видеорегистраторов, а также подлежащих ремонту и списанию   
(в сравнении с АППГ).

2.6. Соблюдение требований законодательства при организации воспитательной и профилактической работы:

сведения о результатах надзорной деятельности в сферах воспитательной работы, профилактики преступлений и правонарушений, а также оценка влияния прокурорского надзора на состояние законности и правопорядка;

итоги изучения материалов по применению к заключенным под стражу лицам и осужденным мер поощрения и дисциплинарного воздействия, в том числе при водворении в карцеры, штрафные изоляторы, одиночные камеры, переводе в помещения камерного типа и тюрьму;

количество выявленных сотрудниками УИС нарушений установленного порядка содержания и отбывания наказаний, в том числе злостных (в сравнении с АППГ);

оценка качества проводимой администрациями пенитенциарных учреждений работы с гражданами, состоящими на различных видах профилактического учета;

законность изменения условий отбывания наказания, в частности перевод на облегченные и строгие условия отбывания наказаний.

2.7. Состояние законности в сфере материально-бытового обеспечения осужденных и лиц, содержащихся под стражей:

соблюдение лимита наполняемости СИЗО, ПФРСИ и ИУ;

результаты надзорной деятельности в сфере соблюдения прав несовершеннолетних и инвалидов;

при наличии проблемы переполнения СИЗО и ПФРСИ отдельно отразить сведения за анализируемый период: о поступивших гражданах, арестованных   
за преступления небольшой и средней тяжести, применении к обвиняемым мер пресечения, альтернативных заключению под стражу (домашний арест, запрет определенных действий, залог), освобожденных лицах из-под стражи в связи   
с изменением в ходе предварительного расследования меры пресечения, числящихся свыше 6 месяцев и более 1 года за судами первой и второй инстанций гражданах (в сравнении с АППГ);

сведения о ходе строительства СИЗО, отдельных режимных корпусов и ПФРСИ. Имеющиеся при их реализации проблемы, в том числе связанные   
с нарушением сроков выполнения государственного контракта либо его этапов. Информирование о таких фактах подразделения прокуратуры субъекта Российской Федерации, осуществляющего надзор за исполнением федерального законодательства, в частности о государственном оборонном заказе;

сведения о результатах надзорной деятельности в сфере материально-бытового обеспечения граждан, а также оценка влияния прокурорского надзора на состояние законности на данном направлении.

2.8. Медико-санитарное обеспечение:

общий уровень смертности содержащихся в пенитенциарных учреждениях лиц, в том числе от заболеваний (отдельно указывать – от туберкулеза   
и ВИЧ, а также вследствие неоказания квалифицированной медицинской помощи);

сведения о результатах надзорной деятельности в сфере медико-санитарного обеспечения, а также оценка влияния прокурорского надзора   
на состояние законности на данном направлении.

2.9. Трудозанятость:

уровень трудозанятости среди отбывающих лишение свободы лиц (в сравнении с АППГ). Динамика изменения количества рабочих мест для спецконтингента, принимаемые в этой сфере меры;

имеющаяся у осужденных задолженность по исковым обязательствам и размер произведенных удержаний, в том числе в процентном соотношении (в сравнении с АППГ);

сведения о результатах надзорной деятельности в сфере привлечения осужденных к труду, влияние на состояние законности на данном направлении;

итоги проверок соответствия отчетных показателей вывода осужденных на работу фактическому положению дел;

результаты проверок соблюдения требований законодательства об охране труда.

2.10. Состояние законности в сфере пожарной безопасности:

указать сведения об имевшихся пожарах, а также об оснащенности пенитенциарных учреждений средствами пожарной безопасности (в сравнении с АППГ);

привести данные о результатах надзорной деятельности в обозначенной сфере, а также оценку влияния прокурорского надзора на состояние законности на данном направлении (в сравнении с АППГ).

2.11. Результаты изучения на предмет соответствия законодательству правовых актов, регламентирующих вопросы, связанные с исполнением уголовных наказаний, содержанием граждан под стражей, издаваемых администрациями СИЗО, учреждений, исполняющих уголовные наказания,   
а также территориальными органами УИС, а также принятые меры   
по их опротестованию при наличии к тому оснований.

2.12. Информация об итогах проверок исполнения администрациями учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы,   
СИЗО требований Федерального закона «Об общественном контроле   
за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания   
и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»   
и взаимодействии с общественными наблюдательными комиссиями.

2.13. Итоги проверок соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых   
в совершении преступлений, заключенных под стражу и осужденных при   
их направлении соответственно к месту производства следственных действий, отбывании наказания и перемещении из одного места отбывания наказания   
в другое под конвоем сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы железнодорожным, воздушным, автомобильным   
и водным транспортом.

2.14. Оценка эффективности осуществляемого территориальным органом ФСИН России и медико-санитарной частью ФСИН России ведомственного контроля за соблюдением законов в учреждениях уголовно-исполнительной системы при исполнении уголовных наказаний и содержании под стражей.

2.15. Состояние работы территориального органа по направлению осужденных, которым определено самостоятельное следование в колонию-поселение, а также число лиц, находящихся в розыске в связи с уклонением   
от получения предписания или неприбытием к месту отбывания наказания.

3. Исполнение наказаний, иных мер уголовно-правового характера,   
не связанных с лишением свободы, и пробации.

* 1. Характеристика региона – численность лиц, состоящих на учете   
     в УИИ и исправительных центрах, в том числе несовершеннолетних,   
     ее динамика и причины. Количество учреждений, исполняющих наказания.
  2. Статистические сведения, в целом характеризующие состояние законности (уровень повторной преступности, нарушений установленного порядка отбывания наказания, результативность мер, принимаемых   
     к подучетным) и прокурорского надзора в их взаимосвязи.
  3. Результаты проведенных проверок во исполнение пункта 1.1.16 приказа Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и исполнении уголовных наказаний».

3.4. Сведения о состоянии законности и прокурорского надзора при исполнении следующих уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера: лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; обязательные работы; исправительные работы; ограничение свободы; принудительные работы; домашний арест; запрет определенных действий; залог; условное осуждение; отсрочка отбывания наказания беременной женщине, осужденному, имеющему ребенка в возрасте до четырнадцати лет (статья 82 УК РФ); отсрочка отбывания наказания больным наркоманией (статья 82.1 УК РФ); условно-досрочное освобождение от отбывания наказания; лечение от наркомании и медицинская   
и (или) социальная реабилитация в соответствии со статьей 72.1 УК РФ лиц, отбывших основное наказание (в том числе штраф); принудительные меры медицинского характера согласно части 2.1 статьи 102 УК РФ; исполнительная и постпенитенциарная пробация.

3.5. Проблемы прокурорского надзора и предложения по его совершенствованию. Коллизии, требующие разрешения на уровне Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

4. Обеспечение участия прокуроров в рассмотрении судами вопросов, связанных с исполнением приговоров**.**

* 1. Сведения об участии прокурора в судебных заседаниях по вопросам, связанным с исполнением приговоров, из них отдельно:

об условно-досрочном освобождении, о замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания, отсрочке отбывания наказания, об освобождении в связи с болезнью;

об изменении вида ИУ, назначенного по приговору суда осужденному   
к лишению свободы, в соответствии со статьями 78 и 140 УИК РФ;

по вопросам исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы,   
и иных мер уголовно-правового характера.

Отразить факты принятия судом решения об удовлетворении ходатайств осужденных, их адвокатов и (или) законных представителей, а также представлений администраций пенитенциарных учреждений и органов в отсутствие прокуроров. Сообщить о причинах неучастия в судебных заседаниях, результаты обжалования таких решений.

* 1. Указать количество судебных решений, не совпавших с заключениями прокуроров, и основные причины этого. Сообщить об обжаловании таких решений прокурорами в апелляционном и кассационном порядке, а также его результатах. Привести положительные и отрицательные примеры.
  2. Эффективность апелляционного и кассационного обжалования   
     по представлениям прокуроров.
  3. Сообщить о количестве и причинах отмены судебных решений   
     по жалобам иных участников процесса, на которые приносились письменные возражения.
  4. Итоги обобщения практики рассмотрения судами ходатайств   
     и представлений об условно-досрочном освобождении, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, освобождения от наказания в связи   
     с болезнью, изменения вида исправительного учреждения осужденным   
     за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, особо тяжких преступлений против личности и преступлений террористического характера, а также внесенных в связи с этим апелляционных и кассационных представлениях и результатах их рассмотрения.
  5. Количество поступивших в органы прокуратуры обращений   
     на судебные решения, вынесенные по вопросам исполнения уголовных наказаний, результаты их рассмотрения, а также принятые меры   
     по удовлетворенным жалобам.
  6. Указать примеры эффективной организации работы на данном направлении, а также имеющиеся недостатки.

1. Анализ практики рассмотрения обращений:

количество поступивших, разрешенных и удовлетворенных обращений;

характер разрешенных и удовлетворенных жалоб. Привести положительные примеры принятых по ним мер;

число граждан, принятых на личном приеме.

Отдельно отражать сведения по жалобам на применение к подозреваемым, обвиняемым и осужденным недозволенных мер воздействия.

1. Предложения по изменению законодательства и совершенствованию надзорной деятельности.