Приказ

№43 от 17.03.2021

(в редакции приказа №80 от 05.06.2023)

**Об организации прокурорского надзора**

**за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере**

В целях обеспечения эффективности деятельности органов прокуратуры Брянской области при осуществлении надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере, надлежащего исполнения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 03.03.2017 N 140 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере", руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**П Р И К А З Ы В А Ю:**

1. Заместителям прокурора области, отделу по надзору за исполнением федерального законодательства, управлению по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, отделу по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, уголовно-судебному управлению, гражданско-судебному отделу прокуратуры области, прокурорам городов и районов *(в ред. приказа №80 от 05.06.2023)*:

1.1. Надзор за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере считать одним из приоритетных направлений прокурорской деятельности, осуществляемым в строгом соответствии с требованиями приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 03.03.2017 N 140 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере".

1.2. При осуществлении надзора исходить из принципа недопустимости подмены функций органов контроля (надзора), а также создания препятствий правомерной деятельности хозяйствующих субъектов.

1.3. Обеспечить систематический анализ сведений, характеризующих состояние законности в жилищно-коммунальной сфере, активно используя для этого информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", средства массовой информации, результаты анализа поступающих в органы прокуратуры обращений граждан и организаций. Для выявления фактов массовых нарушений прав граждан наладить эффективное взаимодействие с общественными объединениями на поднадзорной территории.

1.4. При выявлении нарушений последовательно использовать предоставленные полномочия для защиты прав граждан, общественных и государственных интересов, борьбы с преступностью и коррупцией, добиваясь реального устранения выявленных нарушений, восстановления нарушенных прав, в том числе возмещения причиненного ущерба. В этих целях своевременно использовать полномочия по обращению в суд в порядке гражданского, арбитражного и административного процессуального законодательства, а также в порядке части 3 статьи 44 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, обращая особое внимание на вопросы возмещения ущерба, причиненного правонарушениями государству.

2. Отделу по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области:

2.1. Совместно с отделом по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры области в рамках предоставленных полномочий принимать участие в разработке и принятии нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения в жилищно-коммунальной сфере. Своевременно реагировать на несоответствие законам данных актов и их проектов, наличие в них коррупциогенных факторов. *(в ред. приказа №80 от 05.06.2023)*

2.2. Обеспечить надзор за соблюдением требований законодательства в деятельности департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, управления государственного регулирования тарифов Брянской области, государственной жилищной инспекции Брянской области, НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области».

2.2.1. На постоянной основе анализировать информацию о задолженности за потребленные энергоресурсы. Результаты использовать при планировании и проведении надзорных мероприятий, деятельности межведомственной рабочей группы по экономике.

2.2.2. Обеспечить эффективный надзор за исполнением законов при установлении тарифов на коммунальные услуги, контрольных полномочий за выполнением инвестиционных и производственных программ, подготовкой и прохождением отопительного сезона, оказанием гражданам коммунальных услуг надлежащего качества, их переселением из аварийного и ветхого жилья, капитальным ремонтом многоквартирных домов, управлении жилищным фондом, в том числе при лицензировании такой деятельности.

2.2.3. Давать принципиальную оценку бездействию и ненадлежащему выполнению органами государственного жилищного надзора своих полномочий при осуществлении плановых и внеплановых мероприятий в жилищно-коммунальной сфере, непринятию мер по безусловному и своевременному выявлению и устранению нарушений закона и привлечению к ответственности виновных лиц.

2.3. Координировать надзорную деятельность прокуроров городов и районов по вопросам принятия мер к погашению задолженности перед ресурсоснабжающими организациями.

2.4. Использовать практику выезда на места с целью изучения состояния надзора за исполнением законодательства в жилищно-коммунальной сфере, в том числе при обеспечении платежной дисциплины организациями жилищного и коммунального комплекса.

При наличии оснований ставить вопрос об ответственности работников, допустивших недостатки в организации работы и требовать от прокуроров проведения дополнительных проверок исполнения указанного законодательства.

2.5. Совместно с управлением по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, отделом по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры области обеспечить взаимный обмен информацией с подразделениями Росфинмониторинга о незаконных финансовых операциях с признаками хищений, злоупотреблений и иной противоправной деятельности в сфере ЖКХ.

2.6. В случае получения в рамках мониторинга ситуации и осуществления надзорной деятельности информации о наличии судебных разбирательств незамедлительно информировать гражданско-судебный отдел для решения вопроса о реализации полномочий, предусмотренных частью 4 статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, частью 7 статьи 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, частью 5 статьи 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, по вступлению в дела для дачи заключений и в целях обеспечения законности. *(в ред. приказа №80 от 05.06.2023)*

3. Прокурорам городов и районов:

3.1. Обеспечить системный надзор в отношении поднадзорных органов местного самоуправления, управляющих организаций, ресурсоснабжающих и сетевых предприятий, в которых проверять соблюдение требований жилищного, бюджетного законодательства, исполнение законов в сфере тарифного регулирования и энергоснабжения.

Давать оценку полноте осуществления ими полномочий по своевременному контролю за поступлением арендных платежей за пользование объектами жилищно-коммунального хозяйства и выполнением условий концессионных соглашений.

3.2. Сосредоточить усилия на организации надзора за своевременным выявлением и реальным устранением нарушений прав граждан в жилищно-коммунальной сфере; полнотой осуществления мероприятий по переселению населения из аварийного жилья, капитальному ремонту многоквартирных домов; расходованием денежных средств, выделяемых на данные цели; обеспечением законности в процессе управления жилищным фондом.

3.3. Использовать имеющиеся полномочия по участию в разработке и принятии муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих правоотношения в жилищно-коммунальной сфере. Своевременно реагировать на несоответствие законам данных актов и их проектов, наличие в них коррупциогенных факторов.

При оценке правомерности решений об установлении нормативов потребления коммунальных услуг на поднадзорной территории организовывать в необходимых случаях проверки достоверности и полноты сведений, представляемых хозяйствующими субъектами в соответствующие органы, а также правильности применяемой этими органами методологии и обоснованности произведенных ими расчетов.

3.4. Уделять особое внимание полноте выполнения органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами обязанностей в части своевременного предоставления коммунальных услуг надлежащего качества, эксплуатации, ремонта и содержания жилищного фонда, инженерной инфраструктуры, поставок и завоза топливно-энергетических ресурсов.

Незамедлительно реагировать на все факты возникновения аварийных и иных чрезвычайных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства, повлекшие нарушения прав потребителей.

3.5. Пресекать нарушения организациями жилищно-коммунальной сферы требований законов, касающихся лицензирования отдельных видов деятельности, банкротства, раскрытия информации о своей работе, реализации инвестиционных и производственных программ, проведения конкурентных процедур и участия в них.

3.6. Выявлять и пресекать противоправные посягательства на средства граждан и бюджетов всех уровней, государственные и муниципальные активы, общее имущество многоквартирных домов, предупреждать случаи их нецелевого и иного противоправного использования.

Принимать в рамках предоставленных полномочий меры для понуждения организаций жилищно-коммунального хозяйства, органов публично-правовых образований к снижению объема задолженности перед ресурсоснабжающими компаниями, перерасчету и возврату населению необоснованно начисленных платежей.

3.7. По материалам органов Росфинмониторинга, казначейства, контрольно-счетных органов о «сомнительных» операциях организаций в указанной сфере, поступившим в прокуратуру и органы внутренних дел, обеспечить полное и всестороннее проведение проверок, добиваться выявления и фактического устранения нарушений закона.

3.8. Реализовывать полномочия, предусмотренные частью 4 статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, частью 7 статьи 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, по вступлению в дела для дачи заключений и в целях обеспечения законности. При получении информации о наличии судебных разбирательств в Арбитражном суде Брянской области незамедлительно информировать гражданско-судебный отдел для решения вопроса о реализации полномочий, предусмотренных частью 5 статьи 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. *(в ред. приказа №80 от 05.06.2023)*

3.9. Докладные записки о результатах надзорной деятельности в жилищно-коммунальной сфере на поднадзорной территории представлять к 30 декабря и 01 июля в отдел по надзору за исполнением федерального законодательства, управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, уголовно-судебное управление, гражданско-судебный отдел прокуратуры области. *(в ред. приказа №80 от 05.06.2023)*

4. Отделу по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры области, в том числе посредством организации и контроля деятельности прокуроров городов и районов, обеспечивать эффективный надзор за противодействием коррупционным проявлениям в деятельности государственных и муниципальных служащих, курирующих вопросы жилищно-коммунальной сферы, руководителей государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих деятельность в этой сфере. Своевременно выявлять случаи несоблюдения ими установленных запретов и ограничений, неправомерного предоставления хозяйствующим субъектам преференций, льгот. Принципиально реагировать на факты непринятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

5. Управлению по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, отделу по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, прокурорам городов и районов:

5.1. Обеспечить должный надзор за следствием, производством дознания и оперативно-розыскной деятельностью при рассмотрении сообщений и расследовании преступлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, принятии мер по возмещению причиненного ими ущерба. Взять под особый контроль ведение дел оперативного учета и соответствующих накопительно-наблюдательных производств.

5.2. Добиваться незамедлительного устранения установленных нарушений, допущенных правоохранительными органами в ходе указанной деятельности, и привлечения к ответственности виновных должностных лиц.

6. Отделу по надзору за исполнением федерального законодательства, управлению по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, отделу по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, уголовно-судебному управлению, гражданско-судебному отделу прокуратуры области *(в ред. приказа №80 от 05.06.2023)*:

6.1. Оказывать практическую и методическую помощь прокурорам городов и районов области в организации прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере.

6.2. Каждое полугодие анализировать состояние законности в жилищно-коммунальной сфере, изучать прокурорскую и иную правоприменительную практику, определять актуальные проблемы правоприменения, при необходимости вносить предложения по их урегулированию.

6.3. Обеспечить направление докладных записок о результатах надзорной деятельности в жилищно-коммунальной сфере к 30 января и 30 июля в подразделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации, согласно их компетенции, в порядке, установленном пунктом 9 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 03.03.2017 №140 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере».

7. Признать утратившим силу указание прокурора Брянской области от 10.10.2016 №90/20 «Об организации надзора за исполнением законодательства в жилищно-коммунальной сфере».

8. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей прокурора области по направлениям деятельности.

Приказ направить для ознакомления заместителям прокурора области, начальникам управлений, отделов (на правах управления) прокуратуры области, старшим помощникам прокурора области, прокурорам городов, районов, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции И.В. Таратонов