

**ПРИВОЛЖСКАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА**

**ПРИВОЛЖСКОЕ СЛЕДСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
НА ТРАНСПОРТЕ СК РОССИИ**

**УПРАВЛЕНИЕ НА ТРАНСПОРТЕ МВД РОССИИ ПО ПРИВОЛЖСКОМУ  
ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ**

**ПРИВОЛЖСКОЕ ТАМОЖЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ПРИВОЛЖСКАЯ ОПЕРАТИВНАЯ ТАМОЖНЯ**

**ПРИКАЗ**

25.07.2019

№ 90/47/291/542/134

г. Нижний Новгород

**О повышении эффективности прокурорского надзора  
и ведомственного контроля за соблюдением законодательства  
о профилактике преступлений**

Принимаемые правоохранительными органами меры по профилактике преступлений иных правонарушений не решают в полной мере задачи построения эффективной системы предупреждения преступности и правонарушений в Приволжском транспортном регионе, что свидетельствует о необходимости качественного изменения подходов к организации и осуществлению этой работы по ряду направлений.

Нуждается в активизации и совершенствовании механизм эффективного взаимодействия субъектов профилактики. Требуется упорядочить деятельность по обмену информацией между органами правоохраны и субъектами профилактики, определенными Федеральным законом от 29.06.2016 № 182 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в том числе путем принятия специальных мер профилактики правонарушений и выработки единой программы передачи, хранения, использования информации, а также обеспечение ее реализации.

При наличии негативных тенденций изменения состояния преступности требует пересмотра работа по информированию о них территориальных субъектов профилактики о лицах, совершивших преступления в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, а также состоящих на профилактических учетах.

Особого внимания заслуживает вопрос проведения в отношении лиц, совершивших преступления, находящихся под административным надзором, условно-досрочно освобожденных из мест лишения свободы, индивидуальной профилактической работы.

При производстве предварительного расследования по делам о преступлениях, совершенных лицами, находящимися под административным надзором, формально под него подпадающими, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы, исследовать вопрос проведения в отношении них индивидуальной профилактической работы.

Требуется принципиального изменения отношение к работе по выяснению

обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, на стадии предварительного расследования, и внесению представлений в порядке части 2 статьи 158 УПК РФ в целях их устранения. Меры прокурорского реагирования и сложившаяся дисциплинарная практика неадекватны качеству организации и осуществления этой деятельности органами следствия и дознания, прокурорский надзор на данном направлении ослаблен.

Нуждается в пристальном внимании профилактика подростковой, повторной, рецидивной и превентивной преступности, преступлений, совершенных в общественных местах, в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, а также лицами, не имеющими постоянного источника дохода.

Необходима выработка единого подхода к решению стоящих перед правоохранительными органами задач по профилактике, предупреждению, пресечению правонарушений и преступлений в области таможенного дела.

С учетом изложенного в целях повышения уровня межведомственного взаимодействия в сфере организации и осуществления профилактики преступлений и иных правонарушений, совершенствования прокурорского надзора и ведомственного контроля в рассматриваемой сфере правоотношений

## **П Р И К А З Ы В А Е М :**

**1. Приволжской транспортной прокуратуре, Приволжскому Следственному управлению на транспорте СК России, УТ МВД России по ПФО, Приволжскому таможенному управлению, Приволжской оперативной таможне в пределах установленной компетенции:**

1.1. Считать одним из приоритетных направлений деятельности работу по профилактике преступности, выявлению и устранению причин и условий, способствующих противоправным посягательствам.

Анализировать причины и условия совершения преступлений и иных правонарушений, результаты которого использовать для оценки эффективности реализации субъектами индивидуальной профилактики возложенных на них полномочий.

При наличии негативных тенденций состояния преступности, в том числе росте числа преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, а также лицами, состоящими на профилактических учетах, информировать о них территориальных субъектов профилактики.

В этих целях обеспечить конструктивное взаимодействие между правоохранительными органами, органами государственной власти и местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений, накопление и анализ информации о состоянии законности и правопорядка, систематически оценивать динамику криминогенной обстановки, эффективность работы заинтересованных служб и ведомств по предупреждению правонарушений, гарантии общественной

безопасности и дисциплины.

Особое внимание уделять вопросам профилактики совершения тяжких и особо тяжких преступлений на объектах железнодорожного, внутреннего водного и воздушного транспорта, в том числе против личности, сосредоточив усилия на выявлении и пресечении преступлений и иных правонарушений превентивной направленности.

1.2. В целях правового просвещения обеспечить систематическое информирование населения о результатах деятельности в сфере профилактики правонарушений путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного и методического характера. Использовать все виды средств массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», в том числе путем создания специальных сайтов. Обеспечивая гласность в работе, одновременно осуществлять праворазъяснительную работу. Проводить указанные мероприятия на регулярной основе.

Активнее использовать в рамках работы по пресечению преступлений, предусмотренных статьями 263, 263-1 Уголовного кодекса Российской Федерации, и предупреждению фактов травмирования граждан возможности «Интерактивной карты транспортных происшествий», позволяющей своевременно установить и минимизировать факторы, негативно влияющие на уровень непроизводственного травматизма на отдельных участках железной дороги, а также информировать граждан о наиболее опасных участках на объектах железнодорожного и внутреннего водного транспорта. Принять к сведению информацию о том, что ссылка на указанный интернет-ресурс размещена на сайте Приволжской транспортной прокуратуры и на портале «Бесплатная правовая помощь».

1.3. На системной основе осуществлять мониторинг в обозначенной сфере в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2016 № 1564 «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации». Результаты использовать при дальнейшей организации работы.

1.4. Активнее использовать практику осуществления выездов с оказанием практической и методической помощи, проведением межведомственных учебно-практических семинаров в транспортные прокуратуры (на правах районных), структурные подразделения правоохранительных органов Приволжского транспортного региона.

1.5. Не реже 1 раза в полугодие обсуждать на заседаниях постоянно действующей межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения законодательства о профилактике правонарушений результаты проверок исполнения законодательства о профилактике правонарушений, проведенных по фактам совершения на территории Приволжского транспортного региона следующих категорий преступлений: предусмотренных статьями 263, 263-1, 266, 267, 105, 111, 162 Уголовного кодекса Российской Федерации; совершенных несовершеннолетними

и лицами в отношении них, лицами, состоящими на профилактическом учете (условно осужденными, условно-досрочно освобожденными, лицами, в отношении которых осуществляется административный надзор); коррупционной направленности; в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; по фактам смертельного травмирования граждан на объектах железнодорожного, внутреннего водного транспорта. Практиковать проведение заседаний данной межведомственной рабочей группы в режиме видеоконференции с участием представителей аппаратов правоохранительных органов, транспортных прокуроров (на правах районных), начальников структурных подразделений правоохранительных органов региона, на территории которых имели место преступные посягательства, представителей заинтересованных учреждений и ведомств с определением необходимых к исполнению мероприятий организационного и практического характера.

## **2. Приволжской транспортной прокуратуре, Приволжскому Следственному управлению на транспорте СК России, УТ МВД России по ПФО в пределах установленной компетенции:**

2.1. В случае совершения преступлений, имеющих повышенный общественный резонанс, убийств, преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта, по совместному указанию Приволжского транспортного прокурора, руководителя Приволжского Следственного управления на транспорте СК России и (или) начальника УТ МВД России по ПФО в течение 30 дней после выявления преступления осуществлять выезды сотрудников аппарата Приволжской транспортной прокуратуры, Приволжского Следственного управления на транспорте СК России, УТ МВД России по ПФО на места для проведения проверок исполнения правоохранительными органами, а также иными субъектами системы профилактики, лицами, участвующими в профилактике правонарушений, законодательства, регламентирующего вопросы профилактики преступлений и иных правонарушений, организации прокурорского надзора и ведомственного контроля на данном направлении деятельности.

2.2. В ходе выездов в обязательном порядке анализировать общее состояние законности в сфере профилактики правонарушений, проверять состояние взаимодействия транспортных прокуратур (на правах районных), ЛУ-ЛО МВД России на транспорте, следственных отделов с территориальными органами прокуратуры, органами внутренних дел, учреждениями уголовно-исполнительной системы и иными субъектами профилактики правонарушений.

2.3. В каждом случае совершения преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта, последствиями которых явилось причинение тяжкого вреда здоровью, смерть потерпевшего, причинение крупного ущерба, проверять соблюдение федерального законодательства о безопасности движения и эксплуатации транспорта, в ходе которого давать оценку полноте и достаточности мер, принимаемых уполномоченными должностными лицами транспортной организации и органам

контроля по профилактике таких правонарушений и преступлений.

2.4. Справки о результатах выездов на места для проведения проверок не позднее 10 рабочих дней со дня их завершения направлять секретарю межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения законодательства о профилактике правонарушений.

2.5. Результаты проверок, проблемные вопросы рассматривать на заседаниях указанной межведомственной рабочей группы.

**3. Приволжской транспортной прокуратуре, Приволжскому Следственному управлению на транспорте СК России, УТ МВД России по ПФО, Приволжской оперативной таможне в пределах установленной компетенции:**

3.1. По каждому уголовному делу организовать проведение комплекса следственных и процессуальных действий, направленных на установление причин и условий, способствовавших совершению преступлений.

3.2. В каждом случае оценивать включение в представление не только сведений о совершенном преступлении, но и характеризующих данных об обвиняемом и потерпевшем (в отдельных случаях, если установлены факты противоправного поведения потерпевшего), в том числе касающихся наличия у них судимостей, фактов привлечения их к административной или уголовной ответственности, проведения в отношении них профилактической работы (состоит ли на профилактических учетах, установлен ли административный надзор) с учетом соблюдения требований законодательства о персональных данных, информации о субъектах профилактики правонарушений, которыми в отношении фигурантов дела должны были приниматься меры индивидуальной профилактики, оценки качества их работы, анализа причинно-следственной связи между допущенным бездействием субъекта профилактики и созданием условий, способствовавших совершению преступления, ссылки на норму действующего законодательства, устанавливающую обязанность субъекта профилактики проводить ту или иную профилактическую работу, сведений о том, в чем именно выразилось неисполнение возложенной законом или ведомственным нормативным актом обязанности, выводов о вине конкретного должностного лица.

3.3. Обеспечить личное участие следователей и дознавателей или их руководителей в рассмотрении представлений, внесенных в порядке части 2 статьи 158 УПК РФ, по уголовным делам о преступлениях средней тяжести, тяжким и особо тяжким против личности (раздел 7 УК РФ), тяжким и особо тяжким против собственности (глава 21 УК РФ), при необходимости – и по иным уголовным делам.

3.4. Систематически осуществлять ведомственный контроль на данном направлении, обеспечив обобщение результатов рассмотрения таких представлений не реже 1 раза в квартал.

В тот же срок организовать направление транспортным прокурорам (на правах районных) информации о наличии фактов неисполнения или несвоевременного исполнения требований следователя и дознавателя, изложенных в представлении, для принятия мер прокурорского реагирования, предусмотренных статьей 17.7 КоАП РФ.

К информации прикладывать заверенные копии представления в порядке части 2 статьи 158 УПК РФ и документов, послуживших основанием для его внесения.

3.5. Принять меры к повышению качества ведомственного контроля за исполнением требований части 2 статьи 73, части 2 статьи 158 УПК РФ.

**4. Подразделениям Приволжского Следственного управления на транспорте СК России, УТ МВД России по ПФО, Приволжской оперативной таможне:**

Сообщать транспортным прокурорам (на правах районных) о нарушениях законодательства в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений, выявленных в ходе доследственных проверок и требующих принятия мер прокурорского реагирования, до принятия окончательных процессуальных решений по соответствующим материалам проверок.

**5. Аппарату Приволжской транспортной прокуратуры, транспортным прокурорам (на правах районных):**

5.1. Обеспечить системный надзор за исполнением законодательства о профилактике правонарушений в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.06.2016 № 182 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», приказов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Приволжского транспортного прокурора. При организации и осуществлении надзорных мероприятий использовать весь комплекс мер прокурорского воздействия, добиваться реального устранения нарушений закона.

5.2. При изучении уголовных дел, поступивших с обвинительным заключением (обвинительным актом), в каждом случае давать оценку полноте принятых органами предварительного расследования мер по установлению обстоятельств, способствовавших совершению преступления и устранению выявленных нарушений закона.

5.3. После возбуждения правоохранными органами уголовных дел, связанных со взяточничеством в поднадзорных предприятиях и организациях, а также образовательных учреждениях, обеспечить принятие мер прокурорского реагирования по фактам ненадлежащей организации деятельности по предупреждению коррупции.

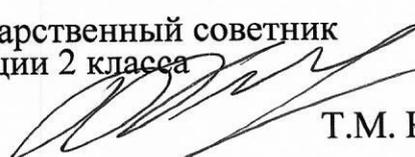
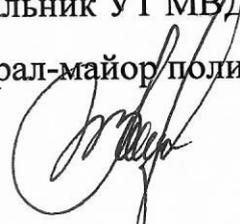
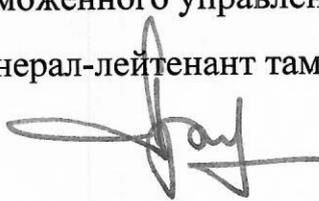
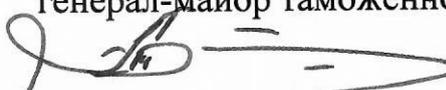
5.4. При выявлении на судебной стадии уголовного судопроизводства недостатков предварительного расследования и нарушений федерального законодательства, в том числе в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений, в целях их устранения заявлять ходатайства о вынесении судами частных постановлений (определений), а также принимать иные меры прокурорского реагирования.

5.5. Систематически анализировать состояние законности в сфере профилактики правонарушений. Результаты обсуждать на координационных и межведомственных совещаниях руководителей заинтересованных ведомств с выработкой дополнительных мер по совершенствованию работы на данном направлении деятельности.

6. Старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по организационным вопросам, контролю исполнения и правовому обеспечению организовать размещение настоящего приказа в электронном виде на информационном портале Приволжской транспортной прокуратуры в разделе «Организационно-распорядительные документы».

Контроль за исполнением настоящего приказа оставляем за собой.

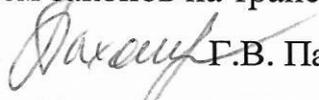
Приказ направить заместителям Приволжского транспортного прокурора, Приволжского Следственного управления на транспорте СК России, УТ МВД России по ПФО, Приволжского таможенного управления, Приволжской оперативной таможни, транспортным прокурорам (на правах районных), которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

<p>Приволжский транспортный прокурор государственный советник юстиции 2 класса</p>  <p>Т.М. Кебеков</p>	<p>Начальник УТ МВД России по ПФО генерал-майор полиции</p>  <p>А.А. Бережной</p>
<p>и.о. Начальник Приволжского таможенного управления генерал-лейтенант таможенной службы</p>  <p>С.В. Рыбкин А.А. Архипов</p>	<p>Заместитель начальника Приволжского таможенного управления - начальник Приволжской оперативной таможни генерал-майор таможенной службы</p>  <p>А.А. Балтыков</p>
<p>И.о. руководителя Приволжского СУ на транспорте СК России полковник юстиции</p>  <p>С.П. Кондратьев</p>	

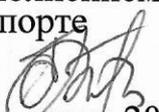
Совместный приказ Приволжской транспортной прокуратуры, Приволжского следственного управления на транспорте СК России, Управления на транспорте МВД России по Приволжскому федеральному округу, Приволжского таможенного управления, Приволжской оперативной таможни от 25.07.2019 № 90/47/291/542/134 «О повышении эффективности прокурорского надзора и ведомственного контроля за соблюдением законодательства о профилактике преступлений»

## СОГЛАСОВАН

Прокурор отдела по надзору за исполнением законов на транспорте

  
Г.В. Пахомова  
«25» июля 2019 года

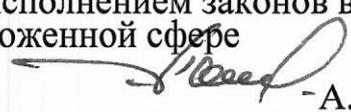
Начальник отдела по надзору за исполнением законов на транспорте

  
Е.Н. Пересыпина  
«\_\_» июля 2019 года

Начальник отдела по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью

  
С.Х. Кулова  
«\_\_» июля 2019 года

Начальник отдела по надзору за исполнением законов в таможенной сфере

  
А.Р. Алиулов  
«\_\_» июля 2019 года

Заместитель Приволжского транспортного прокурора

  
А.Е. Неговора  
«\_\_» июля 2019 года

Заместитель Приволжского транспортного прокурора

  
О.Л. Воскресенская  
«25» июля 2019 года