



## УВАЖАЕМЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ!

Предлагаем вашему вниманию памятку, разработанную Центром Мой Бизнес совместно с Прокуратурой Воронежской области, в которой содержится информация **об основных изменениях в законодательстве, регламентирующих порядок проведения контролирующими органами проверок** в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, вступающих в силу в декабре 2020 года – 2021 году.

Также, в памятке Вы найдете информацию о бесплатных услугах, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства и граждан, применяющих специальный налоговый режим (самозанятых).

### Надеемся, что данное пособие поможет вам:

ознакомится с действующими мерами поддержки бизнеса;

лучше **ориентироваться** в действующем законодательстве;

**знать** и квалифицированно **защищать свои права** в случае неправомерного вмешательства в предпринимательскую деятельность должностных лиц контролирующих органов.

## УСЛУГИ ЦЕНТРА МОЙ БИЗНЕС



### Консультирование и услуги

Экспертные консультации
Консультирование по регистрации бизнеса
Разработка бизнес-планов
Содействие в сертификации и патентовании
Маркетинговые исследования
Разработка сайтов
Помощь в реализации инвестиционных проектах



### Образование

Семинары, вебинары
Вебинары с контрольно-надзорными органами
Тренинги
Круглые столы
Мастер-классы
Конференции
Образовательные программы



### Развитие и продвижение

Выставочно-ярмарочные мероприятия
Бизнес-миссии



### Финансирование

«Микрофинансирование» \$ до 5 000 000 ₽ до 2-х лет % г.ст. 4,25%
«Развитие» \$ до 800 000 ₽ до 3-х лет % 2,0 кл.ст. ЦБ
«Старт» \$ до 800 000 ₽ до 3-х лет % 1,5-2,0 кл.ст. ЦБ
«Молодежный бизнес России» \$ до 500 000 ₽ до 3-х лет % 2,0 кл.ст. ЦБ
Предоставление поручительства \$ до 25 000 000 ₽ до 70% от суммы кредита



### Экспорт

Комплексная организационно-консультационная поддержка
Международные выставочно-ярмарочные мероприятия и бизнес-миссии
Размещение на международных электронных торговых площадках
Содействие в сертификации экспортной продукции
Содействие в продвижении продукции на экспорт

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### ПРОВЕРКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРОВОДИТСЯ НА ОСНОВАНИИ ЗАКОНА №294-ФЗ

Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

## ВАЖНО ЗНАТЬ!

**С 1 ИЮЛЯ 2021 ГОДА ВСТУПАЕТ В СИЛУ №248-ФЗ**  
существенно изменяющий действующий уже более 10 лет порядок организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий в отношении предпринимателей.

Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ  
«О государственном контроле (надзоре) и  
муниципальном контроле  
в Российской Федерации»

## Закон №248-ФЗ

### имеет пределы регулирования

- положения не распространяются на мероприятия по проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции органов внутренних дел и иных органов дознания;
- оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях;
- рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе;
- проверку устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности;
- деятельность судов и органов прокуратуры и др.

## Закон №248-ФЗ

### не регламентирует порядок осуществления некоторых видов государственного контроля

- налогового, валютного, таможенного контроля
- федерального государственного контроля (надзора) за оборотом оружия государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства и некоторых других.



## Закон №248-ФЗ устанавливает приоритет по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям.

### 1 Меры стимулирования добросовестности

Нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, устанавливается положением о виде контроля);

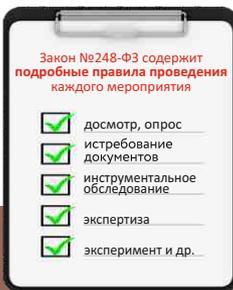
### 2 Самообследование

Самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети Интернет. Если по итогам самообследования хозяйствующий субъект получит высокую оценку, то сможет принять декларацию соблюдения указанных требований;

### 3 Профилактический визит

Беседа по месту деятельности юридического лица или ИП. Выявление по итогам визита нарушений не является основанием для выдачи контролирующим органом предписания об его устранении.

**Это обеспечит дополнительные гарантии того, что инспекторы не смогут действовать произвольно.**



## Закон №248-ФЗ значительно расширяет перечень контрольно-надзорных мероприятий

Помимо ранее предусмотренных Законом №294-ФЗ контрольных закупок, рейдовых осмотров, документарных и выездных проверок Закон №248-ФЗ регламентирует следующие мероприятия:

### МОНИТОРИНГОВАЯ ЗАКУПКА

Мероприятие, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях последующего направления продукции, результатов выполненных работ, оказанных услуг на испытание, экспертизу, а также проведения исследования продукции, результатов выполненных работ, оказанных услуг на предмет их соответствия обязательным требованиям к безопасности и качеству;

### ВЫБОРОЧНЫЙ КОНТРОЛЬ

Мероприятие, проводимое по месту хранения и реализации контролируемыми лицами продукции, представляющее собой отбор проб образцов продукции в целях подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и качеству;

### ИНСПЕКЦИОННЫЙ ВИЗИТ

Мероприятие, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом или владельцем производственного объекта. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица либо объекта контроля.



## Основания

### для проведения контрольно-надзорных мероприятий

1

Наличие у контрольно-надзорного органа сведений о причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

Наступление сроков проведения контрольно-надзорных мероприятий, включенных в план;

2

3

Поручение Президента РФ, поручение Правительства РФ о проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

Требование прокурора о проведении контрольно-надзорного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4

5

Истечение срока исполнения решения контрольно-надзорного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Закона № 248-ФЗ;

Наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольно-надзорные мероприятия проводятся на основании программы проверок.

6

## Сокращены сроки проверок

По общему правилу указанный срок не должен превышать **10 рабочих дней**

Общий срок взаимодействия с одним предпринимателем в ходе проведения выездной проверки не может превышать:

**50 часов**

для малого предприятия

**15 часов**

для микропредприятия

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте

Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра

не может превышать **1 рабочий день**

**10**  
рабочих  
дней

Законом №248-ФЗ сроки проведения контрольной закупки, мониторинговой закупки, выборочного контроля определяются периодом времени, в течение которого обычно осуществляется соответствующая сделка, проводятся необходимые инструментальные обследования, изъятия проб продукции, испытания или необходимые экспертизы.



## Плановые проверки

Новеллами законодательства предусмотрены **особенности формирования ежегодных планов проведения плановых проверок предпринимателей.**

### Генеральная прокуратура Российской Федерации

- формирует ежегодный **сводный план** проведения плановых проверок
- размещает его на официальном сайте [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru)

## Привилегии для субъектов МСП

В ежегодные планы **не включаются** плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных **предпринимателей**, сведения о которых **включены** в единый **реестр субъектов МСП**

Постановление Правительства РФ  
от 30.11.2020 №1969



*На сайте обеспечена возможность поиска проверок по информации о проверяемом лице (например, по ИНН).*

**Напоминаем!**  
Ведение реестра субъектов МСП осуществляется Федеральной налоговой службой.

Данные реестра в открытом доступе размещены на сайте [ofd.nalog.ru](http://ofd.nalog.ru)

## Независимая оценка

Федеральным законом о виде контроля может быть предусмотрена **независимая оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований**, проводимая организациями, независимыми от контрольно-надзорного органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации.

**При подтверждении соблюдения обязательных требований контролируемому лицу выдается соответствующее заключение.**

**Плановые контрольно-надзорные мероприятия** в отношении контролируемого лица в течение срока действия заключения о соответствии **не проводятся**, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.



## Установленный запрет на плановые проверки не распространяется на:

1

Лиц, деятельность и используемые производственные объекты которых **отнесены к категориям** чрезвычайно высокого и **высокого рисков** либо отнесены к 1, 2 классам опасности, I, II и III классу опасности опасных производственных объектов, I, II и III классу гидротехнических сооружений, а также в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора);

2

Лиц, осуществляющих виды деятельности, перечень которых в настоящее время установлен постановлением Правительства РФ от 23.11.2009 №944 (здравоохранение, образования, социальная сфера, производство, обращение с драгоценными металлами и драгоценными камнями);

3

Лиц, в **отношении которых** ранее **вынесено** вступившее в законную силу **постановление о назначении административного наказания** за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с Кодексом РФ, или административного наказания в виде дисквалификации, приостановления деятельности, приостановлении действия и аннулировании лицензии, и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой принято такое решение, прошло менее 3 лет.



4

Плановые **проверки**, проводимые при осуществлении лицензионного контроля;

5

Плановые **проверки** субъектов МСП, проводимые в рамках внешнего **контроля качества работы** аудиторских организаций, определенных ФЗ «Об аудиторской деятельности»;  
федерального государственного надзора в области **обеспечения радиационной безопасности**;  
федерального государственного контроля за **обеспечением защиты государственной тайны**;  
федерального государственного надзора в области **использования атомной энергии**.

## Досудебное обжалование решений надзорных органов

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.12.2020 №2029 к эксперименту по досудебному обжалованию решений надзорных органов присоединятся еще 16 ведомств



## Права предпринимателей

Контролируемые лица, **права** и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно **нарушены в рамках проведения мероприятий по контролю**, сведения о которых подлежат внесению в *единый реестр проверок*, имеют право на досудебное обжалование:

решения контрольно-надзорного органа о назначении плановой, внеплановой проверки;

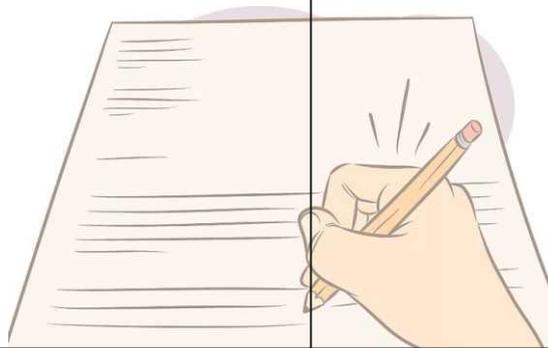
предписания об устранении выявленных нарушений, выданных контролируруемому лицу;

меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения, принятые в соответствии с частью 2 статьи 17 Закона №294-ФЗ;

действий (бездействия) должностных лиц контрольно-надзорного органа.

### **Помните!**

*Что своевременное направление обращения позволит пресечь нарушения со стороны должностных лиц контролирующих органов и предотвратить принятие к вам необоснованных мер принуждения и ответственности.*



## Формирование жалобы

**Жалоба гражданина**, в том числе индивидуального предпринимателя, должна быть подписана **простой электронной подписью** либо усиленной квалифицированной электронной подписью.

**Жалоба организации** должна быть подписана **усиленной квалифицированной электронной подписью**.

**2**  
рабочих  
дня

Уполномоченный орган **не позднее 2 рабочих дней** со дня регистрации жалобы **принимает решение** о приостановлении исполнения обжалуемого решения или об отказе в этом.

## Итог рассмотрения жалобы

По итогам рассмотрения жалобы уполномоченный орган принимает одно из следующих **решений**:

оставляет жалобу без удовлетворения;

**1**

отменяет решение контрольно-надзорного органа полностью или частично;

**2**

отменяет решение контрольно-надзорного органа полностью и принимает новое решение;

**3**

признает действия (бездействие) должностных лиц незаконными и выносит решение по существу.

**4**