



Правительство
Орловской области



Прокуратура
Орловской области



Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Орловской
области

ПАМЯТКА

**ДЛЯ СУБЪЕКТОВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**



ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

С каждым годом предприниматели Орловской области вносят все более значимый вклад в обеспечение не только экономического, но и социального благополучия региона, комплексное благоустройство территорий.

Поэтому основной приоритет Правительства области – выстроить систему взаимодействия, при которой поддержка бизнесменов должна быть максимально эффективной, а их права надежно защищены.

Первая задача успешно решается в рамках деятельности Орловского регионального фонда развития и микрофинансирования малого предпринимательства, Фонда поддержки предпринимательства Орловской области, а также путем проведения конкурсов по предоставлению государственных субсидий.

Вторая – благодаря сотрудничеству с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Орловской области.

Прежде всего, совместными усилиями были выявлены наиболее острые проблемы в данной сфере: от реализации преимущественного права выкупа арендуемых помещений досогласования разного рода разрешительных процедур. Все они устраняются при непосредственном участии исполнительной и законодательной власти.

Кроме того, в рамках поручения Президента РФ В.В.Путина выстраивается наиболее оптимальная система контрольной работы в секторе.

Особое внимание к отстаиванию ваших интересов подтверждено еще и тем, что именно на Орловщине будет расположен офис Межрегионального Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции».

В области зарегистрировано более 18 тыс. индивидуальных предпринимателей, свыше 7 тыс. субъектов малого и среднего бизнеса. Только в 2014 году им будет предоставлена государственная поддержка на сумму 120 млн рублей. В ближайшей перспективе механизмы стимулирования делового сообщества в обязательном порядке будут усовершенствованы и дополнены. Это касается модернизации технического и управленческого потенциала, профильного обучения, повышения конкурентоспособности, продвижения на рынке товаров и услуг.

Основное право орловских бизнесменов – честная, приносящая радость и доход работа в стабильно развивающемся, процветающем регионе.

Уверен, совместными усилиями, мы реализуем богатейший потенциал Орловщины, значительно повысим качество жизни.

Ваше доверие, готовность к открытому диалогу – важнейшие условия эффективной политики.

Крепкого здоровья, надежных партнеров, выгодных сделок и всего самого доброго!

С уважением, Врио Губернатора Орловской области
В. В.Потомский

УВАЖАЕМЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ!

Работа прокуроров по обеспечению прав субъектов предпринимательской деятельности в последнее время существенно модернизирована, прокурорами активно используются новые направления и методы, направленные на повышение эффективности защиты прав предпринимателей, в числе основных из которых следует назвать взаимодействие с предпринимательским сообществом, гласность и прозрачность проводимой органами прокуратуры работы, правовое просвещение предпринимателей и представителей органов власти.

Для улучшения состояния законности в сфере соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности, обеспечения информационного обмена и получения сведений о фактах нарушений прав хозяйствующих субъектов прокуратурой осуществляется деловое и конструктивное взаимодействие с общественными организациями, представляющими интересы предпринимателей, в том числе Региональным Объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области», Орловской торгово-промышленной палатой, орловским региональным отделением общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России».

Особую роль в реализации взаимодействия с предпринимательским сообществом играют созданный и успешно действующий при прокуратуре Орловской области Общественный совет по защите малого и среднего предпринимательства с участием представителей предпринимательских кругов. Предметом обсуждения на заседаниях Общественного совета являются наиболее актуальные вопросы осуществления предпринимательской деятельности и реализации контрольных полномочий органами власти, пути предупреждения и устранения незаконных препятствий для доступа отечественного бизнеса на региональный рынок с продовольственной, промышленной продукцией.

В качестве кардинально нового направления в работе прокуратуры следует отметить правовое просвещение предпринимателей, реализуемое прокуратурой в целях недопущения незаконных ограничений их свободы экономической деятельности.

Проведенный анализ показывает, что в ряде случаев имеются факты недостаточной юридической подготовки предпринимателей, незнания прав по защите своих законных интересов, алгоритма действий по противодействию коррупционным проявлениям и необоснованным проверкам. В этой связи прокурорами развернута просветительская работа в виде круглых столов с участием предпринимателей, распространения памяток по наиболее актуальным вопросам применения действующего законодательства.

Анализ имеющейся практики позволяет констатировать, что подобная деятельность дает позитивные результаты.

Прокуратурой Орловской области совместно с Департаментом экономики Орловской области, Фондом поддержки предпринимательства Орловской области, Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области, разработана Памятка по вопросам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Полагаю, предоставленная Вашему вниманию Памятка окажет существенную помощь в защите Ваших законных интересов, поможет не допустить необоснованного ограничения прав и свобод предпринимателей.



Прокурор Орловской области
государственный советник юстиции 2 класса
И.В. Полуэктов

Правовое регулирование проведения проверок субъектов предпринимательской деятельности осуществляется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проверка – это совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемой предпринимательской деятельности, производимых и реализуемых товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным правовыми актами.

Мероприятие по контролю – действия должностного лица или должностных лиц органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля и привлекаемых в случае необходимости к проведению проверок экспертов, экспертных организаций.

В ходе проверок:

- изучаются документы юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- обследуются используемые ими при осуществлении деятельности территории, здания, строения, сооружения, помещения, оборудование, транспортные средства и перевозимые грузы;

- отбираются образцы продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды;

- проводится их исследование, испытания, а также экспертизы и расследования направленные на установление причинно-следственной связи выявленных нарушений с фактами причинения вреда.

Проверки подразделяются на: плановые и внеплановые.

ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ

Плановые проверки могут быть как выездными, так и документарными.

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года. В сферах здравоохранения, образования, социальной сфере плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года.

Общая продолжительность плановой проверки не может превышать 20 рабочих дней. Срок проверки для малого предприятия не может превышать 50 часов; для микропредприятия - 15 часов.

Исключения составляют случаи, когда необходимо проведение сложных испытаний, длительных исследований, специальных экспертиз и расследований. **В таких случаях - срок проверки продлевается не более чем на 20 рабочих дней,** в отношении малых предприятий и микропредприятий - 15 часов. **При проведении плановой проверки субъект предпринимательской деятельности уведомляется об ее проведении проверяющим органом за 3 дня до начала.**

3 ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ПЛАН ПРОВЕРОК

Истечение 3-х лет с момента:

государственной регистрации юридического лица или
индивидуального предпринимателя

начала осуществления юридическим лицом или индивидуальным
предпринимателем предпринимательской деятельности в
соответствии с представленным уведомлением о начале ее
осуществления в случае выполнения работ или предоставления
услуг, требующих представления такого уведомления

окончания проведения последней плановой проверки
юридического лица или индивидуального предпринимателя

В случае документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) проверяющим органом в адрес предпринимателя направляется запрос, к которому прилагается заверенная печатью копия распоряжения (приказа) о проведении проверки.

С момента получения запроса предпринимателю отводится 10 дней для предоставления заверенных копий запрашиваемых документов. Запрашиваемые документы могут быть представлены в электронном виде.

Выездная плановая проверка проводится по месту нахождения юридического лица, месту регистрации индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Документарная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения проверяющего органа.

КОНТРОЛИРУЮЩИЕ ОРГАНЫ НЕ ВПРАВЕ:

- требовать нотариального подтверждения копий предоставляемых документов, взимания платы за проведение проверки, предоставление сведений и документов, не относящиеся к предмету проверки;
- проводить проверку соблюдения требований, которые не относятся к полномочиям данного органа контроля.

ВНЕПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ

Внеплановые проверки также могут быть выездными и документарными.

Основаниями для проведения внеплановой проверки являются:

1) **истечение срока исполнения** юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения;

2) **поступление в органы государственного контроля обращений и заявлений** граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения или причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

3) **приказ (распоряжение) руководителя** органа государственного контроля (надзора), изданный на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Федеральными законами для отдельных видов государственного контроля могут устанавливаться иные основания проведения внеплановых проверок.

Общая продолжительность внеплановой проверки не может превышать 20 рабочих дней.

Срок проверки для малого предприятия не может превышать 50 часов; для микропредприятия – 15 часов.

Исключения составляют случаи, когда необходимо проведение сложных испытаний, длительных исследований, специальных экспертиз и расследований.

О проведении выездной внеплановой проверки субъект предпринимательства предупреждается за 24 часа за исключением случаев возникновения угрозы или причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций.

В таких случаях срок проверки продлевается не более чем на 20 рабочих дней, в отношении малых предприятий и микропредприятий - 15 часов.

Внеплановая проверка может быть проведена после согласования с органом прокуратуры.

О проведении проверки предприниматель может не уведомляться в случае фактического причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций.

В таких случаях проверка проводится незамедлительно. Но, с момента поступления сигнала о причинении вреда контролирующей орган в течение 24 часов извещает органы прокуратуры о проведении проверки. При этом прокурор (заместитель) принимает решение о согласовании проведения проверки в день поступления соответствующих документов.

Анонимные обращения не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

В ходе проверки проверяющий обязан представить:

- служебное удостоверение;**
- в случае, когда проверка подлежит согласованию с прокуратурой - решение прокуратуры о согласовании проведения проверки;**
- копию распоряжения (приказа) руководителя (заместителя) контролирующего органа о назначении проверки;**
- документы, которые содержат сведения, послужившие основанием для проверки (обращения граждан, информация органов власти, информация СМИ, которая должна быть на бумажном носителе с подписью руководителя СМИ).**

По просьбе субъекта предпринимательства проверяющий обязан ознакомить его с Административными регламентами проведения соответствующих проверок.

ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕРОК

По результатам проверки составляется акт. Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается субъекту предпринимательства или его представителю под расписку. В случае если для составления акта необходимо получить заключения проведенных исследований, испытаний, специальных расследований или экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий 3 рабочих дней после завершения проверки.

Результаты проверки, проведенной с грубым нарушением установленных требований, **не могут являться доказательствами** допущенных субъектами предпринимательства нарушений и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

При проведении проверок юридические лица **обязаны** обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или своих представителей; индивидуальные предприниматели **обязаны** присутствовать или обеспечить присутствие своих представителей. За воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок статьей 19.4.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

При наличии оснований полагать, что проведение проверки может носить необъективный характер, предприниматель вправе обратиться с письменным обращением к **Уполномоченному по защите прав предпринимателей** об его участии в выездной проверке.

В случае допущения проверяющими нарушений предприниматель вправе подать жалобу на их действия и решения Уполномоченному по защите прав предпринимателей.

В случае если вынесенное в отношении предпринимателя по результатам проверки решение не соответствует закону и нарушает его права и законные интересы, Уполномоченный вправе обратиться в суд с заявлением о признании решения недействительным, а также принять другие меры.

Жалоба Уполномоченному подается в письменной форме или в форме электронного документа. В подтверждение своих доводов заявитель прилагает к жалобе копии необходимых документов, либо ходатайствует в жалобе перед Уполномоченным о запросе определенных документов в конкретных органах власти и управления.

**Рекомендуемая форма жалобы размещена
на сайте Уполномоченного.**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Орловской области г. Орел, ул. Московская, д.159,
тел./факс 8 (4862) 54-28-08

Интернет-сайт: бизнес-омбудсмен-орел.рф
электронная почта: biznesombudsman.orel@mail.ru

ФОНД ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ – В ПОМОЩЬ МАЛОМУ И СРЕДНЕМУ БИЗНЕСУ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА НАЧИНАЮЩИМ И ДЕЙСТВУЮЩИМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ



ТЕЛЕФОН ГОРЯЧЕЙЛИНИИ
ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

49-02-09

Бесплатные консультации по вопросам начала и развития бизнеса

Услуги по подготовке документов для государственной регистрации бизнеса при создании, внесении изменений, прекращении деятельности

Фонд поддержки предпринимательства Орловской области

Бухгалтерские и юридические услуги, услуги кадрового сопровождения

Поручительства по банковским кредитам



ИНТЕРНЕТ-САЙТ

www.msb-orel.ru

Услуги по составлению бизнес-планов для привлечения внешнего

Бизнес-семинары и тренинги по актуальным вопросам развития бизнеса

А также:

информационная поддержка по вопросам развития предпринимательства – бесплатная электронная рассылка: последние новости бизнес - среды, изменения законодательства, затрагивающие работу малого и среднего бизнеса, полезные мероприятия и встречи для предпринимателей;
газета для предпринимателей «Мой бизнес в Орловской области»

Фонд поддержки предпринимательства Орловской области
г. Орел, ул. Ленина д.1, МФЦ, 1 этаж, окно №5,
3 этаж, офис 306.

Телефон 8 (4862) 510-300

Интернет – сайт www.msb-orel.ru

Электронная почта fpp@msb-orel.ru

ФОНД МИКРОФИНАНСИРОВАНИЯ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ - МИКРОЗАЙМЫ ДЛЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



Микрозаймы работодателям – процентная ставка 6% годовых

Микрозаймы на выкуп земли - процентная ставка 5% годовых

Микрозаймы начинающим предпринимателям - процентная ставка 6% годовых

Микрозаймы при неблагоприятных обстоятельствах (стихийных бедствиях, пожарах, ДТП, кражах и т.п.) – процентная ставка – ½ ставки рефинансирования ЦБ РФ

Микрозаймы на обеспечение заявки на участие в аукционах (конкурсах) – процентная ставка - ставка рефинансирования ЦБ РФ

Микрозаймы экспортерам – процентная ставка - ставка рефинансирования ЦБ РФ

Микрозаймы на обеспечение участия в конкурсах для обеспечения государственных и муниципальных нужд – процентная ставка - ставка рефинансирования ЦБ РФ

Средства до 80 тыс. руб. не требуют залогового обеспечения, а предоставляются под поручительства.

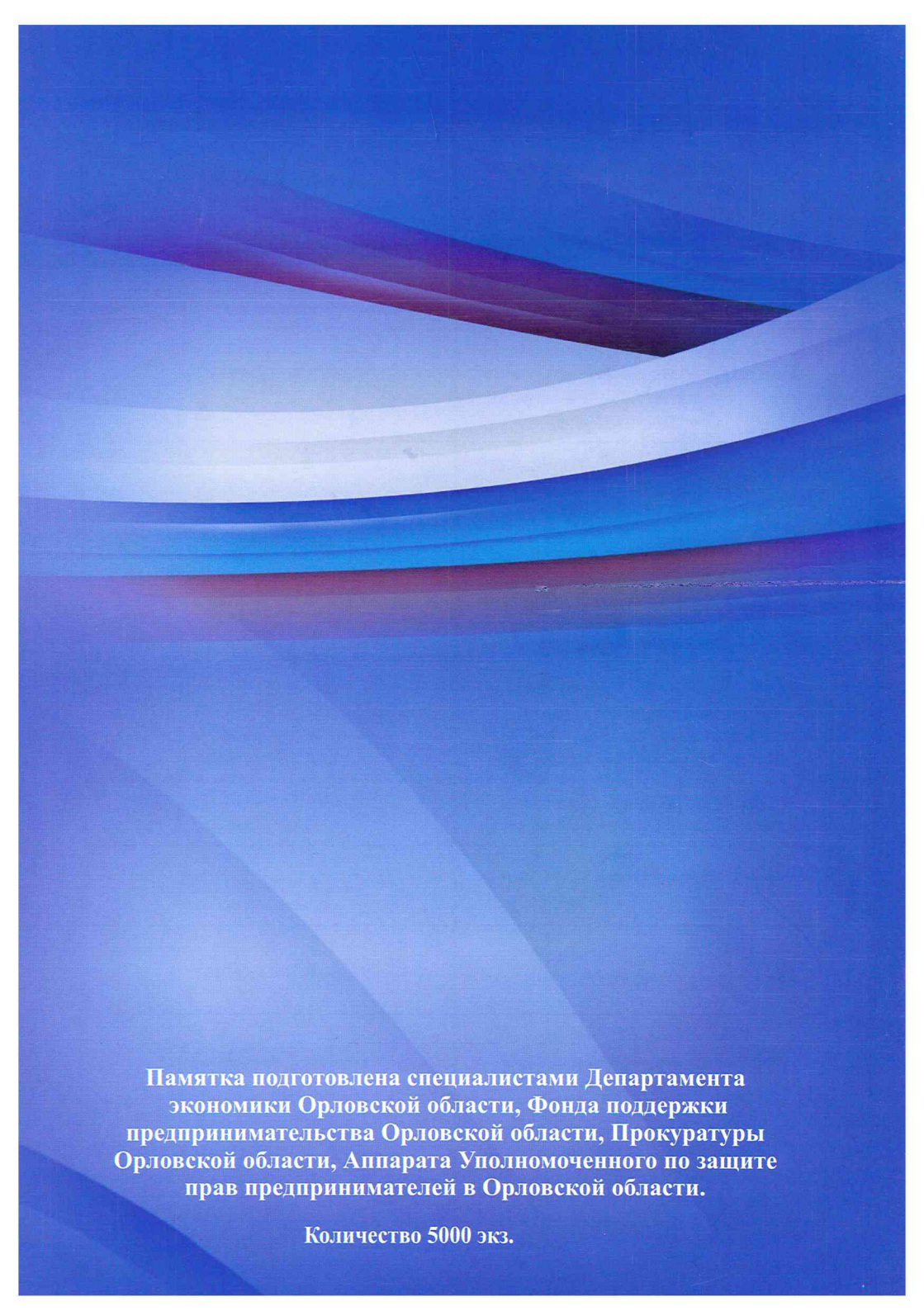
Заемщики Фонда должны иметь положительную деловую репутацию, кредитную историю, а также не иметь задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджет.

Фонд имеет представительство в городе Ливны.

Фонд микрофинансирования Орловской области
г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 34, 1 этаж, офис 107
Телефоны: 76-08-69; 8 962-4-777-111
E-mail: fund.orel@yandex.ru
Интернет сайт: www.msb-orel.ru

ПОЛЕЗНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Прокуратура Орловской области (дежурный прокурор)	8(4862) 43-63-89
Управление Федеральной службы безопасности России по Орловской области (дежурный)	8 (4862) 43-23-90
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Орловской области (Роспотребназор)	8 (4862) 41-51-97
Главное Управление МЧС России по Орловской области (Отдел государственного пожарного надзора)	8 (4862) 42-98-56
Государственная инспекция труда в Орловской области (приемная)	8 (4862) 47-57-10
Орловская торгово-промышленная палата	8 (4862) 73-66-02
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Орловской области	8 (4862) 54-28-08 8 (4862) 54-40-20 8 (4862) 54-26-00
Фонд поддержки предпри- нимательства Орловской области	8 (4862) 49-02-09 8 (4862) 51-03-00
Фонд микрофинансирования Орловской области	8 (4862) 76-08-69
Департамент экономики Орловской области (приемная)	8 (4862) 47-52-75
Глава администрации муниципального образования «Город Орёл»	8 (4862) 43-33-12
Администрация города Орла (управление экономики, потребительского рынка и трудовых отношений)	8 (4862) 43-27-55



Памятка подготовлена специалистами Департамента
экономики Орловской области, Фонда поддержки
предпринимательства Орловской области, Прокуратуры
Орловской области, Аппарата Уполномоченного по защите
прав предпринимателей в Орловской области.

Количество 5000 экз.