

СПРАВКА

г.Липецк

«20» января 2015 года

В 2014 году при осуществлении прокурорского надзора за исполнением антикоррупционного законодательства особое внимание уделялось усилению координирующей и организующей роли органов прокуратуры в борьбе с преступлениями и иными правонарушениями, экспертизе нормативных правовых актов на коррупциогенность, проверкам исполнения законодательства о государственной и муниципальной службе в части соблюдения установленных запретов и ограничений, о размещении заказа, о расходовании бюджетных средств, активизации проверок законности проведения оперативно-розыскных мероприятий и предварительного расследования по делам данной категории.

В отчетном периоде органами прокуратуры при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов в сфере противодействия коррупции выявлено 4059 нарушений. Внесено 1862 акта прокурорского реагирования.

Выявляемые прокурорами нарушения связаны с несоблюдением государственными и муниципальными служащими, лицами, замещающими муниципальные должности, установленных законодательством о противодействии коррупции обязанностей, запретов и ограничений.

Нарушение установленной законом обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера допускалось главами администраций сельских поселений Добринского, Добровского, Задонского и др. районов, а также в управлении Россельхознадзора по Липецкой области, в Липецком областном Совете депутатов, департаментах ЖКХ, образования администрации г.Липецка, других органах местного самоуправления, в органах Пенсионного фонда Российской Федерации.

Многочисленные факты неисполнения антикоррупционного законодательства в части предотвращения и урегулирования конфликта интересов выявлены в 1 полугодии 2014 г. в сфере ЖКХ. Так, в нарушение закона начальник отдела благоустройства и ЖКХ администрации Добровского района Локтев А.П., директор МУП «Второе ГЖУ» Бобкин В.Е. и генеральный директор МУП «Жилищное коммунальное хозяйство» Добринского района Полунин В.Е. являлись участниками коммерческих организаций.

В подчинении начальника отдела строительства и реформирования ЖКХ администрации Хлебенского района Березнева П.В. находилась его мать, занимающая должность заместителя начальника данного отдела.

По представлению прокуратуры Советского района уволена с должности начальника отдела тарифов управления энергетики и тарифного регулирования администрации г.Липецка Косых Т.А. в связи с отсутствием у нее высшего образования.

Во 2 полугодии 2014 г. прокурорами подобные нарушения выявлены в других сферах общественных отношений. Так, заместитель председателя департамента образования администрации г. Липецка Белкина Г.В. являлась единственным учредителем и директором ООО «Трамвай-1». По представлению

прокуратуры Левобережного района г.Липецка Белкина Г.В. привлечена к дисциплинарной ответственности, полномочия директора ООО «Трамвай-1» ею прекращены.

Выявленные нарушения в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд были связаны с ненадлежащей организацией контроля за исполнением заключенных контрактов, незаконным предоставлением преференций, изменением условий контрактов и др.

Так, 22.07.2013 между ОБУ «Управление капитального строительства Липецкой области» и ООО «Комплектснабэлектромонтаж» был заключен договор на сумму 1 789 110 руб. на строительство двухквартирного жилого дома для детей-сирот по адресу: Долгоруково, ул.Тимирязева, д.6б в срок до 22.09.2013. 31.10.2013 между указанными лицами был заключен еще один договор на строительство двухквартирного жилого дома по этому же адресу со сроком выполнения работ до 30.11.2013 стоимостью 1 017 201 руб. Однако ни один из вышеуказанных договоров вовремя подрядной организацией выполнен не был, в связи с чем в 2013 году без указания дат между ОБУ «Управление капитального строительства Липецкой области» и ООО «Комплектснабэлектромонтаж» были заключены дополнительные соглашения к названным контрактам о продлении сроков их исполнения. Более того, по состоянию на май 2014 объект не был достроен. При этом начальником отдела реформирования ЖКХ и градостроительной деятельности администрации Долгоруковского муниципального района 29.11.2013 было преждевременно выдано разрешение ООО «Комплектснабэлектромонтаж» на ввод в эксплуатацию названного двухквартирного дома.

По постановлениям прокурора начальник ОБУ «Управление капитального строительства Липецкой области» Щербаков М.А. 19.06.2014 привлечен к административной ответственности по 2 составам, предусмотренным ч.2 ст.7.32 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ), и ему назначено наказание в размере 20 тыс. руб. за каждое правонарушение. В администрацию района, в ОБУ «Управление капитального строительства Липецкой области», в ООО «Комплектснабэлектромонтаж» внесены представления.

В 2014 г. прокурорами активнее инициировалось возбуждение административных производств по ст.19.29 КоАП РФ: всего привлечено к ответственности 23 лица (АППГ - 16).

Стала формироваться практика привлечения к административной ответственности юридических лиц, от имени или в интересах которых совершаются коррупционные правонарушения. Всего к административной ответственности по ст.19.28 КоАП РФ привлечено 4 юридических лица.

Помимо статей КоАП РФ, которыми установлена ответственность за непосредственно коррупционные правонарушения, прокурорами возбуждались административные дела по составам, предусматривающим ответственность за правонарушения, создающие условия для проявления коррупции. Как правило, они были связаны с закупками для государственных и муниципальных нужд, использованием государственной и муниципальной собственности.

К примеру, по постановлению прокурора Добринского района глава администрации сельского поселения Богородицкий сельсовет привлечена к

административной ответственности за предоставление в аренду ООО «Управляющая компания «Плавицкая» муниципального имущества.

Всего в 2014 г. к административной ответственности за совершение коррупционных правонарушений привлечено 79 лиц (в 2013 г. – 59).

В соответствии Национальным планом противодействия коррупции на 2014-2015 годы прокуратурой области проведен мониторинг выполнения организациями обязанности принимать меры по противодействию коррупции, предусмотренной статьёй 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». По фактам выявленных нарушений внесено 326 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 207 лиц, в суды предъявлено 73 иска. Основные усилия прокуроров были направлены на устранение таких нарушений в деятельности организаций в сфере ЖКХ, образования, оборонно-промышленного комплекса.

Принятые в 2014 г. меры активизировали использование полномочий в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ: по итогам рассмотрения 48 постановлений прокуроров (АППГ - 22) возбуждено 39 уголовных дел (АППГ - 18).

Так, по постановлению прокурора Добровского района, направленному в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.159 УК РФ в отношении главы администрации сельского поселения Хомутецкий сельсовет Добровского района Горох Л.И., которая в результате изготовления фиктивных правоустанавливающих документов приобрела в собственность земельный участок.

По постановлению прокуратуры Советского района возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.292 УК РФ, ч.3 ст.160 УК РФ в отношении председателя участковой избирательной комиссии № 24-61 г.Липецка Фаустова М.Е., который при проведении в сентябре 2014 года выборов главы администрации Липецкой области присвоил себе денежные средства в сумме 37 800 руб., предназначенные на выплату заработной платы членам участковой избирательной комиссии.

В результате изучения в 2014 году на коррупциогенность 14987 правовых актов и их проектов в 808 из них выявлено 958 коррупциогенных факторов. В целях их устранения принесено 510 протестов, внесено 133 требования, 14 представлений, в органы власти направлено 157 информации.

При этом в актах областного уровня, в отличие от органов местного самоуправления, коррупциогенные факторы допускаются в единичных случаях, что свидетельствует, прежде всего, о низком качестве муниципального нормотворчества.

Так, по требованию прокуратуры Добровского района исключен из постановления администрации Добровского района №1329 от 30.12.2013 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство» коррупциогенный фактор, предусмотренный подп. «а» п.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для

реализации принадлежащего ему права (истребовались документы, не предусмотренные градостроительным законодательством).

В целом работа по проведению экспертизы отлажена всеми горрайпрокурорами. Однако в прокуратурах г. Ельца, Елецкого, Задонского, Лев-Толстовского и Липецкого районов. Коррупциогенные факторы ими выявляются в единичных случаях.

В 2014 году правоохранительными органами области выявлено 258 преступлений коррупционной направленности (АППГ - 409), в том числе: по ст.ст.159, 159.2 УК РФ - 56 (АППГ - 129); по ст.160 УК РФ - 33 (АППГ - 49); по ст.292 УК РФ - 70 (АППГ - 75); по ст.290 УК РФ - 60 (АППГ - 38); по ст.291 УК РФ - 31 (АППГ - 32); по ст.285 УК РФ - 19 (АППГ - 1); по ст.286 УК РФ - 6 (АППГ - 27), по ст.204 УК РФ - 1 (АППГ - 0), по ст.201 УК РФ - 1 (АППГ - 1).

Вопросы повышения эффективности работы в сфере борьбы со взяточничеством рассматривались в марте 2014 года на межведомственном совещании руководителей правоохранительных органов области, а также на расширенных заседаниях коллегии областной прокуратуры в апреле и декабре 2014 года с участием руководства УМВД по области и УЭБ и ПК УМВД по области.

При осуществлении прокурорского надзора за расследованием уголовных дел коррупционной направленности прокурорами в 2014 году внесено 27 требований, 14 представлений об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства (АППГ - 33 требования, 7 представлений), вынесено 6 постановлений о возвращении уголовных дел для производства дополнительного следствия (АППГ - 9). Судом вынесено 9 постановлений в порядке ст. 237 УПК РФ.

В целях устранения нарушений требований ст.6.1 УПК РФ органами прокуратуры внесено 15 требований, 9 представлений. В каждом районе, городе проведены координационные совещания правоохранительных органов по вопросам противодействия коррупции, на которых затронуты вопросы соблюдения разумных сроков уголовного судопроизводства.

В результате принятых мер 13 уголовных дел с длительными сроками расследования направлены в суды области для рассмотрения по существу, удалось сократить количество уголовных дел с длительными сроками расследования.

В 2014 году установленный преступлениями коррупционной направленности ущерб составил 62 789 тыс. руб. (АППГ - 10 713 тыс. руб.). Возмещено до направления дела в суд 2 123 тыс. руб. (АППГ - 913 тыс. руб.).

Работа по возмещению ущерба, причиненного коррупционными преступлениями, находится на постоянном контроле. Данный вопрос являлся предметом обсуждения на заседании коллегии прокуратуры области в декабре 2014 года.

Начальник отдела по надзору
за исполнением законодательства
о противодействии коррупции

старший советник юстиции

Ю.В. Егоров