

СПРАВКА

г.Липецк

«20» января 2016 года

В 2015 г. при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов в сфере противодействия коррупции выявлено 4508 (АППГ - 4059) нарушений. Внесено 1999 (АППГ - 1862) актов прокурорского реагирования.

Выявляемые нарушения связаны с несоблюдением государственными и муниципальными служащими, лицами, замещающими государственные должности, депутатами установленных обязанностей, запретов и ограничений.

Факты неисполнения обязанности представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера выявлены в избирательной комиссии Липецкой области, в Липецком областном Совете депутатов, в областных управлениях потребительского рынка и ценовой политики, дорог и транспорта, строительства и архитектуры, в управлении государственного автодорожного надзора по Липецкой области, в органах местного самоуправления.

Руководитель аппарата избирательной комиссии области Пахомов А.С. не задекларировал полученные им и его супругой доходы за 2013 г. и 2014 г. от продажи двух квартир на сумму более 4 млн. руб. Ведущий специалист-эксперт информационного центра избирательной комиссии Кузьмина Е.В. не задекларировала приобретенный ее супругом автомобиль и не указала сведения о его счетах в банках по 3 кредитам. Также она представила недостоверные сведения о площади принадлежащей её супругу животноводческой фермы, уменьшив её в 3 раза. Указанные лица по представлению прокуратуры области привлечены к дисциплинарной ответственности.

Имели место случаи неисполнения требований закона об участии в органах управления коммерческой организацией. По представлению прокуратуры области из Совета директоров АО «ЛГЭК» исключён заместитель главы администрации г. Липецка - председатель департамента финансов Мигита В.А.

Выявлялись факты представления недостоверных сведений о расходах служащими УМВД и УФСИН России по Липецкой области, по представлениям прокуратуры области виновным лицам объявлены выговоры.

По инициативе прокуратуры Лебедянского района уволен в связи с утратой доверия главный специалист-эксперт отдела экономического прогнозирования, инвестиций и инновационной деятельности администрации Лебедянского района Фролов М.Н., не задекларировавший доходы и обязательства имущественного характера на сумму 1360000 руб.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной собственности органами прокуратуры продолжают выявляться факты незаконного использования имущества и распоряжения им. Прокуратурой Елецкого района выявлен факт незаконного отчуждения администрацией района земельного участка, в границах которого расположены земли лесного фонда площадью 22459 кв.м., находящиеся в федеральной собственности. В связи с этим прокурор обратился в суд с иском о

признании договора купли-продажи недействительным, исключении из государственного кадастра недвижимости земельного участка, исключении из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество записи о наличии у гражданина права собственности на земельный участок и истребовании земельного участка из чужого незаконного владения. Кроме того, внесено представление в управление лесного хозяйства области.

Липецкой межрайонной природоохранной прокуратурой установлен факт незаконного предоставления управлением лесного хозяйства Липецкой области лесного участка площадью 900 кв.м., находящегося в федеральной собственности, в аренду Мурадян Р.Х. сроком на 11 месяцев. По иску прокурора действия управления и договор аренды признаны незаконными.

По постановлению прокурора Лебедянского района к ответственности по ч.3 ст.6.2 КоАП области привлечён директор МБУК «ГЦКиД» Чернышов В.А., который в нарушение ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью городского поселения г.Лебедянь, утверждённого решением Совета депутатов городского поселения г.Лебедянь от 29.06.2011 №73, предоставил ИП Тимофееву А.В. помещение в здании центра культуры и досуга для осуществления коммерческой деятельности без заключения договора аренды и согласования с администрацией города.

В 2015 г. прокурорами активнее инициировалось возбуждение административных производств по ст.19.29 КоАП РФ: всего привлечено к ответственности 23 лица (АППГ - 20).

В результате принятых прокуратурой области мер по активизации деятельности по применению гражданского и административного законодательства, по инициативе прокуроров Елецкого и Октябрьского районов к ответственности по ч.1 ст.19.28 КоАП РФ привлечены ООО «АПК «Талица» и ООО «Модерн» с назначением каждому штрафа в размере 1 млн. руб.

Помимо этого, в декабре 2015 г. Данковским межрайонным прокурором возбуждено дело по ч.1 ст. 19.28 КоАП РФ в отношении СПЖК «Дон», от имени и в интересах которого председатель кооператива передал начальнику ОГБУ «Данковская СББЖ» незаконное денежное вознаграждение на общую сумму 13700 руб. с целью получения ветеринарных свидетельств на мясо и мясную продукцию, подлежащую реализации на рынке в Липецке, без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы. Административное дело находится в стадии рассмотрения.

Помимо статей КоАП РФ, которыми установлена ответственность за непосредственно коррупционные правонарушения, прокурорами возбуждались административные дела по составам, предусматривающим ответственность за правонарушения, создающие условия для проявления коррупции. Как правило, они были связаны с закупками для государственных и муниципальных нужд, использованием государственной и муниципальной собственности.

Всего в 2015 г. к административной ответственности за совершение коррупционных правонарушений привлечено 124 лица (в 2014 г. – 79).

В 2015 г. активизировано использование полномочий в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ: по итогам рассмотрения 56 постановлений прокуроров (АППГ - 48) возбуждено 46 уголовных дел (АППГ - 39).

По постановлению прокуратуры Усманского района возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.159 УК РФ в отношении директора ООО СК «Базис» Литвина М.В., который для подтверждения качества выполненных в рамках муниципального контракта работ по ремонту автодороги представил заказчику недостоверные результаты испытаний вырубков, взятых из асфальтобетонного покрытия, и получил в качестве оплаты 1 194 322,24 руб. Вместе с тем, по итогам независимой экспертизы установлено, что стоимость фактически произведенных подрядчиком работ составила 686 394 руб. В результате незаконных действий Литвина М.В. был причинён ущерб муниципальному бюджету в размере 507 928,24 руб.

Прокуратурой Измалковского района выявлен факт незаконного выделения начальником отдела градостроительства, ЖКХ и транспорта администрации Измалковского муниципального района Сапелкиным О.В. земельного участка из земель населенных пунктов для строительства автомойки своей супруге Сапелкиной А.Ю. По постановлению прокурора, направленному в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ, в отношении Сапелкина О.В. возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.285 УК РФ. Кроме того, прокурором направлено в суд исковое заявление о прекращении деятельности по строительству автомойки, расторжении договора аренды земельного участка и исключении записи из единого государственного реестра прав на недвижимость и сделок с ним. Иск рассмотрен и удовлетворен.

По результатам рассмотрения материалов о нарушении земельного законодательства, направленных прокурором Липецкого района, возбуждено 3 уголовных дела в отношении главы администрации сельского поселения Крутохуторской сельский совет Аксеновой В.В. по ч.1 ст.292 УК РФ по фактам предоставления подложных выписок из похозяйственных книг Смыкову А.С., Красниковой А.С., Берестневой Е.С. о наличии у них прав на земельные участки.

По результатам проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции в сфере жилищно-коммунального хозяйства прокурором Октябрьского района г. Липецка направлены постановления в порядке ст.37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании по факту растраты управляющим ТСЖ «Улица Крайняя 9», директором ТСЖ «Липецкметаллургстрой-1» и управляющим ТСЖ «Спецфундаментстрой» денежных средств, полученных от собственников многоквартирных домов на содержание и ремонт жилья, предоставление коммунальных услуг. По данным материалам возбуждено 3 уголовных дела по ч. 3 ст. 160 УК РФ.

В результате изучения в 2015 году на коррупциогенность 16876 (АППГ - 14987) правовых актов и их проектов в 857 (АППГ - 808) из них выявлено 1075 (АППГ - 958) коррупциогенных факторов. В целях их устранения принесено 483 протеста (АППГ - 510), внесено 101 требование (АППГ - 133), 29 представлений (АППГ - 14), в органы власти направлено 234 (АППГ - 157) информации.

По требованию прокуратуры области приведен в соответствие с законодательством Административный регламент исполнения государственной функции по лицензионному контролю предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, который предоставлял должностным

лицам Государственной жилищной инспекции области необоснованные права при проведении контрольных мероприятий.

В целях консолидации усилий, определения недостатков и планирования конкретных мероприятий, направленных на их устранение, значительный акцент сделан на совершенствование взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов. Повышению эффективности данной работы посвящены координационные совещания руководителей правоохранительных органов, а также семинары по вопросу выявления и пресечения коррупционных преступлений и иных правонарушений, совершаемых от имени и в интересах юридических лиц. В целях активизации работы по выявлению преступлений коррупционной направленности, в том числе совершенных в крупном, особо крупном размерах, в интересах юридических лиц, организованными группами и преступными сообществами, прокуратурой области организованы и проведены «кустовые» межведомственные совещания с участием горрайпрокуроров и руководителей территориальных подразделений УМВД России по Липецкой области, следственных отделов СУ СК России по Липецкой области, руководства УЭБиПК УМВД России по Липецкой области. Также данный вопрос был предметом обсуждения межведомственных рабочих групп по противодействию коррупции.

Принятые прокуратурой области меры по повышению эффективности работы правоохранительных органов региона оказали положительное воздействие на выявление преступлений в сфере взяточничества. Если в 2014 г. было выявлено 46 лиц, совершивших преступления в сфере взяточничества, то в 2015 г. таких лиц установлено 72. Таким образом, имеет место тенденция выявления большего количества коррумпированных должностных лиц: несмотря на снижение числа зарегистрированных преступлений по ст.290 УК РФ в текущем году (27 дел против 60 в 2014 г.), выявлено больше лиц, их совершивших (19 лиц против 13 в 2014 г.).

Кроме того, указанные меры способствовали тому, что по уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности, выявленных в 2014 и 2015 гг., оправдательные приговоры не выносились, а количество уголовных дел, возвращенных прокурорам в порядке ст. 237 УПК РФ существенно снизилось с 10 дел в отношении 14 лиц в 2014 году до 4 уголовных дел в отношении 6 лиц в 2015 г., 2 из которых отменены вышестоящим судом.

В 2015 г. правоохранительными органами области выявлено 179 преступлений коррупционной направленности (2014 г. - 258). Причинами снижения количества зарегистрированных преступлений данной категории являются как неудовлетворительная работа по их выявлению оперативных подразделений правоохранительных органов, так и активная позиция, последовательно занимаемая прокурорами при осуществлении надзора в сфере учета и регистрации преступлений коррупционной направленности в целях исключения фактов манипулирования статистикой со стороны правоохранительных органов.

В целях устранения нарушений требований УПК РФ органами прокуратуры внесено 40 требований, 29 представлений и 11 информации об устранении нарушений

уголовно-процессуального законодательства (2014 г. - 27 требований, 10 представлений, 4 информации).

Работе по возмещению ущерба, причиненного коррупционными преступлениями, прокуратурой области также уделяется повышенное внимание. В частности, указанные вопросы рассматривались на координационных и межведомственных совещаниях, совместных семинарах, на заседаниях межведомственных рабочих групп. Вместе с тем, одной из проблем, возникающих при защите имущественных прав лиц, пострадавших от актов коррупции, является отсутствие у прокурора полномочий по предъявлению исковых заявлений в их защиту по уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности, которыми ущерб причинен предприятиям и организациям негосударственной формы собственности. Кроме того, не всегда следственными органами в полной мере используется предоставленное УПК РФ право на обращение в суд с ходатайством о наложении ареста на имущество. В 2015 году судами области рассмотрено 5 ходатайств о наложении ареста на имущество подозреваемых (обвиняемых) на общую сумму 4 110 000 рублей.

Начальник отдела по надзору
за исполнением законодательства
о противодействии коррупции

старший советник юстиции

Ю.В. Егоров