



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

ПРИКАЗ

01 .11.2023

№ 142

Тверь

**Об организации прокурорского надзора за законностью
нормативных правовых актов органов государственной власти
Тверской области и органов местного самоуправления**

Во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 31.08.2023 № 583 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления», в целях обеспечения надлежащей реализации прокурорами предоставленных им полномочий при осуществлении надзора за законностью нормативных правовых актов, руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Управлению по надзору за исполнением федерального законодательства, межрайонным, районным прокурорам надзор за законностью нормативных правовых актов, издаваемых органами государственной власти Тверской области и местного самоуправления осуществлять на постоянной основе.

1.1. Организовать поступление в прокуратуру нормативных правовых актов органов государственной власти Тверской области и местного самоуправления и их изучение в течение 30 дней со дня их принятия или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Особое внимание обращать на соответствие федеральному законодательству Устава Тверской области, уставов муниципальных образований, нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан, в том числе социально незащищенных категорий населения.

Безотлагательно реагировать на все факты принятия поправок к Уставу Тверской области, законов, Уставов муниципальных образований, решений, постановлений и иных нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, путем принесения протестов.

В случаях несогласия органов публичной власти с позицией прокурора

либо затягивания приведения нормативного правового акта в соответствие с законом обращаться с заявлениями в суд.

Добиваться реального исполнения заявленных прокурором требований, контролировать ситуацию до окончательного приведения нормативных правовых актов в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.

1.2. Совершенствовать методику сбора, накопления и обработки сведений о вступивших в противоречие с федеральным законодательством нормативных правовых актов органов государственной власти региона и органов местного самоуправления.

Использовать в работе данные федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, официальных сайтов государственных органов власти Тверской области, органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также электронных информационно-справочных систем.

В течение месяца с момента изменения федерального законодательства при необходимости совершенствования действующих региональных и (или) муниципальных нормативных правовых актов направлять в органы государственной власти Тверской области и (или) органы местного самоуправления предложения об изменении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

В случае непринятия органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления решений по приведению в соответствие с федеральным законодательством региональных и муниципальных нормативных правовых актов обеспечить принятие исчерпывающих мер прокурорского реагирования.

Сведения о выявленных незаконных областных, муниципальных нормативных правовых актах, принятых в связи с этим мерах реагирования и результатах их рассмотрения отражать в соответствующем реестре. При ведении реестра в электронном виде обеспечить надлежащую сохранность содержащихся в нем данных.

1.3. В случаях, когда органом государственной власти (должностным лицом) Тверской области, органом (должностным лицом) муниципального образования в установленные сроки не приняты меры к приведению в соответствие с федеральным законодательством изданного (принятого) им нормативного правового акта, признанного судом противоречащим Конституции Российской Федерации, федеральным законам либо другому нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, инициировать перед уполномоченными органами государственной власти вопрос о применении правовой ответственности на основании положений Федеральных законов от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предварительно во всех указанных случаях вносить представление руководителю органа по факту неисполнения вступившего в законную силу судебного постановления, копию которого незамедлительно направлять в управление по надзору за исполнением федерального законодательства.

Обеспечить надзор за исполнением решений судов о признании недействующими региональных, муниципальных нормативных правовых актов, противоречащих закону.

1.4. При выявлении причин и условий, способствующих нарушениям законодательства в сфере регионального и муниципального нормотворчества, использовать такую форму реагирования, как представление, в котором в обязательном порядке ставить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц аппаратов представительных и исполнительных органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления.

2. Межрайонным, районным прокурорам под персональную ответственность обеспечить надлежащую организацию надзора в указанной сфере. В распоряжениях о распределении обязанностей закрепить осуществление прокурорского надзора и анализа состояния законности на данном направлении за конкретными должностными лицами.

2.1. Ежеквартально проводить проверки исполнения законодательства о регистре муниципальных нормативных правовых актов. По фактам ненадлежащего исполнения должностными лицами органов местного самоуправления требований законодательства о своевременном направлении копий муниципальных правовых актов в уполномоченный орган для включения в регистр принимать меры прокурорского реагирования по устранению выявленных нарушений и привлечению виновных лиц к административной ответственности по статье 19.7 КоАП РФ.

О проведенных проверках и результатах рассмотрения принятых мер реагирования сообщать в докладных записках, представляемых в соответствии с пунктом 2.2 настоящего приказа.

2.2. Представлять в управление по надзору за исполнением федерального законодательства докладные записки об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления в соответствии с разделом II Методических рекомендаций, утвержденных первым заместителем Генерального прокурора Российской Федерации, с приложением таблиц по формам согласно приложениям №№ 1 и 2 к настоящему приказу по итогам первого полугодия к 05 июля и по итогам года к 10 января.

Докладные записки должны содержать количественные показатели, краткие выводы по каждому муниципальному образованию, характеризующие ситуацию в сфере муниципального нормотворчества, в том числе в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, наиболее

типичные нарушения.

Отдельными блоками отражать информацию о проблемах в этой сфере, вопросах, требующих решения на федеральном и региональном уровнях, неисполнении органами местного самоуправления вступивших в законную силу судебных постановлений о признании противоречащими федеральному законодательству муниципальных нормативных актов, с указанием времени бездействия местных органов власти, и принятых мерах прокурорского реагирования к устранению нарушений законов.

2.3. Ежеквартально к 31 марта, 30 июня, 30 сентября и 28 декабря информировать управление по надзору за исполнением федерального законодательства о приведении в соответствие с федеральным законодательством уставов муниципальных образований с приложением таблицы по форме согласно приложению № 3 к настоящему приказу.

3. Управлению по надзору за исполнением федерального законодательства:

3.1. Координировать действия нижестоящих прокуроров, обобщать и анализировать результаты прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти и муниципальных образований области.

3.2. Обеспечить деловое сотрудничество с Управлением Минюста России по Тверской области.

В целях формирования в установленном Правительством Российской Федерации порядке федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при наличии соответствующих запросов в течение месяца направлять в Управление Минюста России по Тверской области информацию о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении региональных нормативных правовых актов, уставов муниципальных образований.

В случае признания обоснованными выводов экспертного заключения Управления Минюста России по Тверской области о наличии в нормативном правовом акте норм, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, принимать меры прокурорского реагирования после отклонения данного экспертного заключения органом, принявшим нормативный правовой акт.

3.3. При осуществлении надзорных мероприятий в данной сфере не допускать дублирования либо, напротив, разобщенности в работе с другими структурными подразделениями прокуратуры области.

3.4. Поступившие в прокуратуру Тверской области принятые нормативные правовые акты органов государственной власти области передаются в управление по надзору за исполнением федерального законодательства для проверки соответствия их положений требованиям федерального законодательства.

При выявлении в нормативных правовых актах признаков коррупциогенных факторов, управлением по надзору за исполнением федерального законодательства копии таких актов безотлагательно

передаются в отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции для проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с профильными приказами Генерального прокурора Российской Федерации и прокурора области.

В аналогичном порядке управлением по надзору за исполнением федерального законодательства передаются копии экспертных заключений Управления Минюста России по Тверской области о наличии в нормативных правовых актах норм, содержащих коррупциогенные факторы.

По решению прокурора области, заместителя прокурора области нормативные правовые акты могут быть переданы в другие структурные подразделения для участия в проведении их правового анализа, в том числе исходя из практики осуществления прокурорского надзора.

Копия акта прокурорского реагирования на нормативный правовой акт, внесенного структурным подразделением прокуратуры области в рамках исполнения организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации и прокурора области по направлениям надзора, а в последствии - информация о результатах его рассмотрения в течение 3 дней со дня подписания (поступления) передаются в управление по надзору за исполнением федерального законодательства для включения указанных сведений в реестр выявленных незаконных областных нормативных правовых актов, принятых в связи с этим мерах реагирования и результатах их рассмотрения.

Структурные подразделения прокуратуры области по своей инициативе или по запросу управления по надзору за исполнением федерального законодательства подготавливают и направляют ему аналитические и иные материалы о состоянии правоприменительной практики и потребностях совершенствования федерального законодательства и законодательства Тверской области.

3.5. Отделу по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе информировать управление по надзору за исполнением федерального законодательства о результатах рассмотрения Тверским областным судом административных дел об оспаривании областных и муниципальных нормативных правовых актов с приложением копий судебных постановлений.

3.6. Обеспечить представление докладной записки о результатах надзора за законностью нормативных правовых актов с наиболее яркими примерами мер реагирования, способствовавших восстановлению прав граждан и укреплению законности, в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными первым заместителем Генерального прокурора Российской Федерации, в Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации по итогам первого полугодия к 20 июля и по итогам года к 20 января.

4. Признать утратившими силу приказы прокурора области

от 24.12.2019 № 276 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти Тверской области и местного самоуправления», от 14.09.2021 № 158 «О внесении изменений в приказ прокурора Тверской области от 24.12.2019 № 276 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти Тверской области и местного самоуправления».

5. Приказ разместить на Едином портале прокуратуры Российской Федерации.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя прокурора области, курирующего вопросы надзора за исполнением федерального законодательства.

Приказ направить первому заместителю, заместителям прокурора области, начальникам управлений, отделов, старшим помощникам, помощникам прокурора области, межрайонным, районным прокурорам, Тверскому прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

И.о. прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса



Е.А. Денисов

