



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА

УКАЗАНИЕ

31.07.2015

№ 92

Санкт-Петербург

«Об исполнении приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 01.07.2015 № 343 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции»

В целях обеспечения надлежащего выполнения требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 01.07.2015 № 343 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции» (далее – приказ № 343) и эффективного осуществления прокурорского надзора в указанной сфере, руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ОБЯЗЫВАЮ:

1. Заместителей Северо-Западного транспортного прокурора, ~~начальника отдела по надзору за исполнением законов на транспорте~~ начальника отдела по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни, начальника отдела по надзору за исполнением законов, процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью (с дислокацией в г. Ярославле), начальника отдела по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации, старшего помощника Северо-Западного транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, транспортных прокуроров (на правах районных) обеспечить в соответствии с компетенцией исполнение требований приказа № 343.

1.1. При организации и осуществлении надзора в сфере миграции обеспечение законности в этой сфере рассматривать в качестве одного из актуальных направлений надзорной деятельности, осуществлять надзорные мероприятия на системной основе, во взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными и контролирующими органами, институтами гражданского общества.

1.2. В ходе проводимых мероприятий, в рамках предоставленных

законом полномочий добиваться:

- эффективного противодействия незаконной миграции;
- обеспечения прав участников миграционных отношений – граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, их защиты от преступных посягательств;
- предупреждения межнациональных конфликтов;
- недопущения незаконного привлечения к трудовой деятельности нелегальных мигрантов;
- предотвращения, вовлечения мигрантов в криминальную среду, экстремистскую, террористическую и коррупционную деятельность.

При осуществлении надзора исходить из принципа недопустимости подмены функций органов контроля (надзора), а также создания препятствий для осуществления правомерной предпринимательской деятельности участников экономических отношений.

По мере изменения действующего законодательства регулярно проводить обучающие семинары для прокурорских работников, осуществляющих надзор за исполнением законов в сфере миграции.

2. Транспортным прокурорам (на правах районных):

2.1. Обеспечить эффективность и действенность надзора за исполнением законов в сфере миграции, надлежащий мониторинг состояния законности.

При осуществлении надзора особое внимание обращать на факты нарушения прав и свобод человека и гражданина, решительно пресекать злоупотребления и нарушения прав лиц, законно находящихся на территории Российской Федерации.

Надзорную деятельность осуществлять на основе результатов систематического анализа состояния законности и практики исполнения требований миграционного и иного законодательства, направленных на предупреждение, выявление и пресечение незаконной миграции.

2.2. При проведении мониторинга сведений, характеризующих состояние законности в сфере миграции, в том числе статистических и других данных органов государственной власти, местного самоуправления, публикаций в средствах массовой информации, обращений граждан в правоохранительные и контролирующие органы, иных источников, с целью выявления фактов массовых нарушений правил миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, наладить взаимодействие с общественными объединениями граждан на поднадзорной территории. В качестве одного из источников информации использовать сеть «Интернет», уделяя первоочередное внимание мониторингу сайтов общественных организаций, новостных сайтов.

2.3. По информации о нарушении закона, требующем неотложного вмешательства прокурора, проверки организовывать незамедлительно. При выявлении данных, свидетельствующих о ненадлежащем исполнении обязанностей, нарушениях миграционного законодательства органами государственной власти, местного самоуправления, правоохранительными и контролирующими органами, планировать соответствующие надзорные

мероприятия. В случае получения данных об объектах незаконной миграции инициировать проведение органами ФМС России, МВД России и иными правоохранительными и контролирующими органами проверок. Добиваться принятия всех необходимых мер для привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности.

Последовательно и настойчиво добиваться реального устранения выявленных нарушений законодательства. В этих целях постоянно контролировать устранение нарушений, отмеченных в актах прокурорского реагирования, до полного выполнения указанных в них требований прокурора, а в случае наложения органами административной юрисдикции штрафов за административные правонарушения по возбужденным прокурором административным делам - до его взыскания.

2.4. Добиваться от поднадзорных органов МВД России на транспорте надлежащего исполнения функциональных обязанностей по своевременному выявлению и пресечению нарушений миграционного законодательства, привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, в том числе по возбуждению дел об административных правонарушениях в отношении работодателей за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Своевременно выявлять и пресекать случаи незаконного задержания иностранных граждан и лиц без гражданства; инициировать перед руководителем органа МВД России на транспорте проведение служебного расследования (проверки) и привлечение виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Мерами прокурорского реагирования, а также в рамках координационной деятельности обеспечить налаживание в органах МВД России на транспорте системы сбора, накопления, обработки и анализа данных о нарушениях законодательства в сфере межнациональных отношений в среде мигрантов, фактах межнациональных (межэтнических) конфликтов; организацию мониторинга средств массовой информации, сетей связи общего пользования; активизацию профилактической работы по предотвращению фактов разжигания межнациональной розни, ненависти либо вражды, иных преступлений и правонарушений в сфере миграции.

2.5. При оценке выявленных по итогам проверок нарушений в обязательном порядке проверять соблюдение требований законодательства о борьбе с коррупцией, организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Северо-Западной транспортной прокуратуры по вопросам организации прокурорского надзора за исполнением указанного законодательства.

2.6. В соответствии с компетенцией принимать меры по активизации работы по выявлению и пресечению преступлений и правонарушений коррупционной направленности, совершаемых в сфере миграции сотрудниками органов МВД России на транспорте. Обеспечивая законность при проведении оперативно-розыскных мероприятий, принятии решений о представлении результатов оперативно-розыскной деятельности органу

дознания, следователю или в суд.

2.7. В целях укрепления законности в сфере миграции активно использовать все возможные формы взаимодействия правоохранительных, контролирующих органов, органов государственной власти и местного самоуправления по предотвращению, выявлению и пресечению преступлений в этой сфере.

Обеспечить исполнение принятых совместных решений, оперативный обмен информацией и согласованность действий при реализации общих задач по исполнению законодательства и обеспечению правопорядка в сфере миграции.

2.8. Направлять в Северо-Западную транспортную прокуратуру копии документов прокурорского реагирования по нарушениям закона, вызвавшим общественный резонанс; информацию о проблемах, требующих разрешения на федеральном уровне.

2.9. К 20 июля и 20 января представлять в Северо-Западную транспортную прокуратуру докладную записку о состоянии надзора в сфере миграции.

В докладных записках отражать результаты прокурорского надзора в указанной сфере с неукоснительным соблюдением требований приказа № 343, а также с приведением конкретных примеров выявленных нарушений и принятых мер реагирования.

3. Отделу по надзору за исполнением законов на транспорте, отделу по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни, отделу по надзору за процессуальной деятельностью органов Следственного комитета Российской Федерации, старшему помощнику Северо-Западного транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции:

исполнение требований приказа № 343 анализировать по итогам полугодия;

совместно со старшим помощником Северо-Западного транспортного прокурора по взаимодействию со средствами массовой информации периодически освещать в них ход и итоги работы по данному вопросу.

5. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителей Северо-Западного транспортного прокурора в соответствии с распределением обязанностей, в части деятельности отмеченных в указании старших помощников прокурора – оставляю за собой.

Указание направить заместителям Северо-Западного транспортного прокурора, начальникам отделов, старшим помощникам Северо-Западного транспортного прокурора, транспортным прокурорам (на правах районных), которым довести его содержание до подчиненных работников.

Северо-Западный
транспортный прокурор

государственный советник
юстиции 2 класса



О.А. Колесов