

Прокуратура Мурманской области



**ПАМЯТКА ДЛЯ ГРАЖДАН
об особенностях производства по
административным делам
о вынесении судебного приказа**

Мурманск
2021

С 6 мая 2016 года действуют изменения, внесенные в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ), а именно в него введен институт приказного административного судопроизводства. Федеральным законом от 05.04.2016 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» раздел III КАС РФ был дополнен главой 11 «Производство по административным делам о вынесении судебного приказа», состоящей из 8 статей (123.1 - 123.8).

Данное изменение законодательства особенно актуально именно для дел, рассматриваемых мировыми судьями в связи со следующим. Ранее административные дела о взыскании обязательных платежей и санкций подлежали рассмотрению в порядке главы 32 КАС РФ районными судами. Указанным Федеральным законом в КАС РФ введена такая упрощенная форма производства по делам о взыскании обязательных платежей и санкций, как выносимый исключительно мировыми судьями судебный приказ (часть 3.1 статьи 1 КАС РФ). При этом в части 1 статьи 123.1 КАС РФ содержится определение судебного приказа как судебного акта, вынесенного судьей единолично на основании заявления по требованию взыскателя о взыскании обязательных платежей и санкций.

Таким образом, **во-первых**, судебный приказ в административном судопроизводстве является судебным актом, разрешающим дело по существу, и, соответственно, аналогом судебного решения по делам приказного административного судопроизводства, которое характеризуется упрощенной процессуальной процедурой.

Во-вторых, он выносится мировым судьей единолично, без судебного разбирательства и вызова сторон по результатам исследования представленных доказательств. Это объясняется тем, что в приказном производстве презюмируется отсутствие спора по заявленным требованиям. Стороны административного приказного производства соответственно именуются "взыскатель" и "должник", что подчеркивает определенность (бесспорность) в отношениях между ними.

В-третьих, вынесение судебного приказа в рамках КАС РФ возможно только по одному виду требований, а именно о взыскании обязательных платежей и санкций (часть 3.1 статьи 1, глава 32 КАС РФ).

Необходимость данной законодательной новеллы была обусловлена значительным увеличением количества обращений в суды налоговых и таможенных органов, а также государственных внебюджетных фондов, которые в большинстве случаев имеют бесспорный характер и не требуют проведения полноценного судебного разбирательства.

Часть 2 статьи 123.1 КАС РФ предусматривает распространение на вступивший в законную силу судебный приказ положений статьи 16 КАС РФ об обязательности судебных актов. Поэтому, вступившие в законную силу судебные приказы по административным делам являются обязательными для органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, объединений, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Неисполнение судебных приказов, а также задержка их исполнения влечет за собой применение мер, предусмотренных настоящим КАС, или ответственность, установленную федеральными законами.

Судебный приказ является одновременно и исполнительным документом (на это также указано и в пункте 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве») и приводится в исполнение в порядке, установленном для исполнения судебных решений. Соответственно, для принудительного исполнения судебного приказа не требуется выдачи исполнительного листа, а к исполнению предъявляется сам судебный приказ. Исключением из данного правила является правовая ситуация, изложенная в части 2 статьи 123.8 КАС РФ.

Так, согласно ч.2 ст.123.8 КАС РФ в случае взыскания государственной пошлины с должника в доход соответствующего бюджета на основании судебного приказа выдается исполнительный лист, который заверяется гербовой печатью суда и направляется судом для исполнения в этой части судебному приставу-исполнителю. Исполнительный лист может быть направлен для исполнения судебному приставу-исполнителю в виде электронного документа, подписанного судьей усиленной квалифицированной электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Заявление о вынесении судебного приказа, как указано в части 1 статьи 123.3 КАС РФ, должно быть подано, с учетом исключительной подсудности, компетентному мировому судье (независимо от размера подлежащей взысканию денежной суммы) в письменной форме (в том числе способами, установленными частью 2 статьи 45 КАС РФ) и содержать определенные сведения (реквизиты), которые во многом аналогичны требованиям к административному исковому заявлению о взыскании обязательных платежей и санкций (часть 1 статьи 125 и часть 1 статьи 287 КАС РФ).

Что касается **территориальной подсудности** такого рода заявлений, то следует руководствоваться общими положениями части 3 статьи 22 КАС РФ, предусматривающей, что административное исковое заявление к гражданину или организации, которые в спорных публичных правоотношениях выступают в

качестве субъекта, не обладающего административными или иными публичными полномочиями, подается в суд по месту жительства гражданина или по месту нахождения организации, если иное не установлено КАС РФ.

В заявлении о вынесении судебного приказа должны быть указаны (ст.123.3 КАС):

- наименование суда, в который подается заявление;
- наименование взыскателя (указывается полное либо официальное сокращенное наименование органа государственной власти, иного государственного органа, органа местного самоуправления, другого органа, наделенного в соответствии с федеральным законом функциями контроля за уплатой обязательных платежей (часть 1 статьи 286 КАС РФ));
- контактные данные взыскателя, к которым относится его место нахождения, номера телефона, факса, адрес электронной почты;
- реквизиты банковского счета взыскателя (необходимо указать не данные о банковском счете непосредственно самого заявителя, а реквизиты счета для перечисления обязательных платежей и санкций, подлежащих взысканию);
- документы, подтверждающие полномочия на подписание заявления о вынесении судебного приказа (к таковым относятся, в частности, документы о назначении руководителя соответствующего контрольного органа, подписавшего заявление, на должность, а в случае подписания заявления представителем - соответствующая доверенность). Следует также принимать во внимание, что право на подписание заявления о вынесении судебного приказа должно быть специально оговорено в доверенности, с учетом того, что заявление о выдаче судебного приказа, равно как и административное исковое заявление (пункт 1 части 2 статьи 56 КАС РФ), также является формой обращения в суд с материально-правовым требованием о защите права, но в рамках иного (приказного) производства. При этом право на подписание административного искового заявления предполагает и право на подписание заявления о выдаче судебного приказа;
- фамилия, имя и отчество должника;
- место жительства или место пребывания должника (статья 96 КАС РФ);
- один из идентификаторов должника (ИНН, СНИЛС и т.д.);
- дата и место рождения должника;
- при наличии соответствующей информации: место работы, номера телефона, факса, адрес электронной почты;
- наименование обязательного платежа, подлежащего взысканию (налоги, сборы, страховые взносы, пени, штрафы и т.п.), размер денежной суммы, составляющей платеж, и ее расчет (например, суммы налога, подлежащего взысканию по итогам нескольких налоговых периодов);

- положения федерального закона или иного нормативного правового акта, предусматривающие уплату обязательного платежа (например, НК, Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»);

- сведения о направлении требования об уплате платежа в добровольном порядке (в частности, направление такого требования предусмотрено положениями гл. 10, ст. ст. 48 и 104 НК, ст. ст. 21 и 22 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»);

- размер и расчет денежной суммы, составляющей санкцию, если она имеет имущественный характер (например, суммы пени, начисленной на недоимку по налоговым платежам), и положения нормативного правового акта, устанавливающие санкцию;

- иные документы, подтверждающие обоснованность требований взыскателя (к таковым, в частности, могут быть отнесены данные лицевого счета должника, реестры платежей, акты сверки и т.п.);

- перечень прилагаемых к заявлению документов.

Часть 3 статьи 123.3 КАС РФ содержит **требования к документам, прилагаемым к заявлению о вынесении судебного приказа.**

В частности, к рассматриваемому заявлению прилагаются документы, свидетельствующие о направлении должнику копий заявления о вынесении судебного приказа и приложенных к нему документов заказным письмом с уведомлением о вручении, либо документы, подтверждающие передачу должнику указанных копий заявления и документов иным способом, позволяющим суду убедиться в получении их адресатом (часть 7 статьи 125 КАС).

Таким образом, обязанность по направлению должнику копии заявления о вынесении судебного приказа КАС РФ возложена именно на заявителя (контрольный орган).

Указанная норма является важнейшей гарантией соблюдения прав должника в приказном производстве, поскольку предоставляет ему право заявить возражения еще до вынесения судебного приказа, а суду, соответственно, установить, что требования не являются бесспорными.

Должник вправе направить в суд возражения относительно требований взыскателя непосредственно после получения копии заявления о его вынесении. Поступление таких возражений в суд до истечения предусмотренного частью 5 статьи 123.4 и частью 1 статьи 123.5 пятидневного срока влечет отказ в принятии

заявления о вынесении судебного приказа в связи с отсутствием бесспорности заявленного требования (пункт 3 части 3 статьи 123.4 КАС РФ), а после вынесения судебного приказа - его отмену (часть 1 статьи 123.7 КАС РФ). Данное регулирование в полной мере отвечает принципу процессуальной экономии.

После поступления заявления о вынесении судебного приказа в суд судья вправе совершить одно из следующих процессуальных действий: вынести определение о возвращении заявления, об отказе в его принятии либо вынести судебный приказ. Процессуальной возможности для оставления заявления о вынесении судебного приказа без движения либо отказа в выдаче судебного приказа КАС РФ не предусмотрено.

КАС РФ предусматривает различные основания для возвращения заявления о вынесении судебного приказа или отказа в его принятии. При этом перечень оснований как для возвращения рассматриваемого заявления, так и для отказа в его выдаче является исчерпывающим.

Определения о возвращении заявления о вынесении судебного приказа или об отказе в его принятии могут быть обжалованы в порядке части 1 статьи 202 КАС РФ, как препятствующие дальнейшему движению административного дела.

Часть 3 статьи 123.5 КАС РФ посвящена **особому порядку обжалования судебного приказа**, который заключается в том, что должник, получивший направленную ему в течение трех дней со дня вынесения судебного приказа его копию, вправе в течение двадцати дней со дня ее направления представить возражения относительно исполнения судебного приказа.

Принимая во внимание бесспорность требований в рамках приказного производства, важно иметь в виду, что судья не вправе каким-либо образом корректировать требования заявителя, в частности удовлетворить их частично. В случае выявления такой необходимости судья отказывает в принятии заявления о вынесении судебного приказа (пункт 3 части 3 статьи 123.4 КАС РФ). С учетом положений части 3 статьи 123.5 КАС РФ в резолютивной части судебного приказа также должно содержаться разъяснение права должника в течение двадцати дней после направления его копии представить суду возражения относительно исполнения судебного приказа.

Поскольку судебный приказ одновременно является исполнительным документом, он составляется на специальном бланке в двух подлинных экземплярах, которые подписываются судьей. При этом один экземпляр остается в материалах дела, а второй выдается заявителю в случае, предусмотренном частью 1 статьи 123.8 КАС РФ.

Для должника предусмотрено изготовление копии судебного приказа, которая ему направляется в порядке части 3 статьи 123.5 КАС РФ.

Как следует из положений части 1 статьи 123.7 КАС РФ, поступление от должника возражений относительно исполнения судебного приказа в срок, установленный частью 3 статьи 123.5 КАС РФ (в течение двадцати дней со дня направления ему копии судебного приказа), является необходимым и достаточным основанием для его отмены.

Судья обязан отменить вынесенный им судебный приказ независимо от доводов, которые приводит должник в своих возражениях, более того, подобное возражение вообще может быть немотивированным.

Об отмене судебного приказа выносится определение, в котором в том числе должно быть указано, что взыскатель вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в порядке, установленном главой 32 КАС РФ. Отмена судебного приказа не лишает взыскателя права на судебную защиту в общем порядке административного судопроизводства путем предъявления административного искового заявления к должнику. Определение об отмене судебного приказа обжалованию не подлежит, поскольку оно не отвечает требованиям части 1 статьи 313 КАС РФ.

В случае отмены судебного приказа, предъявленного к исполнению, суд, отменивший судебный приказ, прекращает по нему исполнительное производство. Если был отменен приведенный в исполнение судебный приказ, по нему должен быть произведен поворот его исполнения в соответствии со статьями 361 - 362 КАС РФ.

Отдел по обеспечению участия
в гражданском и арбитражном процессе
прокуратуры Мурманской области