В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» участие в правотворческой деятельности является одним из важных направлений прокурорской деятельности, основной целью которого является предотвращение принятия органами государственной власти законов и иных нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

**Нормативный правовой акт** - это письменный официальный документ, изданный в установленном порядке управомоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом, содержащий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

**Юридическая сила нормативного правового акта** - это свойство акта порождать определенные правовые последствия, указывающее его место в системе правовых актов и зависящее от положения и компетенции органа, издавшего акт.

Акты обладают неодинаковой юридической силой. Так, акты вышестоящих органов обладают большей юридической силой, акты нижестоящих органов должны издаваться в соответствии с ними, так как обладают меньшей юридической силой.

В соответствии с юридической силой нормативные правовые акты подразделяются на законы (законы РФ и законы субъектов РФ), подзаконные акты, международные договоры и соглашения, внутригосударственные договоры.

Законы - нормативные правовые акты, принимаемые непосредственно народом путем референдума или законодательным органом и регулирующие наиболее значимые общественные отношения.

**Конституция Российской Федерации** имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ.

Законы РФ принимаются в виде законов РФ о поправках к Конституции РФ; федеральных конституционных законов; федеральных законов (в том числе кодексов).

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ, и не могут ей противоречить.

|  |
| --- |
| **ПРОКУРАТУРА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  **ПАМЯТКА**  **в сфере нормотворчества**  Великий Новгород  2021  Кодексы систематизируют правила, которые регулируют однородные общественные отношения (например, Семейный, Трудовой, Уголовный кодексы).  Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.  НПА бывают постоянные и временные. Так, к временным актам относятся законы о федеральном бюджете на определенный год и плановые периоды.  В зависимости от уровня органа власти, принявшего НПА, определяется территория его действия, то есть действие акта в пространстве. Федеральные законы, НПА, изданные федеральными органами власти, действуют на всей территории страны. НПА, принятые органами власти субъектов РФ, обязательные на территории конкретного субъекта РФ. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на территории муниципального образования.  По кругу лиц акты делят на общие, специальные и исключительные. Общим актам подчиняются все граждане государства. Специальные акты влияют на определенные категории лиц. Задача актов третьего вида - исключить группу лиц из сферы действия общих или специальных актов. Например, такие акты действуют в отношении дипломатов.  Нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.  Устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.  Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).  НПА принимают официально и имеют строго регламентированную процедуру принятия, опубликования, вступления в силу. Существуют требования к их оформлению: письменный вид, установленная форма, соблюдение внутренней структуры и стиля изложения.  Формы участия прокуроров в правотворческой деятельности многообразны:  - участие в подготовке проектов нормативных актов;  - проведение правовой и антикоррупционной экспертизы проектов законов и иных нормативных актов. При этом прокуроры имеют возможность указать на несоответствие НПА, обладающим большей юридической силой, неполноту регулирования актом общественных отношений и высказаться о возможных негативных последствиях в случае, если акт будет принят в представленном виде;  - участие прокуроров в заседаниях представительных и исполнительных органов позволяет быть в курсе законотворческой практики, обсуждаемых вопросов;  - внесение в органы власти предложений об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов при необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов. |