



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗАНИЕ

04.04.2022

№ 86/7

г. Киров

**Об особенностях осуществления прокурорского надзора
в отношении субъектов предпринимательской деятельности**

В целях исключения фактов необоснованного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательской деятельности, подмены полномочий органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при проведении надзорных мероприятий, руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Заместителей прокурора Кировской области, начальников управлений и отделов прокуратуры Кировской области, старших помощников, помощников прокурора Кировской области, прокуроров городов, районов и специализированных прокуратур (в пределах компетенции):

1.1. Исключить из практики факты подмены полномочий органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при проведении надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности, а также негосударственных некоммерческих организаций по вопросам осуществления ими приносящей доход деятельности (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

1.2. Обращения граждан и организаций, информацию, содержащие сведения о нарушениях законов и иных обязательных требований, контроль (надзор) за исполнением которых возложен на органы государственного контроля (надзора), муниципального контроля, принимать к разрешению силами органов прокуратуры, а также проводить по таким фактам инициативные проверки в исключительных случаях в порядке, установленном настоящим указанием.

Не допускать фактов необоснованного направления обращений на разрешение в иные органы государственной власти и местного самоуправления при принятии ими неоднократных решений по доводам заявителя, а также при отказе в удовлетворении доводов заявителя руководителем соответствующего органа власти, в том числе руководителем органа местного самоуправления муниципального образования.

При направлении обращений граждан и организаций в контролирующие органы при необходимости устанавливать контроль за их рассмотрением.

При наличии к тому оснований использовать предоставленные законом полномочия по направлению требований контролирующим органам о проведении внеплановых контрольно-надзорных мероприятий. Учитывать, что все требования о проведении внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, в соответствии пунктом 3 Порядка направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденного приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 02.06.2021 № 294 (в редакции от 11.03.2022), подлежат направлению только аппаратом прокуратуры Кировской области.

1.2.1. При принятии указанных решений исходить из приоритетов, определенных Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Не допускать подмены в надзорной деятельности введенных Правительством Российской Федерации ограничений на проведение контрольно-надзорных мероприятий.

1.2.2. Исходить из того, что прокурорского вмешательства прежде всего требуют системные нарушения законодательства, нарушения, длительное время не получающие должной реакции уполномоченных органов власти, факты массового нарушения прав граждан, острые социальные проблемы, вопросы защиты нарушенных прав социально уязвимых категорий населения, включая ветеранов, инвалидов, несовершеннолетних, предотвращения существенного ущерба окружающей среде, обеспечения первоочередных потребностей граждан в сферах оплаты труда, медицинского, лекарственного и продовольственного обеспечения, получения отвечающих требованиям безопасности жилищно-коммунальных и образовательных услуг, обеспечения законности в сферах оборонно-промышленного комплекса, федеральной безопасности, межнациональных отношений и антитеррористической защищенности.

1.2.3. При выявлении нарушений закона и принятии мер прокурорского реагирования в обязательном порядке давать оценку действиям (бездействию) контролирующих органов, к компетенции которых отнесена проверка соответствующих вопросов.

1.3. Исключить факты принятия мер прокурорского реагирования (за исключением объявления предостережения) в отношении субъектов предпринимательской деятельности без проведения проверки на основании решения прокурора либо его заместителя.

Прокурорам городов, районов и специализированных прокуратур при выявлении по результатам предварительного рассмотрения данных, предусмотренных п. 1.2 настоящего указания, нарушений, требующих направления в суд исковых заявлений, заявлений, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, такие исковые заявления, заявления направлять в суд после предварительного согласования в порядке, установленном пунктом 2.2 настоящего указания.

1.4. Исключить факты принятия мер прокурорского реагирования, дублирующих акты реагирования контролирующих органов.

1.5. Учитывать, что до принятия прокурором (заместителем прокурора) решения о проведении проверки работниками прокуратуры может изучаться общедоступная информация, запрашиваться статистическая и иная информация, документы, справки и другие материалы или их копии, необходимые при осуществлении возложенных на органы прокуратуры функций в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Указанная информация и документы не могут использоваться для принятия мер прокурорского реагирования без проведения проверки на основании решения прокурора либо его заместителя.

2. Прокурорам городов, районов и специализированных прокуратур:

2.1. Все прокурорские проверки в отношении субъектов предпринимательской деятельности, в том числе на основании поручений, заданий прокурора Кировской области, заместителей прокурора Кировской области, проводить после предварительного согласования с руководителями прокуратуры области.

2.2. В целях согласования проверки прокурор города, района, специализированной прокуратуры либо лицо, исполняющее его обязанности, направляет в прокуратуру Кировской области посредством АИК «Надзор-WEB» рапорт о проведении проверки (Приложение № 1) с приложением информации и материалов, подтверждающих необходимость проведения надзорных мероприятий, с одновременным их размещением посредством ИСОП по адресу: \\fskrv01\!Районы_общая_папка\!Сведения предоставляемые в электронном виде\Материалы проверок для согласования\Наименование прокуратуры.

В рапорте подлежит отражению мотивированное обоснование необходимости проверки информации о нарушении закона силами органов прокуратуры, а также выделения специалиста.

Материалы о согласовании проверки направляются согласно компетенции соответствующих подразделений в управление по надзору за исполнением федерального законодательства, отдел по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних, отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, отдел по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, отдел по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму прокуратуры Кировской области, помощнику прокурора области по надзору в сфере оборонно-промышленного комплекса.

2.3. Проверки исполнения законов субъектами предпринимательской деятельности проводить строго в пределах целей и предмета, согласованных прокурором Кировской области или заместителем прокурора области.

Решение прокурора города, района, специализированной прокуратуры о расширении предмета проверки подлежит предварительному согласованию в порядке, установленном пунктом 2.2 настоящего указания.

2.4. Обеспечить ведение реестра направленных рапортов о проведении проверки в отношении субъектов предпринимательства и результатов их рассмотрения, формирование их в номенклатурном деле.

3. Руководители структурных подразделений аппарата прокуратуры области обеспечивают предварительное рассмотрение поступивших документов.

3.1. В случае отсутствия оснований для проведения проверки руководителями структурных подразделений аппарата прокуратуры Кировской области материалы возвращаются горрайспецпрокурору с указанием мотивов принятого решения.

3.2. При наличии оснований для согласования проведения проверки руководители подразделений аппарата прокуратуры области передают поступившие документы прокурору Кировской области, заместителям прокурора Кировской области для рассмотрения и принятия окончательного решения о согласовании (об отказе в согласовании). Принятое руководителями прокуратуры области решение направляется горрайспецпрокурору.

4. Рассмотрение материалов о согласовании проверки и принятие по ним решения осуществляется в аппарате прокуратуры области в срок не более 3 рабочих дней со дня их поступления.

5 Отделу общего и особого делопроизводства прокуратуры Кировской области:

5.1. Материалы о согласовании проверок, поступающие от горрайспецпрокуроров, передавать в АИК «Надзор-WEB» в структурные подразделения, указанные в п. 2.2 настоящего указания, в день их поступления в прокуратуру Кировской области.

5.2. Решения прокурора Кировской области, заместителей прокурора Кировской области о согласовании (об отказе в согласовании) проверки, руководителей подразделений аппарата прокуратуры области об отказе в согласовании проверки направлять посредством АИК «Надзор-WEB» горрайспецпрокурорам в день регистрации.

5.3 Обеспечить ведение учета поступивших в структурные подразделения, указанные в п. 2.2 настоящего указания, материалов о согласовании проверок и о принятых по ним решениям, формирование их в номенклатурном деле.

6. Контроль за исполнением настоящего указания оставляю за собой.

7. Указание направить заместителям прокурора Кировской области, начальникам управлений и отделов прокуратуры Кировской области, старшим помощникам и помощникам прокурора Кировской области, прокурорам городов, районов и специализированных прокуратур, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

А.Н. Оборок