



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗАНИЕ

29.12.2022

№ 329/8

**Об организации исполнения приказа Генерального прокурора
Российской Федерации от 15.04.2021 № 198 «Об организации
прокурорского надзора за исполнением законодательства в
экологической сфере»**

В целях надлежащей реализации приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.04.2021 № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере», обеспечения комплексного подхода к организации и осуществлению надзора за исполнением законодательства в экологической сфере, усиления его профилактической направленности, руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Горрайспецпрокуроров:

1. Обеспечить надлежащее исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.04.2021 № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере», для этого:

1.1. Организовать постоянный и эффективный надзор за исполнением законов в экологической сфере, в том числе об охране атмосферного воздуха, вод, лесов, почв, недр, объектов растительного и животного мира, водных биологических ресурсов, особо охраняемых природных территорий, об обращении с отходами, о рациональном использовании природных ресурсов, о промышленной безопасности.

1.2. Для решения наиболее актуальных проблем в экологической сфере использовать возможности межведомственных рабочих групп с участием заинтересованных правоохранительных и контролирующих органов, органов местного самоуправления, общественности. При выявлении данных, свидетельствующих об устойчивых негативных тенденциях в этой сфере, включать в план работы прокуратуры соответствующие проверки.

1.3. Наладить тесное взаимодействие с общественными и иными некоммерческими объединениями, осуществляющими деятельность в области охраны окружающей среды.

1.4. Определить перечень хозяйствующих субъектов – основных загрязнителей окружающей среды, полигонов твердых бытовых отходов, пользователей водных объектов, недропользователей, организаций,

оказывающих негативное влияние на атмосферный воздух. Держать на постоянном контроле исполнение ими законов об охране окружающей среды и природопользования.

1.5. На системной основе проводить проверки исполнения законодательства об охране окружающей среды органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами – природопользователями, обращая особое внимание на вопросы реализации полномочий по ликвидации несанкционированных свалок отходов производства и потребления, проведение мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ.

При осуществлении надзора в отношении хозяйствующих субъектов – природопользователей, исходить из принципа недопустимости подмены функций органов контроля (надзора), а также создания препятствий для правомерной предпринимательской деятельности участников экономических отношений.

1.6. Координировать деятельность правоохранительных органов по противодействию преступлениям в экологической сфере, предотвращению и пресечению нелегального использования природных ресурсов и их незаконного оборота.

1.7. Проверять полноту и своевременность выполнения органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями предоставленных полномочий, возложенных на них функций и обязанностей в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Особое внимание уделять выполнению обязанностей по предъявлению исков о возмещении вреда окружающей среде, взысканию платы за природопользование.

При выявлении случаев неисполнения органами местного самоуправления полномочий по предъявлению иска в суд либо неправомерного перерасчета размера причиненного вреда ставить вопрос об ответственности виновных должностных лиц. Мерами прокурорского реагирования добиваться, в том числе в судебном порядке, устранения нарушений законодательства, пресечения нелегального использования природных ресурсов, возмещения ущерба, причиненного окружающей среде.

1.8. При проверках исполнения законодательства об охране и использовании недр особое внимание обращать на выполнение недропользователями условий лицензионных соглашений, соблюдение требований технической документации при разработке месторождений полезных ископаемых.

При выявлении случаев самовольной добычи полезных ископаемых, а также недропользования в отсутствие разрешительных документов и с нарушением лицензионных требований и условий рассматривать вопрос о расчете и взыскании экологического вреда, а также об уголовном преследовании виновных лиц.

Побуждать хозяйствующие субъекты к своевременной консервации, рекультивации нарушенных земель, выполнению мероприятий по

предотвращению деградации земель и восстановлению плодородного слоя почвы.

1.9. В ходе проверок исполнения лесного законодательства сосредоточить усилия на вопросах противодействия нелегальной заготовке и обороту древесины и иных лесных ресурсов, в обязательном порядке давать оценку соблюдению министерством лесного хозяйства Кировской области, органами местного самоуправления требований законов при управлении и распоряжении землями лесного фонда и лесными ресурсами, выполнению мероприятий по воспроизводству лесов и реализации функций по государственному контролю, в том числе в рамках инвестиционных проектов в области освоения лесов.

1.10. С целью защиты объектов животного мира проводить проверки исполнения законодательства об охоте и о рыболовстве, о сохранении охотничьих ресурсов, об ответственном обращении с животными.

Обладать сведениями о рыболовных и рыболовных участках, охотничьих угодьях на поднадзорной территории.

При наличии оснований проводить проверки исполнения пользователями участков и угодий соглашений, заключенных с уполномоченными органами, законности распределения рыболовных участков и квот добычи (вылова) водных биоресурсов, исполнения пользователями условий, заключенных с ними договоров пользования водными биоресурсами, пресечения браконьерской деятельности.

Мерами реагирования обеспечить пресечение нарушений, связанных с посягательствами на редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных и водных биологических ресурсов, среду их обитания, с размещением объектов и осуществлением работ, способных оказать негативное воздействие на них и среду их обитания.

При выявлении случаев размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации об оказании посреднических услуг по организации незаконной охоты и рыбалки, о реализации контрафактной продукции, орудий незаконного промысла, о незаконных способах добычи животных, о жестоком обращении с ними добиваться, в том числе в судебном порядке, признания такой информации запрещенной к распространению и ограничения доступа к ней.

1.11. Обеспечить системный и эффективный надзор за исполнением законодательства об особо охраняемых природных территориях. В обязательном порядке оценивать законность предоставления земельных участков и согласования хозяйственной деятельности на особо охраняемых природных территориях и в их охранных зонах, регистрации имущественных прав граждан и юридических лиц.

1.12. При осуществлении надзора за исполнением законодательства о промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений обращать внимание на наличие необходимой разрешительной документации, соблюдение требований законов при строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации указанных объектов, своевременность их

диагностики, ремонта, конструкции, возмещение ущерба, причиненного в результате аварии или инцидента окружающей среде и гражданам.

1.13. Уделять особое внимание выявлению коррупционных проявлений, в частности злоупотреблений полномочиями должностными лицами органов власти, курирующими вопросы экологии, охраны окружающей среды и природопользования, несоблюдения ими установленных запретов и ограничений, неправомерного предоставления хозяйствующим субъектам преференций, льгот, в том числе при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Реагировать на случаи непринятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. При наличии оснований ставить вопрос об освобождении лиц от занимаемой должности в связи с утратой доверия.

1.14. Обеспечить надзор за законностью нормативных правовых актов, принимаемых в экологической сфере.

1.15. При выявлении в ходе проверки признаков экологических преступлений выносить на основании пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации постановления о направлении соответствующих материалов в следственные органы или органы дознания. Контролировать своевременность, полноту и объективность их разрешения.

Обеспечить исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, их своевременное и качественное разрешение, принятие законных и обоснованных решений по материалам доследственных проверок.

Незамедлительно в рамках предоставленных законом полномочий реагировать на нарушения, допущенные следователями и дознавателями в ходе проведения доследственных проверок и расследования уголовных дел. В случае выявления волокиты, неоднократного вынесения органами следствия и дознания незаконных постановлений, непринятия мер по установлению характера и размера вреда, причиненного преступлениями, требовать полного устранения нарушений законов, добиваясь привлечения к ответственности виновных должностных лиц.

1.16. Обеспечить гласность на данном направлении надзора.

1.17. Направлять в Кировскую межрайонную природоохранную прокуратуру информацию, обращения и иные материалы, касающиеся соблюдения экологического законодательства в отношении объектов, отнесенных к объектам надзора природоохранной прокуратуры в соответствии с Положением, утвержденным приказом прокурора области от 24.12.2019 № 350 «Об утверждении Положения о Кировской природоохранной прокуратуре».

1.18. Проверять целевое использование органами государственной власти, органами местного самоуправления бюджетных средств, выделяемых на природоохранные мероприятия, в том числе при исполнении национального проекта «Экология», государственных программ, контрактов, и субвенций на реализацию переданных государственных полномочий.

1.19. Анализировать практику прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды, по итогам представлять докладную записку в управление по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Кировской области **ежегодно к 10 января**.

2. Кировскому межрайонному природоохранному прокурору:

2.1. Систематически анализировать состояние законности в области охраны окружающей среды и природопользования, изучать правоприменительную практику, определять актуальные проблемы, вносить предложения по их разрешению. Обеспечить информационно-методическое обеспечение работы территориальных прокуратур посредством направления в прокуратуру Кировской области проектов информационно-аналитических и методических материалов.

2.2. Организовать системный сбор и анализ сведений, характеризующих состояние законности в экологической сфере, постоянный обмен информацией с органами государственной власти Кировской области экологической направленности о проблемах и нарушениях, требующих совместного вмешательства.

Обеспечить информирование территориальных прокуроров Кировской области о существующих на поднадзорной территории проблемах экологического характера с предложениями включения соответствующих проверок в планы работы.

2.3. О наиболее острых проблемах в области охраны окружающей среды и природопользования информировать прокуратуру Кировской области.

2.4. Обеспечить полноту проводимых министерством охраны окружающей среды Кировской области контрольно-надзорных и разрешительных функций по охране и мониторингу атмосферы.

2.5. Добиваться от органов государственной власти, органов государственного контроля (надзора) принятия мер по обеспечению экологически безопасного обращения с отходами, предотвращению их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

Особое внимание обратить на исполнение территориальной схемы обращения с отходами, соблюдение схем потоков отходов. При наличии оснований проверять исполнение природоохранного законодательства при строительстве и эксплуатации объектов размещения, обработки, сортировки, переработки, обезвреживания и утилизации отходов.

Добиваться прекращения функционирования несанкционированных объектов размещения отходов производства и потребления, рекультивации загрязненных земель, ликвидации объектов накопленного вреда.

2.6. Проверять полноту и своевременность выполнения органами государственной власти, органами контроля, их должностными лицами предоставленных полномочий, возложенных на них функций и обязанностей в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Особое внимание уделять выполнению обязанностей по предъявлению исков о возмещении вреда окружающей среде, взысканию платы за природопользование.

При выявлении случаев неисполнения органами государственного экологического контроля (надзора) полномочий по предъявлению иска в суд либо неправомерного перерасчета размера причиненного вреда ставить вопрос об ответственности виновных должностных лиц. Мерами прокурорского реагирования добиваться, в том числе в судебном порядке, устранения нарушений законодательства, пресечения нелегального использования природных ресурсов, возмещения ущерба, причиненного окружающей среде.

2.7. Незамедлительно реагировать на случаи невыполнения органами, наделенными полномочиями в области водных отношений, обязанностей по определению границ зон с особыми условиями использования, постановке водных объектов на учет, недопущению незаконного использования водных объектов, размещения в водоохраных зонах мест захоронения отходов и опасных веществ.

Давать оценку фактам нарушений условий водопользования, сбросов неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод, ограничения беспрепятственного доступа граждан к водоемам общего пользования.

3. Управлению по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Кировской области:

3.1. Организовать надзор за исполнением законодательства в экологической сфере (в пределах компетенции).

3.2. Оказывать методическую и практическую помощь горрайспецпрокурорам по вопросам организации надзора за исполнением законодательства в экологической сфере.

3.3. Осуществлять взаимодействие и обмен информацией с руководителями органов государственной власти Кировской области экологической направленности, организовывать рабочие встречи в целях обсуждения и решения возникших вопросов.

3.4. Взаимодействовать со средствами массовой информации при освещении надзора за исполнением законодательства в экологической сфере, готовить информационные сообщения на официальный сайт прокуратуры области.

3.5. О результатах прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере докладывать в Генеральную прокуратуру Российской Федерации докладной запиской ежегодно до 30 января.

4. Отделу по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Кировской области:

Уделять особое внимание выявлению коррупционных проявлений, в частности злоупотреблений полномочиями должностными лицами органов власти, курирующими вопросы экологии, охраны окружающей среды и природопользования, несоблюдения ими установленных запретов и ограничений, неправомерного предоставления хозяйствующим субъектам преференций, льгот, в том числе при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Реагировать на случаи непринятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. При наличии оснований ставить вопрос об освобождении лиц от занимаемой должности в связи с утратой доверия.

5. Отделу по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе прокуратуры Кировской области:

5.1. На систематической основе анализировать практику предъявления исков в целях устранения нарушений в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Сведения по результатам анализа исковой работы в сфере охраны окружающей среды и природопользования предоставлять в управление по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Кировской области **ежегодно до 20 января**.

5.2. Совместно с управлением по надзору за исполнением федерального законодательства обеспечить контроль за возмещением материального ущерба, причиненного экологии, подготовкой и направлением горрайспецпрокурорами в суды исков данной категории.

6. Отделу по надзору за процессуальной деятельностью органов внутренних дел и юстиции, отделу по надзору за процессуальной деятельностью СУ СК РФ по Кировской области:

6.1. На системной основе осуществлять мониторинг результатов работы правоохранительных органов области по оздоровлению ситуации в сфере охраны окружающей среды и природопользования. С учетом статистических данных о состоянии преступности определять территории с наиболее неблагоприятной ситуацией, принимать комплекс совместных мер по декриминализации данной сферы.

6.2. При выездах в районы с проверками и оказанием помощи в обязательном порядке изучать материалы доследственных проверок, уголовные дела и дела оперативного учета о нераскрытых преступлениях в экологической сфере, при выявлении нарушений принимать меры реагирования.

7. Уголовно-судебному управлению прокуратуры области:

Анализировать практику участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел о преступлениях в сфере экологии, о результатах данного анализа информировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации докладной запиской **в срок до 20 января, 20 июля**.

8. Признать утратившими силу указание прокурора области от 22.04.2020 № 99/7 «Об организации исполнения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 01.04.2014 № 165 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользования», приказ прокурора области от 11.02.2021 № 30 «О внесении изменений в указание прокурора Кировской области от 22.04.2020 № 99/7 «Об организации исполнения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 01.04.2014 № 165 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользования».

9. Контроль за исполнением данного указания возложить на заместителей прокурора Кировской области по направлениям деятельности.

10. Указание направить заместителям прокурора области, старшим помощникам и помощникам прокурора области, руководителям подразделений прокуратуры области, горрайспецпрокурорам, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Н. Оборок