



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗАНИЕ

09.01.2023

№ 1/7

**Об организации прокурорского надзора за исполнением
законодательства в сфере лесопользования**

В целях надлежащей реализации указания Генерального прокурора Российской Федерации от 04.08.2021 № 432/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере лесопользования», обеспечения комплексного подхода к организации и осуществлению надзора за исполнением лесного законодательства, противодействия незаконным рубкам древесины и с учетом актуальных проблем в лесной отрасли, руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Горрайспецпрокуроров:

1.1. Организовать надзор за соблюдением законодательства в сфере лесопользования в соответствии с требованиями указания Генерального прокурора Российской Федерации от 04.08.2021 № 432/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере лесопользования».

1.2. Обеспечить эффективное взаимодействие с правоохранительными и контролирующими органами, в том числе в рамках деятельности межведомственных рабочих групп в лесной сфере.

В ходе планирования надзорной деятельности использовать акты контролирующих органов об итогах проверок органов и организаций лесного хозяйства, лесопользователей и лиц, осуществляющих реализацию лесных ресурсов, уделяя особое внимание вопросам полноты исполнения требований предписаний об устранении нарушений, реализации полномочий по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, своевременного расчета и возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

1.3. Систематически (не реже 1 раза в квартал) проводить проверки в деятельности поднадзорных территориальных подразделений министерства лесного хозяйства Кировской области, предприятий (учреждений), подведомственных министерству лесного хозяйства Кировской области, органов местного самоуправления, структурных подразделений МЧС России

по Кировской области, обращая особое внимание на соблюдение лесного законодательства, законодательства о государственном контроле (надзоре).

При осуществлении надзора уделять внимание:

- соблюдению законодательства при заготовке и обороте древесины и иных лесных ресурсов, в первую очередь при управлении и распоряжении землями лесного фонда (иными категориями земель, занятых лесными насаждениями) и лесными ресурсами;
- соблюдению законодательства при назначении и проведении санитарно-оздоровительных мероприятий, обращая внимание на выявление фактов внесения недостоверных сведений в акты лесопатологического обследования, увеличения объемов санитарных рубок лесных насаждений, не являющихся погибшими и поврежденными;
- соблюдению законодательства при организации и выполнении уполномоченными органами лесного хозяйства мероприятий по воспроизводству лесов, мерами реагирования добиваться повышения качества мероприятий по лесовосстановлению, формированию страховых фондов семян на территории региона;
- своевременности проведения осмотров мест рубок должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной контроль (надзор); результативности государственного лесного контроля;
- вопросам реализации прав по возмещению ущерба, причиненного лесному фонду; своевременности принятия уполномоченными органами в лесной сфере мер по выявленным нарушениям лесного законодательства, в том числе в ходе дистанционного мониторинга использования лесов;
- соблюдению законодательства при транспортировке, хранении, производстве продукции переработки древесины и об учете сделок с ними;
- вопросам целевого использования органами государственной власти, органами местного самоуправления бюджетных средств, выделяемых на природоохранные мероприятия, в том числе при исполнении национального проекта «Экология», государственных и муниципальных программ, контрактов, и субвенций на реализацию переданных государственных полномочий.

1.4. Мерами прокурорского реагирования добиваться ликвидации несанкционированных свалок, расположенных в лесах и на прилегающих к ним территориях.

1.5. Систематически (не реже 1 раза в квартал) в органах внутренних дел проверять административную практику в части, касающейся транспортировки древесины с нарушениями требований лесного законодательства, обоснованность списания материалов в номенклатурные дела, при наличии оснований требовать проведения процессуальных проверок по ст. ст. 191.1, 260 УК РФ.

1.6. На регулярной основе (не реже 1 раза в квартал) проводить в структурных подразделениях ГУФССП России по Кировской области проверки исполнительных производств в сфере лесопользования (о возмещении ущерба, причиненного природными пожарами, незаконной

рубкой лесных насаждений, загрязнением лесов, расположенных в них водоемах, а также об освобождении самовольно занятых лесных участков).

В случае выявления нарушений законодательства об исполнительном производстве вносить акты прокурорского реагирования в службу судебных приставов в соответствии с указанием прокурора Кировской области от 21.10.2022 № 263/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами».

1.7. Обеспечить постоянный и эффективный надзор в сфере охраны лесов от пожаров.

Своевременно пресекать факты неготовности муниципальных образований на поднадзорной территории к пожароопасному периоду, отсутствия достаточности сил и средств тушения лесных пожаров, формирования недостоверной документации и статистической отчетности об их количестве, о площади, причинах возникновения и размере причиненного ущерба.

Акцентировать внимание на выполнение органами государственной власти субъекта, местного самоуправления обязанностей по обеспечению готовности к пожароопасному сезону, своевременности разработки планов тушения лесных пожаров, соответствия проектов освоения лесов арендаторов лесных участков требованиям закона, результативности осуществления государственного пожарного надзора в лесах.

При выявлении случаев неготовности муниципального образования к осуществлению противопожарных мероприятий использовать весь комплекс мер прокурорского реагирования, включая направление в суды заявлений о признании незаконными решений, действий (бездействия) должностных лиц.

Проводить проверки по каждому случаю возникновения лесных пожаров на поднадзорной территории, устанавливать причины их возникновения, принимать меры к привлечению должностных лиц, не обеспечивших соблюдение законодательства, к установленной законом ответственности. При выявлении нарушений закона со стороны контролирующих органов принимать полный комплекс мер прокурорского реагирования. О наиболее крупных пожарах (площадью более 20 га) в течение суток направлять информацию в прокуратуру области.

Незамедлительно направлять в следственные органы материалы о фактах халатного отношения должностных лиц к исполнению обязанностей по предотвращению и ликвидации природных пожаров.

Докладные записки о состоянии законности и результатах надзорной деятельности в сфере охраны лесов от пожаров представлять в прокуратуру области **к 30 марта и 20 ноября**.

В пожароопасный период еженедельно анализировать и обобщать состояние законности на поднадзорной территории в сфере охраны лесов от пожаров, о чём сообщать в прокуратуру области в докладной записке **ежемесячно к 1 числу месяца, следующего за отчетным** (с 01 апреля по 01 октября).

1.8. В целях противодействия коррупционным преступлениям в сфере лесопользования обеспечить:

- проведение проверок на предмет соблюдения установленных законодательством для должностных лиц органов контроля (надзора), правоохранительных органов запретов и ограничений в целях противодействия коррупции;

- принятие исчерпывающих мер к установлению и пресечению фактов возможного конфликта интересов в действиях указанных лиц, их аффилированности с хозяйствующими субъектами, в том числе при использовании бюджетных средств, проведении закупок для государственных и муниципальных нужд;

- при наличии оснований инициирование процедуры контроля за расходами должностных лиц, осуществляющих управленческие и контрольные функции в лесной сфере;

- на постоянной основе проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих вопросы в области лесных отношений, и их проектов, пресекая случаи их принятия за пределами предоставленных законом полномочий;

- проведение проверок исполнения в организациях лесного комплекса требований статей 12 и 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» при трудоустройстве бывших государственных и муниципальных служащих, а также при разработке и принятии мер по предупреждению коррупции;

- ежеквартальное изучение дел оперативного учета (иных оперативно-служебных материалов), заведенных с целью выявления, пресечения и раскрытия коррупционных преступлений рассматриваемой категории;

- особый контроль за расследованием уголовных дел о коррупционных преступлениях обозначенной категории, расследование которых представляет особую сложность.

При наличии оснований регулярно заслушивать органы предварительного расследования, акцентируя внимание на планах расследования, выполнении запланированных мероприятий, недостатках следствия, а также на мерах, принимаемых к их устранению.

1.9. Обеспечить качественный и эффективный надзор за исполнением законов правоохранительными органами в части предупреждения, выявления, раскрытия и расследования преступлений в сфере лесопользования.

Осуществлять координацию деятельности правоохранительных органов в области противодействия преступлениям в лесной отрасли, взяв под контроль установление и раскрытие фактов совершения противоправных деяний в составе организованных групп, участия в них должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления.

1.10. Обеспечить обмен информацией о проблемных вопросах и выявленных нарушениях законов, требующих организации совместных комплексных надзорных мероприятий для установления виновных лиц, привлечения их к ответственности и возмещения причиненного окружающей

среде и государству ущерба. При выявлении сомнительных партий экспорта древесины и недревесных лесных ресурсов с привлечением правоохранительных органов обеспечивать проверку всей цепочки их движения (использовавшийся при перевозке транспорт, пункты складирования и отгрузки, легальность оформления прав на заготовку) для установления и привлечения к ответственности лиц, причастных к совершению организованного хищения природных ресурсов.

1.11. Обеспечить качественную подготовку актов прокурорского реагирования, контроль за их рассмотрением, полнотой и эффективностью принятых мер, фактическим устранением нарушений лесного законодательства.

Подготовку представлений в адрес руководства министерства лесного хозяйства Кировской области и их внесение организовать через прокуратуру области, для чего направлять в управление по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области одновременно с проектом акта прокурорского реагирования документы, подтверждающие обоснованность выявленных нарушений, в том числе объяснения лиц, допустивших нарушения закона.

1.12. Обеспечить гласность на данном направлении надзора.

1.13. Докладные записки о состоянии законности и результатах надзорной деятельности в сфере лесопользования представлять в прокуратуру области **ежеквартально к 25 числу последнего месяца квартала.**

1.14. Докладные записки по пункту 1.8 настоящего указания представлять в отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры области отдельным блоком в ежеквартальной докладной записке о проверке исполнения законодательства о противодействии коррупции, направляемой **к 01 числу соответствующего месяца.**

2. Кировскому межрайонному природоохранному прокурору:

2.1. Взять под контроль состояние законности при реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Оценивать полноту проведения заинтересованными органами выездных проверок, взимания платежей, своевременность направления предписаний инвесторам, а также достоверность предоставляемой хозяйствующими субъектами отчетной документации, соблюдение ими этапов производства работ, правомерность заготовки древесины.

2.2. Обеспечить надзор за ходом выполнения Сводного плана тушения лесных пожаров и за устранением недостатков, отмечаемых в актах готовности региона к пожароопасному сезону.

2.3. Организовать системный надзор за деятельностью министерства лесного хозяйства Кировской области, а также подведомственных министерству учреждений: КОГСАУ «Кировская база авиационной и наземной охраны лесов», КОГКУ «Кировлесцентр». Особое внимание уделять вопросам своевременности организации и выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов, обнаружения и ликвидации лесных пожаров,

предоставления лесных участков по договорам аренды, заключаемых по результатам торгов на право заключения такого договора, проводимых в форме открытого аукциона или конкурса.

2.4. Ежегодно проверять готовность к пожароопасному периоду особо охраняемых природных территорий. Во всех случаях давать оценку достаточности принимаемых мер по созданию необходимой для выявления и оперативной ликвидации лесных пожаров материально-технической базы, выполнения запланированных противопожарных мероприятий.

3. Управлению по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Кировской области:

3.1. Организовать надзор за исполнением законодательства в сфере лесопользования (в пределах компетенции).

3.2. Изучать направленные прокурорами представления, по результатам изучения принимать решения о необходимости их внесения в адрес руководства министерства лесного хозяйства Кировской области.

3.3. Оказывать методическую и практическую помощь прокурорам по вопросам организации надзора за исполнением законодательства в сфере лесопользования.

3.4. Осуществлять взаимодействие и обмен информацией с руководством министерства лесного хозяйства Кировской области, организовывать рабочие встречи в целях обсуждения и решения возникших вопросов.

3.5. Взаимодействовать со средствами массовой информации при освещении надзора за исполнением законодательства в сфере лесопользования, готовить информационные сообщения на официальный сайт прокуратуры области.

3.6. О результатах работы прокуратуры области в сфере лесопользования информировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации докладной запиской **ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным.**

4. Отделу по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Кировской области:

4.1. На постоянной основе проводить анализ практики выявления, пресечения коррупционных правонарушений в лесной отрасли.

4.2. Ежеквартально анализировать докладные записки горрайспецпрокуроров по вопросам исполнения законодательства о противодействии коррупции в сфере лесопользования.

4.3. О результатах работы в сфере лесопользования в рамках компетенции информировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации докладной запиской **ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным.**

5. Отделу по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе прокуратуры Кировской области:

5.1. На систематической основе анализировать практику предъявления исков в целях устранения нарушений в сфере лесопользования.

5.2. Результаты анализа доводить до сведения горрайспецпрокуроров, акцентируя особое внимание на распространении положительного опыта работы.

5.3. О результатах работы прокуратуры области в сфере лесопользования в рамках компетенции информировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации докладной запиской **ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным.**

6. Отделу по надзору за процессуальной деятельностью органов внутренних дел и юстиции, отделу по надзору за процессуальной деятельностью СУ СК РФ по Кировской области:

6.1. На системной основе осуществлять мониторинг результатов работы правоохранительных органов области по предупреждению, пресечению и расследованию преступлений в сфере лесопользования. С учетом статистических данных о состоянии преступности определять территории с наиболее неблагоприятной ситуацией, принимать комплекс совместных мер по декриминализации данной сферы.

6.2. При выездах в районы с проверками и оказанием помощи в обязательном порядке изучать материалы доследственных проверок, уголовные дела и дела оперативного учета о нераскрытых преступлениях в лесной сфере, при выявлении нарушений принимать меры реагирования.

6.3. О результатах работы прокуратуры области в сфере лесопользования в рамках компетенции информировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации докладной запиской **ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным.**

7. Уголовно-судебному управлению прокуратуры области:

Анализировать практику участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел о преступлениях в сфере лесопользования.

О результатах работы прокуратуры области в сфере лесопользования в рамках компетенции информировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации докладной запиской **ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным.**

8. Признать утратившим силу указание прокурора области от 06.10.2016 № 199/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противопожарной безопасности в лесах органами государственной власти и местного самоуправления».

9. Контроль за исполнением данного указания возложить на заместителей прокурора Кировской области по направлениям деятельности.

10. Указание направить заместителям прокурора области, руководителям подразделений прокуратуры области, горрайспецпрокурорам.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Н. Оборок