

# преступность & И & БЕЗОПАСНОСТЬ

МНЕНИЕ



В приоритете по-прежнему обеспечение социальных прав граждан. В этом разрезе в особой зоне нашего внимания и сфера ЖКХ, защита прав участников долевого строительства, предпринимателей, трудовых прав граждан, вопросы борьбы с преступностью, коррупцией, обеспечение безопасности дорожного движения, соблюдение законодательства при реализации национальных проектов и многие-многие другие вопросы.

интервью

СЕРГЕЙ БЕРИЖИЦКИЙ Прокурор Самарской области обозначил приоритеты надзорной работы в регионе

## Интересы граждан - интересы государства

НАТАЛЬЯ ЭЛЬДАРОВА

Правоохранительные ведомства региона подводят итоги минувшего 2022 года, и прокуратура Самарской области - не исключение. На чем делали акцент сотрудники надзорного ведомства, как прокуроры вместе с другими силовиками боролись с коррупцией и почему особое внимание уделяется защите трудовых прав граждан? Об этом и о многом другом рассказал в эксклюзивном интервью «СО» прокурор Самарской области Сергей Берижский.

- Каковы приоритеты прокурорской работы в регионе в 2022-2023 годах? Какие темы сейчас на особом контроле руководства областной прокуратуры?

- В связи с приостановлением деятельности в регионе ряда компаний еще большую важность приобретает осуществление эффективного прокурорского надзора, направленного на защиту трудовых прав граждан.

Прокурорами вскрыто более 17 тысяч нарушений закона, свыше 2,5 тысячи человек привлечено к дисциплинарной и административной ответственности, в области возбуждено 51 уголовное дело.

Мерами прокурорского реагирования защищены права 11 тыс. граждан. Им возвращено 230 млн рублей долгов.

Возросла эффективность работы с предпринимателями-банкротами, возбуждено 6 административных производств в отношении арбитражных управляющих. Прделанная работа способствовала существенно снижению в 2022 году числа предприятий-банкротов (с 25 до 15) и погашению ими долгов по зарплате на сумму около 55 млн рублей.

Потребовалось вмешательство прокуроров в связи с невыплатой пособий и компенсаций, необеспечением лекарствами, медицинскими изделиями, техническими средствами реабилитации жителей области, в том числе нуждающимся детям.

Таким образом, в приоритете по-прежнему обеспечение социальных прав граждан. В этом разрезе в особой зоне нашего внимания и сфера ЖКХ, защита прав участников долевого строительства, предпринимателей, трудовых прав граждан, вопросы борьбы с преступностью, коррупцией, обеспечение безопасности дорожного



Прокурорами проводятся проверки на предмет выявления фактов создания бюрократических барьеров в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе проверяются неправомерные отказы и волокита при предоставлении финансовой и имущественной поддержки. Это уже стало неотъемлемой частью прокурорской деятельности.

движения, соблюдение законодательства при реализации национальных проектов и многие-многие другие вопросы.

Права гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность органов власти и обеспечиваются правосудием - так определяет Конституция нашей страны, а значит, интересы граждан - это интересы государства.

- С введением санкций против РФ остро встала проблема поддержки бизнеса в непростых экономических условиях. Что делается прокурорами для предотвращения давления на бизнес, в особенности на средний и малый? Есть ли какие-то успехи?

- На территории региона субъектам предпринимательства предоставляются существенные меры государственной поддержки.

В 2023 году уже предоставлено 55 млн рублей микрораймов, поручительства на общую сумму 13 млн рублей, которыми обеспечены кредитные договоры в размере 47 млн рублей. Казалось бы, это немного, но нередко эти суммы помогают выжить предприятиям малого и среднего бизнеса, удержаться на плаву в сложное время.

Прокурорами проводятся проверки на предмет выявления фактов создания бюрократических барьеров в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе проверяются неправомерные отказы и волокита при предоставлении фи-



ИГОЛЬ ГОРШКОВ

нансовой и имущественной поддержки. Это уже стало неотъемлемой частью прокурорской деятельности.

Например, в результате нашего вмешательства заявление инвестора, не рассмотренное в течение года, получило логическое разрешение - властями издано соответствующее распоряжение о реализации проекта по реконструкции и предоставлении инвестору земельных участков для размещения административного здания и строительства второй очереди торгового развлекательного центра. А это в будущем развитие крупного городского квартала и новые рабочие места.

Прокурорами выявлялись нарушения при предоставлении имущественной поддержки предпринимателям. Например, прокуратура Большечерниговского района установила, что администрацией сельского поселения Восточный принято постановление об утверждении порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня имущества сельского поселения, предназначенного для предоставления во владение и пользование субъектам малого и среднего предпринимательства. Однако постановление не содержало положение о праве на такую поддержку физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями. Прине-

сенный прокурором протест удовлетворен. В правовой акт внесены изменения.

С целью снижения давления на бизнес прокуратура области ежегодно проверяет законность включения контролирующими органами плановых проверочных мероприятий в отношении субъектов предпринимательства на следующий год. Так, в прошлом году от 43 органов контроля поступило 4968 предложений о проведении в 2023 году плановых проверок. По результатам рассмотрения проектов планов прокуратурой области ввиду несоответствия присвоенной объекту контроля категории риска исключено 3463 предложения (69,7%).

В прошлом году нами откано в проведении внеплановых проверок почти 700 предпринимателей из заявленной 1 тысячи.

Генеральный прокурор Российской Федерации ставит перед нами задачу решения и другой важной проблемы - задолженности бюджета перед подрядчиками. Благодаря прокурорскому вмешательству в 2022 году на территории региона погашена просроченная кредиторская задолженность перед бизнесом на общую сумму 132 млн рублей.

Каждую неделю прокуроры проводят личный прием субъектов предпринимательства.

- По-прежнему важна тема обращения граждан в органы надзора - насколько больше жители Самарской области стали доверять органам прокуратуры, чаще ли стали обращаться со своими проблемами? Какие проблемы самые острые? Что удастся сделать для их решения?

- Жители региона стали чаще обращаться к нам. Об этом свидетельствует рост свыше чем на 9% числа поступивших обращений - более 114 тысяч. Этому, безусловно, способствовала активизация работы прокуроров по проведению личных приемов населения, а также возможность обращения через личный кабинет единого портала государственных услуг и единый портал органов прокуратуры. Ежегодно доля жалоб, поданных в электронной форме, возрастает. Прокурорами разрешено более 66 тысяч обращений, из которых каждое пятое обращение признано обоснованным. По удовлетворенным обращениям выявлено 18,4 тысячи нарушений закона, принято свыше 10 тысяч мер прокурорского реагирования.

Наибольшее количество обоснованных обращений граждан поступило по вопросам нарушений трудового законодательства, в сфере ЖКХ, пенсионного законодательства и по вопросам охраны прав инвалидов, нарушений в сфере здравоохранения, нарушения законов об исполнительном производстве.

В буквальном смысле планы работы прокуроров формируются исходя из анализа обращений граждан, поступивших в прокуратуру. Приведу один пример. С начала 2022 года наблюдался рост обращений по вопросам необоснованных отказов в назначении государственных пособий и выплат семьям, имеющим детей, в этой связи прокуратурой области приняты меры по организации надзорных мероприятий.

Прокуратурой области при рассмотрении одного из обращений установлено, что заявительнице не проиндексирована выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка при назначении в беззаявительном порядке. По нашему представлению заявительнице был произведен перерасчет, доплата ей перечислена. Не ограничиваясь этим, прокуроры проверили порядок индексации всей категории получателей этой выплаты, в итоге восстановлены права почти 2600



МНЕНИЕ

Наибольшее количество обоснованных обращений граждан поступило по вопросам нарушений трудового законодательства, в сфере ЖКХ, пенсионного законодательства и по вопросам охраны прав инвалидов, нарушений в сфере здравоохранения, нарушений законов об исполнительном производстве.

Генеральная прокуратура Российской Федерации проблемы защиты прав несовершеннолетних ставит не в ряд приоритетных ориентиров, а выделяет в отдельный вид особой важности прокурорского надзора. Уголовные дела этой категории, перспективы их расследования прокуроры знают от корки до корки.

таких граждан, им выплачены недополученные пособия в общей сумме 7,9 млн рублей.

И подобный «комплексный» подход наши прокуроры практикуют довольно часто.

Так, по результатам рассмотрения обращений граждан и прокурорского вмешательства 8 тысячам педагогических работников в сельской местности произведен перерасчет социальных выплат на сумму более 15 млн рублей.

По представлению прокуратуры области скорректирован рост тарифа по обращению с ТКО, который составил 4% вместо планируемых 9%, из валовой выручки двух предприятий ЖКХ департаментом ценового и тарифного регулирования исключено более 1 млрд рублей.

Или, например, в связи с ростом количества обращений граждан по факту неполучения назначенной компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации для детей-инвалидов прокуратурой области проведены проверки соблюдения прав указанной категории граждан в целом, а не только граждан, от которых поступили обращения.

По результатам надзорных мероприятий более 900 семьям региона были возмещены 55 млн рублей, затраченные на средства реабилитации.

Аналогичный подход активно применяется и прокурорами районного звена. К примеру, в результате принятых мер Нефтегорским межрайонным прокурором по итогам рассмотрения обращений 10 горожан по вопросам некачественно оказанной услуги по теплоснабжению произведен перерасчет для жителей 158 многоквартирных домов.

**- Поговорим об уголовной составляющей. Какие уголовные дела находятся на личном контроле прокурора Самарской области и почему? Каковы критерии отбора подобных дел - общественный резонанс, социальная значимость, что-то еще?**

- В прошлом году в производстве следственных подразделений уполномоченных ведомств находилось почти 66 тысяч уголовных дел. Каждое из этих дел охвачено прокурорским надзором.

Ход расследования по наиболее значимым делам докладывается мне лично, и, безусловно, в приоритете дела, имеющие повышенную социальную значимость, возбудяемые по фактам невыплаты заработной платы работникам, нарушения жилищных прав граждан, преступных посягательств на интересы большого количества лиц, с участием большого количества пострадавших лиц, а также резонанс-

ные дела по другим категориям преступлений.

Например, дело по обвинению в мошенничестве участников преступного сообщества, которые под видом оказания медицинских услуг от имени известных фирм похитили денежные средства 518 граждан на сумму свыше 31 млн рублей. Эта история некоторое время назад имела большой общественный резонанс. Дело сейчас слушается в суде.

В декабре мы направили в суд уголовное дело о хищении имущества более 70 участников строительства ЖК «Удачный».

Генеральная прокуратура Российской Федерации проблемы защиты прав несовершеннолетних ставит не в ряд приоритетных ориентиров, а выделяет в отдельный вид особой важности прокурорского надзора. Уголовные дела этой категории, перспективы их расследования прокуроры знают от корки до корки.

Я лично поддерживал обвинение по делу об убийстве, потрясшем весь город, - когда мать выбросила с балкона свою малолетнюю дочь. Суд вынес строгий и справедливый приговор - 18 лет лишения свободы.

Широко освещались в региональных СМИ и дела коррупционной направленности, следствие по которым контролировалось аппаратом прокуратуры области, - в отношении бывшего руководителя самарского бюро медико-социальной экспертизы, заместителя главы и депутата Думы городского округа Жигулевск, ректора Самарского государственного экономического университета, а также по ряду других резонансных уголовных дел.

**- Нередко правоохранители сообщают, что фигуранты по уголовным делам скрываются за границей. Как в нынешних условиях идет экстрадиция беглых преступников? Работают ли заключенные ранее с другими государствами соглашения о выдаче? Есть ли случаи выдачи преступников из Самарской области?**

- В минувшем году органами прокуратуры области проведено 14 экстрадиционных проверок в отношении граждан Республики Узбекистан, Республики Таджикистан, Кыргызской Республики, находящихся в розыске за совершение преступлений на территории иностранных государств и задержанных в Самарской области. В этом году проведены 3 такие проверки. По их результатам в соответствии с Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года решением заместителя Генерального прокурора Российской Федерации состоялось выдача 11 лиц.

В отношении 5 преступников, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления на территории региона и скрывшихся в странах СНГ и дальнего зарубежья, направлены запросы иностранным коллегам об их выдаче.

Стрессоритори Азербайджанской Республики, Республики Беларусь и Республики Казахстан состоялась выдача 3 лиц.

В феврале этого года состоялась передача в Россию скрывшегося в Королевстве Таиланд одного из организаторов убийства, связанного с переделом сфер влияния в ритуальном бизнесе на территории Самары.

Процессы экстрадиции строго регламентированы и работают с соблюдением законодательных норм заинтересованных в борьбе с преступностью стран.

**- Одна из важных задач прокурорского надзора - выявление так называемых коррупционных факторов в деятельности государственных и муниципальных чиновников. Насколько успешна эта работа, выявлялись ли какие-то интересные и необычные случаи сокрытия доходов и имущества?**

- Борьба с коррупцией входит в число приоритетов прокурорской работы. В соответствии с задачами, поставленными Генеральным прокурором Российской Федерации, надзорная деятельность прокуратуры области в 2022 году была направлена на повышение качества и значимости выявляемых нарушений закона о противодействии коррупции.

Так, прокуроры выявили 5409 нарушений закона в данной сфере, в целях устранения которых произведен 851 протест, направлено 92 заявления в суд, внесено 1553 представления об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 2114 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 208 лиц наказаны в административном порядке, по постановлениям прокуроров возбуждено 54 уголовных дела коррупционной направленности.

Отдельное внимание органами прокуратуры уделялось формированию региональной нормативной правовой базы, регламентирующей правоотношения в сфере противодействия коррупции, а также исключению коррупционных факторов.

По итогам антикоррупционной экспертизы из 808 нормативных правовых актов и 418 законопроектов исключено 1450 и 836 коррупционных факторов соответственно. В 2 раза увеличилось число выявленных коррупционных нарушений в сфере реализации национальных проектов (с 54 до 103). Преобладающее чис-

ло нарушений коррупционного характера выявлено при реализации национальных проектов «Жилье и городская среда», «Демография» и «Производительность труда и поддержка занятости», что прямо связано со значительным объемом финансирования мероприятий в рамках данных проектов на территории региона.

Кроме того, мы проводим активную работу по выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности. В результате скоординированной работы органов прокуратуры и правоохранительных органов региона за 12 месяцев 2022 года выявлено 874 преступления данной категории, что на 5,7% больше показателя 2021 года, в том числе на 19,8% выявлено больше случаев так называемого взяточничества, то есть преступлений, связанных с получением и дачей взятки.

Прокуроры регулярно проводят проверки соблюдения требований законодательства, устанавливающего ограничения, запреты и обязанности для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы.

Типичными нарушениями в регионе по-прежнему остаются факты неисполнения должностными лицами обязанностей по представлению достоверных сведений о доходах и по предотвращению (урегулированию) конфликта интересов на службе. По результатам принятых мер 1164 государственных и муниципальных чиновника привлечены к предусмотренной законом дисциплинарной ответственности, в том числе 14 должностных лиц уволены по основанию, связанному с утратой доверия. Это одно лицо, замещающее государственную должность Самарской области, 7 сотрудников правоохранительных органов, 5 депутатов органов местного самоуправления, один руководитель учреждения.

Выявлялись факты нарушений антикоррупционного законодательства, допущенных главами районов и связанных с трудоустройством близких родственников в администрации муниципальных образований. По результатам принятых мер двое глав района ушли в отставку по собственной инициативе, в отношении одного главы состоялось судебное решение о возложении на представительный орган местного самоуправления обязанности принятия решения об удалении главы в отставку, которое находится на исполнении. Также по результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования уволен по утрате доверия один из региональных министров.

**- В настоящее время государством предпринимаются шаги по сокрытию личной информации в отношении избранных лиц разного уровня. Например, с 1 марта 2023 года не будут публиковаться декларации о доходах депутатов Госдумы РФ и членов Совета Федерации, поправкой к тому же закону «закрыты» декларации муниципальных и региональных депутатов, работающих на непостоянной основе. Если декларационная кампания будет проходить в закрытом режиме - повлияет ли это на качество прокурорского надзора в данной сфере?**

- Проведение декларационной кампании в «закрытом» режиме на качество прокурорского надзора не повлияет, поскольку при проведении проверок прокурорами не используются сведения общедоступных источников, работа ведется с первичными документами, находящимися в кадровых подразделениях.

**- Еще одна сложная тема - обеспечение жильем детей-сирот. Пару лет назад ситуация здесь была близка к критической, выявлялись факты коррупции при распределении жилья, и прокуроры начали бить тревогу. Удалось ли что-то изменить в лучшую сторону?**

- Проблемы обеспечения жильем детей-сирот в прошлом году являлись предметом еженедельного заслушивания под моим председательством. В результате прокуроры пресекли почти 700 нарушений закона, восстановили права почти 900 граждан, имеющих право на обеспечение жильем. Совместно с региональным правительством нам удалось значительно продвинуться в решении этой проблемы. Если в 2019 году из бюджета области на приобретение жилья детям-сиротам было выделено 597 млн рублей, то в 2022 году - уже 1,8 млрд рублей, что позволило обеспечить 891 лицу из данной категории жильем. Количество неисполненных решений судов по обеспечению жильем детей-сирот значительно сократилось. Если в 2020 году на исполнении в органах принудительного исполнения находилось более тысячи таких решений, то на начало 2023 года их осталось всего 33. По инициативе прокуратуры области в прошлом году появилась альтернативная мера поддержки, позволяющая лицам из числа детей-сирот самостоятельно подбирать и приобретать жилье в собственность с использованием средств регионального бюджета в виде жилищного сертификата. Такой мерой поддержки воспользовались уже 24 гражданина. Эта работа будет продолжена и в этом году. ■