

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ
(НАДЗОР) В ОТНОШЕНИИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



2024



«Поставлена задача, начиная с 2025 года, полностью перейти на риск-ориентированный подход. Там где риски отсутствуют, применять профилактические меры».

Президент Российской Федерации В. Путин.

«Абсолютное большинство предпринимателей страны ведет свой бизнес честно и открыто. В их интересах прокурорами продолжены надзорные мероприятия по исключению избыточного контроля, снижению административной нагрузки».



Генеральный прокурор Российской Федерации И. Краснов.

Цель государственного контроля (надзора) – предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований

ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

- Законность и обоснованность.
- Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований.
- Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц.
- Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц.
- Недопустимость злоупотребления правом.
- Соблюдение охраняемой законом тайны.
- Открытость и доступность информации об организации и осуществлении контроля (надзора).
- Оперативность при осуществлении контроля (надзора).

ГЛАСНОСТЬ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

- Сведения обо всех контрольных (надзорных) мероприятиях, в том числе об их результатах, содержатся в информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации (proverki.gov.ru).
- Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует, не допускается.
- Каждое решение о контрольном (надзорном) мероприятии должно содержать уникальный QR-код, позволяющий предпринимателю получить доступ к сведениям реестра.

ПРИМЕНЕНИЕ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА

- Государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.
- Положением о виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска.
- В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований.

ФОРМЫ ОБЩЕНИЯ КОНТРОЛЕРОВ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ

- Контроль (надзор) осуществляется в форме профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.
- Новой формой взаимодействия контролеров с предпринимателями стали профилактические визиты, проводимые в форме беседы по месту осуществления деятельности предпринимателя либо по видеосвязи. В ходе них предприниматели получают консультации и рекомендации по соблюдению обязательных требований. Меры ответственности в рамках таких визитов не применяются.
- До 2030 года на основании поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации (и его заместителей) контролирующие органы вправе организовывать профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа контролируемых лиц от их проведения. Такие мероприятия не требуют согласования с прокурором, позволяют оценить соблюдение обязательных требований путем проведения осмотра, отбора проб (образцов), истребования документов, испытания, инструментального обследования, экспертизы. Для устранения выявленных по их результатам нарушений контролируемому лицу выдается предписание, но применение мер административного воздействия недопустимо.
- Контрольные (надзорные) мероприятия могут быть со взаимодействием и без взаимодействия с контролируемым лицом.
- Положением о каждом виде контроля (надзора) установлен закрытый перечень контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых во взаимодействии с контролируемым лицом.

ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ПРОВЕРЯЮЩИХ

- Срок проведения инспекционного визита не может превышать 1 рабочий день.
- Срок проведения рейдового осмотра, документарной и выездной проверок не может превышать 10 рабочих дней.
- При выездной проверке общее время взаимодействия проверяющих с малым бизнесом составляет не более 50 часов, для микропредприятий – 15 часов.
- Все контрольные (надзорные) мероприятия должны проводиться с учетом внутренних правил и режима работы проверяемой организации.
- Проверяющие не имеют права разглашать коммерческую и служебную тайну проверяемых.

ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ

- Любые принятые в ходе контрольных (надзорных) мероприятий решения или действия (бездействие) могут быть обжалованы в орган государственного контроля (надзора).
- В случае несогласия с принятым органом государственного контроля (надзора) решением юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе обжаловать его в судебном порядке.
- Также жалоба может быть направлена в органы прокуратуры.

МОРАТОРИЙ НА ПРОВЕРКИ В ОТНОШЕНИИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

- Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».
- Постановление Правительства РФ от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия

До 2030 г. проводятся только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Контролируемое лицо вправе не позднее чем за 2 месяца до даты начала проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия обратиться в контролирующий орган с просьбой о проведении профилактического визита. Такой профилактический визит проводится не позднее чем за один месяц до даты проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия, при этом дата его проведения предварительно согласовывается с контролируемым лицом. В случае если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового мероприятия, контрольный (надзорный) орган вправе принять решение об исключении проверочного мероприятия из плана.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия

В 2024 г. по согласованию с органами прокуратуры:

– при непосредственной угрозе и по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

– при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

– по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

– в иных случаях (пп. «а» п. 3 постановления № 336).

Без согласования с органами прокуратуры по поручению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, по требованию прокурора, в иных случаях (пп. «б» п. 3 постановления № 336).

В отношении российских IT-компаний

В 2024 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В 2024 году внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, за исключением проверок Роскомнадзора по факту распространения в сети «Интернет» персональных данных, согласованных с органами прокуратуры.