



**ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**



**ПРОКУРАТУРА  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОРЯДОК РАССЛЕДОВАНИЯ  
И УЧЕТА  
НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ  
НА ПРОИЗВОДСТВЕ**

**Екатеринбург  
2015 год**

Информационно-справочная брошюра «Порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве» - Екатеринбург, изготовлено ООО «ПРОфессионал», 2015 г., 38 с.

Информационно-справочная брошюра разработана прокуратурой Свердловской области совместно с Федерацией профсоюзов Свердловской области с целью правового просвещения населения Свердловской области. В число основных направлений государственной политики в области охраны труда включено расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В брошюре приведены ответы на часто встречающиеся в практике проблемы и вопросы, связанные с расследованием и учетом несчастных случаев на производстве, раскрыты обязанности и ответственность работодателя, участие профсоюзного актива в расследовании. Также в брошюре содержатся схемы и образцы документов.

Издание адресовано гражданам (наемным работникам) для использования в защите своих конституционных прав и работодателям с целью исполнения ими установленных законом обязанностей. Может представлять практический интерес для работников, осуществляющих правовую пропаганду среди населения, а также студентов и преподавателей, принимающих участие в оказании бесплатной юридической помощи гражданам в действующих при вузах юридических клиниках.

Распространяется бесплатно

Охрана труда, согласно ст. 209 Трудового Кодекса Российской Федерации (Далее ТК РФ), это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Помимо других понятий, указанная норма содержит определения системы управления охраной труда как комплекса взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей. А также понятие требований охраны труда как государственных нормативных требований охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, а также требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда.

В числе основных направлений государственной политики в области охраны труда, согласно ст. 210 ТК РФ, включены расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Так, статьей 212 ТК РФ определено: «Работодатель обязан обеспечить ... расследование и учет в установленном Трудовым кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

### **Какими нормативно-правовыми и судебными актами регулируются вопросы расследования и учета несчастных случаев на производстве?**

Во-первых, Конституция Российской Федерации, согласно положениям которой, государство охраняет труд и здоровье людей.

Трудовым Кодексом Российской Федерации регулируются все важные направления охраны труда.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», согласно которому обязательное социальное страхование от несчастных случаев на

производстве и профессиональных заболеваний является видом социального страхования. Данный Закон предусматривает: обеспечение социальной защиты застрахованных и экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска; возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных данным Законом случаях, путем предоставления застрахованному в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию, в том числе оплаты расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию.

Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73 (ред. от 20.02.2014) «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях».

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 15.04.2005 № 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве»

Кроме того, Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 10.03.2011 № 2 «О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» разъяснен порядок применения Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» при рассмотрении дел о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного лица в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием.

### **Понятие «несчастный случай на производстве».**

Несчастный случай на производстве - это событие, в результате которого работник погиб или получил повреждение здоровья при выполнении трудовых обязанностей или работ в интересах работодателя (ч. 1 ст. 227 ТК РФ, абз. 10 ст. 3 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ, ч. 3 п. 3 Положения об особенностях расследования несчастных случаев, утвержденного Постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73, далее - Положение о расследовании несчастных случаев).

Трудовым законодательством предусмотрены понятия «несчастные случаи на производстве и несчастные случаи, не связанные с производством, которые происходят в свободное от работы время и не связаны с производством, даже если они произошли на территории предприятия, например на спортивных площадках во время обеденного перерыва.

## **Возникает вопрос, какие несчастные случаи должен расследовать работодатель?**

Только комиссия по расследованию несчастного случая по итогам своей работы может квалифицировать произошедшее событие как несчастный случай, связанный или не связанный с производством (ч. 5 ст. 229.2 ТК РФ).

Согласно ст. 227 ТК РФ расследованию подлежат несчастные случаи, произошедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя (в том числе с лицами, подлежащими обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.

Следует отметить, что к лицам, участвующим в производственной деятельности работодателя, помимо работников, исполняющих свои обязанности по трудовому договору, в частности, относятся:

работники и другие лица, получающие образование в соответствии с ученическим договором;

обучающиеся, проходящие производственную практику;

лица, страдающие психическими расстройствами, участвующие в производительном труде на лечебно-производственных предприятиях в порядке трудовой терапии в соответствии с медицинскими рекомендациями;

лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду;

лица, привлекаемые в установленном порядке к выполнению общественно-полезных работ;

члены производственных кооперативов и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, принимающие личное трудовое участие в их деятельности.

Расследованию как несчастные случаи подлежат события, в результате которых пострадавшими были получены: телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом; ожог; обморожение; поражение электрическим током, молнией, излучением; и другие, указанные в ч. 3 ст. 227 ТК РФ, если указанные события произошли:

в течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы, в том числе во время установленных перерывов, а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы, или при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;

при следовании к месту выполнения работы или с работы на транспортном средстве, предоставленном работодателем (его представителем), либо на личном транспортном средстве в случае использования личного транспортного средства в производственных (служебных) целях по распоряжению работодателя (его представителя) или по соглашению сторон трудового договора;

при следовании к месту служебной командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, а также при следовании по распоряжению работодателя (его представителя) к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в том числе пешком;

при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха (водитель-сменщик на транспортном средстве, проводник или механик рефрижераторной секции в поезде, член бригады почтового вагона и другие);

при работе вахтовым методом во время междусменного отдыха, а также при нахождении на судне (воздушном, морском, речном) в свободное от вахты и судовых работ время;

при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, в том числе действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая.

Расследованию в установленном порядке как несчастные случаи подлежат также события, указанные в части третьей настоящей статьи, если они произошли с лицами, привлеченными в установленном порядке к участию в работах по предотвращению катастрофы, аварии или иных чрезвычайных обстоятельств либо в работах по ликвидации их последствий.

**ВАЖНО!** Не относятся к несчастным случаям на производстве такие, которые произошли в рабочее время, но при совершении пострадавшим преступления, например, при хищении имущества предприятия. И наоборот, считаются несчастными случаями на производстве те, которые произошли не на территории предприятия и не в рабочее время, а до начала рабочей смены или после ее окончания, если работник по дороге на работу или с работы попал в аварию, ехав на принадлежащем предприятию или арендованном им транспорте, а также во время пребывания в командировке.

### **Какие основные обязанности работника при несчастном случае?**

Работник обязан соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда (ч. 2 ст. 21 ТК РФ). Обязанности работника в области охраны труда установлены в ст. 214 ТК РФ и конкретизированы в других нормах Трудового кодекса РФ.

Согласно ст. 21 ТК РФ работник обязан:

- соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;

- незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества);

- прохождения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) и других обязательных медицинских осмотров по направлению работодателя в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами.

**ВАЖНО!** Согласно ст. 22 ТК РФ работодатель вправе принимать локальные нормативные акты (за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями), регулирующие порядок действий работника при несчастном случае. При этом, работник должен быть ознакомлен под роспись с разработанной и утвержденной инструкцией по охране труда.

Таким образом, если в инструкции определен порядок действий работника, ему следует действовать так, как она предписывает.

Если работодатель не определил процедуру извещения, работник может сообщить о несчастном случае в любой форме, с учетом обстоятельств и возможных последствий произошедшего.

### **Какие основные обязанности работодателя при несчастном случае на производстве?**

Положениями ст. 22 ТК РФ закреплены основные обязанности работодателя, в числе которых:

- обеспечение безопасности и условий труда, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда;

- осуществление обязательного социального страхования работников в порядке, установленном федеральными законами;

- возмещение вреда, причиненного работникам в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также компенсация морального вреда.

Если в организации произошел несчастный случай, работодатель должен совершить следующие действия, предусмотренные ст. 228 ТК РФ:

1. оказать пострадавшему первую помощь, а при необходимости - доставить в больницу;

**ВАЖНО!** Если работник получил явно тяжелые травмы и ему требуется срочное вмешательство медиков, рекомендуется вызвать скорую помощь. Если травма позволяет перемещать пострадавшего, то работодатель обязан перевезти пострадавшего в больницу на своем транспорте или за свой счет.

**ВАЖНО!** Медицинское заключение выдается по запросу работодателя. Он может быть составлен в произвольной форме на имя руководителя медицинского учреждения.

Впоследствии медицинское заключение приобщается к материалам расследования несчастного случая.

2. принять необходимые меры для предотвращения аварии или чрезвычайной ситуации;

Порядок действий работодателя регламентирован Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

**ВАЖНО!** Согласно ст. 99 ТК РФ работодатель для предотвращения аварии или устранения ее последствий может привлечь работников к сверхурочной работе. При этом работники должны пройти целевой инструктаж, их следует обучить приемам выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также оснастить необходимыми средствами индивидуальной защиты (ст. 212 ТК РФ).

3. сохранить обстановку на месте несчастного случая, а если это невозможно - зафиксировать ее;

Фиксация обстановки включает:

- составление схемы места происшествия;
- фотографирование или видеосъемку;
- другие мероприятия.

4. уведомить о происшедшем соответствующие контролирующие органы, а если несчастный случай признан тяжелым или пострадавший умер, сообщить его родственникам.

Перечень организаций, которые необходимо известить в установленной форме в течение суток, указан в ст. 228 ТК РФ в зависимости от степени тяжести несчастного случая:

Вид несчастного случая	Извещаемая организация и нормативно-правовой акт, устанавливающий необходимость извещения	Срок направления извещения
Любой несчастный случай (групповой, легкий, тяжелый, со смертельным исходом), происшедший с застрахованным лицом	Фонд социального страхования по месту регистрации работодателя в качестве страхователя	В течение <b>суток</b> со дня наступления несчастного случая

Вид несчастного случая	Извещаемая организация и нормативно-правовой акт, устанавливающий необходимость извещения	Срок направления извещения
<p>Групповой несчастный случай (два человека и более), тяжелый несчастный случай или несчастный случай со смертельным исходом (ч. 1, 2 ст. 228.1 ТК РФ)</p>	<p>1) Государственная инспекция труда субъекта РФ, на территории которого произошел несчастный случай.</p> <p>2) Прокуратура по месту происшествия несчастного случая.</p> <p>3) Администрация субъекта РФ и (или) администрация органа местного самоуправления по месту государственной регистрации работодателя в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя</p> <p>4) Работодатель, направивший работника, с которым произошел несчастный случай</p> <p>5) Территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, контролирующего объект или организацию, на которых произошел несчастный случай (например, Ростехнадзор)</p> <p>6) Территориальное объединение профсоюзов</p>	<p>В течение <b>суток</b> со дня наступления несчастного случая</p>
<p>Несчастный случай, который по прошествии времени перешел в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом (ч. 5 ст. 228.1 ТК РФ)</p>	<p>1) Государственная инспекция труда субъекта РФ, на территории которого произошел несчастный случай.</p> <p>2) Территориальное объединение организаций профсоюзов</p> <p>3) Территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, контролирующего объект или организацию, на которых произошел несчастный случай</p> <p>4) Фонд социального страхования по месту регистрации работодателя в качестве страхователя - о страховых случаях</p>	<p>В течение <b>трех суток</b> после получения данных сведений</p>

**ВАЖНО!** При групповом несчастном случае, тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом работодатель (его представитель) также обязан направить извещение в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов.

О случаях острого отравления работодатель (его представитель) сообщает в соответствующий орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору.

**ВАЖНО!** Если несчастный случай привел к тяжким последствиям или смерти работника, работодатель должен сообщить об этом родственникам пострадавшего.

5. организовать расследование несчастного случая.

Расследование несчастных случаев на производстве, согласно требованиям ст. 229 ТК РФ, проводит специальная комиссия.

**Каким образом формируется комиссия по расследованию несчастного случая на производстве?**

По общему правилу, согласно ст. 229 ТК РФ, для расследования несчастного случая работодатель (его представитель) незамедлительно образует комиссию в составе **не менее трех** человек. В состав комиссии включаются:

- специалист по охране труда
- представители работодателя
- представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников
- уполномоченный по охране труда.

**ВАЖНО!** Специалист по охране труда должен пройти специальное обучение по охране труда и иметь опыт работы в этой области (п. 17 Приложения к Постановлению Минтруда России от 08.02.2000 № 14).

Если в организации такого штатного специалиста нет, его обязанности может исполнять сам руководитель организации, уполномоченный им работник либо организация или специалист, которых работодатель может привлечь для оказания услуг в области охраны труда по гражданско-правовому договору (ч. 3 ст. 217 ТК РФ).

Комиссию возглавляет работодатель (его представитель), а в случаях, предусмотренных трудовым законодательством, - должностное лицо соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности.

При групповом несчастном случае с тяжелыми последствиями, тяжелом несчастном случае (при переходе легкого несчастного случая в категорию тяжелых), несчастном случае со смертельным исходом **дополнительно**:

- государственный инспектор труда в Свердловской области (председатель);
- представитель территориального органа ФСС;
- представитель Федерации профсоюзов Свердловской области или отраслевого обкома профсоюзов;
- представитель органа местного самоуправления по месту происшествия несчастного случая (по согласованию);
- территориальный орган Федерального надзора (по согласованию).

**ВАЖНО!** Количество членов комиссии должно быть нечетным и не менее 3-х.

**ВАЖНО!** В некоторых случаях помимо представителей работодателя, с работником которого произошел несчастный случай, а также представителей контролирующих органов к расследованию несчастного случая привлекают и иных лиц.

Если погибли пять и более человек, комиссию возглавляет главный государственный инспектор труда в Свердловской области или его заместитель по охране труда или руководитель территориального управления Ростехнадзора РФ.

Если несчастный случай произошел с работником, направленным к другому работодателю, в состав комиссии дополнительно включается работодатель (его представитель), направивший работника.

Если пострадавший выполнял работу на территории другого работодателя, комиссию создает работодатель, по поручению которого выполнялась работа. Также может быть включен в комиссию собственник территории.

Если пострадавший производил работы на выделенном участке другого работодателя, комиссию создает работодатель, производящий работу. Представитель работодателя – хозяина территории включается в состав комиссии обязательно.

Если несчастный случай произошел с работником по месту работы, где он трудится в порядке совместительства, ситуация расследуется и учитывается по месту работы по совместительству.

Если работодатель – физическое лицо, в состав комиссии по расследованию несчастного случая входит работодатель (его представитель), доверенное лицо пострадавшего, специалист по охране труда.

Несчастный случай, происшедший с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю и участвовавшим в его производственной деятельности, расследуется комиссией, образованной

работодателем, у которого произошел несчастный случай. В состав комиссии входит представитель работодателя, направившего это лицо. Неприбытие или несвоевременное прибытие указанного представителя не является основанием для изменения сроков расследования.

Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим работу на территории другого работодателя, расследуется комиссией, образованной работодателем (его представителем), по поручению которого выполнялась работа, с участием при необходимости работодателя (его представителя), за которым закреплена данная территория на правах собственности, владения, пользования (в том числе аренды) и на иных основаниях.

Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим по поручению работодателя (его представителя) работу на выделенном в установленном порядке участке другого работодателя, расследуется комиссией, образованной работодателем, производящим эту работу, с обязательным участием представителя работодателя, на территории которой она проводилась.

Несчастный случай, происшедший с работником при выполнении работы по совместительству, расследуется и учитывается по месту работы по совместительству. В этом случае работодатель (его представитель), проводивший расследование, с письменного согласия работника может информировать о результатах расследования работодателя по месту основной работы пострадавшего.

Расследование несчастного случая, происшедшего в результате катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проводится комиссией, образуемой и возглавляемой работодателем (его представителем), с обязательным использованием материалов расследования катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проведенного соответствующим федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства.

Каждый пострадавший, а также его законный представитель или иное доверенное лицо имеют право на личное участие в расследовании несчастного случая, происшедшего с пострадавшим.

**ВАЖНО!** Пострадавший и (или) его представитель (доверенное лицо) не должны входить в состав комиссии по расследованию несчастного случая, так как в ч. 1, 2 ст. 229 ТК РФ указанные лица не названы в числе членов комиссии. Однако они вправе лично участвовать в расследовании (ч. 10, 11 ст. 229 ТК РФ).

По требованию пострадавшего или в случае смерти пострадавшего по требованию лиц, состоявших на иждивении пострадавшего, либо лиц, состоявших с ним в близком родстве или свойстве, в расследовании

несчастного случая может также принимать участие их законный представитель или иное доверенное лицо.

Если несчастный случай явился следствием нарушений в работе, влияющих на обеспечение ядерной, радиационной и технической безопасности на объектах использования атомной энергии, то в состав комиссии включается также представитель территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии.

При несчастном случае, происшедшем в организации или на объекте, подконтрольных территориальному органу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, состав комиссии утверждается руководителем соответствующего территориального органа. Возглавляет комиссию представитель этого органа.

При групповом несчастном случае с числом погибших пять человек и более в состав комиссии включаются также представители федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и общероссийского объединения профессиональных союзов. Возглавляет комиссию руководитель государственной инспекции труда - главный государственный инспектор труда соответствующей государственной инспекции труда или его заместитель по охране труда, а при расследовании несчастного случая, происшедшего в организации или на объекте, подконтрольных территориальному органу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, - руководитель этого территориального органа.

Комиссия по расследованию несчастного случая образуется на основании приказа работодателя. Приказ о создании комиссии, согласно ч. 1, 3 ст. 229 ТК РФ, должен быть издан в тот же день, когда произошел несчастный случай.

Унифицированной формы такого приказа нет, поэтому работодатель вправе составить его в произвольной форме. В приказе должны быть определены:

- состав комиссии;
- задачи комиссии;
- время работы комиссии;
- другие вопросы, которые могут быть связаны с работой комиссии.

## **В какой срок нужно расследовать несчастный случай?**

Сроки расследования несчастного случая установлены ст. 229.1 ТК РФ и п. 19 Положения о расследовании несчастных случаев, утвержденного Постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях», и зависят от тяжести полученных работником повреждений.

Степень тяжести повреждений определяется на основании Приложения к Приказу Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 № 160.

Несчастный случай может быть признан тяжелым или легким. Эта информация отражается в медицинском заключении, составленном медицинским учреждением, куда после несчастного случая был направлен или самостоятельно обратился работник. Работодатель может получить такое заключение, направив в медучреждение соответствующий запрос.

**ВАЖНО!** Срок расследования следует исчислять в календарных днях, начиная со дня издания приказа об образовании комиссии по расследованию несчастного случая.

**ВАЖНО!** Если работник сообщит работодателю о полученной им травме только после того, как сам обратится в больницу или даже по окончании временной нетрудоспособности, отказать ему в расследовании несчастного случая работодатель не вправе.

Сроки могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 дней при необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, получения медицинских документов и иных заключений.

Решение о продлении срока расследования несчастного случая при невозможности завершения расследования в установленные сроки в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде, принимается по согласованию с этими организациями, органами либо с учетом принятых ими решений.

**ВАЖНО!** В зависимости от тяжести повреждений срок расследования несчастного случая может составить:

<b>№ п/п</b>	<b>Обстоятельства несчастного случая с одним или несколькими пострадавшими</b>	<b>Срок расследования, дни</b>
1	Легкое повреждение здоровья	3
2	Смертельный случай, тяжелое повреждение здоровья	15
3	Не был уведомлен работодатель	1 месяц с даты поступления заявления от пострадавшего

## **Какой порядок действий комиссии при расследовании несчастных случаев на производстве?**

При расследовании каждого несчастного случая комиссия должна:  
выявить и опросить очевидцев происшествия, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда,  
получить необходимую информацию от работодателя (его представителя),  
по возможности получить объяснения от пострадавшего.

Материалы расследования несчастного случая включают:  
приказ (распоряжение) о создании комиссии по расследованию несчастного случая;  
планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места происшествия, а при необходимости - фото- и видеоматериалы;  
документы, характеризующие состояние рабочего места, наличие опасных и вредных производственных факторов;  
выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшими требований охраны труда;  
протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших;  
экспертные заключения специалистов, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний;  
медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения, причиненного здоровью пострадавшего, или причине его смерти, нахождении пострадавшего в момент несчастного случая в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;  
копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами;  
выписки из ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний государственных инспекторов труда и должностных лиц территориального органа соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному надзору в установленной сфере деятельности, а также выписки из представлений профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений требований охраны труда;  
другие документы по усмотрению комиссии.

**ВАЖНО!** Конкретный перечень материалов расследования определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств несчастного случая.

На основании собранных материалов расследования комиссия выработывает предложения по устранению выявленных нарушений, причин несчастного случая и предупреждению аналогичных случаев, определяет, были ли действия (бездействие) пострадавшего в момент несчастного случая обусловлены трудовыми отношениями с работодателем либо участием в его производственной деятельности, в необходимых случаях решает вопрос о том, каким работодателем осуществляется учет несчастного случая, квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством.

Несчастный случай на производстве является страховым случаем, если он произошел с застрахованным или иным лицом, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Если при расследовании несчастного случая с застрахованным установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа комиссия (в предусмотренных настоящим Кодексом случаях государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование несчастного случая) устанавливает степень вины застрахованного в процентах.

### **Результат работы комиссии по расследованию несчастного случая**

По каждому несчастному случаю, квалифицированному по результатам расследования как несчастный случай на производстве, оформляется акт о несчастном случае на производстве по установленной форме в двух экземплярах, обладающих равной юридической силой, на русском языке либо на русском языке и государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации.

Документы, оформленные по результатам расследования несчастного случая, направляются в адрес граждан или организаций как в оригинале, так и в виде копий.

Комиссия по расследованию несчастного случая по итогам своей работы может квалифицировать происшедшее событие как несчастный случай, связанный или не связанный с производством

Акт о несчастном случае на производстве подписывается у всех лиц, проводивших расследование, утверждается у работодателя, проставляется печать. Обычно это делает специалист по охране труда организации или работник, отвечающий за охрану труда.

Если пострадали два человека и более, несчастный случай тяжелый или пострадавший умер, еще один экземпляр акта вместе с копиями материалов расследования необходимо направить в прокуратуру в течение трех дней после представления работодателю.

**ВАЖНО! На каждого пострадавшего акт составляется отдельно.**

Акты и материалы расследования несчастного случая в 3-х дневный срок выдаются:

- работодателю, который должен учитывать несчастный случай (акт ф. Н-1, материалы расследования);
- страховщику по месту регистрации (акт ф. Н-1 и копии материалов);
- пострадавшим (его законному представителю или иному доверенному лицу), а при несчастном случае на производстве со смертельным исходом - лицам, состоявшим на иждивении погибшего, либо лицам, состоявшим с ним в близком родстве или свойстве (акт ф. Н-1);
- работодателю, направившему пострадавшего работника, участвовавшего в производственной деятельности, (копию акта ф. Н-1 и копии материалов расследования);

**При групповом несчастном случае с тяжелыми последствиями, тяжелом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом дополнительно направляется председателем комиссии:**

- работодателю (акт расследования по ф.4.);
- в прокуратуру по месту происшествия несчастного случая (акт расследования по ф.4., копии актов ф. Н-1 на каждого пострадавшего, копии материалов расследования);
- страховщику по месту регистрации (копия акта расследования по ф.4., копии материалов расследования);
- в государственную инспекцию труда в Свердловской области (копия акта расследования по ф.4., копии материалов расследования);
- территориальный орган Федерального надзора (при несчастном случае на объекте подконтрольном этому органу) (копия акта расследования по ф.4., копии материалов расследования);
- в Федерацию профсоюзов Свердловской области или отраслевой обком профсоюзов (копию акта расследования по ф.4., копию акта ф. Н-1 на каждого пострадавшего).
- в Роструд РФ (копию акта расследования по ф.4., копию акта ф. Н-1 на каждого пострадавшего).

Формы акта о несчастном случае на производстве (Н-1) и акта о расследовании несчастных случаев на производстве (форма 4) утверждены постановлением Минтруда России от 24.10.2002 г. № 73.

**ВАЖНО!** Акт произвольной формы и материалы расследования несчастного случая, квалифицированного по результатам расследования как не связанный с производством, хранятся (направляются):

- работодателю;
- в государственную инспекцию труда в Свердловской области (копии).

**ВАЖНО!** Приказом Минтруда России от 20.02.2014 № 103н в форму акта внесено изменение. Она дополнена графами, в которых следует отражать сведения:

- о проведении специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест по условиям труда) с указанием индивидуального номера рабочего места и класса (подкласса) условий труда;

- об организации, проводившей спецоценку условий труда (аттестацию рабочих мест по условиям труда) (наименование, ИНН).

Вид несчастного случая	Н-1	Н-1ПС	Форма 4	Количество экземпляров
Пострадал один человек, получивший легкие повреждения здоровья (п. 4 Схемы, утвержденной Приказом Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 N 160)	+			- 2 экземпляра; - 3 экземпляра, если несчастный случай произошел с застрахованным лицом
Случай групповой, тяжелый или со смертельным исходом	+		+	1) Акт (форма Н-1): - 2 экземпляра на каждого пострадавшего; - 3 экземпляра на каждого пострадавшего, если несчастный случай произошел с застрахованным лицом. 2) Акт (форма 4): - 2 экземпляра
Любой (в том числе групповой, тяжелый или со смертельным исходом), произошедший с профессиональным спортсменом во время тренировочного процесса или спортивного соревнования			+	- 2 экземпляра, если пострадал один человек; - 2 экземпляра на каждого пострадавшего при групповом несчастном случае; - 3 экземпляра, если несчастный случай произошел с застрахованным лицом; - 3 экземпляра на каждого пострадавшего, если групповой несчастный случай произошел с застрахованными лицами

## **Особенности оформления несчастных случаев, не связанных с производством**

Несчастный случай, признанный не связанным с производством, также оформляют актом (ч. 8 ст. 230 ТК РФ).

В ч. 8 ст. 230 ТК РФ указано, что следует использовать акт о расследовании несчастного случая по установленной форме, при этом, все утвержденные формы распространяются только на несчастные случаи на производстве (Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73).

Акт составляют в двух экземплярах - по одному для пострадавшего работника и работодателя. Все участники расследования обязаны его подписать (ч. 8 ст. 230 ТК РФ).

## **Информирование заинтересованных организаций о последствиях несчастного случая**

По окончании временной нетрудоспособности работника работодатель должен сообщить заинтересованным органам о последствиях несчастного случая и принятых мерах по устранению его причин (ч. 4 ст. 230.1 ТК РФ, п. 36 Положения о расследовании несчастных случаев). Форма сообщения (форма 8) утверждена Постановлением Минтруда России от 24.10.2002 N 73.

Сообщение направляют:

- в государственную инспекцию труда субъекта РФ, которая была извещена о несчастном случае;
- в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, контролирующей объект, на котором произошел несчастный случай (например, Ростехнадзор);
- в Фонд социального страхования по месту регистрации работодателя в качестве страхователя (о страховых случаях).

**ВАЖНО!** Приказом Минтруда России от 20.02.2014 № 103н в форму сообщения внесено изменение, согласно которому помимо прочего в ней следует указывать индивидуальный номер рабочего места, определенный по результатам специальной оценки условий труда.

## **Учет и сроки хранения материалов расследования несчастного случая.**

Работодатель обязан зарегистрировать несчастный случай в журнале регистрации несчастных случаев на производстве по форме, определенной постановлением Минтруда России от 24.10.2002 г. № 73, где указывают:

- дату и время несчастного случая,
- сведения о пострадавшем работнике,
- место происшествия,
- причины и обстоятельства несчастного случая,

- последствия несчастного случая,
- реквизиты акта о несчастном случае,
- меры по устранению причин, повлекших несчастный случай.

**ВАЖНО!** Приказом Минтруда России от 20.02.2014 № 103н в форму журнала внесены изменения. Она дополнена графой, в которой необходимо указывать индивидуальный номер рабочего места, если в отношении него проводилась специальная оценка условий труда (аттестация рабочего места по условиям труда).

**ВАЖНО!** Даже если в организации не было несчастных случаев, журнал регистрации должен быть в организации, так же как и комплект обязательных для заполнения форм.

Хранение актов по ф. Н-1, актов расследования по ф.4 и материалов расследования осуществляется в течение 45 лет.

### **Каким образом разрешаются разногласия по расследованию и учету несчастных случаев**

При расследовании несчастных случаев на производстве встречаются следующие виды разногласий:

непризнание работодателем (его представителем) факта несчастного случая;

отказ в проведении расследования несчастного случая;

отказ в составлении акта о несчастном случае;

несогласие с содержанием акта:

– пострадавшего;

– законного представителя пострадавшего;

– доверенного лица пострадавшего;

– иждивенца погибшего при несчастном случае;

– родственника погибшего;

– свойственника погибшего.

Разногласия рассматриваются в порядке (ст. 231 ТК РФ):

1. Пострадавший в результате несчастного случая (иждивенец, родственник, свойственник погибшего) либо работодатель обращается в государственную инспекцию труда в Свердловской области.

Вместо перечисленных лиц заявление могут подать их законные представители или доверенные лица.

2. Государственная инспекция труда в Свердловской области выносит решения по обращению.

3. Если работник либо работодатель не согласны с вынесенным решением, его можно обжаловать в судебном порядке.

**ВАЖНО!** Подача жалобы не является основанием для неисполнения решения государственной инспекции труда в Свердловской области.

## **Участие профсоюзного актива в расследовании несчастных случаев на производстве**

Защита интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, а также членов их семей, является одним из основных принципов Государственной политики в области охраны труда.

В соответствии со статьей 370 ТК РФ:

«Профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Профсоюзы осуществляют контроль за состоянием охраны труда через свои органы, уполномоченных по охране труда, а также через собственные инспекции по охране труда.

Профсоюзные инспекторы труда, уполномоченные лица по охране труда профессиональных союзов имеют право:

- принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- получать информацию от руководителей и иных должностных лиц организаций об условиях и охране труда, а также о всех несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях;

- защищать права и интересы членов профессионального союза по вопросам возмещения вреда, причиненного их здоровью на производстве».

В состав комиссии по расследованию легкого несчастного случая обязательно входит представитель профсоюзного комитета и уполномоченный по охране труда профсоюза, а при несчастных случаях с тяжелым повреждением здоровья или со смертельным исходом в состав комиссии дополнительно включается представитель Территориального объединения организаций профсоюзов (Федерация профсоюзов Свердловской области) или областной(территориальной) отраслевой профсоюзной организации по поручению Федерации профсоюзов Свердловской области(образец прилагается).

После получения информации (запросе представителя работодателя) о происшедшем несчастном случае на производстве председатель профкома или лицо, выполняющее его обязанности, незамедлительно предлагает руководителю организации кандидатуру представителя от первичной профсоюзной организации и уполномоченного по охране труда профсоюза для включения в приказ о создании комиссии по расследованию несчастного случая.

## **Цели, которые должны преследовать представители профсоюзов при расследовании несчастных случаев:**

1. Защита пострадавших от необоснованного обвинения через анализ структуры несчастных случаев и акцентирования добавляющих причин (см. рисунок).

2. Обеспечение информированности пострадавшего и его родственников (иждивенцев) о ходе расследования.

3. Определение истинных причин несчастного случая, как правило к ним относятся:

- необученность пострадавшего работника;
- устаревшее оборудование;
- необеспеченность пострадавшего средствами индивидуальной защиты;
- несоответствие оборудования требованиям безопасности;
- плохая организация производства работ.

4. Содействие оказанию своевременной и достаточной медицинской помощи пострадавшему;

5. Контроль за выполнением коллективного договора по оказанию материальной помощи пострадавшим работникам, их родственникам и иждивенцам. Организация оказания материальной помощи пострадавшему и его родственникам.

6. Участие в рассмотрении вопросов о возмещении вреда пострадавшему или иждивенцам (в случае гибели работника) в соответствие с действующим законодательством:

- определение степени утраты профессиональной трудоспособности;
- определение вины пострадавшего и ограничений в обеспечении;
- определении базы для расчета ежемесячных выплат.

7. Участие в рассмотрении вопроса о грубой неосторожности пострадавшего.

Защитная функция представителя профсоюза во время его обязательного по закону участия в расследовании несчастного случая на производстве или профессионального заболевания (отравления) заключается в обязанности и умении компетентно, настойчиво и обоснованно принимать решение об отсутствии или существенном уменьшении степени вины пострадавшего члена профсоюза в происшедшем несчастном случае. От степени вины зависит сумма денежных выплат пострадавшему в качестве возмещения утраченного заработка.

Представитель профсоюза должен добросовестно защищать права и интересы не только пострадавшего от несчастного случая на производстве члена профсоюза, но и того пострадавшего работника, который подал письменное заявление работодателю о ежемесячном перечислении на счет профсоюзной организации денежных средств из своей заработной платы и уполномочил профком представлять его интересы во взаимоотношениях с работодателем (статьи 30, 377 ТК РФ).

### 7.1. Понятие термина «Вина».

Под виной признается психическое отношение человека к совершаемому им действию (бездействию) и наступающим последствиям. Существуют две формы вины: умысел и неосторожность.

Вина по умыслу заключается в том, что работник сознавал опасность своих действий, предвидел вредные последствия и желал их наступления.

Вина по неосторожности заключается в том, что работник предвидел возможность наступления вредных последствий своих действий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение этих последствий (неосторожность в виде легкомыслия), либо не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог их предвидеть (неосторожность в виде небрежности).

### 7.2. Понятие «грубая неосторожность» в нарушениях требований охраны труда

Поскольку законодатель не дал определение термину “грубая неосторожность” на практике специалистам и членам комиссий по расследованию несчастных случаев следует руководствоваться разъяснениями Верховного Суда РФ. В соответствии с п.23 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28 апреля 1994 г. N 3 "О судебной практике по делам о возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья" (Утратило силу в связи с изданием Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.04.2007 N 15.г.) *«Вопрос о том, является ли неосторожность потерпевшего грубой небрежностью или простой неосмотрительностью, не влияющей на размер возмещения вреда, должен быть разрешен в каждом случае с учетом конкретных обстоятельств. В частности, грубой неосторожности должно быть признано нетрезвое состояние потерпевшего, содействовавшее возникновению или увеличению вреда».*

При заполнении соответствующего пункта Заключения о наличии или отсутствии грубой неосторожности застрахованного рекомендуется исходить из следующей позиции относительно термина «грубая неосторожность»: признавать в действиях работника грубую неосторожность можно, как правило, в двух случаях:

- когда имел место факт неоднократного подобного нарушения, допущенного застрахованным ранее и подтвержденного наложенным на него дисциплинарным взысканием;

- когда имел место документально подтвержденный в установленном порядке факт алкогольного (наркотического) опьянения застрахованного при условии наличия прямой причинно-следственной связи опьянения с обстоятельствами повреждения его здоровья.

Таким образом, нельзя признать грубой неосторожностью действия застрахованного, если ранее он не допускал таких же действий в аналогичной ситуации.

Нельзя также признать грубой неосторожностью действия работника, который находился в состоянии опьянения, если причины несчастного случая прямо не связаны с состоянием опьянения.

Такой подход можно сформулировать иначе. Нельзя признать грубой неосторожностью действия работника, находившегося в состоянии опьянения, если будет дан положительный ответ на вопрос: мог ли произойти несчастный случай с трезвым работником в аналогичных обстоятельствах при наличии нарушений законодательства, правил и норм охраны труда?

Например, работник упал в открытый и не огражденный люк. Причиной падения работника, находящегося в состоянии опьянения, в открытый люк нельзя признать грубой неосторожностью, потому что люк не был огражден вопреки государственным нормативным требованиям охраны труда. В данном случае отсутствует причинно-следственная связь факта опьянения с падением в люк. Но имеется прямая причинная связь падения в люк с нарушением работодателем правил охраны труда, потому что любой трезвый работник мог упасть в не огражденный люк по своей неосмотрительности, невнимательности, небрежности, в спешке или находясь в стрессовом состоянии.

Другой пример. При выполнении работы застрахованным, находящимся в состоянии опьянения, на него воздействовал производственный фактор, не связанный с его действиями или бездействием (на него упал с высоты предмет, совершен наезд транспортного средства, взорвался котел, баллон, обрушилась конструкция, утонул вместе с судном и т. п.). В данном случае речь не может идти не только о грубой, но и о простой неосторожности застрахованного, поскольку отсутствует прямая причинная связь опьянения с действиями работника. Истинной причиной повреждения его здоровья являются действия (бездействие) иных лиц, в результате которых неизбежно пострадал бы любой человек в трезвом состоянии.

### 7.3. Последствия для пострадавшего в зависимости от формы вины.

Если в результате расследования будет установлена вина по умыслу в причинении застрахованным работником вреда своему здоровью (такая форма вины в практике расследований практически не встречается), то вред здоровью, причиненный работнику в результате произошедшего несчастного случая или профессионального заболевания, возмещению не подлежит при условии наличия официального подтверждения в виде соответствующего заключения правоохранительного органа о факте умысла застрахованного.

Если в результате расследования будет установлена вина застрахованного работника в виде грубой неосторожности, то наступает смешанная ответственность, и законодательно установленный размер ежемесячных страховых выплат уменьшается соответственно степени вины застрахованного, но не более чем на 25%. При этом степень вины застрахованного указывается в п. 10 акта формы Н-1 в соответствии с п. 27 «Положения об особенностях расследования несчастных случаев на

производстве в отдельных отраслях и организациях” (Приложение № 2 к постановлению Минтруда России от 24.10.2002 № 73).

Если в результате травмы на производстве или профессионального заболевания (отравления) работник находился на излечении в период временной нетрудоспособности без утраты профессиональной трудоспособности, то вплоть до момента его выздоровления или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности ему выплачивается пособие по временной нетрудоспособности за весь период лечения в полном размере (в настоящее время - 100% среднего заработка) независимо от степени вины пострадавшего и стажа работы.

Если в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания (отравления) работник погиб (умер), вопрос о вине пострадавшего в форме грубой неосторожности не рассматривается, а размер ежемесячных страховых выплат лицам, имеющим право на их получение, не уменьшается.

Если в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания (отравления) материалами расследования будет установлена простая неосторожность (неосмотрительность) работника и он утратит полностью или частично профессиональную трудоспособность (степень ее утраты устанавливается учреждением медико-социальной экспертизы), то в этом случае ему выплачиваются в течение всего периода стойкой утраты им профессиональной трудоспособности ежемесячные страховые выплаты в размере среднего месячного заработка, исчисленного в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности независимо от степени его вины.

Таким образом, при отсутствии в материалах расследования, в первую очередь в акте формы Н-1, словосочетания “грубая неосторожность” вред, причиненный здоровью застрахованного, во всех случаях возмещается страховыми выплатами в полном размере, и степень вины пострадавшего (в процентах) не указывается.

#### 7.4. Роль профсоюза в установлении степени вины работника.

Наряду с требованиями статьи 370 ТК РФ, статьей 26 федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ “Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний” (далее закон № 125-ФЗ) профсоюз наделен правом осуществления контроля за соблюдением законных прав и интересов застрахованных работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (отравлений).

Так как законом № 125-ФЗ увязано основание ограничения выплат при наличии установленной формы вины - “грубая неосторожность”, то представителям профсоюза следует добиваться, чтобы в материалах расследования отсутствовало словосочетание “грубая неосторожность” застрахованного. Отсутствие этих слов или замена их на слова “неосторожность застрахованного”, “неосмотрительность застрахованного”

дает возможность законно признать, что ответственность пострадавшего не наступает и причиненный его здоровью вред подлежит возмещению в полном размере.

Степень вины пострадавшего (застрахованного) от несчастного случая на производстве при определении размера ежемесячных страховых выплат устанавливается комиссией по расследованию несчастного случая (далее - Комиссия) в процентах и указывается в акте о несчастном случае на производстве или в акте о профессиональном заболевании (отравлении). Следует помнить, что на основании и в соответствии со ст. 229 ТК РФ, а также ст. 14 закона № 125-ФЗ при определении степени вины застрахованного Комиссия обязана рассмотреть заключение профсоюзного комитета (далее - Заключение профкома)

Заключение профкома является одним из доказательств, которое в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом РФ подлежит оценке в совокупности со всеми материалами дела при обжаловании результатов расследования (если в этом возникнет необходимость) в Федеральной инспекции труда или суде.

Каждый факт согласия Комиссии с Заключением профкома об отсутствии или минимальной степени вины пострадавшего члена профсоюза станет действенным аргументом и мотивом для вступления работников в профсоюз. Такие положительные факты следует пропагандировать среди работников организации.

7.5. Действия профсоюза по установлению степени вины застрахованного

При инициировании вопроса вины пострадавшего в форме “грубой неосторожности” председатель Комиссии должен направить запрос в первичную профсоюзную организацию о рассмотрении вопроса вины пострадавшего в форме “грубой неосторожности”. представители профсоюза, включенные в состав Комиссии, должны предварительно получить информацию о членстве в профсоюзе пострадавшего работника и действовать в дальнейшем в соответствии с задачей всемерной защиты члена профсоюза.

Представители профкома на основании обращения председателя Комиссии незамедлительно (желательно в течение 1 суток) проводят внеочередное заседание для рассмотрения вопроса о наличии вины пострадавшего в форме “грубой неосторожности” с учетом всех обстоятельств несчастного случая (профессионального заболевания) и оценки непосредственной причинной связи между действиями пострадавшего и повреждением его здоровья. Результаты рассмотрения оформляются “Заключение профсоюзного комитета, технического инспектора труда профсоюза о степени вины застрахованного” (далее Заключение) (образец формы прилагается), которое передается председателю Комиссии (возможно через представителя профкома, участвующего в расследовании несчастного случая). При этом необходимо заручиться

документальным подтверждением факта вручения Заключения руководителю Комиссии (получить на копии Заключения соответствующую подпись).

Поскольку Трудовой кодекс РФ и закон № 125-ФЗ предусматривают обязанность Комиссии рассмотреть заключение не руководителя профсоюзной организации, а профсоюзного органа или иного представительного органа о степени вины застрахованного, то в целях формального соблюдения законодательной нормы требуется надлежащим образом подготовить соответствующие документы. Имеется в виду необходимость оформления протокола заседания профкома, рассмотревшего вопрос о степени вины застрахованного и уполномочившего председателя профкома или иного представителя профсоюза подписать Заключение. Технический инспектор труда профсоюза и внештатный технический инспектор труда профсоюза вправе подписывать Заключение. Наделение инспекций труда профсоюзов полномочиями регламентировано ст. 370 ТК РФ.

Непредставление стороной профсоюза Заключения или его несвоевременное представление, т.е. после подписания акта о несчастном случае на производстве (профессиональном заболевании), затруднит возможность обоснованно оспорить и отменить принятое Комиссией несправедливое решение о вине пострадавшего в форме “грубой неосторожности”.

Участвуя в расследовании, представители профсоюза обязаны учесть все многообразие обстоятельств, предшествовавших несчастному случаю. В том числе: наличие инструкции по охране труда для данной категории работников; факт проведения соответствующего инструктажа по охране труда; наличие и соответствие применяемых индивидуальных средств защиты; состояние защитных приспособлений на рабочем месте и объекте производства; соблюдение работодателем законодательства и нормативных актов по охране труда и установленного режима труда и отдыха; осуществление работодателем профилактических мероприятий по аналогичным случаям; выполнение ранее выданных предписаний и представлений органов государственного надзора и профсоюзного контроля и т. д.

Представители профсоюза, будучи членами Комиссии, после окончания расследования обязаны подписать акты о несчастном случае на производстве (Н-1 и акт о тяжелом, групповом, смертельном несчастном случае). Если они не согласны с теми или иными выводами Комиссии, принятыми большинством голосов членов Комиссии, то должны письменно изложить свое аргументированное особое мнение, которое приобщается к материалам расследования несчастного случая(образец прилагается).

При несогласии представителя профсоюза с решением Комиссии о степени вины застрахованного, либо с обстоятельствами несчастного случая, либо с формулировками в акте о несчастном случае на производстве профсоюзный орган вправе на основании ст. 231 ТК РФ обжаловать в

установленном порядке это решение в соответствующем органе Федеральной инспекции труда или в суде.

Копию Заключения профкома необходимо направлять в областную (территориальную) отраслевую профорганизацию для обобщения материалов и совершенствования работы по защите членов профсоюза, подготовки предложений о дополнениях и изменениях в законодательстве по охране труда.

### **Ответственность работодателя при несчастном случае на производстве.**

За нарушение законодательства об охране труда, повлекшее несчастный случай, виновного могут привлечь к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

#### **Дисциплинарная ответственность**

Руководитель организации, в соответствии со ст. 192 ТК РФ, может быть привлечен к дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения, как и любой другой работник.

#### **Административная ответственность**

За отказ руководителя или иного ответственного лица организации выполнить требование или распоряжение должностного лица контролирующего органа (например, о представлении государственному инспектору труда документов по охране труда при расследовании несчастного случая) предусмотрено административное наказание в виде предупреждения или штрафа в размере от 2000 до 4000 руб. (п. 1 ст. 19.4 КоАП РФ).

За иные препятствующие проведению проверки действия (например, если государственного инспектора не пускают в организацию) руководителя организации могут оштрафовать на сумму от 2000 до 4000 руб., а саму организацию - от 5000 до 10 000 руб. (ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ).

Если в результате препятствий со стороны организации невозможно провести или завершить проверку, штраф составит (ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ):

- от 5000 до 10 000 руб. - для индивидуального предпринимателя;
- от 5000 до 10 000 руб. - для руководителя и иных ответственных лиц организации;
- от 20 000 до 50 000 руб. - для организации.

Если привлеченный к ответственности руководитель повторно помешает провести проверку, его могут дисквалифицировать на срок от шести месяцев до одного года или оштрафовать на сумму от 10 000 до 20 000 руб.

Организации в случае повторного нарушения грозит штраф в размере от 50 000 до 100 000 руб. (ч. 3 ст. 19.4.1 КоАП РФ).

Несоответствие периода расследования несчастного случая, указанного в акте, срокам расследования, установленным ч. 1, 2, 3 ст. 229.1 ТК РФ, является нарушением, за которое ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, а в случае повторного аналогичного правонарушения, работодатель может быть подвергнут административному наказанию по ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ в виде административного штрафа на граждан в размере 5000 рублей; на должностных лиц - дисквалификацию на срок от 1 года до 3 лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30000 до 40000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 200000 рублей.

Если в ходе расследования несчастного случая будет доказано, что работодатель нарушил законодательство об охране труда, ему грозит административная ответственность в соответствии со ст. 5.27.1 КоАП РФ.

Невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания должностного лица федерального органа исполнительной власти (Роструда), осуществляющего федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30000 до 50000 рублей или дисквалификацию на срок от 1 года до 3 лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30000 до 50000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 200000 рублей. (ч. 23 ст. 19.5 КоАП РФ)

Если руководство организации не сообщит в Фонд социального страхования о наступлении страхового случая (вызванного несчастным случаем), юридическое лицо могут оштрафовать на сумму от 5000 до 10 000 руб., а руководителя организации или индивидуального предпринимателя - от 500 до 1000 руб. (ст. 15.34 КоАП РФ).

За нарушение правил хранения, учета документов предусмотрена административная ответственность по ст. 13.20 КоАП РФ в виде предупреждения или штрафа: для граждан - от 100 до 300 рублей, для должностных лиц - от 300 до 500 рублей.

### **Уголовная ответственность**

Если несчастный случай привел к тяжким увечьям или гибели работника, виновного могут привлечь к уголовной ответственности.

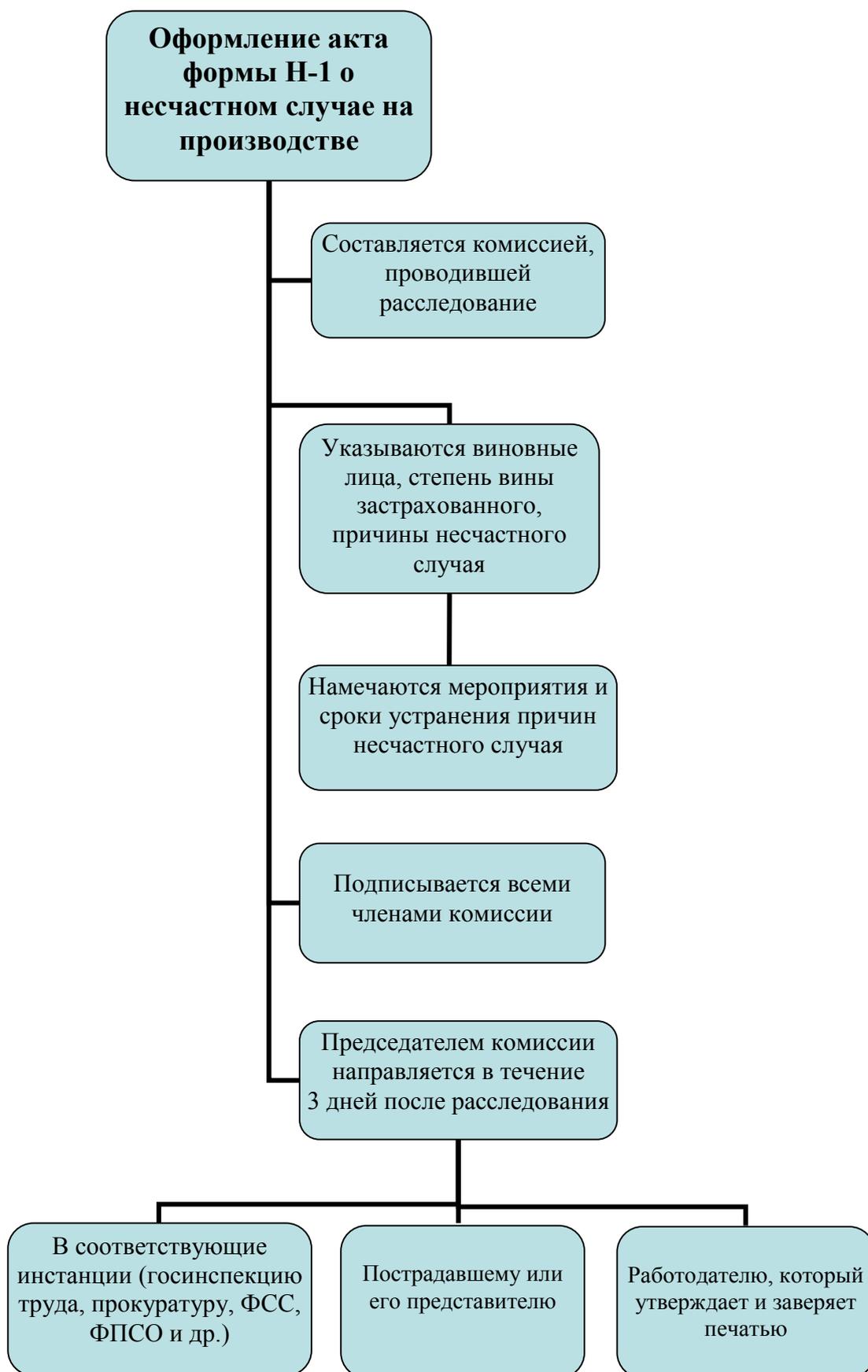
Нарушение требований охраны труда, совершенное лицом, на которое возложены обязанности по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека влечет наказание по ч. 1 ст. 143 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) в виде штрафа в размере до 400000 рублей или в размере заработной

платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года или без такового.

Если нарушение требований охраны труда повлекло по неосторожности смерть человека, - наказывается принудительными работами на срок до четырех лет либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. (ч. 2 ст. 143 УК РФ).

Если нарушение требований охраны труда повлекло по неосторожности смерть двух или более лиц, - наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Руководителя организации, его заместителя, главного инженера могут привлечь к ответственности по ст. 143 УК РФ в том случае, если они знали о нарушениях, но не приняли необходимых мер по их устранению, давали указания, противоречащие правилам охраны труда, либо не обеспечили соблюдение этих правил.



## Обязанности работодателя при расследовании несчастного случая на производстве

Немедленно организовать первую помощь пострадавшему

Принять неотложные меры по предотвращению аварийной ситуации

Направить запрос в медицинское учреждение для определения тяжести травмы (тяжелая, легкая)

Сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку (либо составить схемы, сделать фотографии места, иные мероприятия)

Немедленно проинформировать родственников пострадавшего

Направить извещение в соответствующие органы (орган исполнительной власти, организацию профсоюзов, страховщику, госинспекцию труда, прокуратуру и др.)

Обеспечить своевременное расследование несчастного случая

Незамедлительно создать комиссию в составе не менее 3 человек(нечетное количество)

## Особенности организации расследования по видам несчастных случаев

### С лицами, работающими в организации

Комиссию возглавляет работодатель, у которого произошел несчастный случай

По требованию пострадавшего (его родственников) в работе комиссии участвует доверенное лицо или сам пострадавший

### С лицами, направленными к другому работодателю

В комиссию включается представитель работодателя, направившего работника

### При выполнении работ по совместительству

### С учащимися образовательных учреждений

Под руководством и контролем работодателя, представителя образовательного учреждения

### В результате аварии на транспорте

Комиссия формируется и возглавляется работодателем с использованием материалов расследования ГИБДД

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
6 декабря 2000 г. N 2847-19/09-01**

**ТЕХНИЧЕСКАЯ ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА  
ФЕДЕРАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
8 декабря 2000 г. N 109/133**

**РАЗЪЯСНЕНИЕ**

**О ПРИМЕНЕНИИ ПУНКТА 9 ПОЛОЖЕНИЯ  
О РАССЛЕДОВАНИИ И УЧЕТЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ  
НА ПРОИЗВОДСТВЕ**

В связи с поступающими вопросами о применении пункта 9 Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.99 N 279, с изменениями и дополнениями, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2000 N 406 (далее - Положение), Федеральная инспекция труда и Техническая инспекция труда Федерации Независимых Профсоюзов России разъясняют.

В соответствии с пунктом 9 Положения для расследования происшедших на производстве группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом в состав создаваемой комиссии по расследованию причин несчастного случая (далее - комиссия) включается представитель соответствующего территориального объединения профсоюзов.

В случае невозможности включения в состав комиссии представителя соответствующего территориального объединения профсоюзов или его участия в работе комиссии по объективным причинам, территориальное объединение профсоюзов дает письменное поручение соответствующей территориальной организации профсоюза на участие ее представителя в расследовании несчастного случая в качестве надлежащего представителя профсоюзов.

При отсутствии в составе комиссии, начавшей свою работу, представителя территориального объединения профсоюзов или территориальной организации профсоюза в ее работе принимает участие представитель профсоюзного органа или иного уполномоченного работниками представительного органа предприятия (организации).

При групповом несчастном случае с числом погибших 5 и более человек в состав комиссии включается также представитель общероссийского объединения профсоюзов, которое в случае невозможности участия в расследовании своего представителя может делегировать свои права соответствующему общероссийскому профсоюзу.

Все вышеуказанные решения должны быть подтверждены документально с включением их в состав материалов расследования несчастного случая.

Заместитель  
Министра труда и социального  
развития Российской Федерации -  
Главный государственный инспектор  
труда Российской Федерации  
В.К.ВАРОВ

Секретарь ФНПР,  
Главный технический инспектор  
труда ФНПР  
В.В.ТРУМЕЛЬ

**ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Розы Люксембург, д.34, Екатеринбург, 620075 тел/факс: (343) 371-56-46  
e-mail: fpso@mail.ru телетайп: 721803  
ОКПО 02635659, ОГРН 1026600004925, ИНН/КПП 6660034134/666001001

---

00.00.0000 № 00/00  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Поручение на участие в расследовании несчастных случаев на производстве

Председателю Свердловской областной организации горно-металлургического профсоюза России  
Кускову В.Н.

**Уважаемый Валерий Николаевич!**

В связи с наличием в аппарате Вашей областной (территориальной) организации профсоюза штатных специалистов по охране труда – технических инспекторов труда, Федерация профсоюзов Свердловской области делегирует свои полномочия в части статьи 229 Трудового кодекса Российской Федерации «Порядок формирования комиссий по расследованию несчастных случаев» и ПОРУЧАЕТ Свердловской областной организации горно-металлургического профсоюза России направлять сотрудников технической инспекции труда Вашей областной организации профсоюза для участия в расследовании несчастных случаев в качестве надлежащих представителей территориального объединения организаций профсоюзов на срок до 00.00.0000 г.

Председатель Федерации профсоюзов

А.Л. Ветлужских

**Особое мнение**  
**технического инспектора труда Федерации профсоюзов Свердловской**  
**области по тяжелому несчастному случаю, произошедшему в**

с

\_\_\_\_\_

(наименование организации)

\_\_\_\_\_

(дата происшествия)

\_\_\_\_\_

(наименование профессии (должности) пострадавшего  
Ф.И.О.)

**1. По п.4 Акта Н-1 и п.1 Акта о расследовании тяжелого несчастного случая**

Сведения о стаже работы, при выполнении которой произошел несчастный случай, не соответствуют данным трудовой книжки пострадавшего и приказам организации, с которой состоял пострадавший в трудовых отношениях. Не исключен период работы в качестве машиниста котельной (с 30.12.2002г. по 22.08.2003г.), не учтен стаж работы в качестве слесаря по ремонту оборудования ЦТП (с 10.10.2001г. по 25.07.2002г.).

**2. По п.10 Акта Н-1 и п.6 Акта о расследовании тяжелого несчастного случая**

В качестве лиц, допустивших нарушение требований охраны труда определить директора организации.

Работодатель не обеспечил безопасность работников при обращении со сторожевой собакой, содержащейся в организации, нападение которой явилось причиной несчастного случая, чем нарушил требование абзаца 2 статьи 212 Трудового кодекса РФ.

Работодатель не выполнил требования абзацев 7,8 статьи 212 Трудового кодекса РФ. Обучение и проверка знаний по охране труда по профессии пострадавшего не проведены.

В инструкции по охране труда пострадавшего не прописано требование о недопустимости выполнения работ, не определенных должностной инструкцией. Программа обучения по профессии пострадавшего, определенная п. 3.2. ГОСТ ССБТ Организация обучения безопасности труда ГОСТ 12.0.004-90, в организации не разработана.

Если бы пострадавшему было предписано требование о недопустимости выполнения работ, не определенных должностной инструкцией, и добросовестного выполнения данного требования со стороны пострадавшего несчастный случай был бы предотвращен.

Технический инспектор труда

/

/

\_\_\_\_\_

(подпись)

\_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

УТВЕРЖДЕНО

решением профсоюзного комитета  
№ от " \_\_\_\_ " 200\_ г.**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**профсоюзного комитета**

(наименование организации, предприятия, учреждения)

**о степени вины застрахованного**по страховому случаю, происшедшему " \_\_\_\_ " \_\_\_\_ 200\_ г.  
в \_\_\_\_ час. \_\_\_\_ мин. с \_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, профессия, должность)

(наименование и адрес организации, код отрасли по ОКОНХ)

На основании рассмотрения материалов расследования страхового случая, проведенного комиссией с " \_\_\_\_ " \_\_\_\_ 200\_ г. по " \_\_\_\_ " \_\_\_\_ 200\_ г., дополнительных объяснений застрахованного и очевидцев, медицинского заключения о характере повреждения здоровья застрахованного, нормативных документов по охране труда, заключений экспертных комиссий, органов контроля и надзора, иных документов по данному страховому случаю профсоюзный комитет считает, что:

(излагаются обоснования решения профсоюзного комитета)

**На основании изложенного, профсоюзный комитет считает:**

Степень вины застрахованного работника не может превышать \_\_\_\_ %  
( \_\_\_\_ ) процентов

(В случае подтверждения грубой неосторожности застрахованного, которая содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью)

Грубая неосторожность застрахованного, содействовавшая возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, материалами расследования и иными доказательствами, рассмотренными профсоюзным комитетом, не подтверждается. Вина застрахованного работника в возникновении или увеличении вреда, причиненного его здоровью страховым случаем, отсутствует.

(В случае решения профкома об отсутствии грубой неосторожности застрахованного)

Председатель профсоюзного комитета \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ /  
(подпись) (фамилия, инициалы)

Один экземпляр Заключения получил " " 200 г.  
\_\_\_\_\_/ \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ /  
(подпись) (наименование занимаемой должности) (фамилия, инициалы)

*Примечание:*

1. Профком должен выбрать один из двух указанных вариантов.
2. Размер ежемесячных страховых выплат уменьшается соответственно степени вины застрахованного, но не более чем на 25%. (ст. 14 ФЗ РФ № 125-ФЗ от 24 июля 1998 г. "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний").

## СО Д Е Р Ж А Н И Е

1.	Основные положения по порядку расследования несчастных случаев на производстве	3
2.	Схема «Оформление акта формы Н-1 о несчастном случае на производстве»	31
3.	Схема «Обязанности работодателя при расследовании несчастного случая на производстве»	32
4.	Схема «Особенности организации расследования по видам несчастных случаев»	33
5.	Разъяснение о применении пункта 9 Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве	34
6.	Образец поручения Федерации профсоюзов Свердловской области на участие в расследовании несчастных случаев на производстве	36
7.	Образец оформления особого мнения члена комиссии по расследованию несчастного случая на производстве	37
8.	Образец заключения профсоюзного комитета о степени вины застрахованного	38

## Порядок расследования и учёта несчастных случаев на производстве

Ответственные за выпуск:  
главный технический инспектор труда  
Федерации профсоюзов Свердловской области  
Бикметов Рэстам Ильдусович

старший помощник прокурора области по правовому обеспечению  
младший советник юстиции  
Московских Дина Юрьевна

Федерация профсоюзов Свердловской области  
620075, г. Екатеринбург, ул.Р.Люксембург, 34, каб.203, тел. 371-62-56  
ohrantruda@fnpr.org

Прокуратура Свердловской области  
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 21

Негосударственное образовательное учреждение  
«Учебно-методический центр профсоюзов»  
620075, г. Екатеринбург, ул. Р.Люксембург, 34, офис 112, тел. 269-41-83  
umc-6@list.ru



**Рекламно-информационное агентство**

**тел. 8-912-240-29-10,**

**8-912-049-2222**

**e-mail: [pr-prof@bk.ru](mailto:pr-prof@bk.ru)**

**Профессиональный PR профессиональных союзов**

*Изготовлено ООО «Профессионал»*  
по заказу Негосударственного образовательного учреждения  
«Учебно-методический центр профсоюзов». Тираж 500 экз. 2015 г.