

Информационно-справочная брошюра «Особенности рассмотрения обращений граждан в органах власти. Порядок обжалования приговоров и решений суда» - Екатеринбург, 2013г. – 24 с.

Информационно-справочная брошюра разработана прокуратурой Свердловской области совместно с Уполномоченным по правам человека в Свердловской области с целью правового просвещения населения Свердловской области. В брошюре раскрываются права граждан, связанные с их обращением в органы власти и органы местного самоуправления, ответственность за ненадлежащее рассмотрение обращений. Также в брошюре содержится информация о порядке обжалования приговора суда, судебных решений по гражданским делам. Имеются справочные сведения о прокуратуре Свердловской области, Уполномоченном по правам человека в Свердловской области.

Издание предназначено для всех граждан Свердловской области. Может представлять практический интерес для органов государственной власти и местного самоуправления, работников правоохранительных органов, судов, использоваться для правовой пропаганды среди населения, а также студентов и преподавателей, принимающих участие в оказании бесплатной юридической помощи гражданам в действующих при вузах юридических клиниках.

Распространяется бесплатно

• **Прокурор Свердловской области разъясняет**

ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В ОРГАНАХ ВЛАСТИ

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Закон) - единственный действующий законодательный акт, специально посвященный порядку рассмотрения обращений граждан.

В статье 33 Конституции РФ право на обращение закреплено как право гражданина. Когда нарушается законодательство о правах и свободах человека и гражданина организацией, то за их защитой лицо может обращаться в органы государственной власти и местного самоуправления.

Какие права предоставлены гражданам действующим законодательством?

Граждане имеют право:

- обратиться в органы:

как индивидуально (единолично), так и в группе с другими лицами (коллективно);

как устно при личном приёме, так и письменно, направив свое сообщение любым удобным способом - по почте или через Интернет. Например, по электронной почте через «гостевую книгу» на сайте соответствующего органа;

не оплачивать любые обращения независимо от того, в какой форме они поданы, так как они рассматриваются бесплатно;

прекратить рассмотрение обращения по собственной инициативе, подав в орган, куда он направлял своё обращение, заявление в произвольной форме;

- обжаловать в вышестоящий орган (должностному лицу) или в суд принятое по обращению решение или действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения (например, пропуск сроков его рассмотрения или отказ в ответе по существу без должных оснований).

Что необходимо знать, чтобы своевременно получить ответ на своё обращение?

Указать в нём свои Ф.И.О. и почтовый адрес, по которому он ожидает ответ, или электронный адрес;

написать текст разборчивым почерком, а лучше напечатать на компьютере, чтобы у чиновника не было соблазна отписаться замечанием о том, что обращение «не поддается прочтению»;

приводить новые доводы или обстоятельства в очередном обращении в тот же орган (к тому же должностному лицу), если ранее многократно давался не устраивающий его ответ на обращение по тому же вопросу.

Что не допускается указывать в обращении?

Выражать в обращении свои гневные чувства по отношению к какому-либо чиновнику или деятельности органа в целом, то есть употреблять нецензурные либо оскорбительные выражения, угрожать жизни, здоровью и имуществу должностного лица или членов его семьи;

Какие сроки установлены для рассмотрения обращений граждан?

Установлены сроки рассмотрения письменного обращения (независимо от способа его поступления - по каналам связи или в ходе личного приёма) - 30 дней с момента регистрации обращения в органе. В исключительных случаях этот период может быть увеличен руководителем органа ещё на 30 дней (например, при необходимости получения ответа на направленный запрос).

О продлении срока рассмотрения обращения гражданин должен быть уведомлен.

Какая ответственность установлена за ненадлежащее рассмотрение обращений граждан органами государственной власти и органами местного самоуправления?

Нормами статей 13-14 Закона установлена ответственность за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан. Как правило, до недавнего времени данная ответственность являлась дисциплинарной.

Федеральным законом от 11.07.2011 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» глава 5 КоАП РФ (административные правонарушения, посягающие на права граждан) дополнена статьёй 5.59, предусматривающей административную ответственность за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан.

Исходя из содержания данного нормативного правового акта дело по статье 5.59 КоАП РФ может быть возбуждено в следующих случаях:

при нарушении прав граждан на рассмотрение обращений, указанных в п.п. 1-3 ст. 5 Закона;

при нарушении сроков регистрации и перенаправления обращения для рассмотрения по существу в другой государственный орган, установленных ч.ч. 2-4 ст. 8 Закона;

- при нарушении запрета направлять жалобу гражданина должностному лицу, чьи действия обжалуются (ч. 6 ст. 8 Закона);

- при нарушении сроков рассмотрения обращений граждан, установленных ст.ст. 11, 12 Закона.

Субъектами, которые могут быть привлечены к административной ответственности по ст. 5.29 КоАП РФ, являются только должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления.

Куда обращаться гражданам в случае нарушения их прав при рассмотрении обращений и жалоб?

Обжаловать ответы органов государственной власти или органов местного самоуправления граждане могут в вышестоящую организацию (вышестоящему должностному лицу) или в прокуратуру по месту расположения органа (организации, учреждения), либо в суд.

Возбудить дело об административном правонарушении по ст. 5.59 КоАП РФ вправе прокурор.

• Уполномоченный по правам человека в Свердловской области разъясняет

ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ ПРИГОВОРА СУДА В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ (с 1 января 2013 года)

В соответствии с действующим законодательством проверка законности и обоснованности приговора суда первой инстанции и последующих судебных решений - исключительная компетенция вышестоящих судов апелляционной, кассационных и надзорной инстанций. Никто другой, по действующему в настоящее время закону, таким правом не наделён.

Порядок обжалования и субъекты данного правоотношения строго определены процессуальным законом.

Согласно требованиям УПК РФ, не вступивший в законную силу приговор суда первой инстанции и иное судебное решение, могут быть обжалованы только лицами, прямо указанными в законе: осуждённым, оправданным, их защитниками и законными представителями, потерпевшим, частным обвинителем, их законными представителями и представителями, а также иными лицами в той части, в которой обжалуемое судебное решение затрагивает их права и законные интересы в апелляционном порядке, путём подачи апелляционной жалобы в течение 10 суток со дня провозглашения приговора (осуждённым в течение 10 суток со дня вручения ему копии приговора) в соответствующую апелляционную судебную инстанцию, через суд постановивший приговор, вынесший иное обжалуемое судебное решение.

До вынесения приговора могут быть обжалованы в апелляционном порядке постановления мирового судьи о возвращении заявления лицу, его подавшему, либо об отказе в принятии заявления к производству; судебные постановления или определения об избрании меры пресечения или продлении сроков её действия, о помещении лица в медицинский или психиатрический стационар для производства судебной экспертизы, о приостановлении уголовного дела, о передаче уголовного дела по подсудности или об изменении подсудности уголовного дела, о возвращении уголовного дела прокурору; другие судебные решения, затрагивающие права граждан на доступ к правосудию и на рассмотрение дела в разумные сроки и

препятствующие дальнейшему движению дела, а также частные определения или постановления.

Остальные судебные решения: определения или постановления о порядке исследования доказательств, об удовлетворении или отклонении ходатайств участников судебного разбирательства и другие судебные решения, вынесенные в ходе судебного разбирательства, обжалуются в апелляционном порядке одновременно с обжалованием итогового судебного решения по делу (приговора).

Апелляционная жалоба подаётся:

- на приговор или иное решение мирового судьи - в районный суд;
- на приговор или иное решение районного (городского) суда Свердловской области
 - в судебную коллегия по уголовным делам Свердловского областного суда;
 - на промежуточное решение Свердловского областного суда - в судебную коллегия по уголовным делам Свердловского областного суда;
 - на приговор или иное итоговое решение Свердловского областного суда - в Судебную коллегия по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации.

Если апелляционной инстанцией приговор оставлен без изменения, то есть, признан законным и обоснованным, он вступает в законную силу.

Если приговор в апелляционном порядке не обжаловался, он вступает в законную силу по истечению десятидневного срока на апелляционное обжалование.

Вступивший в законную силу приговор мирового судьи, приговор районного (городского) суда Свердловской области может быть обжалован в кассационном порядке в течение одного года со дня вступления его в законную силу, путем подачи кассационной жалобы в президиум Свердловского областного суда.

При несогласии с решением президиума Свердловского областного суда, кассационная жалоба может быть подана в Судебную коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ.

Постановление судьи кассационной инстанции Верховного Суда РФ об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции, может быть обжаловано Председателю Верховного Суда РФ.

В Президиум Верховного Суда РФ вступивший в законную силу приговор может быть обжалован в течение одного года со дня вступления его в законную силу и при условии, что он был предметом рассмотрения Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ в кассационном порядке.

Другого порядка обжалования судебных решений и проверки их законности и обоснованности действующим законодательством не предусмотрено. Решения Президиума Верховного Суда РФ или Председателя Верховного Суда РФ по надзорной жалобе окончательны и дальнейшему обжалованию не подлежат.

Должностным лицам указанных органов для реализации своих надзорных функций предоставлено право истребовать, в пределах своей компетенции, любое уголовное дело, приговор по которому вступил в законную силу, для проверки и принятия обязательного к исполнению решения по надзорной жалобе.

Правом подачи жалобы наделены только лица, прямо указанные в законе. Никто другой обжаловать приговор вместо этих лиц не вправе.

То есть жалоба считается приемлемой и принимается к рассмотрению только в том случае, если подана правомочным лицом непосредственно в соответствующую судебную инстанцию, определенную законом.

Обращения, ходатайства и всякого рода письма других лиц, организаций и т.п. не являются процессуальными. не могут повлечь возбуждение надзорного производства и судом не рассматриваются.

Таким образом, если лицо считает приговор не законным и не обоснованным, закон предоставляет право ему лично, либо через представителя (адвоката) обжаловать этот приговор и последующие судебные решения в установленном порядке вплоть до высших судебных инстанций, изложив свои доводы в кассационной или надзорной жалобе, то есть право на проверку приговора вышестоящим судом.

Порядок обжалования судебных решений по гражданским делам

Гражданским процессуальным законодательством право проверки законности и обоснованности решения суда первой инстанции отнесено исключительно к компетенции апелляционной, кассационных и надзорной судебных инстанций, строго определены порядок обжалования и субъекты данного правоотношения.

Согласно требованиям ГПК РФ, решение, суда первой инстанции, в частности районного (городского) суда Свердловской области, может быть обжаловано сторонами и другими лицами, участвующими в деле, в апелляционном порядке, путём подачи апелляционной жалобы в течение 1 месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме, в апелляционную инстанцию вышестоящего суда - судебную коллегия по гражданским делам Свердловского областного суда.

На решение мирового судьи в соответствующий районный (городской) суд Свердловской области. Если апелляционной инстанцией решение признано законным и обоснованным, оно вступает в законную силу. Если в апелляционном порядке решение не обжаловалось, оно вступает в законную силу по истечении месячного срока на его обжалование и дальнейшему обжалованию не подлежит.

Вступившее в законную силу его в законную силу при условии, что ранее оно было обжаловано в апелляционную инстанцию, в кассационном порядке путём подачи кассационной жалобы в президиум Свердловского областного суда.

Дальнейшее обжалование решения мирового судьи возможно только в случае, если по нему вынесено постановление президиума Свердловского областного суда в кассационном порядке.

На решение президиума Свердловского областного суда или на вступившее в законную силу решение районного (городского) суда, если в отношении него вынесено определение судьи кассационной инстанции Свердловского областного суда об отказе в истребовании дела, кассационная жалоба может быть подана в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ.

При несогласии с кассационным определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ, данное определение может быть обжаловано в надзорном порядке в высшую судебную надзорную инстанцию - Президиум Верховного Суда РФ. Определение судьи надзорной инстанции об отказе в передаче надзорной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации может быть обжаловано Председателю Верховного Суда РФ.

Кроме того, в случае фундаментальных нарушений норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на законность обжалуемых судебных постановлений и лишили участников спорных материальных или процессуальных правоотношений возможности осуществления прав, гарантированных процессуальным законодательством, в том числе права на доступ к правосудию, права на справедливое судебное разбирательство на основе принципа состязательности и равноправия сторон, либо существенно ограничили эти права, в течение шести месяцев со дня вступления обжалуемого судебного решения в законную силу, надзорная жалоба может быть подана Председателю Верховного Суда РФ.

Другого порядка обжалования решения суда и проверки его законности и обоснованности действующим законодательством не предусмотрено. Решение Председателя Верховного Суда РФ или Президиума Верховного Суда РФ по надзорной жалобе являются окончательными и дальнейшему обжалованию не подлежат.

Должностным лицам указанных органов для реализации своих надзорных функций предоставлено право истребовать, в пределах своей компетенции, любое гражданское дело, решение по которому вступило в законную силу, для проверки и принятия обязательного к исполнению решения по надзорной жалобе.

Правом подачи жалобы наделены стороны, лица, участвующие в деле, а также лица, чьи права и законные интересы нарушены судебными постановлениями. Никто другой обжаловать решение суда не вправе. То есть, жалоба считается приемлемой и принимается к рассмотрению только в том случае, если подана правомочным лицом непосредственно в соответствующую судебную инстанцию, определенную законом.

Обращения, ходатайства и всякого рода письма других лиц, организаций и т.п. не являются процессуальными, не могут повлечь возбуждение кассационного или надзорного производства и судом не рассматриваются.

Таким образом, решение суда первой инстанции может быть обжаловано только правомочным лицом и только в вышеназванные судебные инстанции в указанном порядке, включая Верховный Суд РФ. При несогласии с решением суда первой инстанции необходимо следовать установленному порядку.

Порядок обжалования решений мировых судей по административным делам

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях постановление мирового судьи по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами прямо указанными в законе ст.ст. 25.1-25.5, ч.1П ст.30.1 Кодекса (лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, законными представителями физического лица, законными представителями юридического лица, защитником и представителем), в вышестоящий суд - районный (городской) в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Если районным (городским) судом постановление мирового судьи оставлено без изменения, то есть признано законным и обоснованным, оно вступает в законную силу.

Если постановление не обжаловалось, оно вступает в законную силу по истечению десятидневного срока на обжалование.

Дальнейшее обжалование производится в соответствии со ст.ст. 30.9-30.19 КоАП РФ путем подачи надзорной жалобы председателю Свердловского областного суда. Затем в высшую надзорную инстанцию - Председателю Верховного Суда РФ. Другого порядка обжалования судебных решений по административным делам и проверки их законности и обоснованности действующим законодательством не предусмотрено. Решение Председателя Верховного Суда РФ по надзорной жалобе окончательно и дальнейшему обжалованию не подлежит.

Должностным лицам указанных органов для реализации своих надзорных функций предоставлено право истребовать, в пределах своей компетенции, любой административный материал постановление по которому вступило в законную силу, для проверки и принятия обязательного к исполнению решения по надзорной жалобе.

Правом подачи жалобы наделены только лица прямо указанные в законе, являющиеся процессуальными лицами и субъектами данного правоотношения. Никто другой обжаловать постановление суда не вправе. То есть жалоба считается приемлемой и принимается к рассмотрению только в том случае, если подана правомочным лицом непосредственно в соответствующую судебную инстанцию, определенную законом.

Обращения, ходатайства и всякого рода письма других лиц, организаций и т.п. не являются процессуальными. не могут повлечь возбуждение кассационного или надзорного производства и судом не рассматриваются.