



**ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

УКАЗАНИЕ

07.11.2023

г. Ульяновск

№ 144/7

Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

В целях совершенствования организации прокурорского надзора в сфере защиты прав добросовестных предпринимателей и инвесторов, конструктивного взаимодействия структурных подразделений прокуратуры области, руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

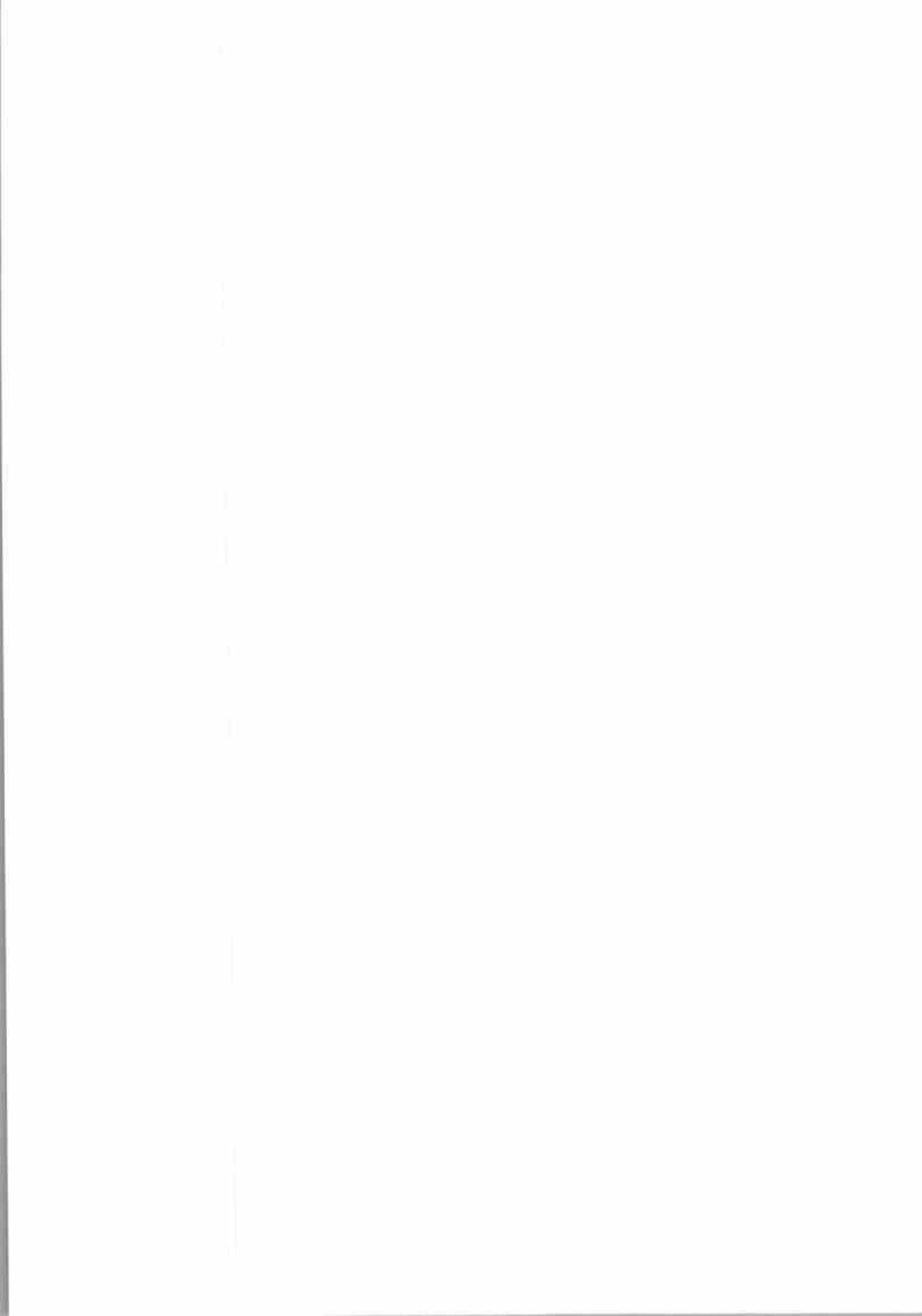
1. Заместителей прокурора области, руководителей структурных подразделений аппарата прокуратуры области, межрайонного, районных и городского прокуроров (далее – территориальные прокуроры) в пределах установленной компетенции обеспечить принятие исчерпывающих мер по укреплению законности в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, в том числе инвестирующих финансовые средства в создание и (или) развитие производственных мощностей, объектов промышленности, торговли, социальной сферы.

Важнейшей задачей надзорной деятельности считать искоренение административных барьеров в сфере экономической и торговой деятельности, случаев несвоевременной оплаты исполненных государственных и муниципальных контрактов.

2. Управление по надзору за исполнением федерального законодательства:

2.1. Координировать работу структурных подразделений прокуратуры области в вопросах обеспечения защиты прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. На основе анализа надзорной работы, а также информации, полученной от других структурных подразделений прокуратуры области и нижестоящих прокуратур, осуществлять подготовку информационно-аналитических и других материалов, разработку мероприятий по совершенствованию прокурорского надзора.

2.2. Контролировать работу территориальных прокуроров по надзору за соблюдением прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечить организационное и методическое руководство такой



работой, проверять организацию прокурорского надзора за исполнением законодательства в указанной сфере.

2.3. Организовать взаимодействие с Отделением по Ульяновской области Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации, органами государственной власти для недопущения сбоев при исполнении программ льготного кредитования бизнеса.

2.4. Осуществлять систематический мониторинг Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий с целью пресечения фактов нарушения законодательства о контрольной (надзорной) деятельности.

2.5. В целях эффективной реализации мер поддержки обеспечить прямой и открытый диалог с бизнес-сообществом, в том числе с иностранными инвесторами, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, институтами развития в сфере предпринимательства, представителями деловых объединений, органами государственной власти, а также контролировать ситуацию, связанную с прекращением либо приостановлением деятельности филиалов, представительств и дочерних компаний иностранных юридических лиц.

2.6. На регулярной основе организовывать личные встречи с предпринимателями руководства прокуратуры области, в том числе с выездом в города и районы, на территориях которых располагаются крупные промышленные предприятия.

3. Управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры области, территориальных прокуроров обеспечить контроль за рассмотрением сообщений о преступлениях и расследованием уголовных дел, связанных с воспрепятствованием законной предпринимательской деятельности.

4. Старшего помощника прокурора области по взаимодействию со средствами массовой информации и общественностью ежедневно проводить мониторинг средств массовой информации, сети «Интернет» (включая социальные сети, мессенджеры), иных общедоступных источников на предмет выявления сведений о нарушениях прав субъектов предпринимательства, требующих прокурорского вмешательства.

5. Территориальных прокуроров:

5.1. Осуществлять на постоянной основе сбор, накопление, обобщение и анализ информации о состоянии законности при исполнении заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – контракты), а также сделкам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – сделки), в том числе путем мониторинга средств массовой информации, сайта Арбитражного суда Ульяновской области, единой информационной системы закупок, иных интернет-ресурсов.



На основании полученных сведений 2 раза в месяц к 5 и 20 числу направлять в управление по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области посредством электронной почты информацию о состоянии законности при исполнении заказчиками обязательств по исполненным контрактам и сделкам с указанием реквизитов контрактов и договоров, по которым имеется задолженность, ее размерах, причинах образования, принятых мерах прокурорского реагирования и перспективах погашения, а также таблицу по форме, установленной приложением № 2 к настоящему указанию.

5.2. При установлении причин образования задолженности особое внимание уделять фактам заключения контрактов без доведенных лимитов бюджетных обязательств. Требовать от органов местного самоуправления включения средств на погашение кредиторской задолженности перед предпринимателями в проекты соответствующих бюджетов.

5.3. При проведении проверок заказчиков, у которых образовалась задолженность по контрактам и сделкам перед субъектами предпринимательской деятельности, привлекать специалистов органов финансового контроля.

5.4. В целях профилактики нарушений прав предпринимателей на своевременное и полное исполнение обязательств по контрактам и сделкам объявлять недобросовестным заказчикам предостережения о недопустимости нарушения закона.

5.5. Принимать меры по взысканию с должностных лиц ущерба, вызывшегося в дополнительных расходах (госпошлина, неустойка), понесенных хозяйствующим субъектом, в судебном порядке в связи с совершением ими неправомерных действий при заключении контракта и несвоевременным исполнением обязательств по его оплате (регрессные иски).

5.6. Определить перечень органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, осуществляющих деятельность на поднадзорной территории, и работников прокуратуры (с закреплением соответствующих обязанностей в распоряжении прокурора), ответственных за мониторинг Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий с целью пресечения фактов нарушения законодательства о контрольной (надзорной) деятельности.

5.7. Докладные записки о состоянии надзорной деятельности в сфере защиты прав предпринимателей и инвесторов, а также возникающих проблемах, требующих разрешения на федеральном либо региональном уровне, в соответствии со структурой, указанной в приложении № 1, и таблицу по форме, установленной приложением № 2 к настоящему указанию, направлять в управление по надзору за исполнением федерального законодательства к 10 июля (период с 1 января по 30 июня включительно) и 10 января (период с 1 января по 31 декабря включительно), начиная с января 2024 г.

6. Старшего помощника прокурора области по рассмотрению обращений и приему граждан, старшего помощника прокурора области по взаимодействию со средствами массовой информации и общественностью, управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью,

отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, гражданско-судебный отдел по итогам каждого полугодия проводить анализ соблюдения законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, информацию о результатах которого не позднее 10 июля и 10 января передавать в управление по надзору за исполнением федерального законодательства.

7. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителей прокурора области по направлениям деятельности.

8. Признать утратившим силу указание прокурора Ульяновской области от 25.09.2020 № 171/7 «О дополнительных мерах по усилению прокурорского надзора за исполнением заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам».

Указание направить заместителям прокурора области, начальникам управлений и отделов, старшим помощникам прокурора области и территориальным прокурорам, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Прокурор области
старший советник юстиции



А.А. Тербунов

С. С. Сурганов С.А.
03.11.2023

С. С. Сурганов М.К.
10.11.23

КОРРЕКТОР

Генерал-03.11.2023

**Сведения
о состоянии законности в сфере соблюдения прав предпринимателей на
своевременную оплату контрактов и сделок**

(наименование прокуратуры)

Наименование показателя		№ стр.	Сумма (тыс. руб.)
Контрольные равенства: показатель строки 1 равен сумме показателей строк 2, 3, 4; показатель строки 5 равен сумме показателей строк 6, 7, 8; показатель строки 9 равен сумме показателей строк 10, 11, 12; показатель строки 13 равен сумме показателей строк 14, 15, 16; показатель строки 17 равен сумме показателей строк 18, 19, 20; показатель строки 21 равен сумме показателей строк 22, 23, 24; показатель строки 25 равен сумме показателей строк 26, 27, 28, 29			
А		Б	1
Общая сумма просроченной задолженности заказчиков по исполненным контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - контракты)		1	
из них	у государственных заказчиков	2	
	у муниципальных заказчиков	3	
	у учреждений здравоохранения	4	
После прокурорского вмешательства погашена задолженность по контрактам		5	
из них	государственными заказчиками	6	
	муниципальными заказчиками	7	
	учреждениями здравоохранения	8	
Взыскано в судебном порядке с заказчиков штрафных санкций вследствие несвоевременной оплаты ими контрактов		9	
	с государственных заказчиков	10	

из них	с муниципальных заказчиков	11	
	с учреждений здравоохранения	12	
Общая сумма просроченной задолженности заказчиков по исполненным сделкам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - сделки)		13	
из них	у государственных заказчиков	14	
	у муниципальных заказчиков	15	
	у учреждений здравоохранения	16	
После прокурорского вмешательства погашена задолженность по сделкам		17	
из них	государственными заказчиками	18	
	муниципальными заказчиками	19	
	учреждениями здравоохранения	20	
Взыскано в судебном порядке с заказчиков штрафных санкций вследствие несвоевременной оплаты ими сделок		21	
из них	с государственных заказчиков	22	
	с муниципальных заказчиков	23	
	с учреждений здравоохранения	24	
Имеющаяся общая задолженность из-за недофинансирования в отчетном периоде		25	
из них	из федерального бюджета	26	
	из регионального бюджета	27	
	из местных бюджетов	28	
	из внебюджетных фондов	29	

Дата _____
(соответствует дате направления докладной записки)

С. Сурянов ИА
03.11.23

С. Земцова ЕФ
03.11.2023

С. Степанов ИА
03.11.2023

С. Прусская ИА
03.11.23

КОРРЕКТОР

Иванов 03.11.2023

СТРУКТУРА ДОКЛАДНОЙ ЗАПИСКИ

Докладные записки должны содержать сведения с нарастающим итогом в пределах одного года по следующим направлениям:

1. Принятые меры упреждающего характера в сфере соблюдения прав предпринимателей. Результаты ежедневного мониторинга средств массовой информации, сети «Интернет» (включая социальные сети, мессенджеры), иных общедоступных источников на предмет выявления сведений о нарушениях прав субъектов предпринимательства, требующих прокурорского вмешательства.

2. Результаты надзора за своевременностью принятия, приведения в соответствие с изменившимся законодательством правовых актов органов местного самоуправления, затрагивающих права субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе в развитие принимаемых на федеральном и региональном уровнях мер по поддержке экономики.

3. Результаты анализа нормативных правовых актов (их проектов), регулирующих названную сферу правоотношений, в том числе на предмет наличия в них коррупциогенных факторов; информацию о принятых мерах реагирования по фактам нарушения закона, их устранении, направлении требований, принесении протестов или обращении с соответствующими заявлениями в суд, а также реальном исполнении принятых решений.

4. Результаты надзора за соблюдением прав предпринимателей на получение актуальной, достоверной и полной информации для ведения бизнеса, в том числе путем привлечения должностных лиц уполномоченных органов к установленной законом ответственности за ее неразмещение на официальных сайтах в сети «Интернет».

5. Результаты надзора за исполнением законов органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе мониторинга Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, информацию о применении мер административного и иного принуждения (с указанием числа проведенных поднадзорными органами контрольных и профилактических мероприятий, субъектов предпринимательства и их должностных лиц, привлеченных к административной ответственности).

6. Результаты надзора за реализацией разрешительных, лицензионных, регистрационных и других процедур (с указанием количества поступивших в поднадзорные органы соответствующих заявлений предпринимателей и итогах их рассмотрения).

7. Результаты взаимодействия с бизнес-сообществом, в том числе с иностранными инвесторами, институтами развития в сфере предпринимательства, представителями деловых объединений, органами государственной власти и местного самоуправления, осуществляемого в целях

эффективной реализации мер поддержки бизнеса (с указанием количества проведенных мероприятий, их тематики и результатов).

8. Количество проведенных личных встреч с предпринимателями, в том числе с выездом в населенные пункты, в которых располагаются крупные предприятия, и их результаты.

9. Результаты работы по правовому просвещению и информированию предпринимателей для повышения уровня правовой грамотности и разъяснения правовых основ, принимаемых в Российской Федерации мер по поддержке экономики.

10. Количество и результаты рассмотрения обращений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также принятые комплексные меры реагирования по решению обозначенных заявителями проблем в соответствующей сфере правоотношений.

11. Принятые меры по устранению административных барьеров при осуществлении хозяйственной деятельности.

12. Принятые меры по устранению нарушений законодательства при оказании субъектам предпринимательской деятельности гарантированных мер поддержки, в том числе финансовой.

13. Результаты взаимодействия с кредитно-банковскими организациями, органами власти и представителями бизнес-сообщества с целью недопущения сбоев при исполнении программ льготного кредитования бизнеса, принятые меры по пресечению фактов злоупотреблений при принятии решений по вопросам предоставления кредитов, отсрочек по их выплате.

14. Результаты надзора за исполнением законодательства в сфере инвестиционной деятельности, в том числе принятые меры для понуждения уполномоченных органов к выполнению обязанностей по созданию надлежащих условий для дальнейшей реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов. Состояние законности при реализации программ социально-экономического развития, предоставлении льгот и иных мер поддержки предпринимателям, осуществляющим деятельность, связанную с импортозамещением, а также на территориях с преференциальными экономическими режимами.

15. Результаты надзора за исполнением заказчиками обязательств по исполненным субъектами бизнеса контрактам и сделкам, в том числе дисквалификации виновных должностных лиц и предъявлении регрессных исков.

16. Принятые меры, направленные на своевременное принятие, надлежащее финансирование и исполнение программ развития малого и среднего предпринимательства, обеспечение равного доступа к получению поддержки, в том числе самозанятыми гражданами и хозяйствующими субъектами, занятыми в сфере социального предпринимательства.

17. Сведения о выявленных нарушениях прав добросовестных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах агротуризма и сельского хозяйства, и принятых мерах реагирования.

18. Сведения о численности зарегистрированных на поднадзорной территории субъектов малого и среднего предпринимательства, динамике их

численности, причинах и условиях, послуживших основанием для прекращения субъектами малого и среднего предпринимательства хозяйственной деятельности.

19. Принятые меры по устранению нарушений законодательства при оказании субъектам предпринимательской деятельности помощи имущественного характера, в том числе при реализации ими приоритетного права на выкуп арендуемых объектов недвижимости, предоставлении отсрочек (рассрочек) уплаты платежей.

20. Результаты надзора за соблюдением прав хозяйствующих субъектов на своевременное и качественное получение государственных и муниципальных услуг, в том числе при реализации процедур инвестиционно-строительного цикла. Отдельно необходимо отразить вопрос перевода услуг в электронный вид, привлечения к ответственности должностных лиц, допустивших волокиту при выполнении соответствующих мероприятий.

21. Результаты надзора в сфере торговой деятельности, в том числе на предмет доступности и достаточности торговых мест, нестационарных и мобильных объектов (с указанием количества поступивших в органы местного самоуправления заявлений предпринимателей о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов, итогов их рассмотрения, сведений о проведении аукционов на право размещения таких объектов).

22. Результаты мониторинга ситуации, связанной с прекращением либо приостановлением деятельности филиалами, представительствами и дочерними компаниями иностранных юридических лиц, с указанием возможных путей для сохранения активов, рабочих мест, инфраструктуры, принятых мерах, направленных на недопущение злоупотреблений при односторонних отказах от исполнения договорных, гарантийных и иных обязательств перед потребителями, добросовестными контрагентами, а также перед бюджетной системой.

23. Принятые меры в связи с внепроцессуальным воздействием правоохранительных органов на бизнес, устранении последствий таких нарушений (с указанием количества дел об административных правонарушениях, возбужденных поднадзорными органами внутренних дел в отношении субъектов предпринимательской деятельности и их должностных лиц, статей КоАП РФ).

24. Сведения о выявлении фактов необоснованного привлечения к ответственности субъектов предпринимательства в связи с реализацией товаров, введенных в оборот за рубежом и разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации, без согласия правообладателей (патентообладателей), а также принятых в этой связи мерах.

25. Результаты надзора в сфере противодействия рейдерству.

26. Результаты надзора за соблюдением прав субъектов бизнеса при предоставлении услуг ресурсоснабжающими организациями, в том числе по технологическому присоединению объектов предпринимателей к инженерным сетям, установлению тарифов на поставляемые ресурсы, законностью приостановления или прекращения оказания услуг.

А. Сагдулов Э.А.

05.11.23

Э.А. Сагдулов Э.А. 05.11.2023

Э.А. Сагдулов Э.А.
05.11.23

Э.А. Сагдулов Э.А.
05.11.2023

Э.А.

KOPPEKTOP

Сулф. 05.11.2023