



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗАНИЕ

10.07.2025

г. Ульяновск

№ 101/7

**О дополнительных мерах по усилению прокурорского надзора
за исполнением законодательства в сфере миграции**

В целях совершенствования организации прокурорского надзора в сфере миграции, во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 12.04.2024 № 273 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции», руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Заместителей прокурора области, руководителей структурных подразделений аппарата прокуратуры области, территориальных и специализированного прокуроров организовать работу по неукоснительному исполнению требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 12.04.2024 № 273 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере миграции».

Считать данное направление надзора одним из приоритетных в деятельности органов прокуратуры области.

2. Начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области, городского, районных, межрайонного и специализированного прокуроров в пределах компетенции:

2.1. Обеспечить эффективность организации и действенность надзора за исполнением законов, надлежащее состояние законности в сфере миграции.

2.2. Организовать надлежащий мониторинг миграционной обстановки на поднадзорной территории, в том числе на основании статистических и других данных органов миграционного учета, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, публикаций в средствах массовой информации и сети «Интернет», обращений граждан в правоохранительные и контролирующие органы.

2.3. Не реже одного раза в квартал проводить проверки в территориальных подразделениях УМВД России по Ульяновской области на предмет соблюдения законодательства о государственном контроле в сфере миграции, а также соблюдения порядка рассмотрения обращений граждан о нарушениях в сфере миграционного законодательства.

2.4. Раз в полугодие проверять организацию и порядок проведения тестирований мигрантов на предмет знания ими русского языка, истории и основ российского законодательства.

Пресекать факты осуществления тестирования и медицинского осмотра неуполномоченными организациями и лицами.

Давать оценку законности получения иностранными гражданами соответствующих сертификатов.

При проведении таких проверок получать от иностранных граждан объяснения. При необходимости привлекать к проверке переводчиков.

2.5. Проверять соблюдение миграционного законодательства при принятии решений о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации, видов на жительство, разрешений на работу или патентов, а их работодателям и заказчикам работ (услуг) – разрешений на привлечение и использование иностранных работников.

По всем фактам незаконной выдачи или продления действия разрешительных документов принимать меры прокурорского реагирования, направленные на их аннулирование.

2.6. Оперативно реагировать на бездействие должностных лиц при наличии оснований для аннулирования разрешения на временное проживание (вида на жительство), предусмотренных ст.ст. 7, 9 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

2.7. При обнаружении фактов предоставления иностранными гражданами и лицами без гражданства подложных сертификатов, справок, разрешительных документов, полученных без прохождения обязательных процедур либо с нарушением порядка их прохождения, инициировать вопрос о привлечении виновных должностных лиц к установленной законом ответственности.

3. Начальника управления по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, начальника отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму, городского, районных, межрайонного и специализированного прокуроров в пределах компетенции:

3.1. Во взаимодействии с Росфинмониторингом проводить проверки полноты и своевременности направления правоохранительными органами информации о наличии оснований для включения организаций и (или) физических лиц в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

3.2. Организовать действенный надзор за законностью принимаемых процессуальных решений по материалам, направленным в органы предварительного расследования в порядке, предусмотренном п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

3.3. Давать оценку фактам трудоустройства бывших должностных лиц органов власти, которые участвовали в реализации правоотношений в сфере миграции, в коммерческие и некоммерческие организации и учреждения, проверять соблюдение требований ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также требований ст. 13.3 указанного закона на предмет полноты принимаемых организациями и учреждениями миграционной сферы мер по профилактике коррупции.

4. Городского, районных, межрайонного и специализированного прокуроров:

4.1. Обеспечить поступление из органов миграционного учета, правоохранительных органов, органов местного самоуправления информации об иностранных гражданах, зарегистрированных и фактически проживающих на территории региона, осуществляющих трудовую деятельность, их массовом вселении в жилые и нежилые помещения, результатах контрольных мероприятий.

4.2. Сосредоточить особое внимание на соблюдении порядка оказания государственных услуг, проведении контролирующими и правоохранительными органами проверок мест осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, а также мест компактного проживания, оценивая законность их нахождения на территории Российской Федерации и привлечения к труду, соблюдения в местах проживания требований пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства, исполнения запрета на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в отдельных видах розничной торговли, а также запретов на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории региона, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

В случае установления фактов осуществления иностранными гражданами и (или) лицами без гражданства незаконной трудовой деятельности добиваться взыскания в судебном порядке с организаций и индивидуальных предпринимателей, привлечших их к труду, средств, затраченных из федерального бюджета на административное выдворение таких граждан.

При проведении проверок оценивать условия их проживания, соблюдения порядка оказания им медицинской помощи, а также иных социальных прав.

4.3. С целью выявления случаев фиктивной регистрации иностранных граждан ежемесячно истребовать информацию от территориальных подразделений органов внутренних дел о местах их массовой регистрации, на основании которой организовывать проверочные мероприятия на предмет фактического проживания иностранцев по адресу регистрации.

При установлении фактов фиктивной регистрации рассматривать вопрос о направлении материалов проверки в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в органы предварительного расследования.

4.4. Ежеквартально получать от территориальных отделов Агентства ЗАГС Ульяновской области информацию о регистрации браков между гражданами Российской Федерации и иностранных государств.

При установлении обстоятельств, свидетельствующих о фиктивности семейных отношений, принимать меры гражданско-правового характера, направленные на признание таких браков недействительными.

4.5. В ходе проводимых проверок давать оценку законности и обоснованности приобретения гражданства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства, своевременности принятия органами полиции решений о прекращении российского гражданства.

4.6. При проведении проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции оценивать соблюдение должностными лицами органов власти, осуществляющими полномочия в сфере миграции, антикоррупционных обязанностей, запретов и ограничений.

4.7. Проверять наличие аффилированности организаций, допустивших нарушения в миграционной сфере, должностных лиц органов местного самоуправления, правоохранительных, контролирующих органов. При установлении таких фактов давать оценку законности действиям (бездействию) должностных лиц за весь период аффилированности, привлекая к таким проверкам правоохранительные органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.

4.8. Обеспечить поступление из территориальных органов УМВД России по Ульяновской области информации обо всех фактах принятия судами решений об освобождении иностранных граждан и лиц без гражданства из специальных учреждений, которую направлять в прокуратуру Новомалыклинского района и управление по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области.

4.9. Проверять соблюдение прав иностранных граждан и лиц без гражданства на охрану здоровья и медицинскую помощь. Своевременно выявлять и пресекать случаи незаконного отказа лицам данной категории в оказании медицинской помощи и прохождении медицинского освидетельствования, навязывания платных медицинских услуг.

4.10. Обеспечить системный и своевременный прокурорский надзор за соблюдением прав несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства на охрану их жизни и здоровья, образование. Акцентировать усилия на предупреждении вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность, в том числе в целях трудовой и сексуальной эксплуатации.

Проверять соблюдение законодательства при приеме иностранных граждан на обучение по основным общеобразовательным программам, по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Оценивать исполнение требований, направленных на социализацию, адаптацию и интеграцию, в том числе путем обучения русскому языку, детей-мигрантов.

4.11. Обобщать практику участия прокуроров в рассмотрении судом административных дел, предусмотренных главой 28 КАС РФ. По результатам обобщения информацию с указанием выявленных нарушений закона,

допущенных при содержании (пребывании) иностранных граждан в специальных учреждениях, ежеквартально направлять в гражданско-судебный отдел прокуратуры области не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

4.12. При наличии достаточных данных, полученных, в том числе, по результатам анализа состояния законности в указанной сфере, инициировать проверки в отношении лиц, оказывающих иностранным гражданам консультативные и иные услуги, в ходе которых выяснять, не связана ли фактически осуществляемая ими деятельность с предоставлением услуг, находящихся в исключительной компетенции органов внутренних дел (выдача разрешений на работу, миграционных карт со штампом о постановке на учет и т.д.).

4.13. В случае возбуждения уголовного дела в отношении иностранных граждан, совершения иностранными гражданами иных правонарушений в обязательном порядке давать оценку законности их пребывания на территории Российской Федерации, получения разрешительных документов и осуществления трудовой деятельности, а также соблюдения налогового законодательства.

4.14. Обеспечить своевременную и качественную проверку законности принимаемых органами предварительного расследования процессуальных решений.

В ходе изучения уголовных дел о преступлениях, совершенных иностранными гражданами или лицами вновь вступившими в гражданство Российской Федерации, уделять особое внимание исследованию данных о личности на предмет выявления фактов фиктивного заключения браков с гражданами Российской Федерации, неправомерного получения гражданства, предоставления в органы власти подложных документов в целях получения разрешений на временное проживание, видов на жительство, разрешений на работу или патентов.

Проверять законность принятых дознавателями и следователями решений об ограничении выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

4.15. Систематически проводить анализ практики поддержания государственного обвинения по уголовным делам о преступлениях в сфере миграционного законодательства, а также рассмотрения судами исков в порядке ст. 44 УПК РФ о возмещении ущерба, причиненного преступлениями, по уголовным делам данной категории.

4.16. Докладные записки по направлениям деятельности представлять каждое полугодие к 10 января и 10 июля в управление по надзору за исполнением федерального законодательства, управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, гражданско-судебный отдел, уголовно-судебное управление, отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной

безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму.

В докладных записках отражать сведения в соответствии с требованиями приложения к приказу Генерального прокурора Российской Федерации от 12.04.2024 № 273.

5. Прокурора Новомалыклинского района:

5.1. Осуществлять надзор за исполнением федерального законодательства в Центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по Ульяновской области (далее – ЦВСИГ).

5.2. Ежемесячно проверять законность содержания и помещения иностранных граждан и лиц без гражданства в ЦВСИГ, подлежащих административному выдворению, депортации и реадмиссии, при необходимости привлекать к проверкам контролирующие органы в сфере соблюдения требований пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического и иного законодательства.

5.3. Добиваться неукоснительного соблюдения установленного законом порядка содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в ЦВСИГ. Уделять внимание фактам использования недозволённых мер воздействия к иностранным гражданам и лицам без гражданства, неоказания им медицинской помощи, ненадлежащего материально-бытового обеспечения, воспрепятствования им в обжаловании действий и решений должностных лиц, нарушивших их права.

5.4. На основании поступившей от городского, межрайонного, районных и специализированного прокуроров информации о фактах принятия судами решений об освобождении иностранных граждан и лиц без гражданства из ЦВСИГ незамедлительно принимать меры, направленные на освобождение лиц, в отношении которых судами приняты такие решения, а также срок содержания которых истек.

6. Прокурора Засвияжского района г. Ульяновска ежеквартально проводить проверки исполнения федерального законодательства в отделе судебных приставов по взысканию административных штрафов УФССП России по Ульяновской области в части осуществления функций по исполнению постановлений суда об административном выдворении, депортации (реадмиссии) иностранных граждан за пределы Российской Федерации, о чем информировать управлением по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

7. Прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях области не реже одного раза в полугодие проводить проверки исполнения администрациями исправительных учреждений УФСИН России по Ульяновской области возложенных на них ст. 81.1 УИК РФ обязанностей по осуществлению миграционного учета по месту пребывания осужденных к лишению свободы.

8. Гражданско-судебный отдел анализировать представленную городским, межрайонным, районными и специализированным прокурорами информацию по пункту 4.9. настоящего указания. Сведения о нарушениях закона, допущенных при содержании (пребывании) иностранных граждан в специальных учреждениях, ежеквартально передавать в управление по надзору за исполнением федерального законодательства не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

9. Управление по надзору за исполнением федерального законодательства, управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, гражданско-судебный отдел, уголовно-судебное управление, отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму каждое полугодие к 20 января и 20 июля о результатах надзорной деятельности информировать подразделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации согласно компетенции.

В докладных записках отражать сведения в соответствии с требованиями приложения к приказу Генерального прокурора Российской Федерации от 12.04.2024 № 273.

10. Указание разместить на Едином портале прокуратуры Российской Федерации.

11. Признать утратившим силу указание и.о. прокурора Ульяновской области от 25.06.2024 № 85/7 «О дополнительных мерах по усилению прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции».

12. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителей прокурора области по направлениям деятельности.

С настоящим указанием ознакомить заместителей прокурора области, начальников управлений и отделов прокуратуры области, старших помощников и помощников прокурора области, городского, межрайонного, районных и специализированного прокуроров, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

А.А. Теребунов

ИСПОЛНИТЕЛЬ

Прокурор отдела управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ульяновской области

юрист 1 класса

 М.Д. Сюльдин

02.07.2025

СОГЛАСОВАНО

Начальник гражданско-судебного отдела прокуратуры Ульяновской области

советник юстиции

 Т.В. Михайлова

02.07.2025

СОГЛАСОВАНО

Начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Ульяновской области

старший советник юстиции

 Г.В. Лазарев

02.07.2025

СОГЛАСОВАНО

Начальник отдела общего делопроизводства прокуратуры Ульяновской области

младший советник юстиции

 Е.Е. Зеленова

02.07.2025

СОГЛАСОВАНО

Заместитель прокурора Ульяновской области

старший советник юстиции

 М.В. Гришин

04.07.2025

СОГЛАСОВАНО

Начальник управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ульяновской области

старший советник юстиции

 Д.В. Кузяшин

02.07.2025

СОГЛАСОВАНО

Начальник отдела управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ульяновской области

советник юстиции

 Е.В. Данилов

02.07.2025

СОГЛАСОВАНО

Старший помощник прокурора Ульяновской области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму

старший советник юстиции

 М.В. Карташов

02.07.2025

КОРРЕКТОР

 02.07.2025

СОГЛАСОВАНО

Старший помощник прокурора
Ульяновской области по
организационным вопросам,
контролю исполнения

младший советник юстиции



Р.И. Аминов

07.07.2025

СОГЛАСОВАНО

Начальник управления по надзору
за уголовно-процессуальной и
оперативно-розыскной
деятельностью прокуратуры
Ульяновской области

младший советник юстиции



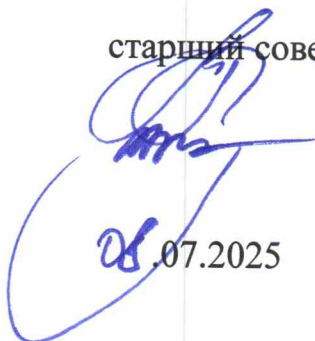
В.В. Маринкин

07.07.2025

СОГЛАСОВАНО

Заместитель прокурора
Ульяновской области

старший советник юстиции



К.В. Ручкин

07.07.2025