Прокуратурой края рассмотрены обращения граждан по вопросам законности действий органов государственной власти края, а также контрольно-надзорных органов, осуществляемых ими в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе порядка проведения вакцинации и требований о предъявлении сертификатов о вакцинации или QR-кодов.

Поскольку доводы заявителей затрагивают интересы неопределенного круга лиц, в соответствии с ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», п. 6.10 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генерального прокурора РФ от 30.01.2013 № 45, информация о результатах их рассмотрения публикуется на сайте прокуратуры края.

Порядок проведения вакцинации взрослого населения против COVID-19 регламентирован письмом Минздрава России от 30.10.2021 № 30-4/И/2-17927, в котором содержатся временные методические рекомендации.

В настоящее время в России зарегистрированы и разрешены к применению 4 вакцины против новой корнавирусной инфекции: «Гам-Ковид-Вак» Комбинированная векторная вакцина для профилактики корнавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2 (торговая марка «Спутник V»), «ЭпиВакКорона» Вакцина на основе пепидных антигенов для профилактики COVID-19, «КовиВак» (вакцина коронавирусная инактивированная цельновирионная концентрированная очищенная), «СпутникЛайт» Векторная вакцина для профилактики коронавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2. Медицинские противопоказания и побочные действия вышеперечисленных препаратов указаны в инструкциях по их применению и находятся в свободном доступе, в том числе в сети Интернет.

Информация о выпуске в гражданский оборот лекарственных средств размещена на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения https://roszdravnadzor.gov.ru/ в разделе «Лекарственные средства» в электронном сервисе «Сведения лекарственных средствах, водимых в гражданский оборот в Российской Федерации».

Поскольку вакцинация в соответствии с п. 5 ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», является одним из видов медицинского вмешательства, в соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (далее – Федеральный закон № 157-ФЗ) ее можно провести только с согласия гражданина. При этом п. 1 ст. 5 Федерального закона № 157-ФЗ предусматривает право граждан на отказ от профилактических прививок, который по требованиям ч. 7 ст. 20 Федерального закона № 323-ФЗ, п. 3 ст. 5 Федерального закона № 157-ФЗ должен быть оформлен в письменной форме.

Таким образом, граждане вправе отказаться от вакцинации, а также исследования методом ПЦР (в целях участия в организованных мероприятиях), но при этом при реализации данного права в условиях введенных ограничений, на них распространяются утвержденные в регионе запреты. Вместе с тем указ № 121 и постановление № 206 не ограничивают право на добровольное согласие гражданина или его законного представителя на вакцинацию против COVID-19.

Письмом Минтруда от 23.07.2021 г. № 14-4/10/П-5532по итогам заседания президиума Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции даны совместные разъяснения Минтруда и Роспотребнадзора по организации вакцинации в организованных рабочих коллективах (трудовых коллективах) и порядку учета процента вакцинированных (далее – Разъяснения).

В частности, Разъяснениями рекомендованы мероприятия по профилактической работе и стимулированию работников, прошедших вакцинацию. Так, в них указано, что для контроля за эпидемическим процессом и стабилизации ситуации по заболеваемости COVID-19 необходимо обеспечить уровень коллективного иммунитета не менее 80% от списочного состава, с учетом лиц, переболевших COVID-19 и вакцинированных (не более 6 месяцев назад), при этом не привитые, имеющие медицинские противопоказания, и прочие должны составлять не более 20% от списочного состава работающих. Пунктом 6 Разъяснений определено, что в случае отсутствия у работодателя документального подтверждения прохождения работником вакцинации к установленному сроку работодателю необходимо издать приказ об отстранении работника без сохранения заработной платы в случае отказа работника пройти вакцинацию без уважительной причины (при отсутствии сведений о противопоказаниях к вакцинации). Данная норма не имеет императивного предписания.

Проведенной проверкой установлено, что Управлением Роспотребнадзора в Пермском крае в отношении хозяйствующих субъектов, у которых не достигнут нормативный уровень вакцинации, информация направлена в Государственную инспекцию труда в Пермском крае для принятия профилактических мер, направленных на обеспечение безопасных условий труда работников.

Постановлением Правительства РФ от 31.03.2020 № 373 утверждены Временные правила учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), которыми определен порядок учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) посредством ведения информационного ресурса учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (далее - информационный ресурс (COVID-19), в том числе представления в него информации.

Приказом Минздрава России от 12.11.2021 № 1053н утверждены две формы сертификата о вакцинации против коронавируса: с медицинской информацией и без нее. В документе в том числе предусмотрено размещение QR-кода, который подтверждает наличие сведений в информационном ресурсе Минздрава.

Сертификат без медицинской информации содержит только основные сведения о пациенте и QR-код. В нем нет записей о прививках, случаях заболевания или противопоказаниях.

QR-код содержит в себе информацию, позволяющую органам, предоставляющим услуги, а также самим гражданам в режиме реального времени проверить, что запись данные о сертификате размещены в информационном ресурсе.

По вопросу конфиденциальности информации, отражаемой в QR-коде вакцинированного или переболевшего, представляемом при посещении организаций, расположенных в торговых центрах, торгово-развлекательных центрах, объектах розничной торговли непродовольственными товарами, следует отметить, что распространение персональных данных предусматривает их раскрытие неопределенному кругу лиц. Объем предоставляемых данных при предъявлении QR-кода не является избыточным по отношению к заявленным целям их обработки, что не нарушает требования ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 27.07.2006 № 152«О персональных данных».

В настоящее время в целях создания равного доступа граждан к мероприятиям и объектам при введении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ограничительных мероприятий в Государственной Думе Российской Федерации находятся на рассмотрении законопроекты, направленные на урегулирование порядка предоставления гражданам услуг в случае распространения новой коронавирусной инфекции, а также порядка уведомления физических лиц о результатах исследований на наличие возбудителя COVID-19. В частности, предусмотрено введение в Федеральный закон № 52-ФЗ термина QR-код.

Органами государственной власти края оказывается содействие в получении QR-кода гражданам. В ГБУ Пермского края «Пермский краевой многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – МФЦ) установлены гостевые компьютеры, с помощью которых можно самостоятельно и при помощи специалиста распечатать необходимый документ. С 16.11.2021 доступен сервис печати сертификатов о вакцинации и перенесенном заболевании непосредственно в МФЦ без необходимости наличия учетной записи на портале Госуслуг.