|  |  |
| --- | --- |
| .08.2014 86-12-2014 | В Правительство Севастополя  ул. Ленина, 2,  г. Севастополь, 299011 |

**ТРЕБОВАНИЕ**

об изменении постановления Правительства Севастополя

от 04.07.2014 № 120 «Об организации сезонной ярмарки для реализации

продовольственных и непродовольственных товаров, предоставления платных услуг на период с момента принятия настоящего постановления Правительства Севастополя по 01.11.2014– «Летняя сезонная ярмарка» с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов

Прокуратурой города Севастополя проведена антикоррупционная экспертиза постановления Правительства Севастополя «Об организации сезонной ярмарки для реализации продовольственных и непродовольственных товаров, предоставления платных услуг на период с момента принятия настоящего постановления Правительства Севастополя по 01.11.2014 – «Летняя сезонная ярмарка», которым утвержден порядок организации сезонной ярмарки (далее -Порядок).

В результате экспертизы установлено, что отдельные положения Порядка содержат коррупциогенные факторы.

Так, Порядок определяет организацию сезонной ярмарки, на которой разрешено торговать продовольственными и непродовольственными товарами, а также оказывать платные услуги населению в определенное время суток. За предоставление права торговли на ярмарке пунктом 2.7.2 установлены ставки на место в зависимости от локализации ярмарки, а также вида торговой деятельности.

Согласно п. 2.7 Порядка размер и порядок исчисления и взимания платы за предоставление торговых мест на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли, определяются администратором ярмарки по согласованию с организатором ярмарки, с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров на ней.

Порядок содержит два понятия: «плата за предоставление торгового места» и «плата за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли».

При этом пунктом 2.7.4 Порядка предусмотрено, что фактом подтверждения предоставления торгового места на ярмарке является квитанция или корешок кассового ордера и разрешение на предоставление торгового места, с указанием торгового места и срока предоставления.

Однако Порядок не содержит положений о том, что администратор обязан выдать участнику подтверждающий документ за взимание платы за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли, размер которой может варьироваться в зависимости от затрат на организацию ярмарки и продажи товаров на ней.

Кроме того, согласно п. 2.3.3 Порядка при превышении количества желающих принять участие в ярмарке лимита торговых мест, места предоставляются участникам, ранее (т.е. первыми) подавшим заявление, либо в ином порядке, отдельно утвержденном постановлением Правительства Севастополя. В противоречие данной норме пунктом 2.6 Порядка определено, что в случае наличия более одного заявителя на место осуществления ярмарочной торговли, предоставления платных услуг, место предоставляется заявителю, предложившему в рамках открытого собрания наивысшую цену.

В соответствии с положениями подп. «а», «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 26.02.2010 № 96 (далее - Методика), коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, выражаются в том числе частности в широте дискреционных полномочий, т.е. отсутствии условий или оснований принятия решения; в отсутствии или неполноте административных процедур - отсутствии порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Согласно п. 2.3 Порядка, торговые места на ярмарке распределяются между участниками ярмарки, согласовавшими ассортиментный перечень товаров с Администратором ярмарки.

Вместе с тем, данным нормативным правовым актом не установлены основания для отказа в согласовании перечня товаров, что в соответствии с пунктами «а», «в» ч. 3 Методики, является коррупциогенным фактором, поскольку предоставляет Администратору ярмарки возможность принятия решений о согласовании или об отказе в согласовании перечня товаров по своему усмотрению.

Предпосылки для необоснованного принятия решений также созданы п. 2.9.6 Порядка, согласно которому Организатору и Администратору ярмарки предоставлено право по своему усмотрению оценивать деятельность ее участника.

Порядком не установлен конкретный перечень документов, необходимых для осуществления деятельности по продаже товаров на ярмарке. Пунктом 3.1.9 на участников ярмарки возложена обязанность иметь в наличии документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации и города Севастополя, нормативными правовыми актами Правительства Севастополя.

Вместе с тем, указанным пунктом установлены неопределенные требования к участникам ярмарки, что в соответствии с п. «а» ч. 4 Методики является коррупциогенным фактором.

Также, согласно п. «б» ч. 3 Методики является коррупциогенным фактором диспозитивное установление в п. 3.4 Порядка возможности совершения Администратором ярмарки действий в отношении ее участников по формуле «вправе».

При таких обстоятельствах Порядок организации сезонной ярмарки для реализации продовольственных и непродовольственных товаров, предоставления платных услуг на период с момента принятия настоящего постановления Правительства Севастополя по 01.11.2014 - «Летняя сезонная ярмарка», утвержденный постановлением Правительства Севастополя от 04.07.2014 № 120, содержит многочисленные коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения и возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

С учетом изложенного имеются основания для внесения в Правительство Севастополя требования об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 9.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

Изменить постановление Правительства Севастополя «Об организации сезонной ярмарки для реализации продовольственных и непродовольственных товаров, предоставления платных услуг на период с момента принятия настоящего постановления Правительства Севастополя по 01.11.2014 – «Летняя сезонная ярмарка», исключив коррупциогенные факторы путем устранения противоречий.

Требование подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок со дня его поступления.

О времени и месте рассмотрения требования заблаговременно проинформировать прокуратуру города.

О результатах рассмотрения требования незамедлительно сообщить прокурору.

Прокурор города

старший советник юстиции И.С. Шевченко