Прокуратура Республики Саха (Якутия)

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

«Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности,

и иных лиц их доходам»

2020

Данные методические рекомендации разработаны в целях совершенствования организации надзорной деятельности органов прокуратуры Республики Саха (Якутия) в сфере соблюдения законодательства о контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам, прокурорами городского и районного звена и повышении её эффективности.

1. Правовые и организационные основы контроля за соответствием расходов доходам.

Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Закон № 230-ФЗ) установил правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего (замещавшего) государственную должность (иного лица), его супруги(а) и несовершеннолетних детей доходу данного лица и его супруги(а) (далее - контроль за соответствием расходов доходам). Его целью является противодействие коррупции через осуществление контроля за соответствием расходов доходам определенных категорий лиц в случаях, когда расходы этих лиц по приобретению объектов недвижимости и иного перечисленного в названном законодательном акте имущества не соответствуют их доходам.

Одновременно с принятием данного закона расширен перечень оснований прекращения права собственности. Так, пп. 8 п. 2 ст. 235 Гражданского кодекса Российской Федерации (введен Федеральным законом от 03.12.2012 № 231-ФЗ) предусматривает обращение по решению суда в доход государства имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы.

В целях реализации отдельных положений Закона № 230-ФЗ принят ряд указов Президента Российской Федерации: от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», от 02.04.2013 № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции», а на ведомственном уровне разработаны организационно­-распорядительные документы, регламентирующие порядок взаимодействия лиц, уполномоченных на осуществление соответствующих полномочий, с субъектами контроля.

Федеральным законом от 03.08.2018 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» в Закон № 230-ФЗ внесены изменения, наделяющие прокуроров полномочиями по осуществлению контроля за расходами в отношении бывших работников (служащих).

Лица, в отношении которых устанавливается контроль за расходами, указаны в ст. 2 Закона № 230-ФЗ. К ним, в частности, отнесены лица, замещающие (занимающие) следующие должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей:

- государственные должности Российской Федерации, в отношении которых федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлен иной порядок осуществления контроля за расходами;

- государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности;

- должности федеральной государственной службы, государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, муниципальной службы;

- должности в Банке России, государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования;

- должности в иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;

- отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;

- должности уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг (далее - финансовый уполномоченный), руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного;

- должности атаманов войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Контроль за расходами устанавливается также в отношении супруг (супругов) и несовершеннолетних детей указанных выше лиц, а также лиц, ранее замещавших (занимавших) указанные должности, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Сведения о расходах и источниках получения средств, за счет которых они совершены, представляются при наличии трех условий:

- если приобретен объект недвижимого имущества, транспортное средство, ценные бумаги, доля участия или пай в уставных (складочных) капиталах организаций;

- сделки (сделка) совершены в течение календарного года, предшествующего году предоставления сведений (далее - отчетный период);

- общая сумма таких сделок (сделки) превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествовавших отчетному периоду.

Порядок предоставления сведений о расходах для разных должностных лиц определяется соответственно нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Сведения о расходах отражаются в разделе 2 справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Согласно ст. 5 Закона № 230-ФЗ решение об осуществлении контроля в отношении лиц, замещающих (занимающих) государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы принимается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации либо уполномоченным им должностным лицом.

Решение об осуществлении контроля в отношении лиц, замещающих (занимающих) должности федеральной государственной гражданской службы, принимается руководителем федерального государственного органа либо уполномоченным им должностным лицом.

В силу пп. «а» п. 1 Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 15.09.2016 № 1396 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Указ Главы РС(Я)) Глава республики принимает решение об осуществлении контроля за расходами:

- лиц, замещающих государственные должности Республики Саха (Якутия), за исключением лиц, в отношении которых федеральными законами или законами Республики Саха (Якутия) установлен иной порядок осуществления контроля за расходами;

- лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия), назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Главой Республики Саха (Якутия) или Правительством Республики Саха (Якутия);

- лиц, замещающих муниципальные должности;

- супруг (супругов) и несовершеннолетних детей лиц, указанных в абзацах втором - четвертом настоящего подпункта.

Согласно пп. «б» п. 1 Указа Главы РС(Я) руководитель органа государственной власти Республики Саха (Якутия) принимает решение об осуществлении контроля за расходами:

- лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия) в органе государственной власти Республики Саха (Якутия), осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- супруг (супругов) и несовершеннолетних детей лиц, указанных в абзаце втором настоящего подпункта.

В соответствии с пп. «в п. 1 Указа Главы РС(Я) руководитель Управления при Главе Республики Саха (Якутия) по профилактике коррупционных и иных правонарушений принимает решение об осуществлении контроля за расходами:

- лиц, замещающих должности муниципальной службы в органе местного самоуправления, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- супруг (супругов) и несовершеннолетних детей лиц, указанных в абзаце втором настоящего подпункта.

Статьей 4 Закона № 230-ФЗ установлено, что основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из должностей указанных в пункте 1 части 2 статьи 2 настоящего Федерального закона, является достаточная информация о том, что данным лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода совершены сделки (совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Указанная информация в письменной форме может быть представлена правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления, работниками (сотрудниками) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений и должностными лицами соответствующих государственных органов и организаций.

В силу требований ст.ст. 5, 12, 17 Закона № 230-ФЗ прокуроры осуществляют контроль за расходами лиц, ранее замещавших (занимавших) должности, указанные в п. 1 ч. 1 ст. 2 Закона № 230-ФЗ; обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого данным лицом не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы.

Также прокуроры в ходе осуществления прокурорского надзора могут направить соответствующему руководителю (должностному лицу) информацию, являющуюся основанием для осуществления мероприятий по контролю за расходами.

Основным организационно-распорядительным документом в рассматриваемой сфере деятельности является приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 14.04.2015 № 179 «О реализации прокурорами полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», и об организации прокурорского надзора за исполнением данного Федерального закона», которым определены единые подходы к реализации прокурорами полномочий в сфере контроля за соответствием расходов доходам, приоритетные направления указанной деятельности и меры, которые необходимо принять в целях повышения ее результативности.

В соответствии с данным приказом в качестве основных задач прокурорам необходимо обеспечить на постоянной основе надзор за исполнением лицами, занимающими соответствующие должности, обязанности представлять сведения о расходах; давать оценку деятельности уполномоченных органов, подразделений и должностных лиц по осуществлению анализа поступающих сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; информировать лиц, уполномоченных на принятие решения об осуществлении контроля за расходами, о выявленных фактах совершения сделок по приобретению объектов имущества на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

**2. Особенности организации и методика проведения прокурорских**

**проверок исполнения законодательства о контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности,**

**и иных лиц их доходам.**

Задачей прокурорской проверки является выявление конкретных нарушений законов и их фактическое устранение, установление причин и условий, которые им способствовали, привлечение виновных лиц к юридической ответственности компетентными органами (должностными лицами).

Нарушения законов, выявляемые в указанной сфере, делятся на нарушения, допускаемые кадровыми подразделениями при реализации предусмотренных законом обязанностей в сфере контроля за предоставлением сведений о доходах и расходах, и нарушения, связанные с непредставлением служащими (работниками) сведений о доходах и расходах либо представлением неполных (недостоверных) сведений.

Для надлежащей организации надзора за исполнением законодательства о контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам, планирования и проведения проверок в указанной сфере в обязательном порядке следует изучить законодательные и нормативные правовые акты, а также информационные письма Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Поднадзорными объектами для прокуроров городского и районного звена являются лица, замещающие (занимающие) следующие должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей:

- муниципальные должности (депутаты местных советов, выборный глава муниципального образования и другие);

- должности муниципальной службы;

- должности федеральной государственной службы в подразделениях федеральных органов государственной власти в городах и районах (территориальные отделы органов внутренних дел, МЧС России, ФССП России, ФНС России, Росреестра, Росстата и другие);

- должности в Пенсионном фонде Российской Федерации.

К объектам проверок относятся также органы местного самоуправления, государственные органы и организации, имеющие в своем составе подразделения и должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

На первоначальном этапе организации надзора (либо проведения проверки) необходимо провести анализ принятых органами местного самоуправления муниципальных нормативных правовых актов в указанной сфере.

Органы местного самоуправления обязаны принять (внести изменения в действующие правовые акты) муниципальные нормативные правовые акты, которыми:

- установить перечни должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», п. 3 Указа Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557);

- установить порядок представления лицами, замещающими должности муниципальной службы и муниципальные должности, сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо внести изменения в части предоставления сведений о расходах в имеющиеся правовые акты, регламентирующие порядок предоставления сведений о доходах (ч. 2 ст. 3 Закона № 230-ФЗ);

- установить порядок размещения представленных в соответствии с Законом № 230-Ф3 сведений о расходах должностных лиц на официальном сайте муниципального образования либо внести изменения в имеющиеся правовые акты (ч. 4 ст. 8.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Закон № 273-ФЗ).

Осуществляя надзор, необходимо выяснить, приняты ли необходимые муниципальные нормативные правовые акты, соответствуют ли их содержание требованиям федерального и регионального законодательства, приняты ли они органом местного самоуправления в соответствии с компетенцией, опубликованы (обнародованы) ли они в установленном порядке.

Перед началом проверочных мероприятий необходимо определить перечень должностных лиц, подлежащих проверке, деятельность которых подвержена высокому коррупционному риску; истребовать их персональные данные (ФИО, дата рождения, адрес, паспортные данные, СНИЛС), а также персональные данные их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Указанные сведения необходимы в целях установления их имущественного положения и совершенных сделок по приобретению недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) путем направления запросов в контролирующие и регистрирующие органы (ГИБДД, Росреестр, ГИМС, налоговые органы и другие).

При необходимости в ходе изучения личного дела, истребования сведений в органах ЗАГС или получения объяснений устанавливать персональные данные других близких родственников с целью проверки их имущественного положения.

Следует наладить взаимодействие с оперативными службами в целях получения сведений о совершенных указанными лицами сделках по приобретению дорогостоящих транспортных средств, недвижимого имущества, ценных бумаг, акций, установления фактов оформления указанного имущества, используемого служащим, на родственников и иных лиц с целью сокрытия расходов.

Непосредственно в ходе проверки необходимо провести анализ представленных указанными лицами сведений о доходах и расходах на предмет соответствия совершенных сделок (суммы сделок по приобретению недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) доходам семьи, а также сверку с полученными от контролирующих и регистрирующих органов сведениями о совершенных указанными лицами сделках по приобретению недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций).

В целях соблюдения требований ч. 4 ст. 8 Закона № 230-ФЗ, в соответствии с которыми представленные сведения об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки, размещаются в сети «Интернет», следует изучить соответствующие официальные сайты органов власти (организаций).

Справки о доходах, расходах необходимо анализировать во взаимосвязи со справками, поданными в предшествующие периоды. Например, при изучении справок за 2019 год, следует их анализировать в совокупности со справками за 2018, 2017 и 2016 годы.

Необходимо обращать внимание на вновь появившиеся в собственности земельные участки, другие объекты недвижимости, транспортные средства, ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций).

При приобретении в отчетном периоде прав собственности на указанное имущество осуществлять анализ совокупных доходов служащего, его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей за три года, предшествовавших совершению таких сделок, в целях установления факта исполнения (неисполнения) служащим обязанности представлять сведения о расходах, а также об источниках получения денежных средств на приобретение соответствующих объектов недвижимого и движимого имущества.

Следует обращать особое внимание на факты приобретения дорогостоящего недвижимого имущества, транспортных средств, оформленных на третьих лиц и родственников, и наличие у последних достаточных доходов для совершения указанных сделок.

При проведении надзорных мероприятий рекомендуется опрашивать бывших служащих (работников) проверяемого органа (организации) на предмет наличия у них сведений о дорогостоящем имуществе, приобретённом должностными лицами проверяемого органа (организации), конфликта интересов или возможности его возникновения.

При установлении фактов умышленного занижения стоимости сделок прокурорам необходимо уделять особое внимание проверке информации о возможном сговоре сторон и иных участников этих правоотношений.

Такие действия могут совершаться в целях получения необоснованной налоговой выгоды, сокрытия информации о реальных расходах и, как следствие, источниках происхождения доходов.

Прокурорам в каждом случае выявления подобных фактов следует рассматривать данную информацию с точки зрения возможного оспаривания сделки, инициирования оперативно-розыскных мероприятий, уголовного преследования в отношении любых участников.

Кроме того, такие ситуации следует оценивать на предмет возможного нарушения порядка предоставления сведений о доходах и требований к служебному поведению.

Для выявления суммы совершенной сделки, о которой по предварительным данным должностным лицом не было сообщено в установленном порядке, целесообразно ознакомиться в регистрирующих органах с регистрационным делом на объект недвижимости либо с документами, представленными при регистрации транспортного средства (маломерного судна), получить копии подтверждающих документов.

Перед осуществлением прокурорского реагирования по факту несообщения сведений о своих расходах за отчетный период, по возможности следует получить от должностного лица его объяснение.

При проверке органов и организаций, имеющих в своём составе на поднадзорной территории подразделения и должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, следует исходить из требований ч. 4.1 ст. 5 Закона № 273-ФЗ, согласно которым правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В этой связи при проведении проверок в вышеуказанных органах (организациях) требуется давать оценку своевременности направления ими лицам, уполномоченным на принятие решения о контроле за расходами, соответствующей информации и ее полноте для начала процедуры осуществления контроля. В случае выявления фактов ненаправления информации прокуроры должны принимать исчерпывающие меры реагирования.

При расчете общего дохода служащего (работника) и его супруги (супруга) суммируются доходы, полученные ими за три календарных года, предшествовавших году совершения сделки.

Например, при представлении сведений о сделках, совершенных в 2019 году, суммируются доходы служащего (работника) и его супруги (супруга), полученные в 2016, 2017 и 2018 годах. Общий доход служащего (работника) и его супруги (супруга) рассчитывается вне зависимости от замещаемой им должности в течение трех указанных лет, а также вне зависимости от места прохождения государственной службы, осуществления трудовой деятельности (на территории Российской Федерации, за рубежом). Доход несовершеннолетнего ребенка при расчете общего дохода не учитывается.

При этом согласно пункту 68 Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2020 году (за отчетный 2019 год) при расчете общего дохода служащего (работника) и его супруга (супруги) за три года, предшествующих отчетному, доходы супруга (супруги) служащего (работника) учитываются только в случае, если они состояли в браке на момент осуществления расходов по сделке (сделкам) и в течение трех лет, предшествующих отчетному периоду. Во всех остальных случаях учитывается только доход служащего (работника) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Использование для приобретения объекта недвижимого имущества средств, предоставленных государством (например, единовременная субсидия на приобретение жилого помещения, денежные средства, полученные участником накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих), не освобождает служащего (работника), его супругу (супруга) от обязанности представить сведения о расходах (при условии, что сделка совершена в отчетном периоде и сумма сделки или общая сумма совершенных сделок превышает доход служащего (работника) и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки).

Раздел 2 справки «Сведения о расходах» не заполняется в следующих случаях:

- при отсутствии правовых оснований для представления сведений о расходах (например, приобретено имущество или имущественные права, не предусмотренные Федеральным законом № 230-ФЗ);

- земельный участок, другой объект недвижимости, транспортное средство, ценные бумаги, акции (доля участия, пай в уставном (складочном) капитале организации) приобретены в результате совершения безвозмездной сделки (наследование, дарение), при этом такое имущество отражается в соответствующих разделах справки;

- получено свидетельство о государственной регистрации права на недвижимое имущество без совершения сделки по приобретению данного имущества (например, возведение жилого дома на земельном участке);

- имущество приобретено до замещения лицом соответствующей должности (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 09.01.2019 № 1-П).

В ходе осуществления надзорных мероприятий могут возникнуть вопросы, касающиеся даты совершения сделки по приобретению дорогостоящего объекта недвижимости, поскольку денежные средства могут быть переданы продавцу, то есть фактически расходы осуществлены должностным лицом (его супругом), в одном календарном году, а договор купли-продажи был зарегистрирован в следующем году.

В рассматриваемом случае предлагается в правоприменительной практике исходить из правовых предписаний ст. 164, ч. 3 ст. 433 Гражданского кодекса Российской Федерации (правовые последствия сделки наступают после ее регистрации; договор, подлежащий государственной регистрации, считается для третьих лиц заключенным с момента его регистрации).

Законодательством Российской Федерации не предусматривается освобождение служащего (работника) от исполнения обязанности представлять сведения о расходах, в том числе в период нахождения его в отпуске (ежегодный оплачиваемый отпуск, отпуск без сохранения денежного содержания, отпуск по уходу за ребенком и другие предусмотренные законодательством отпуска), в период временной нетрудоспособности или иной период неисполнения должностных обязанностей.

В целях выявления у служащих имущества, приобретенного на неподтвержденные доходы, в том числе оформленного на третьих лиц, прокурорам необходимо в каждом случае возбуждения дел коррупционной направленности в отношении должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, а также принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела, незамедлительно осуществлять анализ имущественного положения указанных лиц и их близких родственников, направлять запросы в регистрирующие органы. Городским и районным прокурорам необходимые сведения в порядке межведомственного взаимодействия следует получать у органов следствия и дознания.

Следует ориентировать правоохранительные органы на необходимость информирования прокуратуры о выявляемых в ходе оперативно-розыскной деятельности и расследования уголовных дел фактах несоответствия расходов должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления их доходам.

**3. Ответственность за нарушение законодательства о контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности,**

**и иных лиц их доходам, меры реагирования.**

Граждане Российской Федерации за совершение коррупционных правонарушений, в том числе, несут гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 1 ст. 13 Закона № 273-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Закона № 230-Ф3 невыполнение лицом обязанности представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является правонарушением.

Лицо, совершившее правонарушение, предусмотренное ч. 1 вышеуказанной статьи, подлежит освобождению от замещаемой (занимаемой) должности и увольнению в связи с утратой доверия.

Эти же правила закреплены в ч. 3 ст. 8.1 Закона № 273-ФЗ.

Порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения установлен в ст. 59.3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и ст. 27.1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

При выявлении фактов неисполнения обязанности представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, по результатам оценки характера совершенного коррупционного правонарушения, его тяжести, обстоятельств, при которых оно совершено, прокурорам необходимо ориентировать представителя нанимателя (работодателя) на необходимость рассмотрения вопроса о расторжении заключенного со служащим служебного контракта.

В соответствии со ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации наряду с депутатами представительного органа муниципального образования предоставлено право инициировать процедуру удаления главы муниципального образования в отставку.

Основанием для удаления главы муниципального образования в отставку является несоблюдение им ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами.

Помимо изложенного, прокурорам необходимо обратить внимание на то, что действующим законодательством предусмотрено право прокурора направить в суд заявление об обращении в доход государства имущества, законность приобретения которого не была подтверждена по результатам проведенных мероприятий по контролю за расходами.

Так, в случае, если в ходе осуществления контроля за расходами должностного лица, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов данного лица, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу, материалы, полученные в результате осуществления контроля за расходами, в трехдневный срок после его завершения направляются лицом, принявшим решение об осуществлении контроля за расходами, в органы прокуратуры Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры при получении таких материалов, в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы (ст. 17 Федерального закона № 230-ФЗ).

В случае выявления нарушений закона в деятельности поднадзорных городской (районной) прокуратуре органов (организаций) прокурор вправе внести представление об устранении нарушений закона либо принести протест на незаконный правовой акт, принятый в указанной сфере правоотношений. При отклонении актов прокурорского реагирования следует в полной мере реализовывать полномочия по обращению в суд в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

При выявлении признаков преступления в действиях должностных лиц материалы проверки подлежат направлению в органы предварительного расследования в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

Отдел по надзору за исполнением

законодательства о противодействии коррупции

прокуратуры Республики Саха (Якутия)