

**Как характеризуется состояние законности в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в сфере госконтрактов?**

Органами прокуратуры принято 210 актов прокурорского реагирования, в том числе 113 представлений, к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ привлечено 68 лиц, общая сумма назначенных штрафов составляет около 2 млн. руб., предъявлен 1 иск о взыскании в судебном порядке ущерба, причиненного бездействием при оплате муниципального контракта.

Также органами прокуратуры практикуется работа по взысканию в регрессном порядке с виновных лиц взысканных судом с бюджета сумм неустойки и пени.

Благодаря принятым органами прокуратуры мерам погашена задолженность перед предпринимателями на сумму более 717 млн. руб.

На 1 января 2019 года совокупный объем долга по государственным и муниципальным контрактам составил около 5,5 млн. руб.

**По каким причинам заказчики допускают нарушение обязательств по контрактам?**

Основными причинами образования задолженности являлись:

- доведение предельных объёмов финансирования в пределах доходов, поступивших на счет государственного бюджета республики;

- принятие заказчиками обязательств сверх доведенных лимитов.

**Какую ответственность несут заказчики, нарушающие условия государственных и муниципальных контрактов?**

Новой статьей КоАП РФ 7.32.5 предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере от 30 тыс. до 50 тыс. руб. за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования. За совершение указанного правонарушения должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, установлена ответственность в виде дисквалификации на срок от одного года до двух лет.

Также следует отметить, что кроме ущемления прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, добросовестно исполнивших свои обязательства по контрактам, бездействие заказчиков по исполнению своих финансовых обязательств может влечь за собой дополнительные расходы бюджетов. В частности, при решении таких вопросов в судебном порядке помимо основной суммы долга заказчикам зачастую приходится выплачивать также проценты за пользование чужими денежными средствами, нести расходы по оплате государственной пошлины и услуг представителей.

Необходимо отметить, что намеренное бездействие заказчиков в решении вопросов оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) для государственных и муниципальных нужд при определённых обстоятельствах может образовывать состав преступлений, предусмотренных ст.ст. 169 («Воспрепятствование законной предпринимательской и иной деятельности»), 285 («Злоупотребление должностными полномочиями»), 286 («Превышение должностных полномочий») Уголовного кодекса РФ.

**У нас такие проблемы только по государственным контрактам?**

К сожалению, нет.Так, например, 17.06.2016 между администрацией муниципального образования «Поселок Джебарики-Хая» и Обществом с ограниченной ответственностью «АН СТРОЙ-14» заключен муниципальный контракт № 02/16 на выполнение работ по капитальному ремонту системы центрального отопления в многоквартирных домах п. Джебарики-Хая (далее – Контракт). По иску прокурора Томпонского района решением районного суда с бывшего главы поселка в интересах МО «Поселок Джебарики-Хая» взыскано в порядке регресса оплаченные администрацией пени и расходы по государственной пошлине в размере 14 тыс. руб. в результате несвоевременного исполнения обязательств по муниципальному контракту. Судом установлено, что уважительные причины для нарушения сроков оплаты по контракту отсутствовали, причиной явилось бездействие главы МО «Поселок Джебарики-Хая».



**Как действовать предпринимателю в случае неисполнения заказчиком обязательств по оплате по контрактам?**

Предприниматели, исполнившие обязательства, часто не могут получить оплату от заказчиков в течение долгого времени. Нередко это влечет высокие и неоправданные финансовые издержки, и приводит к негативным финансовым последствиям.

Основным способом защиты предпринимателем своих прав является право на взыскание задолженности в арбитражном суде.

Данный способ защиты своих прав обеспечивает возможность принудительного исполнения судебного акта, а также компенсации понесенных убытков путем взыскания наряду с суммой основного долга суммы неустойки за ненадлежащее исполнение обязательства.

Второй способ защиты предполагает обжалование действий заказчиков, не исполняющих свои финансовые обязательства, в вышестоящий в порядке подчиненности орган или вышестоящему должностному лицу, а также в контрольно-надзорные органы и органы прокуратуры. При этом данные способы защиты могут применяться наряду с использованием судебного способа защиты права.

**Есть ли у предпринимателей возможность как-то обезопасить себя от неисполнения заказчиком своих обязательств?**

Предпринимателям при заключении контрактов необходимо обратить внимание на сроки и порядок оплаты по контракту (по 44-ФЗ):

- перед заключением контракта необходимо проверить сроки оплаты по контракту -для субъектов малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией — 15 рабочих дней (ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ);

- при заключении контракта срок оплаты должен быть установлен на срок не более 30 дней с даты подписания документа о приёмке и не может быть установлен, например, с момента поступления средств на соответствующую статью расходов или ввода объекта в эксплуатацию (ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ);

- в контракте необходимо определить соответствующий срок на оплату по каждому этапу контракта, составить график поставок и порядок оплаты в соответствии с этим графиком;

- срок окончательного расчёта в документации должен соответствовать графику оплаты работ.

**Куда следует обращаться, чтобы привлечь виновных к ответственности?**

Правом на возбуждение дел об административных правонарушениях по ст. 7.32.5 КоАП РФ, а соответственно, и на рассмотрение обращений предпринимателей о привлечении должностных лиц заказчиков к ответственности по указанной статье, наделены контрольные органы в сфере закупок. Это Управление Федеральной антимонопольной службы по РС (Я) и Министерство финансов республики.

Уголовные дела о преступлениях, предусмотренных вышеперечисленными статьями, отнесены к подследственности Следственного комитета Российской Федерации.

**А в каком случае целесообразно идти с заявлением в прокуратуру?**

Прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, в том числе предусмотренном ст.ст. 7.32.5 КоАП РФ, но не имеет права подменять деятельность иных контролирующих органов, т.е. возбуждает тогда, когда контролирующий орган бездействует.

Если у предпринимателя имеются все основания полагать, что обязательство не будет исполнено в срок (и это подтверждено документально), то можно обраться в орган прокуратуры для объявления предостережения о недопустимости нарушения закона.

Органы прокуратуры также наделены полномочиями, направленными на понуждение заказчиков к исполнению своих финансовых обязательств. В указанных целях прокурор вносит представление, содержащее требование к заказчику самостоятельно устранить допущенное нарушение и рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Неисполнение законных требований прокурора, в том числе изложенных в представлении, влечет административную ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ, предусматривающей наказание вплоть до дисквалификации.

**Когда и как можно обратиться в прокуратуру?**

Обращение можно принести непосредственно в прокуратуру района (города), направить по почте или через сайт прокуратуры республики в сети Интернет.

Кроме того, первый вторник каждого месяца органами прокуратуры проводится Всероссийский день приема предпринимателей.

На таких мероприятиях представители бизнеса могут получить необходимые правовые консультации и обратиться с заявлениями по вопросам осуществления инвестиционной деятельности, снижения административного давления со стороны государственных и муниципальных органов, соблюдения законности при проведении проверок органами контроля (надзора), предупреждения и пресечения нарушений прав и законных интересов, в том числе по вопросам задолженности по оплате контрактов, заключенных для государственных и муниципальных нужд.

**Где прокуратурой размещается полезная информация для предпринимателей?**

В разделе сайта прокуратуры республики «Правовое просвещение» для предпринимателей размещён ряд разъяснительных, просветительских материалов.

Прокуратура Республики Саха (Якутия)

677000, г. Якутск, пр. Ленина, 48,

<http://proksakha.ru/>

е-mail:[resp\_prok*@*sakha.ru](mailto:resp_prok@sakha.ru)

|  |  |
| --- | --- |
|  | C:\Users\Кулаковская\Desktop\Documents\Картинки\Инвалиды\Герб.jpg  ***Прокуратура Республики Саха(Якутия)*** |
|  | |

**КАК ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЯМ ЗАЩИТИТЬ**

**СВОИ ПРАВА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ КОНТРАКТАМ?**



**2019 год**