



Прокуратура
Любинского района
Омской области



Защита прав бизнеса

по контрактам

(стр. 51)

ФГИС "ЕРП"

Единый

реестр

проверок

(стр. 19)



"Регуляторная

гильотина"

(стр. 4)

Проверки юрлиц и ИП по закону

- О проведении проверок в 2021 году;
- Периодичность проверок бизнеса;
- Обязанности контролирующих органов;
- Способы защиты прав предпринимателей

'21

1-е издание

В настоящей брошюре рассмотрены основные положения законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

(по состоянию на 20.01.2021)



**ПРОКУРАТУРА
ЛЮБИНСКОГО РАЙОНА
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Составитель: старший помощник прокурора Любинского района Омской области, лектор Российского общества «Знание» (№ 55-2020-1431) Макаров Дмитрий Сергеевич

По всем возникающим в процессе изучения настоящей брошюры вопросам просьба обращаться по телефону (38175) 2-11-00 (тел./факс), по адресу: Омская обл., Любинский р-н, р.п. Любинский, ул. Октябрьская, д. 85 (прокуратура Любинского района), либо по электронной почте: r_lub@prokuratura.omsk.ru.

Распространяется свободно

ОГЛАВЛЕНИЕ

1.	<i>Введение</i>	3
2.	Что такое «регуляторная гильотина»	5
3.	Что дают результаты «регуляторной гильотины бизнесу?»	9
4.	Какие проверки бывают	10
5.	К кому придут с проверкой в 2021 году? Как узнать, включена ли организация или предприниматель в план проверок на 2021 год?	18
6.	Единый реестр проверок	20
7.	Периодичность проведения проверок	21
8.	Профилактика нарушений обязательных требований	23
9.	Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями	26
10.	Организация и проведение внеплановой проверки	28
11.	Срок проведения проверки	31
12.	Обязанности проверяющих	32
13.	Ограничения при проведении проверки	34
14.	Права проверяемых	36
15.	Защита прав предпринимателей	38
16.	Ответственность проверяемых	38
17.	Ответственность контролирующих органов и их должностных лиц	44
18.	Полезные адреса и телефоны	50
19.	О Всероссийском дне приема предпринимателей	51
20.	Для заметок	52

Введение

С 1 июля 2021 года вступят в силу положения нового закона о госконтроле¹. Предприниматели полны надежд, что это нововведение значительно упростит им жизнь и снимет излишнее давление на бизнес в лице многочисленных проверяющих

Наряду с прочими нововведениями закон существенно расширяет арсенал видов контрольно-надзорных мероприятий, проводимых во взаимодействии с подконтрольными субъектами. В дополнение к «традиционным» проверкам и контрольным закупкам устанавливаются такие форматы «общения» инспектора и бизнесмена, как мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейд. Но с 1 июля любой визит проверяющего к бизнесмену возможен только с согласия прокурора.

При этом вся система контрольно-надзорной деятельности России будет базироваться на риск-ориентированном подходе. Согласно ему, будет введено шесть категорий риска возможного причинения вреда – от низкого до чрезвычайно высокого. И, например, при категории низкого риска проверки такого объекта могут не проводиться несколько лет.

Пандемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19) стала испытанием для всех, не стал исключением и бизнес. Поэтому в рамках предпринятых Правительством России мер поддержки экономики с начала 2020 году начал действовать «мягкий мораторий», который ограничивал проведение проверок в отношении субъектов малого предпринимательства по видам контроля, по которым не был введен риск-ориентированный подход.

Всего в план проверок на 2020 год на территории России было включено 376,2 тыс. проверок. После введения весенних «антиковидных» мер были прекращены все плановые проверки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также введены серьезные ограничения для внеплановых проверок.

Предпринимаемые меры по снижению административного давления на бизнес продолжены в 2021 году в соответствии с **постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения**

¹ - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее также – Постановление № 1969)².

Документом устанавливается, что из ежегодных планов проведения плановых проверок на 2021 год подлежат исключению плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого предпринимательства.

Исключения в соответствии с поручением Президента России В.В. Путина составляют проверки субъектов малого предпринимательства, объекты контроля которых отнесены к чрезвычайно высокому и высокому риску, а также в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора).

Предусмотренные постановлением меры позволят избежать существенного роста проверок в 2021 году по сравнению с 2020 годом и предыдущими годами, что позволит серьезно снизить административную нагрузку на большое число предприятий малого бизнеса.

Кроме того, упомянутым выше постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 предусматриваются иные меры, призванные снизить нагрузку на хозяйствующие субъекты в целом, а также создают условия для реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который вступает в силу с **1 июля 2020 года**:

1)	<p>Определены особенности формирования ежегодных планов проведения плановых проверок на 2021 год.</p> <p>В частности, за исключением установленных случаев в эти планы не включаются плановые проверки юрлиц и ИП, отнесенных в соответствии со статьей 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства³ к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства⁴ (пункт 7 Постановления № 1969);</p>
2)	<p>Если после 30 июня 2021 года предусмотрена плановая проверка, вид госконтроля (надзора) для которой на дату ее начала исключен из закона или законом изменено его наименование (предмет), по общему правилу она исключается из плана (пункт 6 Постановления № 1969);</p>
3)	<p>Возможность проведения в 2021 году выездных проверок с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи (пункт 1 Постановление № 1969);</p>

² - Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 30.11.2020, «Собрание законодательства РФ», 07.12.2020, № 49, ст. 7941.

³ - Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

⁴ - Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://ofd.nalog.ru/>).

4)	Возможность замены проведения плановой выездной проверки, включенной в ежегодный план проверок на 2021 год, проведением инспекционного визита . Об этом уведомят в течение 10 рабочих дней после принятия такого решения (пункты 2, 3 Постановления № 1969).
5)	Продолжительность плановой проверки, дата начала которой наступает позже 30 июня 2021 года, ограничивается десятью рабочими днями (пункт 4 Постановления № 1969).

До 1 июля 2020 года продолжает свое действие с некоторыми изъятиями **Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»** (далее также – Федеральный закон № 294-ФЗ)⁵.

В настоящей брошюре мы рассмотрим, по возможности в емкой и доступной форме, особенности осуществления в 2021 году государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом действующего законодательства и внесенных в него изменений и дополнений.

Так, помимо «антиковидных» мер, обусловленных пандемией, государством продолжена планомерная целенаправленная работа по исключению действия на бизнес избыточного давления, в частности, применение риск-ориентированного подхода, приоритета профилактики нарушений обязательных требований. И, собственно, глубокая ревизия самих обязательных требований, предъявляемых к бизнесу, в рамках так называемой **«регуляторной гильотины»**.

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 247-ФЗ**)⁶ определил правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования).

Что такое «регуляторная гильотина»?

⁵ - «Российская газета», № 266, 30.12.2008, «Собрание законодательства РФ», 29.12.2008я, № 52 (ч. 1), ст. 6249, «Парламентская газета», № 90, 31.12.2008.

⁶ - Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.07.2020; «Собрание законодательства РФ», 03.08.2020, № 31 (часть I), ст. 5007; «Российская газета», № 171, 05.08.2020.

Этот термин означает инвентаризацию всех действующих и обязательных для бизнеса требований с целью понять – соответствуют ли они современным реалиям. Если соответствуют, то нормы остаются, если нет, то они отменяются или изменяются. Не секрет, что этих норм чересчур много. Более того, среди них до сих пор встречаются те, что были приняты еще при СССР. При нынешнем уровне технологического развития это является одним из основных препятствий для развития бизнеса, при этом не достигается ключевая цель этих требований — безопасность людей⁷.

Таким образом, «регуляторная гильотина» - инструмент масштабного пересмотра и отмены нормативных правовых актов, негативно влияющих на общий бизнес-климат и регуляторную среду⁸.

С 1 января 2021 года в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» признаны утратившими силу, не действующими на территории РФ и отменены нормативные правовые акты Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, правовые акты исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР.

Так, статьей 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» предусматривается, что с 1 января 2021 года⁹:

1)	- независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории РФ или отменены ли указанные нормативные правовые акты, при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года;
2)	- независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории РФ или отменены ли указанные нормативные правовые акты, несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности, если они вступили в силу до 1 января 2020

⁷ - официальный сайт реформы контрольно-надзорной деятельности (<https://knd.ac.gov.ru/about/>);

⁸ - официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации (https://www.economy.gov.ru/material/directions/gosudarstvennoe_upravlenie/mehanizm_regulyatornoy_gilotiny/);

⁹ - официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.07.2020; «Собрание законодательства РФ», 03.08.2020, N 31 (часть I), ст. 5007; «Российская газета», № 171, 05.08.2020).

	года;
3)	- в перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении видов государственного контроля (надзора), определенных Правительством РФ, не могут включаться нормативные правовые акты, вступившие в силу до 1 января 2020 года;
4)	- при осуществлении государственного контроля (надзора), предоставлении лицензий и иных разрешений, аккредитации не допускается проведение оценки соблюдения обязательных требований, содержащихся в официально не опубликованных нормативных правовых актах, за исключением обязательных требований, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа.

В рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» признаны утратившими силу, не действующими на территории РФ и отменены:

1)	- акты, содержащие обязательные требования в сферах экологии; энергетики; промышленной безопасности; трудовых отношений, охраны труда и социального обеспечения; СМИ, информационных технологий и связи; гидрометеорологии и геофизики; теплоснабжения, энергоэффективности, строительства и ЖКХ; лесного надзора, пожарного надзора в лесах, надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений; ветеринарии и фитосанитарии, семеноводства, обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, технического состояния самоходных машин и других видов техники, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, торгового мореплавания; миграции; безопасности гидротехнических сооружений; образования и культуры; защиты прав потребителей; пожарной безопасности, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок; санитарно-эпидемиологического благополучия; рекламы; безопасности донорской крови и ее компонентов; медицины и фармацевтики; технического регулирования и единства измерений; туризма; государственной регистрации недвижимости, кадастра и картографии; производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; транспорта; антимонопольного регулирования; производства и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции;
----	---

	аккредитации;
2)	- иные акты Минэкономки РФ; акты, изданные центральными органами государственного управления РСФСР и СССР; акты и отдельные положения актов Правительства РФ; акты СССР и их отдельные положения, а также акты РСФСР.

Наряду с отменой ряда обязательных требований, в рамках действия «регуляторной гильотины» обеспечено принятие следующих правовых актов:

1)	- Правила размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22.10.2020 № 1722 ¹⁰ ;
2)	- Перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по нормативно-правовому регулированию в сферах осуществления государственного контроля (надзора), и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, участвующих в реализации механизма «регуляторной гильотины», видов федерального государственного контроля (надзора), осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, на которые должен быть распространен механизм «регуляторной гильотины», утвержденный постановлением Правительством РФ 04.07.2019 ¹¹ ;
3)	- Перечень видов государственного контроля (надзора), в рамках которых обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора), утвержденный распоряжением Правительства РФ от 15.12.2020 № 3340-р ¹² .

¹⁰ - Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23.10.2020; «Собрание законодательства РФ», 26.10.2020, № 43, ст. 6809;

¹¹ - текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://static.government.ru> по состоянию на 08.07.2019;

¹² - Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 18.12.2020

Что дают результаты «регуляторной гильотины бизнесу?»

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ органы государственного контроля (надзора) обеспечивают размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

Пунктом 1.1 статьи 15 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством РФ.

Таким образом, «регуляторная гильотина» существенно сократит число устаревших обязательных требований, сохраняющих свое действие в отношении бизнеса.

Федеральным законом № 247-ФЗ также закреплён и ряд дополнительных гарантий:

- | | |
|----|--|
| 1) | <p>Положения нормативных правовых актов, которыми устанавливаются обязательные требования, будут вступать в силу с 1 марта или с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня опубликования¹³.</p> <p>Иное может быть установлено федеральным законом или международным договором РФ.</p> |
|----|--|

¹³ - часть 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

	<p>Это правило начнет действовать с 1 февраля 2021 года. Оно не будет работать, если нужно принять нормативный правовой акт, например, в период режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации¹⁴.</p>
2)	<p>Большинство нормативных правовых актов, в частности, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти с обязательными требованиями будут действовать максимум 6 лет со дня вступления в силу¹⁵.</p>
	<p>Исключение составят случаи, установленные федеральным законом или принятым согласно ему нормативным правовым актам Правительства РФ.</p> <p>Срок может быть продлен еще не более чем на 6 лет.</p>

Какие проверки бывают

Федеральный закон № 294-ФЗ регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Данным Федеральным законом устанавливаются¹⁶:

- | | |
|----|--|
| 1) | <p>порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля</p> |
|----|--|

¹⁴ - часть 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

¹⁵ - часть 4 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

¹⁶ - часть 2 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

	(надзора), муниципального контроля (далее также - органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля);
2)	порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;
3)	права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;
4)	права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

Для того, чтобы правильно выстраивать диалог с проверяющими важно также знать, что **положения Федерального закона № 294-ФЗ, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются¹⁷:**

1)	при проведении оперативно-разыскных мероприятий, производстве дознания, проведении предварительного следствия;
2)	при осуществлении прокурорского надзора (за исключением случаев проведения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок по требованию прокурора), правосудия и проведении административного расследования;
3)	при расследовании причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;
4)	при производстве по делам о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации;
5)	при расследовании причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий;
б)	при проведении проверки устранения обстоятельств,

¹⁷ - часть 3 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

	послуживших основанием назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности;
7)	к мероприятиям по контролю, направленным на противодействие неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком;
8)	к мероприятиям, проводимым должностными лицами пограничных органов при осуществлении своих полномочий во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в Азовском и Каспийском морях;
9)	к мероприятиям, проводимым должностными лицами войск национальной гвардии Российской Федерации при выявлении нарушений требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации;
10)	при проведении национальной инспекции в Антарктике.

Положения Федерального закона № 294-ФЗ, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются также при осуществлении следующих видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля¹⁸:

1)	контроль за осуществлением иностранных инвестиций;
2)	государственный контроль за экономической концентрацией;
3)	контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере;
4)	налоговый контроль;
5)	валютный контроль;
6)	таможенный контроль;
7)	государственный портовый контроль;
8)	контроль за уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;
9)	контроль на финансовых рынках;
10)	банковский надзор;
11)	страховой надзор;
12)	надзор в национальной платежной системе;
13)	государственный контроль за осуществлением клиринговой деятельности;

¹⁸ - часть 3.1 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

14)	государственный контроль за осуществлением деятельности по проведению организованных торгов;
15)	контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
16)	контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;
17)	пограничный, санитарно-карантинный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный и транспортный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;
18)	контроль за соблюдением требований законодательства об антитеррористической защищенности объектов;
19)	федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;
20)	контроль за деятельностью организаторов распространения информации в сети «Интернет», связанной с хранением информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и информации об этих пользователях;
21)	контроль за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
22)	государственный контроль и надзор за обработкой персональных данных;
23)	государственный контроль при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы;
24)	государственный контроль в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;
25)	федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности;
26)	контроль в части порядка организации и проведения внеплановых проверок за соблюдением аккредитованными

удостоверяющими центрами, а также аккредитованными лицами, осуществляющими оказание услуг доверенной третьей стороны, требований, установленных Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, в том числе требований, на соответствие которым эти удостоверяющие центры, а также лица, осуществляющие оказание услуг доверенной третьей стороны, были аккредитованы.

Особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, могут устанавливаться другими федеральными законами при осуществлении следующих видов государственного контроля (надзора)¹⁹:

1)	государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации, за исключением государственного контроля за экономической концентрацией;
2)	лицензионный контроль;
3)	экспортный контроль;
4)	государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций;
5)	федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции;
6)	федеральный государственный надзор в области связи;
7)	федеральный государственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны;
8)	государственный надзор в сфере рекламы;
9)	федеральный государственный транспортный надзор (в области гражданской авиации, железнодорожного транспорта, торгового мореплавания, внутреннего водного транспорта, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта);
10)	федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения;
11)	федеральный государственный контроль за соблюдением требований правил технической эксплуатации внеуличного

¹⁹ - часть 4 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

	транспорта и правил пользования внеуличным транспортом;
12)	федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности;
13)	федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
14)	федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии;
15)	государственный надзор в области обеспечения радиационной безопасности;
16)	федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
17)	федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
18)	федеральный государственный пожарный надзор;
19)	государственный строительный надзор;
20)	государственный контроль (надзор) на территории особой экономической зоны;
21)	государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;
22)	государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов);
23)	государственный надзор в области организации и проведения азартных игр;
24)	федеральный государственный надзор за проведением лотерей;
25)	федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций;
26)	региональный государственный контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси;
27)	региональный государственный жилищный надзор, муниципальный жилищный контроль;
28)	государственный контроль (надзор) в сфере образования;
29)	региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов;
30)	федеральный государственный контроль за деятельностью аккредитованных лиц;
31)	государственный экологический надзор;
32)	федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств;
33)	государственный земельный надзор и муниципальный

	земельный контроль;
34)	государственный контроль (надзор) в свободной экономической зоне;
35)	федеральный государственный пробирный надзор;
36)	государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;
37)	федеральный государственный надзор за деятельностью религиозных организаций;
38)	государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц, включенных в государственный реестр юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности;
39)	государственный надзор за использованием основного технологического оборудования для производства этилового спирта, которое подлежит государственной регистрации;
40)	внешний контроль качества работы аудиторских организаций, определенных в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», который осуществляется федеральным органом исполнительной власти;
41)	федеральный государственный контроль в области организации дорожного движения;
42)	региональный государственный контроль в области организации дорожного движения;
43)	государственный контроль за деятельностью в сфере обращения биомедицинских клеточных продуктов;
44)	государственный контроль (надзор) за деятельностью специализированных организаций, участвующих в государственной регистрации транспортных средств, и изготовителей государственных регистрационных знаков транспортных средств.

В соответствии с частью 4.1 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, за исключением видов государственного контроля (надзора), указанных в части 3.1 настоящей статьи, на территориях опережающего социально-экономического развития устанавливаются **Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»**, на территории свободного порта Владивосток - **Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»**, в Арктической зоне Российской Федерации - **Федеральным законом «О государственной**

поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

Согласно части 5 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ особенности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа устанавливаются **Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».**

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

Проверки, предусмотренные Федеральным законом № 294-ФЗ, различаются по виду и форме.

Основания и порядок их проведения детально регламентированы данным Федеральным законом:

Вид проверки	Плановая	Статья 9 Федерального закона № 294-ФЗ
	Внеплановая	Статья 10 Федерального закона № 294-ФЗ
Форма проверки	Документарная	Статья 11 Федерального закона № 294-ФЗ
	Выездная	Статья 12 Федерального закона № 294-ФЗ

К кому придут с проверкой в 2021 году? Как узнать, включена ли организация или предприниматель в план проверок на 2021 год?

Пунктом 7 Постановления № 1969 определено, что **при формировании ежегодных планов в них не включаются плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных** в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» **к субъектам малого предпринимательства**, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты малого предпринимательства).

Указанные ограничения не распространяются на:

- | | |
|----|--|
| 1) | плановые проверки лиц, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков либо отнесены к 1, 2 классам (категориям) опасности, I, II и III классу опасности опасных производственных объектов, I, II и III классу гидротехнических сооружений, а также в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора) (подпункт «а» пункта 8 Постановления № 1969); |
| 2) | плановые проверки лиц, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ (подпункт «б» пункта 8 Постановления № 1969); |
| 3) | плановые проверки субъектов малого предпринимательства при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля информации о том, что в отношении субъектов малого предпринимательства ранее вынесено вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, или административного наказания в виде дисквалификации, или административного приостановления деятельности либо принято решение о приостановлении действия лицензии и (или) аннулировании лицензии, выданной в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности", и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее 3 лет. При этом в ежегодном плане помимо сведений, предусмотренных частью 4 статьи 9 Федерального закона "О |

	защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", приводится информация об указанном постановлении или решении, дате их вступления в законную силу и дате окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение (подпункт «в» пункта 8 Постановления № 1969);
4)	плановые проверки, проводимые при осуществлении лицензионного контроля (подпункт «г» пункта 8 Постановления № 1969);
5)	<p>плановые проверки субъектов малого предпринимательства, проводимые в рамках:</p> <ul style="list-style-type: none"> - федерального государственного надзора в области обеспечения радиационной безопасности; - федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны; - внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности"; - федерального государственного надзора в области использования атомной энергии (подпункт «д» пункта 8 Постановления № 1969).

В соответствии с **частью 7 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ** на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации размещён сервис поиска по утверждённому ежегодному сводному плану проведения плановых проверок.



<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/consolidated-audit-plan/ul-ip>

Единый реестр проверок

В целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проверок (за исключением внеплановых проверок, проводимых в соответствии с пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, в том числе в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии), а также их результатов создается **единый реестр проверок**.

Единый реестр проверок является федеральной государственной информационной системой. Оператором единого реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации²⁰.



<https://proverki.gov.ru/>

Правила формирования и ведения единого реестра проверок утверждаются Правительством Российской Федерации²¹.

Правила формирования и ведения единого реестра проверок утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»²².

²⁰ - часть 1 статьи 13.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

²¹ - часть 2 статьи 13.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

²² - Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.05.2015; «Собрание законодательства РФ», 11.05.2015, № 19, ст. 2825. Изменения, внесенные Постановлением Правительства РФ от 31.10.2019 № 1393, вступают в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования (опубликовано на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 06.11.2019).

Периодичность проведения проверок

Плановые проверки проводятся **не чаще чем один раз в три года**, если иное не предусмотрено частями 9 и 9.3 ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ²³.

Частью 9 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ определено, что в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, **плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года**.

Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, социальной сфере, в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944²⁴.

В силу части 9.3 статьи 9 Федерального закона № 294-З предусмотрено, что Правительством Российской Федерации может быть установлена иная периодичность проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), определяемых в соответствии с частями 1 и 2 статьи 8.1 настоящего Федерального закона, **в зависимости от отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности**.

²³ - часть 2 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

²⁴ - первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Российская газета», № 226, 27.11.2009, «Собрание законодательства РФ», 30.11.2009, № 48, ст. 5824.

Риск-ориентированный подход заключается в том, что деятельность организации или индивидуального предпринимателя (либо производственные объекты, которые ими используются), относят к определенной категории риска или классу опасности (части 2 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ).

Это напрямую влияет на периодичность проведения плановых проверок организации или индивидуального предпринимателя. Более высокую категорию риска (класс опасности) проверяют чаще, а более низкую - реже.

Правила отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности определяются Правительством Российской Федерации. Указанные правила должны предусматривать возможность подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем заявления об изменении присвоенных им ранее категории риска или класса (категории) опасности.

Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности утверждены **постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»²⁵.**

Перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, определяется Правительством Российской Федерации.

Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе определить виды регионального государственного контроля (надзора), при организации которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке.

Соответствующие перечни также утверждены **постановлением**

²⁵ - Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 26.08.2016; «Собрание законодательства РФ», 29.08.2016, № 35, ст. 5326.

Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»²⁶.

Профилактика нарушений обязательных требований²⁷

Статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ регламентированы организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля:

- 1) обеспечивают размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

²⁶ - Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 26.08.2016; «Собрание законодательства РФ», 29.08.2016, № 35, ст. 5326.

²⁷ - статья 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2)	<p>осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;</p>
3)	<p>обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), муниципального контроля и размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;</p>
4)	<p>выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 настоящей статьи, если иной порядок не установлен федеральным законом.</p>

При условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными

правовыми актами, не может содержать требования предоставления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов, за исключением сведений о принятых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями²⁸

К мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), относятся:

1)	плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона № 294-ФЗ;
2)	административные обследования объектов земельных отношений;
3)	исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
4)	измерение параметров функционирования сетей и объектов

²⁸ - статья 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

	электроэнергетики, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, сетей и средств связи, включая параметры излучений радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
5)	наблюдение за соблюдением обязательных требований при распространении рекламы;
6)	наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети "Интернет" и средствах массовой информации;
7)	наблюдение за соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена (в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия) органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля без возложения на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
8)	другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводятся уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в пределах своей компетенции на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

Организация и проведение внеплановой проверки²⁹

Предметом внеплановой проверки является

1)	соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами,
2)	выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля,
3)	проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, по обеспечению безопасности государства,
4)	по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,
5)	по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1)	истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;
2)	поступление в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля заявления от юридического

²⁹ - статья 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

	<p>лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);</p>
3)	<p>мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:</p> <p>а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>в) нарушение прав потребителей (в случае обращения в</p>

	<p>орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);</p> <p>г) нарушение требований к маркировке товаров; (пункт 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ)</p>
4)	<p>выявление при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, индикаторам риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения внеплановой проверки, предусмотренным в положении о виде федерального государственного контроля (надзора);</p>
5)	<p>приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.</p>

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в пункте 2 части 2 вышеуказанной статьи Федерального закона № 294-ФЗ, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки. В случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица. Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только

при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

Срок проведения проверки³⁰

Срок проведения каждой из проверок, предусмотренных статьями 11 (документарная проверка) и 12 (выездная проверка) Федерального закона № 294-ФЗ, **не может превышать 20 рабочих дней.**

Правительством Российской Федерации в отношении отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых в соответствии с частями 1 и 2 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ, может быть установлен сокращенный срок проведения проверки в случае, если деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемые ими производственные объекты отнесены к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать **50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.**

В случае необходимости при проведении проверки, указанной в части 2 настоящей статьи, получения документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия проведение проверки может быть приостановлено руководителем (заместителем руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, но не более чем **на 10 рабочих дней.**

Повторное приостановление проведения проверки не допускается.

На период действия срока приостановления проведения проверки приостанавливаются связанные с указанной проверкой действия органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля на

³⁰ - статья 13 Федерального закона

территории, в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, на иных объектах субъекта малого предпринимательства.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящих выездную плановую проверку, **срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на 20 рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на 50 часов, микропредприятий не более чем на 15 часов.**

Срок проведения каждой из предусмотренных статьями 11 и 12 Федерального закона № 294-ФЗ проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом **общий срок проведения проверки не может превышать 60 рабочих дней.**

Обязанности проверяющих³¹

Должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки обязаны:

1)	своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;
2)	соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;
3)	проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о ее проведении в соответствии с ее назначением;

³¹ - статья 18 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4)	<p>проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля и в случае, предусмотренном частью 5 статьи 10 настоящего Федерального закона, копии документа о согласовании проведения проверки;</p>
5)	<p>не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;</p>
6)	<p>предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;</p>
7)	<p>знакомить руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;</p>
8)	<p>знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;</p>
9)	<p>учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций</p>

	природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;
10)	доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
11)	соблюдать сроки проведения проверки, установленные настоящим Федеральным законом;
12)	не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
13)	перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка;
14)	осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Ограничения при проведении проверки³²

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе:

- 1) | проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям

³² - статья 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

	органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, от имени которых действуют эти должностные лица;
2)	проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации;
3)	проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
4)	осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, а также проверки соблюдения требований земельного законодательства в случаях надлежащего уведомления собственников земельных участков.
5)	требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;
6)	отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

7)	превышать установленные сроки проведения проверки;
8)	осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю;
9)	<p>требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;</p> <p>требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.</p>

Права проверяемых³³

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1)	непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
2)	получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;

³³ - статья 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3)	знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;
4)	представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;
5)	знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;
6)	обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
7)	привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Статьей 22 Федерального закона № 294-ФЗ предусмотрено также право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Защита прав предпринимателей³⁴

Юридические лица независимо от организационно-правовой формы в соответствии с уставными документами, индивидуальные предприниматели имеют право осуществлять защиту своих прав и (или) законных интересов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Объединения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, саморегулируемые организации вправе:

- | | |
|----|---|
| 1) | обращаться в органы прокуратуры с просьбой принести протест на противоречащие закону нормативные правовые акты, на основании которых проводятся проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей; |
| 2) | обращаться в суд в защиту нарушенных при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля прав и (или) законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся членами указанных объединений, саморегулируемых организаций. |

Ответственность проверяемых³⁵

При проведении проверок юридические лица **обязаны** обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение Федерального закона № 294-ФЗ, необоснованно

³⁴ - статья 24 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

³⁵ - статья 25 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 19.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль

<p>Часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ</p>	<p>Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, -</p>	<p>влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей.</p>
---	---	---

<p>Часть 2 статьи 19.4 КоАП РФ</p>	<p>Невыполнение законных требований должностного лица органа охраны континентального шельфа Российской Федерации или органа охраны исключительной экономической зоны Российской Федерации об остановке судна, а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом возложенных на него полномочий, в том числе на осмотр судна, -</p>	<p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.</p>
<p>Часть 3 статьи 19.4 КоАП РФ</p>	<p>Воспрепятствование доступу членов международной инспекционной группы, осуществляющей свою деятельность в соответствии с международным договором Российской Федерации, на объект, подлежащий международному контролю, -</p>	<p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.</p>
<p>Часть 4 статьи 19.4 КоАП РФ</p>	<p>Невыполнение законных требований должностного лица органа, уполномоченного в области экспортного</p>	<p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных</p>

<p>Часть 5 статьи 19.4 КоАП РФ</p>	<p>контроля, а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей –</p> <p>Невыполнение законных требований должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориального органа, а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей -</p>	<p>лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.</p> <p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.</p>
<p>Часть 6 статьи 19.4 КоАП РФ</p>	<p>Невыполнение законных требований должностного лица органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, -</p>	<p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.</p>

Статья 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с

федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля

<p>Часть 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ</p>	<p>Воспрепятствовани е законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24, частью 9 статьи 15.29 и статьей 19.4.2 настоящего Кодекса, -</p>	<p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.</p>
<p>Часть 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ</p>	<p>Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, -</p>	<p>влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч</p>

<p>Часть 3 статьи 19.4.1 КоАП РФ</p>	<p>Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -</p>	<p>рублей.</p> <p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.</p>
<p>Статья 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль</p>		
<p>Статья насчитывает 35 частей, предусматривающих административную ответственность, в том числе, по видам надзора, поэтому настоятельно рекомендуем ознакомиться с ней в полном объеме самостоятельно</p>		
<p>Статья 19.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования</p>		
<p>Непредставление либо уклонение изготовителя, исполнителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя), продавца от представления образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования, за исключением</p>	<p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от</p>	

случаев, предусмотренных статьей 8.23, частью 2 статьи 13.4, статьями 13.8 и 14.37 настоящего Кодекса, -	двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.
--	--

Ответственность контролирующих органов и их должностных лиц³⁶

Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривается административная ответственность за указанные нарушения.

Статья 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Часть 1 статьи 19.6.1 КоАП РФ	Несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо	влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.
--------------------------------------	---	---

³⁶ - статья 19 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

	<p>государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения, нарушении сроков проведения проверки, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, непредставлении акта о проведенной проверке, привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан либо проведения плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок, -</p>	
--	--	--

<p>Часть 2 статьи 19.6.1 КоАП РФ</p>	<p>Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, либо грубое нарушение требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки без распоряжения (приказа) руководителя либо заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) или муниципального контроля либо государственного или муниципального учреждения, осуществляющего контрольные функции, или непредставлении акта о проведенной проверке, -</p>	<p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.</p>
<p>Часть 3 статьи 19.6.1 КоАП РФ</p>	<p>Несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного</p>	<p>влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.</p>

	<p>контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в невнесении информации о проверке в единый реестр проверок, либо в нарушении два и более раза в течение одного года сроков внесения информации о проверке в единый реестр проверок, либо во внесении два и более раза в течение одного года неполной или недостоверной информации о проверке в единый реестр проверок, -</p>	
--	--	--

Статьей 20 Федерального закона № 294-ФЗ определено, что результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с грубым нарушением установленных настоящим Федеральным законом требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных

требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

К грубым нарушениям относится нарушение требований, предусмотренных:

1)	частями 2, 3 (в части отсутствия оснований проведения плановой проверки), частью 12 статьи 9 и частью 16 (в части срока уведомления о проведении проверки) статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;
2)	пунктами 7 и 9 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ (в части привлечения к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не аттестованных в установленном порядке граждан);
3)	пунктом 2 части 2, частью 3 (в части оснований проведения внеплановой выездной проверки), частью 5 (в части согласования с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя) статьи Федерального закона № 294-ФЗ;
4)	частью 2 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ (в части нарушения сроков и времени проведения плановых выездных проверок в отношении субъектов малого предпринимательства);
5)	частью 1 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ (в части проведения проверки без распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля);
6)	пунктами 1, 1.1 и 1.2, пунктом 3 (в части требования документов, не относящихся к предмету проверки), пунктом 6 (в части превышения установленных сроков проведения проверок) статьи 15 Федерального закона № 294-ФЗ;
7)	частью 4 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ (в

	части непредставления акта проверки);
8)	частью 3 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ (в части проведения плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок);
9)	частью 6 статьи 12 Федерального закона № 294-ФЗ (в части участия в проведении проверок экспертов, экспертных организаций, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки).



Полезные адреса и телефоны:

Прокуратура Любинского района Омской области

Прокурор: Полещук Николай Александрович

Адрес: 646160, Омская обл., р.п. Любинский, ул. Октябрьская, д. 85

Тел.: (38175) 2-12-07, 2-22-12

Тел./факс: (38175) 2-12-07

E-mail: r_lub@prokuratura.omsk.ru



Прокуратура Омской области

Прокурор: Студеникин Николай Васильевич

Адрес: 644099, г. Омск, ул. Ленина, д. 1

Тел.: (3812) 357-357 (дежурный прокурор)

E-mail: obl@prokuratura.omsk.ru

Сайт: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_55/



Уполномоченный по защите прав предпринимателей Омской области

Уполномоченный: Герасименко Юрий Васильевич

Адрес: 644002, г. Омск, ул. Красный Путь, д. 1

Тел.: (3812) 35-72-90

Тел./факс: (3812) 21-25-88

E-mail: omsk@ombudsmanbiz.ru

Сайт: <http://ombudsmanbiz.omskportal.ru>

Личный прием осуществляется каждый вторник с 9 до 13 часов по адресу:

г. Омск, ул. Чапаева, д.111, каб.405-407

(предварительная запись по телефону (3812) 35-72-90)



Наряду с мерами экономического стимулирования предпринимательской деятельности, государство стремится избавить бизнес от излишнего бремени контрольных мероприятий и административных барьеров. В этой связи защита прав хозяйствующих субъектов и свобод экономической деятельности, а также обеспечение предусмотренных законом гарантий при осуществлении предпринимательской деятельности – в числе приоритетных направлений

деятельности органов прокуратуры.

Первый Всероссийский день приема предпринимателей в прокуратуре Любинского района состоялся 4 апреля 2017 года, и с тех пор проводится ежемесячно, в первый вторник каждого месяца. Такая форма взаимодействия зарекомендовала себя хорошим средством связи с бизнесом, инструментом, позволяющим оперативно и эффективно преодолевать возникающие у предпринимателей трудности с использованием всех правовых механизмов государства.

В 2021 году проведение такого приема в прокуратуре Любинского района продолжается. Субъекты предпринимательской деятельности вправе обратиться по любым вопросам правового характера, а также сообщить о нарушениях законов. Каждому обращению будет уделено должное внимание, а в случае выявления нарушений – принят весь предусмотренный законом комплекс мер реагирования.

Местом приема предпринимателей и их обращений является прокуратура Любинского района, располагающаяся по адресу Омская обл., р.п. Любинский, ул. Октябрьская, д. 85.

Уполномоченным лицом, осуществляющим прием предпринимателей и их обращений в прокуратуре Любинского района, является старший помощник прокурора Любинского района Макаров Дмитрий Сергеевич, тел. (38175) 2-11-00, 2-12-07

Особое внимание прокуратура уделяет обеспечению средствами прокурорского реагирования надлежащего исполнения обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Если Вы столкнулись с фактами неисполнения государственными и муниципальными заказчиками своих обязательств, в т.ч. по оплате товаров, работ, услуг по исполненным контрактам, обращайтесь в прокуратуру.



Для заметок