

**ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПРОКУРАТУРА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ****П Р И К А З**29.09.22г.№ 124

г. Омск

Об организации в органах прокуратуры Омской области прокурорского надзора за исполнением законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

В целях надлежащей организации в органах прокуратуры области работы по исполнению требований Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее - Федеральный закон № 64-ФЗ), главы 29 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.09.2022 № 494 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», руководствуясь статьей 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Заместителям прокурора области, старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением уголовных наказаний, отделу по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, управлению по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью, прокурорам г. Омска, административных округов г. Омска, межрайонным прокурорам, прокурорам районов области, Омскому прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях (в пределах компетенции) организовать действенный надзор за соблюдением Федерального закона № 64-ФЗ, обеспечив своевременное выявление, пресечение и предупреждение нарушений законности в указанной сфере.

2. При решении поставленных задач учитывать, что административный надзор устанавливается, продлевается, досрочно прекращается, а ранее установленные административные ограничения дополняются, частично отменяются только на основании решения суда, принятого в порядке главы 29 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ), и исключительно в отношении совершеннолетних лиц, перечисленных в статье 3 Федерального закона № 64-ФЗ.

Основанием для установления административного надзора является административное исковое заявление, предъявленное в суд исправительным

учреждением или органом внутренних дел; для продления административного надзора, дополнения ранее установленных административных ограничений - обращение в суд органа внутренних дел; для досрочного прекращения или частичной отмены административных ограничений - обращение органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя.

Прокурор в порядке части 1 статьи 39 КАС РФ вправе обратиться в суд с административным иском о досрочном прекращении административного надзора или о частичной отмене административных ограничений для защиты прав и свобод поднадзорного лица при условии, что такое лицо по состоянию здоровья, возрасту либо по другим уважительным причинам не может само обратиться в суд.

Административные дела об установлении, продлении, досрочном прекращении административного надзора, о частичной отмене или дополнении ранее наложенных административных ограничений рассматриваются судами общей юрисдикции с соблюдением правил территориальной подсудности и сроков подачи административного искового заявления в предусмотренном главой 29 КАС РФ порядке с обязательным участием прокурора.

3. Прокурорам, участвующим в рассмотрении дел судами, до начала судебного разбирательства детально изучать материалы дел, в том числе сведения, характеризующие личность лица, в отношении которого решается вопрос об установлении, продлении, досрочном прекращении административного надзора, о частичной отмене или дополнении ранее наложенных административных ограничений. Занимать аргументированную позицию, активно участвовать в исследовании доказательств, при необходимости инициировать их истребование. Оценивая иски требования, руководствоваться разъяснениями постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16.05.2017 № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

При выявлении в ходе судебного разбирательства нарушений закона обращаться к суду с ходатайством о вынесении частного определения в адрес соответствующего органа, учреждения или должностного лица, допустившего такие нарушения.

Обеспечить проверку законности и обоснованности судебных постановлений в установленные процессуальные сроки, своевременно реагировать на незаконные и необоснованные судебные постановления принесением апелляционных, кассационных и надзорных представлений.

4. По всем фактам необоснованного обращения в суд с заявлениями о досрочном снятии административного надзора, отмене административных ограничений, а также в случаях нарушения срока обращения в суд с заявлениями об установлении административного надзора, о продлении административного надзора, о дополнении административных ограничений организовывать проверку соблюдения законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

5. Организовать своевременное поступление в прокуратуру копий судебных постановлений, принятых по делам вышеуказанной категории, с целью оценки законности постановленных судебных актов и принятию мер к обеспечению своевременного апелляционного обжалования судебных решений.

6. Омскому прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, Исилькульскому межрайонному прокурору обеспечить исполнение законодательства об административном надзоре администрациями исправительных учреждений.

При проведении проверок исправительных учреждений обращать внимание на исполнение их администрацией требований закона при направлении в суд заявлений об установлении административного надзора.

Проверять соблюдение сроков направления администрацией исправительных учреждений копий решений суда в орган внутренних дел по избранному лицу, освобождаемым из места лишения свободы, месту жительства, пребывания или фактического нахождения, вручения ему предписания о выезде, предупреждения этого лица об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора.

7. Прокурорам г. Омска, административных округов г. Омска, межрайонным прокурорам, прокурорам районов области, Омскому прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях (в пределах компетенции): на системной основе обеспечить исполнение законодательства об административном надзоре органами внутренних дел и уголовно-исполнительными инспекциями.

7.1. При организации проверок деятельности органов внутренних дел по осуществлению административного надзора оценивать исполнение требований закона при направлении заявлений о его установлении, продлении и досрочном прекращении, частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений, выполнении возложенных обязанностей при осуществлении надзора, а также соблюдение прав поднадзорных лиц, своевременность и правомерность прекращения административного надзора. Мерами прокурорского надзора добиваться эффективной реализации органами внутренних дел полномочий, установленных федеральным законодательством в этой сфере.

Обращать особое внимание на недопустимость применения органами внутренних дел ограничений, не установленных судом, а также злоупотребления полномочиями, предоставленными при осуществлении административного надзора.

7.2. При проведении проверок акцентировать внимание на реализацию органами внутренних дел полномочий по возбуждению дел по статье 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и статье 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ). Принципиально реагировать на выявленные факты бездействия органов внутренних дел, используя в том числе полномочия

прокурора в соответствии с законодательством об административных правонарушениях и уголовно-процессуальным законодательством.

Особое внимание обращать на наличие сведений о вступлении в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности по статье 19.24 КоАП РФ и об исполнении лицом, привлеченным к ответственности, назначенного наказания.

7.3. Проверять соблюдение установленного законодательством порядка рассмотрения органами внутренних дел жалоб и заявлений поднадзорных лиц и их представителей в связи с осуществлением в отношении их административного надзора.

7.4. В уголовно-исполнительных инспекциях проверять выполнение требований части 1.1 статьи 54 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации об обязанности не позднее чем за два месяца до истечения срока отбывания ограничения свободы информировать орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения осужденного, подлежащего административному надзору, об истечении такого срока.

7.5. Особое внимание уделять соблюдению прав и свобод человека и гражданина в процессе сбора информации для установления места нахождения лиц, уклоняющихся от административного надзора, а также установленного порядка розыска лиц, подозреваемых в совершении преступления, предусмотренного ст. 314.1 УК РФ.

7.6. При проведении проверок в подразделениях органов внутренних дел давать оценку действиям должностных лиц, которые при наличии на то законных оснований не приняли мер к привлечению нарушителей к ответственности по ст. 19.24 КоАП РФ, ст. 314.1 УК РФ. Систематически проводить сверку данных о неоднократном привлечении лиц к административной ответственности по ст. 19.24 КоАП РФ и отсутствии в отношении таких лиц данных о принятии мер уголовно-правового характера.

7.7. Незамедлительно организовывать проверки соблюдения законодательства по фактам неприбытия к месту жительства (пребывания), выбранному осужденным, в отношении которого установлен административный надзор, и в случае бездействия органов внутренних дел принимать меры прокурорского реагирования, добиваясь установления места нахождения таких лиц, а при наличии оснований – организации их уголовного преследования. Обращать особое внимание на отсутствие данных о месте нахождения лиц, осужденных за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

7.8. Ежемесячно проводить сверку данных о количестве поднадзорных лиц, самовольно оставивших место жительства.

7.9. Об исполнении требований настоящего приказа в срок не позднее 15 июля и 15 января ежегодно сообщать в прокуратуру области в соответствии с компетенцией, старшему помощнику прокурора области по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний – по вопросам надзора за исполнением законодательства об административном надзоре

администрациями исправительных учреждений, уголовно-исполнительными инспекциями, а также органами внутренних дел, в отдел по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе – в части участия прокуроров в рассмотрении судами административных дел об установлении административного надзора (о продлении, досрочном снятии административного надзора, о дополнении и отмене административных ограничений), в управление по надзору за следствием, дознанием и ОРД – в части соблюдения законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, предусмотренных ст. 314.1 УК РФ, законности производства дознания по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 314.1 УК РФ, расследовании уголовных дел данной категории.

8. Ответственность за методическое и организационное обеспечение работы нижестоящих прокуроров распределить в соответствии с компетенцией управлений, отделов, старших помощников и помощников прокуратуры области следующим образом:

Старший помощник и помощник прокурора области по надзору за исполнением уголовных наказаний – вопросы надзора за исполнением законодательства об административном надзоре администрациями исправительных учреждений, уголовно-исполнительными инспекциями, а также органами внутренних дел;

Отдел по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе – вопросы обеспечения участия в рассмотрении судами дел об административном надзоре;

Управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью – вопросы надзора за исполнением органами внутренних дел требований УПК РФ при регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях, предусмотренных ст. 314.1 УК РФ, а также расследовании уголовных дел данной категории.

9. Ежегодно управлению по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью и отделу по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе обобщать информацию, поступившую от горрайпрокуроров на основании пункта 7.9. настоящего приказа, и в срок до 20 июля и 20 января направлять старшему помощнику прокурора области по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний.

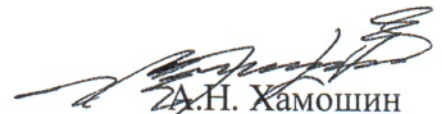
Старшему помощнику прокурора области по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний ежегодно в срок до 25 июля и 25 января представлять прокурору области аналитическую справку о состоянии законности и прокурорского надзора за исполнением законодательства об административном надзоре администрациями исправительных учреждений, уголовно-исполнительными инспекциями и территориальными органами МВД России, а также практике участия прокуроров в рассмотрении судами дел об административном надзоре. Копии аналитических записок направлять не позднее 30 января и 30 июля в соответствии с компетенцией отделу по

обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе - в Главное гражданско-судебное управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации, управлению по надзору за следствием, дознанием и ОРД - Главное управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-разыскной деятельностью Генеральной прокуратуры Российской Федерации, старшему помощнику прокурора области по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний - управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

10. Признать утратившими силу пункты 8-9 приказа прокурора Омской области № 124 от 24.08.2021 «Об организации в органах прокуратуры Омской области работы по исполнению требований федерального законодательства в сфере профилактики преступлений и правонарушений в Российской Федерации».

Приказ направить заместителям прокурора области, начальникам управлений, отделов прокуратуры области, старшим помощникам (помощникам) прокурора области, прокурору г. Омска, прокурорам административных округов г. Омска, прокурорам районов области, межрайонным, специализированным прокурорам.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции



А.Н. Хамошин