

*С. Ю. Сидорова, прокурор, акк. - копии*  
*24.04.19*



*Сидорова С.Ю. (акк. копия)*  
*Ю. Сидорова (акк. копия)*

**ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

г. Омск

№ 30

19.04.2019

**Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан**

*Видимонову А.Т.*  
*25.04.19*  
*имм. копии*

В целях повышения результативности надзора в сфере конституционных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд, на защиту от безработицы, на отдых, учитывая актуальность и значимость данного направления прокурорской деятельности, руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Прокурорам г. Омска, административных округов г. Омска, районов, межрайонным прокурорам и Омскому прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях (в рамках компетенции) принять действенные меры к усилению надзора за соблюдением трудового законодательства, направленные на предупреждение и ликвидацию последствий нарушений законодательства в указанных сферах.

Надзор за соблюдением законодательства об оплате и охране труда, защиты от безработицы считать приоритетными направлениями деятельности органов прокуратуры.

2. Обеспечить надлежащую организацию надзора за исполнением положений трудового законодательства, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Осуществлять на постоянной основе сбор, обобщение, анализ и оценку информации, характеризующей состояние законности в сфере трудовых отношений.

2.1. Сформировать межведомственные рабочие группы с участием органов власти, территориальных подразделений правоохранительных и контролирующих органов, профсоюзных объединений и объединений работодателей, на заседаниях которых определять согласованные действия по защите трудовых прав граждан, уделяя повышенное внимание вопросам полноты и своевременности выплаты заработной платы, охраны труда,

защиты от безработицы, противодействия созданию профсоюзных организаций и неправомерного вмешательства в их деятельность, практиковать совместное проведение проверочных мероприятий.

Взаимодействие с рабочими группами в муниципальных образованиях осуществлять также по вопросам снижения неформальной занятости, выявления фактов уклонения от оформления трудовых отношений.

2.2. Периодически проверять полноту принятых Государственной инспекцией труда в Омской области, Омкстатом, УФССП России по Омской области, УФНС России по Омской области, Управлением Росреестра по Омской области мер при реализации установленных законодательством функций и полномочий в отношении работодателей, в том числе имеющих просроченную задолженность по заработной плате, арбитражных управляющих организаций-банкротов, не погасивших указанную задолженность.

3. При проведении проверок уделять особое внимание вопросам соблюдения прав граждан на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы, в том числе несовершеннолетних.

3.1. Обеспечить изучение проектов муниципальных нормативных правовых актов о финансировании заработной платы работников бюджетной сферы на предмет соблюдения требований законодательства, предусматривающего повышение заработной платы работникам названной категории.

При проверке муниципальных нормативных правовых актов, а также локальных нормативных актов работодателей обращать внимание на их соответствие законодательству в части установления заработной платы в размере не ниже минимального размера, определенного федеральным законом или региональными соглашениями, выплат компенсационного и стимулирующего характера, соблюдения предусмотренного в соответствии с трудовым законодательством соотношения между выплатами управленческому персоналу и работникам организации.

3.2. Проверять сообщения об отсутствии в локальных нормативных актах, коллективных договорах, соглашениях порядка индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги, о невыполнении работодателями обязательств по коллективному договору, соглашению в части индексации заработной платы.

3.3. В целях определения общей суммы просроченной задолженности по заработной плате, погашенной в первом полугодии и по итогам года вследствие применения соответствующих мер реагирования, анализировать результаты прокурорского надзора, работы Государственной инспекции труда в Омской области, службы судебных приставов, следственных органов и арбитражных управляющих. Устанавливать конкретные размеры погашенной задолженности в результате принятия в рамках компетенции мер каждым из указанных субъектов, а также по итогам их совместного реагирования.

3.4. Взять под личный контроль деятельность всех предприятий, обязанных предоставлять в органы статистики сведения о задолженности по заработной плате, систематически истребовать у них информацию до направления сведений в органы государственной статистики о ситуации с выплатой задолженности по заработной плате, выявлять работодателей, не подпадающих под статистическое наблюдение, но имеющих задолженность.

В ходе реализации предоставленных полномочий по защите трудовых прав граждан обеспечить систематическое получение сведений о задолженности по налоговым платежам, страховым взносам в фонд социального страхования и пенсионный фонд. При выявлении долгов по обязательным платежам и взносам проводить на таких предприятиях проверки на предмет наличия задолженности по оплате труда.

3.5. При установлении случаев образования задолженности по заработной плате из-за бюджетного недофинансирования, в том числе несвоевременного исполнения органами государственной власти и местного самоуправления обязательств по заключенным государственным и муниципальным контрактам, незамедлительно информировать прокуратуру области отдельной докладной запиской.

3.6. С привлечением специалистов территориальных органов УМВД и ФНС России по Омской области, сотрудников финансовых и экономических подразделений органов исполнительной власти изучать документы бухгалтерского учета и документы о зачислении средств на банковские счета и их расходовании для подтверждения фактов невыплаты в установленный срок заработной платы и наличия у работодателей в этот же период достаточных для такой выплаты денежных средств на банковских счетах или кассовой наличности, а также выявления признаков преднамеренного банкротства либо хищения принадлежащих организации и индивидуальному предпринимателю денежных средств и имущества. Шире применять практику обращения взыскания на собственность владельцев и учредителей организаций.

3.7. В ходе проверок исходить из требований гражданского законодательства, определяющего, что при недостаточности денежных средств на счете для удовлетворения всех предъявленных к должнику требований списание денежных средств осуществляется в первоочередном порядке на выплату заработной платы (ст. 855 Гражданского кодекса РФ).

3.8. В тех случаях, когда предприятие не способно выплатить работникам задолженность по заработной плате и иным социальным выплатам, проверять и оценивать наличие у предприятия оснований для обращения с заявлением в арбитражный суд о признании банкротом.

3.9. Организовать систематическое, не реже 1 раза в квартал, получение информации из налоговых органов об организациях-банкротах, расположенных на поднадзорной территории. По каждому предприятию выяснять наличие либо отсутствие задолженности по оплате труда, проводить проверки в организациях-банкротах соблюдения очередности удовлетворения требований кредиторов.

Организовать взаимодействие с саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих в целях пресечения неправомерных действий арбитражных управляющих, а также лиц, привлекаемых ими для обеспечения своих функций в ходе процедур банкротства.

3.10. В организациях-банкротах, имеющих просроченную задолженность по заработной плате перед работниками (бывшими работниками), проверять исполнение арбитражными управляющими законодательства в части включения в реестр требований кредиторов суммы указанной задолженности, взыскания дебиторской задолженности, возврата незаконно отчужденного имущества должника, недопущения искусственного затягивания процесса его реализации, соблюдения очередности удовлетворения требований кредиторов, ведения установленных законом учета и отчетности.

В случае выявления неправомерных действий арбитражных управляющих по каждому факту ставить вопрос о привлечении их к установленной законом ответственности.

3.11. Ежемесячно проводить проверки соблюдения закона при принудительном исполнении исполнительных документов о взыскании задолженности по оплате труда, находящихся в поднадзорных подразделениях УФССП России по Омской области, по фактам выявленных нарушений принимать полный комплекс мер реагирования как в отношении судебных приставов, так и должников, добиваясь их реального исполнения.

При выявлении нарушений, допущенных судебными приставами в рамках исполнительных производств указанной категории, незамедлительно вносить по согласованию с прокуратурой области представления главному судебному приставу Омской области.

3.12. В каждом случае несвоевременной оплаты труда решать вопрос о принятии мер к выплате работникам компенсации, предусмотренной ст. 236 Трудового кодекса РФ.

3.13. Контролировать исполнение решений судов о дисквалификации руководителей организаций, конкурсных управляющих. При выявлении фактов занятия дисквалифицированными лицами руководящих должностей, в том числе в других организациях, решать вопрос о привлечении их, а также предприятий, заключивших с ними контракт, к ответственности по ст. 14.23 КоАП РФ.

4. Обращения и информацию о непринятии руководителем организации, индивидуальным предпринимателем мер по обеспечению безопасных условий труда направлять в Государственную инспекцию труда в Омской области для рассмотрения либо проведения соответствующих проверок.

Обращать внимание инспекции на необходимость в ходе проверки выяснять, выполняются ли требования законодательства в части проведения специальной оценки условий труда, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, обучения требованиям правил охраны труда и проведения медицинских осмотров, соблюдения порядка расследования

несчастных случаев на производстве, предоставления гарантий работникам, осуществляющим трудовые функции во вредных условиях труда.

5. Не реже 1 раза в квартал проводить проверки исполнения законодательства о занятости населения в деятельности органов занятости и работодателей. Мерами прокурорского реагирования обеспечить исполнение законодательства о занятости населения, в том числе о квотировании рабочих мест для инвалидов, соблюдение прав граждан на бесплатное содействие в трудоустройстве, профессиональную ориентацию несовершеннолетних и обучение, дополнительное профессиональное образование, получение мер социальной поддержки на период поиска подходящей работы.

5.1. Обеспечить регулярное (не реже 1 раза в месяц) получение информации о состоянии безработицы на поднадзорной территории.

Проверять выполнение работодателями требований федерального законодательства о содействии в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации.

Давать правовую оценку фактам неисполнения органами службы занятости законодательства в сфере содействия занятости и защиты от безработицы, нецелевого использования либо хищения выделенных субсидий на реализацию мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

5.2. Особое внимание уделять вопросам оказания лицам предпенсионного возраста государственных услуг в сфере занятости, касающихся информирования о положении на рынке труда в регионе, содействия в поиске подходящей работы, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, содействия их самозанятости.

Держать на контроле ситуацию с выплатами лицам предпенсионного возраста, признанным в установленном порядке безработными, социальных выплат в виде пособия по безработице, стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного образования по направлению органов службы занятости, материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице, пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

6. Осуществлять надлежащую подготовку актов прокурорского реагирования, излагать в них правовую сущность, а также негативные последствия нарушений закона, причины и условия, которые этому способствовали, ставить вопрос об их устранении и ответственности виновных лиц. Принимать участие в рассмотрении внесенных актов прокурорского реагирования. Контролировать фактическое устранение нарушений законов, принципиально реагировать на неисполнение требований прокурора.

7. При проявлении социальных протестов (митингов, забастовок, голодовок и т.д.), вызванных действиями либо решениями работодателей о массовых увольнениях работников, сокращении штата, невыплате или

снижении заработной платы, организовывать проверки исполнения законов с привлечением органов контроля.

Незамедлительно направлять в управление по надзору за исполнением законов информацию о проведении указанных акций протеста.

8. Своевременно использовать полномочия по обращению в суд с исками (заявлениями) в защиту трудовых прав граждан в порядке гражданского и административного судопроизводства, а также активно реализовывать полномочия по привлечению виновных лиц к административной ответственности в судебном порядке (в том числе арбитражных управляющих организаций-банкротов, имеющих задолженность по заработной плате).

При поддержании в суде заявлений прокурора обеспечивать представление всех необходимых доказательств.

Своевременно реагировать на незаконные и необоснованные судебные постановления принесением апелляционных представлений.

8.1. По всем фактам неудовлетворения требований прокурора по искам в защиту трудовых прав граждан незамедлительно информировать отдел по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе. Копии вынесенных судебных постановлений в течение 7 дней направлять в отраслевой отдел.

8.2. Копии вступивших в законную силу судебных постановлений по удовлетворенным заявлениям прокурора для контроля за их исполнением незамедлительно передавать должностному лицу прокуратуры, осуществляющему организацию надзора за деятельностью судебных приставов по исполнению судебных актов.

8.3. Контролировать своевременность принятия службой судебных приставов принудительных мер по исполнению требований исполнительных документов, обеспечив реальное исполнение судебных решений, вынесенных по искам (заявлениям) прокуроров, и оперативное поступление информации о сумме погашенной задолженности по заработной плате.

9. В порядке уголовно-процессуального законодательства решать вопрос о необходимости организации проверки по сообщениям о невыплате заработной платы и производственном травматизме, о выполнении работы под угрозой причинения вреда здоровью, об использовании рабского труда, о торговле людьми в целях их эксплуатации, о необоснованном отказе в приеме на работу или необоснованном увольнении беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет, а также лица, достигшего предпенсионного возраста, о выявлении признаков преднамеренного банкротства организаций, имеющих просроченную задолженность по зарплате, либо хищения принадлежащих им денежных средств и имущества.

Осуществлять надзор за исполнением следственными органами и органами дознания норм, касающихся приема, регистрации и разрешения сообщений указанной категории, а также за процессуальной деятельностью названных органов.

10. Ориентировать территориальные органы УМВД России по Омской области на проведение оперативно-розыскных мероприятий в целях выявления и пресечения уголовно наказуемых деяний, касающихся нарушений в сфере трудовых отношений, а также криминальных банкротств коммерческих организаций.

11. Участвуя в судебных стадиях уголовного судопроизводства, способствовать постановлению законного и обоснованного приговора, в том числе в части, касающейся гражданских исков потерпевших (работников, бывших работников); по делам о невыплате зарплаты и нарушении охраны труда при наличии оснований ориентировать суды на применение к подсудимым дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

В случае направления следственными органами в суд ходатайства о прекращении уголовного дела (преследования) в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа оценивать его обоснованность исходя из конкретных обстоятельств совершенного преступления.

При вынесении итоговых судебных решений незамедлительно сообщать в уголовно-судебное управление о результатах рассмотрения уголовного дела, после получения решения суда направлять его копию с изложением позиции о наличии или отсутствии оснований для апелляционного оспаривания.

12. По итогам полугодия и года анализировать судебную практику по уголовным делам о преступлениях, совершенных в сфере трудовых прав граждан.

12.1. При выявлении системных нарушений, допущенных правоохранительными органами при применении норм уголовно-процессуального законодательства и законодательства об оперативно-розыскной деятельности, проводить координационные совещания руководителей правоохранительных органов, на которых выработать согласованные меры по устранению подобных фактов.

13. Краткие докладные записки с приложением таблицы со статистическими данными о результатах исполнения настоящего приказа по пунктам 2-7 представлять каждую среду в управление по надзору за исполнением законов.

В управление по надзору за следствием, дознанием и ОРД в этот же срок направлять по пунктам 9-10 сведения за текущий год о количестве проверок в порядке ст. 144 УПК РФ и уголовных дел по факту невыплаты заработной платы, а также относящихся к подследственности УМВД России по Омской области проверок в сфере трудовых отношений, криминальных банкротств, с указанием краткой фабулы, дат поступления сообщений о преступлениях и принятия процессуальных решений, а также законности принятых решений.

13.1. Материалы об отказе в возбуждении уголовного дела, прекращенные уголовные дела и уголовные дела, производство

предварительного следствия по которым приостановлено, с заключениями о законности принятых решений направлять в управление по надзору за следствием, дознанием и ОРД в течение 15 суток с момента принятия решения.

14. Прокурору г. Омска скоординировать действия прокуроров округов г. Омска, осуществлять контроль за ситуацией в сфере соблюдения трудовых прав на территории города.

15. Подробные докладные записки об исполнении приказа по итогам первого полугодия и года предоставлять ежегодно к 10 июля и 10 января в управление по надзору за исполнением законов, управление по надзору за следствием, дознанием и ОРД, отдел по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, уголовно-судебное управление.

16. Управлению по надзору за исполнением законов:

16.1. Обеспечить оперативное информационное и практическое взаимодействие с транспортным и военными прокурорами.

16.2. По фактам невыплаты зарплаты в случаях, когда орган управления организации, арбитражный управляющий, обособленное подразделение организаций расположены в других субъектах Российской Федерации и (или) граждане из других регионов привлекаются к работе вахтовым методом, своевременно направлять в соответствующую прокуратуру с учетом ее компетенции и поднадзорности информацию о выявленных нарушениях закона и подтверждающие документы.

16.3. Систематически обсуждать состояние законности и эффективность принимаемых в рассматриваемой сфере мер на заседаниях межведомственной рабочей группы для координации совместных действий по обеспечению социальных и трудовых прав граждан.

16.4. Каждый понедельник докладывать заместителю прокурора области и ежемесячно к 10 числу прокурору области о состоянии задолженности по выплате заработной платы в Омской области и принимаемых мерах по ее ликвидации.

17. Управлениям по надзору за исполнением законов, по надзору за следствием, дознанием и ОРД, уголовно-судебному управлению, отделам по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму по итогам полугодия и года докладные записки об исполнении приказа в части их компетенции представлять в соответствующие управления Генеральной прокуратуры РФ в срок до 20 января и 20 июля каждого года.

18. Считать утратившими силу приказы прокурора Омской области от 14.05.2010 № 33 «О дополнительных мерах по усилению прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на оплату труда», от 18.09.2017 № 98 «О внесении изменений в приказ прокурора Омской области от 14.05.2010 № 33 «О дополнительных мерах по усилению прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на оплату труда»».



19. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей прокурора области по направлениям деятельности.

20. Приказ направить заместителям прокурора области, начальникам управлений и отделов, старшим помощникам прокурора области, прокурорам г. Омска, административных округов г. Омска, районов, межрайонным прокурорам и Омскому прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Прокурор области  
государственный советник  
юстиции 2 класса



А.П. Спиридонов