О результатах работы органов прокуратуры округа по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции

за 1 полугодие 2018 года

В ходе осуществления надзорной деятельности за исполнением антикоррупционного законодательства на территории округа прокурорами выявлено 121 нарушение закона, из которых 87 – нарушения законодательства о государственной и муниципальной службе.

В целях устранения нарушений принесено 65 протестов, из которых 50 на нормативные правовые акты, содержащие коррупциогенные факторы. Внесено 17 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 28 должностных лиц.

Органами прокуратуры округа оказано существенное влияние на работу кадровых подразделений государственных органов в части применения к виновным мер дисциплинарного воздействия. Координация их деятельности позволила обеспечить стабильную эффективность принимаемых мер реагирования. Так, по результатам рассмотрения каждого представления о неисполнении служащими установленных законом обязанностей, виновные должностные лица привлекаются к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Удельный вес таких лиц составил 86% от общего числа привлеченных к дисциплинарной ответственности.

В анализируемый период в органы прокуратуры поступило 2 обращения о нарушениях законодательства о противодействии коррупции. Одно из них связанно с неразмещением на официальном сайте территориального органа федерального органа власти сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его руководителя (проверка не завершена). Во втором случае сообщалось о несоблюдении руководителями государственного и муниципального предприятий установленного законом запрета на участие в управлении хозяйствующими субъектами. Доводы заявителя нашли свое подтверждение, по итогам надзорных мероприятий внесено 2 представления (рассмотрены, удовлетворены).

Так, проверкой по обращению установлено, что в нарушение ч.2 ст. 21 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», предусматривающей запрет на замещение должности директора унитарного предприятия лицом, являющимся учредителем (участником) юридического лица, а также лицом, занимающимся предпринимательской деятельностью, на должность директора одного из государственных предприятий было назначено лицо, одновременно являющееся участником Общества с ограниченной ответственностью и индивидуальным предпринимателем.

По результатам рассмотрения внесенного 08.06.2018 в связи с указанным нарушением представления указанное лицо исключено из ЕГРИП. В отношении виновного должностного лица проводится проверка.

По аналогичным основаниям 25.05.2018 Главе муниципального образования внесено представление прокуратурой Билибинского района, установившей факт учредительства директором муниципального предприятия Общества с ограниченной ответственностью, осуществляющего деятельность в тождественной предприятию сфере деятельности.

По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования Трудовой договор с директором расторгнут.

Результаты анализа результатов надзорной деятельности в сфере противодействия коррупции свидетельствуют, что подавляющее большинство нарушений связано с предоставлением неполных и недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, незаконностью нормативных правовых актов и невыполнением организациями требований ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», ненадлежащим образом организованной работой должностных лиц, ответственных за профилактику коррупции и комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Ежеквартально из органов власти округа в рамках заключенных соглашений поступает информация об уволенных служащих, о ставших известными коррупционных правонарушениях, о деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и др.

Представитель прокуратуры округа в обязательном порядке присутствует на заседании Комиссия по координации работы по противодействию коррупции, возглавляемой Губернатором округа.

В 1 полугодии 2018 года состоялось 2 заседания, на котором рассмотрены результаты исполнения государственными органами Плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы, вопросы повышения квалификации служащих, в должностные обязанности которых отнесено участие в противодействие коррупции. Вопросы в отношении лиц, замещающих государственные должности округа, не рассматривались, в связи с отсутствием соответствующей информации.

В текущем году на территории округа продолжена реализация Программы профилактики и противодействия коррупции в Чукотском автономном округе на 2017-2019 годы, утверждённая распоряжением Правительства округа от 12.12.2016 № 501-рп, которая выполняется по установленным направлениям. Ресурсное обеспечение региональной Программы осуществлялось в рамках основной деятельности ее исполнителей, в связи с чем, проверки расходования бюджетных средств, выделенных на ее реализацию, не проводились.

Своевременность и полнота реализации региональных и муниципальных программам, ведомственных планов, охватывающих антикоррупционные мероприятия во всех сферах деятельности органов власти, в том числе наиболее подверженных коррупционным проявлениям (государственные закупки, государственная службы, расходование бюджетных средств, совершенствование нормативно-правовой базы, кадровой службы и т.д.) изучается в обязательном порядке при проведении проверок соответствующих органов власти.

Координация работы государственных и муниципальных органов власти в сфере противодействия коррупции в основном ориентирована на повышение эффективности работы подразделений (должностных лиц) ответственных за профилактику коррупции, обеспечения ими полноты и законности при исполнении возложенных на них функций. Как указано ранее, посредством проведения прокурорами разъяснительной работы, учебных семинаров с руководителями органов власти, изменился подход к применению ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Одной их форм взаимодействия помимо обмена информацией остается проведение прокурорами совместно с контрольно-надзорными и правоохранительными органами тематических проверочных мероприятий.

В 1 полугодии 2018 года с участием оперативных сотрудников УМВД и УФСБ проведены 4 проверки исполнения антимонопольного законодательства государственными предприятиями округа, законности расходования и использования бюджетных средств, выделенных в форме субсидий, грантов субъектам малого и среднего предпринимательства на поддержку и развитие их деятельности, в том числе на приобретение и модернизацию оборудования в органах государственной власти округа, соблюдения законодательства о закупках.

В целях своевременного формирования региональной нормативной правовой базы прокуратурой округа обеспечен постоянный мониторинг нормативных правовых актов округа, по результатам которого в текущем году оспорено 13 нормативных правовых актов, из них 9 – региональных НПА, 4 – муниципальных НПА.

Так, основанием для принесения прокуратурой округа 8 протестов явилось противоречие положений Кодекса о государственной гражданской службе Чукотского автономного округа от 24.12.1998 № 46-ОЗ, Кодекса о муниципальной службе Чукотского автономного округа от 07.08.2007 № 74-ОЗ Законов от 16.04.2009 № 34-ОЗ «О профилактике коррупции в Чукотском автономном округе», от 27.12.1995 № 16-ОЗ «О статусе депутата Думы Чукотского автономного округа», от 27.01.2000 № 09-ОЗ «Об Избирательной комиссии Чукотского автономного округа», от 01.03.2001 № 15-ОЗ «О Правительстве Чукотского автономного округа», от 30.06.1998 г. № 36-ОЗ «О Счетной палате Чукотского автономного округа», от 05.04.2005 № 35-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Чукотском автономном округе» в части действующей формы справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденной с превышением полномочий представительного органа власти субъекта Российской Федерации.

Законом от 21.03.2018 противоречащие федеральным нормам положения исключены.

По аналогичным основаниям 16.03.2018 оспорено Положение о порядке представления лицом, поступающим на должность руководителя государственного учреждения, а также руководителем государственного учреждения сведений о доходах, утвержденное Постановлением Правительства округа от 02.06.2014 № 265. Протест рассмотрен и удовлетворён, в прокуратуру округа поступил проект о внесении изменений в данное положение, устраняющие выявленные противоречия.

Проверками соблюдения служащими установленных антикоррупционным законодательством обязанностей, запретов и ограничений выявлено 49 нарушений закона, в связи с чем, внесено 4 представления.

Проверки проведены в Департаменте промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа, Управлении Роспотребнадзора, Управлении Росприроднадзора, УМВД России по Чукотскому автономному округу, Комитете государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа. Одна проверка проведена в органах местного самоуправления.

Основаниями прокурорского вмешательства послужило несоблюдение обязанности по предоставлению полных и достоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Нарушителями закона выступили 30 федеральных государственных гражданских служащих, допустивших 42 нарушения, 5 государственных гражданских служащих округа – 5 нарушений, 2 муниципальных служащих – 2 нарушения.

Ненадлежащее исполнение данной обязанности явилось распространённым явлением среди сотрудников УМВД России по округу, которыми допущено более половины выявленных нарушений – 36 из 49. Размер незадекларированных ими доходов превысил 500 000 руб. Также установлены многочисленные факты не представления сведений о находящихся в собственности жилых помещениях и земельных участках, открытых банковских счетах, наличии договоров долевого участия. По результатам проверки прокуратурой округа поставлен вопрос о привлечении к ответственности 24 должностных лиц (находится на рассмотрении).

Всего по итогам проверок достоверности сведений о доходах, инициированных прокуратурой округа, к различным видам дисциплинарной ответственности привлечено 26 должностных лиц, из которых 2 служащих федерального государственного органа (ТО Росимущества), 22 - органов власти округа (Аппарат Губернатора и Правительства округа, Департамент финансов, экономики и имущественных отношений округа, Комитет государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа). Основанием привлечения послужило несоблюдение обязанности по предоставлению полных и достоверных сведений о доходах.

В 1 полугодии 2018 года установлено 2 факта неполноты принятых работодателем мер по недопущению возникновения конфликта интересов. По результатам рассмотрения соответствующего представления прокурора округа были приняты меры по устранению допущенных нарушений, должностное лицо, ответственное за данное направление работы, привлечено к дисциплинарной ответственности.

Большинство фактов несоблюдения требований антикоррупционного закона установлено в территориальных органах федеральных органов власти (54%), представительном органе округа (13 %), на долю органов исполнительной власти приходится 10 % выявленных нарушений, муниципальных органов власти – 13 %, государственных и муниципальных учреждений, коммерческих организаций – 10 %.

В числе прочего принимались в отчетном периоде меры реагирования по результатам проверок соблюдения руководителями государственных предприятий округа ограничений по участию в деятельности хозяйствующих субъектов, по незаконному начислению и выплате премий.

Так например, проверкой исполнения законодательства о соблюдении пределов заработной платы руководителей государственных и муниципальных предприятий установлено, что в нарушение требований региональных нормативных правовых актов руководители ряда подведомственных Департаменту промышленной и сельскохозяйственной политики, финансов, экономики и имущественных отношений округа предприятий в 2017 году с превышением полномочий необоснованно начисляли и выплачивали себе премии.

Например, несмотря на установленный максимальный размер ежемесячной премии - до 50 % (договором до 25 %), руководитель одного их государственных предприятий с 2015 по 2017 годы ежемесячно начислял и выплачивал себе премию в размере 95 %.

Общая сумма необоснованно начисленных и выплаченных премий составила 1 649 000 руб.

По итогам проверки 15.05.2018 председателю Правительства округа внесено представление. Акт реагирования рассмотрен, удовлетворён, необоснованно выплаченные денежные средства возвращены предприятиям в полном объеме. Кроме того, внесены изменения в Закон округа о заработной плате руководителей государственных предприятий, связанные с определением порядка и процедуры премирования директоров государственных предприятий.

По результатам проведенных проверок исполнения организациями требований статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» прокурорами внесено 8 представлений.

Как правило, нарушения допущены коммерческими организациями с долей участия муниципального образования, которыми не были приняты локальные правовые акты, направленные на предупреждение коррупции, не назначены лица, ответственные за данную работу.

Проверками хозяйствующих субъектов, занятыми в сфере обращения с отходами I и II классов опасности, подобные нарушения установлены в 4 организациях, (ООО «Волунистый», ООО «Берингпромуголь» ООО «Монолит» и ООО «Иультинское дорожное ремонтно-строительное предприятие»), не исполнивших обязанность по принятию антикоррупционных мер, в связи с чем, 15.06.2018 прокурорами внесены представления.

Все представления рассмотрены и удовлетворены, требования прокурора признаны обоснованным, приняты конкретные меры для их устранения, в том числе утверждены положения о противодействии коррупции, определены ответственные лица и состав комиссий по противодействию коррупции, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 1 полугодии 2018 года правоохранительными органами выявлено и поставлено на учет 8 преступлений коррупционной направленности.

Анализ структуры коррупционной преступности показал, что 63% (или 5 из 8) выявленных преступлений связаны с получение и дачей взятки, 37 % - с хищениями средств государственных и муниципальных предприятий и учреждений.

По результатам проведения доследственных проверок и принятия решений об отказе в возбуждении уголовных дел в связи с истечением сроков давности привлечения к уголовной ответственности, поставлены на учет 4 преступления, предусмотренных ч.1 ст. 291.2 УК РФ и 1 преступление, предусмотренное ч.1 ст. 290 УК РФ.

Судами округа по первой инстанции за анализируемый период рассмотрено 2 уголовных дела о преступлениях коррупционной направленности в отношении 2 лиц.

Оба уголовных дела рассмотрены в особом порядке по правилам гл.40 УПК РФ.

По результатам рассмотрения осуждены 2 лица: 1 - по ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 291.2 УК РФ, 1 – ч. 3 ст. 160, ч. 3 ст. 160 УК РФ. Субъектный состав осужденных: взяткодатели – 1; директор муниципального унитарного предприятия - 1.

Так, например, Иультинским районным судом постановлен приговор в отношении бывшего руководителя муниципального унитарного предприятия, обвиняемой в совершении преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 160, ч. 3 ст. 160 УК РФ.

 Судом установлено, что женщина, используя свое служебное положение, похитила принадлежащие предприятию денежные средства в размере 28 870 рублей, получив их из кассы путем внесения в авансовый отчет о командировке заведомо ложных сведений относительно понесенных расходов на проезд к месту командировки в г. Москву и обратно.

Она же похитила принадлежащие предприятию денежные средства в размере 18 000 рублей, получив их из кассы путем внесения в авансовый отчет о командировке заведомо ложных сведений относительно понесенных расходов за проживание в гостинице в г. Анадырь.

Приговором суда от 14.06.2018 женщина признана виновной в совершении указанных преступлений, с учетом фактических обстоятельств дела, ее личности, характеризующейся исключительно положительно и наличия ряда смягчающих наказание обстоятельств в соответствии с ч. 6 ст. 15 УК РФ ей изменена категория совершенных преступлений с тяжкого на среднюю тяжесть. За каждое преступление по ч. 3 ст. 160 УК РФ ей назначено наказание в виде штрафа в размере 110 000 рублей, окончательно на основании ч.2 ст. 62 УК РФ – 200 000 рублей. Приговор осужденной исполнен 15.06.2018.

В другом случае приговором мирового судьи судебного участка города Анадыря осужден гражданин Турции по ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 291.2 УК РФ к наказанию в виде штрафа в размере 100 000 рублей с рассрочкой выплаты на 10 месяцев с выплатой ежемесячно по 10 000 рублей.

Он признан виновным в том, что находясь в кабинете в помещении МОМВД России «Анадырский», пытался передать оперуполномоченному ОЭБ и ПК МОМВД России «Анадырский» взятку в размере 5000 рублей за то, чтобы тот не составил на него протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.17.1 КоАП РФ.

Прокуратура Чукотского автономного округа