О результатах работы органов прокуратуры округа по надзору за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции за 2017 год

В 2017 году, как и ранее, приоритетным направлением надзорной деятельности прокуратуры округа оставалось противодействие коррупции.

Повышенное внимание уделялось установлению коррупционных проявлений в социально-значимых сферах, в том числе в сферах жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, соблюдению бюджетного законодательства, законности размещения государственных и муниципальных заказов, прохождения государственной и муниципальной службы, соблюдению служащими, лицами, замещающими государственные и муниципальные должности установленных ограничений и исполнению ими определенных обязанностей.

Прокуратурой округа на постоянной основе осуществляется анализ состояния законности в анализируемой сфере, с этой целью изучаются материалы проверок контролирующих органов, информация правоохранительных органов, органов государственной власти, обращения граждан и организаций.

За 2017 год в органы прокуратуры поступило 5 обращений анализируемой тематики (о несоблюдении запретов и ограничений государственным гражданским служащим, руководителем государственного учреждения), доводы которых в ходе проверок не нашли своего подтверждения.

На регулярной основе в органы прокуратуры из контрольно-надзорных органов поступают материалы проверок правомерного и эффективного использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества. За истекший год поступило 3 акта проверок Росимущества, 5 – Счетной палаты округа, 3 – Казначейства. Помимо этого обеспечено поступление сведений о работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению, деятельности кадровых подразделений органов власти, которые ориентированы на незамедлительное уведомление органов прокуратуры обо всех фактах обращений, содержащих информацию о нарушениях антикоррупционного законодательства, в том числе об уволенных служащих. В целях своевременного реагирования на факты несоблюдения лицами, замещавшими должности государственной и муниципальной службы, требований ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» прокуратурой налажено ежеквартальное поступление информации об уволенных лицах в рамках заключенных с органами власти соглашений.

На предмет выявления сведений о фактах коррупции осуществляется мониторинг СМИ, сети Интернет, в ходе которого необходимой информации для организации проверочных мероприятий и принятий мер прокурорского реагирования, получено не было.

Учитывая изложенное в 2017 году работа органов прокуратуры округа по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции в основном строилась в соответствии с планами работы и заданиями Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Реализуя надзорные функции прокурорами проведено более 50 проверок в сфере государственной и муниципальной службы (в территориальном налоговом органе, Управлениях Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Роздравнадзора, Росимущества по Чукотскому автономному округу, УФАС, СУ СК, ГУ МЧС, УФССП, УМВД, Департаменте промышленной и сельскохозяйственной политики, Департаменте финансов, экономики и имущественных отношений округа, Комитете государственного регулирования цен и тарифов округа, Аппарате Губернатора и Правительства округа, Думе округа и др.).

На данном направлении выявлено большинство нарушений антикоррупционного закона - 60 % (96 нарушений законодательства о государственной службе, (30 – муниципальной службе).

Основанием для прокурорского вмешательства послужило наличие несоответствующих федеральному закону правовых актов, регулирующих данную сферу правоотношений, несоблюдение служащими, лицами, замещающими муниципальные должности обязанности по предоставлению полных и достоверных сведений о доходах; нарушение порядка предоставления таких сведений претендентами на замещение должностей муниципальной и государственной службы; ненадлежаще организованная работа лиц, ответственных за профилактику и противодействие коррупции; ненадлежащее исполнение служащими обязанности по предварительному уведомлению представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы, нарушение порядка рассмотрения результатов проверок, проведенных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065; неразмещение сведений о доходах на официальных сайтах органов власти, невыполнение организациями требований ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Нарушителями закона выступили 19 федеральных государственных гражданских служащих, 14 государственных гражданских служащих округа, 12 муниципальных служащих, 8 лиц, замещающих муниципальные должности, 7 лиц, замещающих государственные должности, 3 руководителя муниципальных учреждений, непредставившие сведения и представившие недостоверные и неполные сведения о полученных в отчетный период доходах, недвижимом имуществе, находящемся в собственности и пользовании, о транспортных средствах, и открытых на их имя банковских счетах.

К примеру, начальник отдела УФССП России по Чукотскому автономному округу – старший судебный пристав в 2016 году не представила сведения о наличии в собственности земельного участка площадью 400 кв. м. Другой служащей этого же органа не были представлены сведения о наличии в собственности моторной лодки. Начальником управления Департамента финансов, экономики и имущественных отношений округа не были представлены сведения о доходе супруга за 2016 год в размере 535 455.64 руб. Ведущим консультантом того же органа не отражены доходы супруга за 2016 г. в размере 382 041,18 руб., а за 2015 год – 133 389,3 руб., а также находящиеся в его собственности земельный участок и жилой дом. Размер незадекларированного при приеме на службу в Департамент дохода достигал 3 млн. руб.

В двух случаях основанием прокурорского вмешательства явилось неисполнение такой обязанности 7 депутатами муниципальных образований. Поскольку по итогам рассмотрения представлений 3 депутатами указанная обязанность не была исполнена, прокурор Билибинского района обратился в суд с административным исковым заявлением об обязании Совета депутатов рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий указанных лиц. Решением суда исковые требования прокурора удовлетворены.

Исполняя данное решение, Совет депутатов досрочно прекратил полномочия депутата, в отношении двух дцргих депутатов указано на недопустимость нарушений закона, поскольку на момент заседания сведения о доходах ими были представлены.

Другим примером эффективной работы прокуроров следует указать имевший место факт увольнения служащего в связи с утратой доверия.

Так, по результатам проверки достоверности сведений о доходах, проведенной органом местного самоуправления на основании представления прокурора Билибинского района, в отношении должностного лица администрации Билибинского района применено взыскание в виде увольнения в связи с утратой доверия. Данное решение этим лицом обжаловано в судебном порядке. Решением Билибинского районного суда в удовлетворении исковых требованиях уволенного лица к администрации Билибинского района о восстановлении на работе отказано (решение не вступило в законную силу в связи с подачей апелляционной жалобы).

Всего по требованию прокуроров к различным видам ответственности за несоблюдение запретов и ограничений, ненадлежащее исполнения обязанностей привлечено 34 должностных лица, из которых 17 служащих федеральных государственных органов (Управление Федерального казначейства, УФССП России, Управление Росприроднадзора, Роспотребнадзора по округу), 5 служащих органов власти округа, 8 муниципальных служащих, 2 лица, замещающего муниципальные должности, 2 – иных лица.

Следует отметить, что принципиальность и настойчивость прокуроров по вопросам применения к должностным лицам мер ответственности, проводимая разъяснительная работа, изменившая подход кадровых подразделений, руководителей государственных и муниципальных органов к оценке степени тяжести коррупционных правонарушений, привели к значительному увеличению числа привлеченных к ответственности лиц. В частности, в 2017 году данный показатель составил 58 % от общего числа нарушителей антикоррупционного закона, в то время как в 2016 году привлечено лишь 12 % таких должностных лиц.

Прокурорами продолжали выявляться факты неисполнения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, несоблюдения запрета на осуществление трудовой деятельности на возмездной основе.

Установленный конфликт интересов был связан с предоставлением начальнику одного из структурных подразделений Администрации муниципального образования Билибинский муниципальный район земельного участка в аренду под установку трансформаторной подстанции в зоне рекреационного назначения с нарушением требований действующего законодательства.

Принимая во внимание выявленные нарушения земельного законодательства, а также тот факт, что заявление о предоставлении земельного участка указанного лица рассматривалось при наличии личной заинтересованности, прокурором Билибинского района 19.06.2017 в адрес главы местной администрации внесено представление о несоблюдение работником требований ст. 11 Федерального закона «О противодействии коррупции». По результатам рассмотрения представления указанному лицу, расторгнувшему договор аренды земельного участка до рассмотрения вопроса на Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, указано на недопустимость нарушений закона без применения дисциплинарного взыскания.

В другом случае по результатам рассмотрения внесенного прокуратурой представления глава с.п. Усть-Белая Анадырского района сложил полномочия главы сельского поселения, поскольку был установлен факт замещения им должности инспектора с. Усть-Белая в ГКУ ЧАО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Чукотского автономного округа».

Повышенное внимание в ходе проверок уделялось полноте и эффективности выполнения мероприятий региональной и муниципальных программ противодействия коррупции, ведомственных планов, охватывающих антикоррупционные мероприятия во всех сферах деятельности органов власти, в том числе наиболее подверженных коррупционным проявлениям (государственные закупки, государственная службы, расходование бюджетных средств, совершенствование нормативно-правовой базы, кадровой службы и т.д.). Выявленные нарушения при реализации плановых мероприятий, как правило, были связаны с ненадлежаще-организованной кадровой работой в системе мер по профилактике и противодействию коррупции, несвоевременным выполнением функций лицом, ответственным за работу по профилактике коррупционных правонарушений.

В 2017 году продолжена практика проведения совместных проверочных мероприятий в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по противодействии коррупции, действующей при прокуратуре округа. Проведено 5 совместных с контролирующими и правоохранительными органами проверок.

В привлечением сотрудников Счетной палаты округа, УФАС, УМВД, УФСБ России по округу проведены проверки законности расходования бюджетных средств и осуществлении закупок для государственных нужд, в том числе при реализации в 2015-2016 гг. подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства округа от 21.10.2014 № 411, при реализации в 2014-2016 гг. подпрограммы «Развитие авиационного комплекса» государственной программы Чукотского автономного округа «Развитие транспортной инфраструктуры на 2014-2022 годы», утвержденной постановлением Правительства округа от 21.10.2013 № 405.

Также проверено исполнение бюджетного законодательства и законодательства о противодействии коррупции при расходовании бюджетных средств, предусмотренных на осуществления полномочий лиц, замещающих государственные должности, в том числе на гарантии и компенсации таким лицам при прекращении ими полномочий за период 2015-2016 гг.

Аналогичная практика совместных мероприятий используется горрайпрокурорами на местах. К их проведению привлекаются специалисты контрольно-счётных органов, сотрудники правоохранительных органов.

Значительная работа была проделана прокурорами в сфере размещения государственных и муниципальных заказов

В ходе осуществления надзора за соблюдением антикоррупционного законодательства прокурорами выявлено 211 (2016 – 245) нарушений закона. В целях их устранения принесено 38 протестов (2016 – 47), из которых 7 на нормативные правовые акты, содержащие коррупциогенные факторы (2016 – 36). Внесено 45 представлений (2016 - 73), к дисциплинарной ответственности привлечено 42 должностных лица (2016 – 20); по инициативе прокуроров к административной ответственности привлечено 2 лица (2016 – 3); направлено 4 заявления в суд (2016 - 1).

На предмет наличия коррупциогенных факторов с учетом НПА и их проектов, принятых и поступивших в прошлом году, изучено 2286 нормативных правовых актов (2016 – 2 240) и 1979 их проектов (2016 – 2201). Значительная часть изученных НПА регулирует вопросы в сфере прав, свобод человека и гражданина – 908 НПА (34 %), бюджетного законодательства –428 (19%).

Выявлено 9 НПА (2016 - 40), 7 из которых одновременно противоречили требованиям федерального законодательства (2016 - 36), и 58 их проектов (2016- 89), которые содержали 14 и 72 соответственно коррупциогенных факторов (2016 – 59 и 142).

В целях исключения коррупциогенных факторов принесено 7 протестов, внесено 2 требования (2016 - 36 протестов и 4 требования), направлено 58 информаций (2016 – 83).

Результатом данной работы явилось исключение из 9 НПА и 55 проектов 14 и 69 соответственно коррупциогенных факторов (2016 – из 30 НПА и 80 проектов 46 и 128 соответственно коррупциогенных факторов). На отчетную дату на рассмотрении находятся 1 требование и 1 информация на проекты НПА, 3 проекта сняты с рассмотрения.

Анализ практики осуществления органами прокуратуры округа антикоррупционной экспертизы показал, что основное внимание прокуроров было направлено на превентивную работу по недопущению принятия незаконных НПА, путем исключения из их проектов имеющихся противоречий закону и норм, отвечающих признакам коррупциогенности.

В проектах НПА наиболее часто встречаются нормы, содержащие широту дискреционных полномочий (46%), излишние обременительные и завышенные требования к гражданам для реализации принадлежащих им прав (14 %), отсутствие и неполнота административных процедур (16 %), выборочное изменение объема прав (11 %). Единичны факты принятия НПА за пределами компетенции, определения компетенции по формуле «вправе», отказа от конкурсных процедур и наличия нормативных коллизий.

Проведенный анализ показал, что, несмотря на проделанную работу органами внутренних дел округа ее результаты существенного влияние на уровень коррупционной преступности в округе не оказали.

В истекшем году динамика результативности работы правоохранительных органов по выявлению преступлений коррупционной направленности значительно не изменилась. Эффективность оперативно-розыскной деятельности остается низкой. В 2017 году по оперативным материалам возбуждено всего 2 уголовных дела.

Выявлено и поставлено на учет 3 преступления коррупционной направленности, в 2016 году – 10.

По итогам проверок по поступившим сообщениям возбуждено 3 уголовных дела (2016 - 12). Два уголовных дела возбуждены по признакам состава преступлений, предусмотренных ч.3 ст. 160 УК РФ, 1 - по ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 291.2 УК РФ.

Не претерпела изменений и структура коррупционной преступности. Все выявленные органами внутренних дел преступления относятся к хищениям, совершенным должностными лицами государственных и муниципальных предприятий и учреждений.

Прокуратура Чукотского автономного округа