О результатах работы органов прокуратуры округа по надзору за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции за 2016 год

В 2016 году продолжена реализация надзорных мероприятий за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе.

Прокурорами проведено 36 проверок соблюдения законодательства о государственной и муниципальной службе, в том числе в части соблюдения запретов и ограничений, исполнения обязанностей, определенных федеральным законом. В рамках проверочных мероприятий в 2016 году прокурорами выявлено 150 нарушений закона, что на 60 % превысило показатель прошлого года (2015 – 94). Из выявленных нарушений 108 или 72% в сфере противодействия коррупции.

В целях их устранения принесено 12 протестов (2015 – 14), по которым отменено и изменено 12 правовых актов (2015– 14); отклоненных протестов не имеется (2015 – 0); внесено 23 представления (2015– 20), по итогам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц (2015 -10).

Типичными для органов власти округа всех уровней нарушениями явились: нормативно-правовая неурегулированность, наличие нормативных правовых актов, противоречащих федеральному законодательству; несоблюдение служащими обязанности по предоставлению полных и достоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; ненадлежащая организация работы лиц, ответственных по профилактике и противодействию коррупции; нарушения порядка размещения сведений о доходах в сети Интернет несоблюдение порядка уведомления об иной оплачиваемой работе; нарушение порядка работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов; нарушения порядка заключения служебного контракта; несоответствие служащих квалификационным требованиям; нарушение порядка проведения служебных проверок и привлечения к дисциплинарной ответственности служащих.

Как правило, основаниями прокурорского вмешательства послужило несоблюдение обязанности по предоставлению полных и достоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Выявлены факты непредставления данных сведений при наличии такой обязанности. По таким основаниям внесено 22 представления и направлено 6 информаций для рассмотрения на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих.

Нарушителями закона выступили муниципальные (12 нарушений) и государственные гражданские служащие (федеральные – 26 нарушений, субъекта – 13 нарушений), иные должностные лица (работники учреждений – 7 нарушений), непредставившие, представившие недостоверные и неполные сведения о полученных в отчетный период доходах, недвижимом имуществе, находящемся в собственности и пользовании, о транспортных средствах. В некоторых случаях размер незадекларированного дохода достиг 3 000 000 руб.

Ненадлежащее исполнение данной обязанности явилось распространённым явлением среди лиц, замещающих муниципальные должности, допустивших наибольшее число нарушений – 35 % от общего числа или 32 нарушения из 92. Единичны факты несоблюдения закона лицами, замещающими государственные должности (2 нарушения).

Так, факты непредставления, представления неполных и недостоверных сведений о доходах депутатами имели место в 5 из 7 районов округа. Всего допустили нарушения 28 депутатов. Прокурорами по результатам проверок внесено 12 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены. Как показал проведенный анализ, основной причиной массовости данного вида нарушения явилось нежелание депутатов придавать огласке свое имущественной и финансовое состояние. Из 21 депутата, не исполнивших данную обязанность, 4 – досрочно прекратили полномочия, в том числе в связи с совершением коррупционного правонарушения.

Выявлен 1 факт несоблюдения государственными служащими обязанности представлять сведения о расходах.

Принимая меры реагирования, прокуроры указывали на многочисленные грубейшие факты несоответствия служащих квалификационным требованиям, предъявляемым законом к уровню образования и стажу работы.

Подобные нарушения выявлены в Департаменте социальной политики Чукотского автономного округа. По требованию прокуратуры 5 служащих переведены на должности, соответствующие их квалификационным требованиям.

Оспариванием муниципальных нормативных правовых актов предотвращено осуществление выплат муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности, в связи с их выходом на пенсию, при прекращении полномочий.

В порядке законодательной инициативы в Думу Чукотского автономного округа направлено 2 проекта закона, регулирующих правоотношения в анализируемой сфере. По итогам их рассмотрения приняты окружные законы.

В 2016 году, как и ранее, приоритетным направлением надзорной деятельности оставалось противодействие коррупции. Повышенное внимание уделено установлению коррупционных проявлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, образования, государственной и муниципальной службы, бюджетной сфере, размещению государственных и муниципальных заказов, в том числе соблюдению служащими установленных ограничений и исполнению ими определенных обязанностей.

В ходе осуществления надзорной деятельности за соблюдением антикоррупционного законодательства на территории округа прокурорами выявлено 245 (2015 – 291) нарушений закона (- 16 %). В целях их устранения принесено 47 протестов (2015 - 103), из которых 36 на нормативные правовые акты, содержащие коррупциогенные факторы. Также внесено 4 требования (2015– 3) и 73 представления (2015 - 50), к дисциплинарной ответственности привлечено 20 должностных лиц (2015 – 25). По инициативе прокуроров к административной ответственности привлечено 3 лица (2015 – 5); направлено 1 заявление в суд (2015 - 0), в порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ в следственные органы направлен 1 материал проверки (2015 - 3), по таким материалам следственными органами возбуждено 2 уголовных дела (2015-1).

Обозначая проблемные сферы правоприменения законодательства о противодействии коррупции, исходя из характера выявленных нарушений, в качестве проблемных для органов власти можно выделить реализацию данных функций в представительных органах власти, государственных и муниципальных учреждениях, иных организациях (135 нарушений или 55 % от общего числа нарушений), сферу государственной и муниципальной службы (108 или 44 %).

Факты нарушений порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, землепользования, использования государственного и муниципального имущества связаны с принятием незаконных нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы.

В целях своевременного формирования региональной нормативной правовой базы прокуратурой округа обеспечен постоянный мониторинг нормативных правовых актов округа, по результатам которого на места направлялись информационные письма и принимаются меры прокурорского реагирования.

Так, в анализируемом периоде в органы власти направлено 3 информационных письма о необходимости принятия дополнительных мер по реализации антикоррупционных законов.

Вместе с тем, несмотря на принятые прокуратурой превентивные меры, бездействие по принятию необходимых нормативных правовых актов, остается характерным для деятельности органов власти любого уровня.

За 2016 год в связи с несовременной разработкой региональных и муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок сообщения служащими, лицами, замещающими муниципальные должности о возникновении личной заинтересованности, прокурорами внесено 8 представлений, принесено 10 протестов, из которых 3 на Положения о работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих, а также подготовлено 2 модельных правовых акта, на основании которых приняты соответствующие НПА, определяющие порядки применения взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции и уведомления о возникновении личной заинтересованности.

За 2016 год на предмет наличия коррупциогенных факторов с учетом НПА и их проектов, принятых и поступивших в прошлом году, изучено 2240 нормативных правовых актов (2015 - 1891) и 2201 их проектов (2015 – 1793). Выявлено 40 НПА (2015 - 85), из которых 36 НПА одновременно противоречили требованиям федерального законодательства (2015 - 82), и 89 их проектов (2015 – 34), которые содержали 59 и 142 соответственно коррупциогенных факторов (2015 – 156 и 59).

В 2016 году прокурорами инициировано исключение коррупциогенных факторов из 2 % изученных НПА и 4 % проектов НПА.

В целях исключения коррупциогенных факторов принесено 36 протестов (2015 – 82), внесено 4 требования (2015 – 3), направлено 83 информации (2015 – 34).

Результатом данной работы явилось исключение из 30 НПА и 80 проектов 46 и 128 соответственно коррупциогенных факторов (2015 - из 82 НПА и 29 их проектов 150 и 47 соответственно коррупциогенных факторов) В остальных случаях протесты прокуроров, требования и информации на проекты НПА находятся на рассмотрении.

В целом в 2016 году, как и в 2015 году наблюдается положительная динамика выявляемости преступлений анализируемой категории. По состоянию на 31.12.2016 правоохранительными органами выявлено 10 преступлений коррупционной направленности (2015 – 9).

В правоохранительные органы округа с учетом повторных и переданных по подследственности поступило 27 сообщений о преступлениях коррупционной направленности (2015 – 18). По итогам процессуальных проверок по поступившим сообщениям правоохранительными органами округа возбуждено 12 уголовных дел (2015 – 8). В двух случаях решения о возбуждении уголовного дела признано незаконным.

Анализируя структуру коррупционной преступности необходимо отметить, что характерными преступлениями в сфере противодействия коррупции остаются хищения бюджетных средств, в том числе выделенных в рамках исполнения государственных и муниципальных контрактов, совершенных руководителями коммерческих организаций различных форм собственности.

Так, 70 % (или 7 из 10) выявленных в 2016 году преступлений предусмотрены ч.ч. 3, 4 ст. 159 и ч. 3 ст. 160 УК РФ.

В ходе проведенного анализа установлено, что сферой, наиболее подверженной коррупционной преступности, является бюджетная сфера. В связи с чем, противодействию коррупции в данной отрасли, уделено значительное внимание в координационной работе прокуроров. Отдельные мероприятия по декриминализации бюджетной сферы исполняются в соответствии с решениями координационных совещаний и межведомственных рабочих групп.

Наиболее эффективной формой реализации мероприятий остаются совместные проверки с контролирующими и правоохранительными органами на предмет соблюдения законодательства о закупках, а также исполнения бюджетного законодательства при составлении, утверждении, исполнении бюджета, целевого и эффективного расходования бюджетных средств, субсидий, выделенных на конкретные цели, реализации государственных и муниципальных программ, в том числе по вопросам полноты и своевременности перечисления управляющими компаниями в местные бюджеты платы за наем муниципальных жилых помещений.

Всего проведено 7 проверок законности расходования бюджетных средств и соблюдения закона при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

Проведенные мероприятия позволили добиться определённых положительных результатов. Так, в ходе проверочных мероприятий выявлено 3 коррупционных преступления, предусмотренных ч. 4 ст. 159 УК РФ, связанных с хищением бюджетных средств Провиденского муниципального района путем неисполнения условий муниципального контракта по ремонту кровли жилых домов в городском поселении Провидения. Сумма ущерба превысила 6 млн. руб.

В порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании по преступлениям коррупционной направленности направлен 1 материал общенадзорной проверки, по которому возбуждено уголовное дело.

Продолжена работа по обеспечению надзора за полнотой принимаемых оперативными службами и органами расследования мер по установлению и аресту имущества обвиняемого по делам о коррупционных преступлениях, на которое может быть обращено взыскание при возмещении ущерба, конфискации имущества. Основными формами организационных мероприятий, освещающих деятельность по возмещению ущерба причиненного коррупционными правонарушениями, остаются координационные и межведомственные совещания, заседания рабочих групп.

В результате принятых мер общая стоимость изъятого и арестованного в ходе следствия имущества значительно возросла. За 2015 г. арестовано имущества на общую сумму 1 000 тыс. руб., за 2016 год - 14 681 тыс. руб.

Незначительно увеличился и размер добровольно возмещенного ущерба. Так, за 2015 г. в ходе следствия возмещено 4 % от общего размера ущерба, причиненного коррупционными преступлениями (485 тыс. руб. из 10 980 т. руб.) в 2016 году - 7 % (1 167 тыс. руб. из 17 697 тыс. руб.).

Прокуратура Чукотского автономного округа