

либо неисполнение ими решения о предоставлении субсидий - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

В силу статьи 162 БК РФ получатели бюджетных средств формируют бюджетную отчетность (обеспечивают ее формирование) и представляют соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств. Согласно п. 3 ст. 264.1 БК РФ под бюджетной отчетностью понимается комплекс документов: отчета об исполнении бюджета, баланса исполнения бюджета, отчета о финансовых результатах деятельности, отчета о движении денежных средств, пояснительной записки.

Таким образом, получатели бюджетных средств могут быть привлечены к административной ответственности по статье 15.15.6 КоАП РФ. Согласно названной статье непредставление или представление с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения этих бюджетов, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных указанных сведений влечет наложение на должностных лиц административного штрафа в размере от 10 000 до 30 000 руб.

Уголовная ответственность за нарушения бюджетного законодательства наступает в тех случаях, когда совершенное должностным лицом нарушение бюджетного законодательства характеризуется повышенной общественной опасностью и подпадает под признаки уголовного преступления, совершенного в бюджетной сфере.

Статьей 285.1 УК РФ установлена уголовная ответственность за нарушения деятельности публичного аппарата власти и управления в сфере бюджетных отношений за нецелевое расходование бюджетных средств.

Бюджетные меры принуждения - это санкции, которые применяются за бюджетные нарушения.

БК РФ предусмотрены следующие бюджетные меры принуждения (п. 2 ст. 306.2 БК РФ):

- взыскание средств, предоставленных из одного бюджета другому;
- взыскание платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета другому;
- взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;
- приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

Бюджетные меры принуждения могут применять за такие действия, как (гл. 30 БК РФ):

- нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ);
- невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита (ст. 306.5 БК РФ);
- перечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом (ст. 306.6 БК РФ);
- нарушение условий предоставления бюджетного кредита (ст. 306.7 БК РФ).

Наряду с бюджетными мерами принуждения могут применяться и иные меры ответственности (п. 7 ст. 306.2 БК РФ).

Прокуратура Чукотского автономного округа

«Ответственность получателей бюджетных средств»



Бюджетные нарушения

Под *бюджетным нарушением* понимается несоблюдение бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Получателями бюджетных средств признаются орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящиеся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации¹.

Исходя из положений статьи 6, 152 БК РФ бюджетные и автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств и не относятся к участникам бюджетного процесса (за исключением отдельных случаев).



А именно - *при возложения на них полномочий получателя бюджетных средств*. Так, в силу статьи 79 БК РФ органы государственной власти, управления государственными внебюджетными фондами, местного самоуправления вправе передать на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени соответствующего публично-правового образования государственных контрактов от лица указанных органов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых названные органы выполняют функции и полномочия учредителей.

¹ Далее — БК РФ

Бюджетные и автономные учреждения, осуществляют переданные полномочия в рамках государственных заданий, по которым проходит финансовое обеспечение данной деятельности в виде субсидий (статья 78.1 БК РФ).

Следовательно, после списания в установленном порядке субсидии на выполнение государственного задания с единого счета бюджета и ее зачисления на счет учреждения, субсидия теряет статус бюджетных средств, и на средства субсидии не распространяются требования бюджетного законодательства и в отношении бюджетных и автономных учреждений (за исключением определенных случаев) не может осуществляться внутренний финансовый контроль.

Вместе с тем статьей 306.1 БК РФ предусмотрено, что действие (бездействие), нарушающее бюджетное законодательство, положения иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, совершенное лицом, не являющимся участником бюджетного процесса, влечет ответственность по законодательству Российской Федерации. Значит, в отдельных случаях бюджетные и автономные учреждения будут нести ответственность наряду с участниками бюджетного процесса.



За нарушение бюджетного законодательства установлены следующие виды ответственности:

- 1) административная (п. 3 ст. 306.1, п. 7 ст. 306.2 БК РФ);
- 2) уголовная (п. 3 ст. 306.1, п. 7 ст. 306.2 БК РФ);
- 3) в виде бюджетных мер принуждения (п. 1 ст. 306.2 БК РФ).

Применение административной ответственности к учреждениям и (или) их должностным лицам зависит от вида совершенного нарушения и (или) типа учреждения.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены следующие меры ответственности.

В силу ст. 15.15.5-1 КоАП РФ невыполнение государственного задания - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста до одной тысячи рублей.

Часть 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ предусматривает за нарушение получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий их предоставления (расходования) - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Согласно части 1 статьи 15.15.4 КоАП РФ нарушение получателем бюджетных средств, осуществляющими бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности или предоставляющими бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, бюджетным или автономным учреждением либо государственным унитарным предприятием порядка осуществления бюджетных инвестиций или порядка предоставления бюджетных инвестиций либо неисполнение ими решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или решения о предоставлении бюджетных инвестиций - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Часть 1.1 статьи 15.15.5 КоАП РФ устанавливает ответственность за нарушение получателем бюджетных средств, предоставляющими субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности, порядка предоставления указанных субсидий

