За 9 месяцев 2017 года на предмет наличия коррупциогенных факторов органами прокуратуры области изучено 6 646 (6 779, - 2%) нормативных правовых актов и 5 181 (4 801, - 7,9%) проект. При этом выявлено 543 (754, - 28%) акта и их проекта, которые содержали 713 (949, - 24,8%) коррупциогенных факторов.

Коррупциогенные факторы имели место в одном нормативном правовом акте органа государственной власти области (6) и 371 акте органов местного самоуправления (553, - 32,9%). Их содержание также установлено в 7 проектах актов государственной власти области (13, - 46,2%) и 164 проектах актов органов местного самоуправления (182, - 9,9%).

При этом один (3) нормативный правовой акт органа государственной власти области и 331 (538, - 38,5%) нормативный правовой акт органов местного самоуправления одновременно противоречили требованиям федерального законодательства.

В целях исключения из нормативных правовых актов и их проектов коррупциогенных факторов органами прокуратуры области принесено 307 (523, - 41,3%) протестов, 26 (8, +225%) представлений, 39 (22, + 77,3%) требований, направлена 171 (195, - 12,3%) информация.

Результатом указанной работы явилось исключение коррупциогенных факторов из 383 (624, - 38,6%) нормативных правовых актов и их проектов.

Коррупциогенные факторы выявлены в нормативных правовых актах, регламентирующих права, свободы и обязанности человека и гражданина, – 253 (391, - 35,3%), в сфере бюджетных правоотношений – 6 (23, - 73,9%), образования – 6 (4, + 50%), исполнения природоохранного законодательства – 10 (21, - 52,4%), регулирующих вопросы государственной и муниципальной службы – 86 (40, + 115%), о государственной и муниципальной собственности – 9 (25, - 64%), налогового законодательства – 6 (5, + 20%), о социальных гарантиях лицам, замещающим (замещавшим государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, - 1 (4, - 75%). в сфере социальной защиты – 1 (0) и жилищно-коммунального хозяйства – 1 (9, - 88,8%).

Наиболее часто органами прокуратуры области в нормативных правовых актах выявлялись такие коррупциогенные факторы как принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – 141, широта дискреционных полномочий – 122, отсутствие или неполнота административных процедур – 75, наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – 74, выборочное изменение объема прав – 42. Также выявлен 31 коррупциогенный фактор, которые связаны с наличием в положениях правовых актов нормативных коллизий, и 6 – определение компетенции по формуле «вправе».

К примеру, ряд коррупциогенных факторов, в том числе сопряжённых с нарушением федерального законодательства, выявлен прокурором Белогорского района в рамках антикоррупционной экспертизы Административного регламента администрации Новинского сельсовета по предоставлению муниципальной услуги «Заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта», утвержденного постановлением главы Новинского сельсовета от 28.08.2017 № 65,

В частности, пунктом 2.9.1 регламента установлен исчерпывающий перечень документов (информации), необходимых для предоставления муниципальной услуги, которые заявитель должен предоставить самостоятельно, в том числе справку налогового органа по месту регистрации индивидуального предпринимателя об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, полученную не ранее чем за 30 дней до даты обращения.

Однако в соответствии требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» указанные документы подлежат получению органом местного самоуправления в рамках межведомственного информационного взаимодействия; обязанность по предоставлению таких документов не может быть возложена на заявителя.

В соответствии с пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), коррупциогенным фактором, содержащим обременительные требования к гражданам и организациям, является наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление обременительных требований к гражданам и организациям.

В целях устранения указанных и других коррупциогенных факторов 29.09.2017 прокурором Белогорского района главе Новинского сельсовета принесен протест, который рассмотрен и удовлетворен, подготовлен проект постановления главы Новинского сельсовета о внесении соответствующих изменений в приведенный административный регламент.

Вместе с тем в рамках организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы прокуроры, прежде всего, ориентированы на превентивную работу – принятие исчерпывающих мер, направленных на исключение коррупциогенных факторов на проектной стадии нормативных актов.

Наиболее часто органами прокуратуры области в проектах нормативных правовых актов выявлялись такие коррупциогенные факторы как принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – 66, широта дискреционных полномочий – 60, отсутствие или неполнота административных процедур – 31, наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - 25. Также в отдельных проектах нормативных правовых актов выявлены такие коррупциогенные факторы как нормативные коллизии – 5, определение компетенции по формуле «вправе» - 2, чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества, отказ от конкурсных (аукционных) процедур – 1.

В анализируемом периоде на основании информации прокурора Селемджинского района коррупциогенные факторы исключены из проекта постановления главы района «Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципальной функции по осуществлению внутреннего финансового контроля в финансово-бюджетной сфере и в сфере закупок товаров, работ, услуг».

В частности, представленный на изучение проект регламента (п. 3.7.4) предусматривал, что по результатам рассмотрения заключения и иных материалов обследований начальником финуправления может бытьпринято решение о назначении выездной проверки (ревизии). При этом диспозитивно выраженные полномочия начальника финансового управления условиями и основаниями принятия соответствующего решения не ограничены, что указывает на наличие коррупциогенного фактора, предусмотренного пп. «а» п. 3 Методики, устанавливающегои для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, - широта дискреционных полномочий (отсутствие условий или оснований принятия решения). Указанные и другие коррупциогенные факторы, установленные надзирающим прокурором, исключены при принятии указанного постановления.

Всего в целях исключения из нормативных правовых актов и их проектов коррупциогенных факторов за девать месяцев текущего года органами прокуратуры области принесено 307 (523) протестов, внесено 26 (8, +225%) представлений и 39 (22, + 77,3%) требований, в органы государственной власти и местного самоуправления направлено 171 (195, - 12,3%) информаций.

Результатом указанной работы явилось исключение коррупциогенных факторов из 383 (624, - 38,6%) нормативных правовых актов и их проектов.