

В январе-марте 2020 года на предмет наличия коррупциогенных факторов органами прокуратуры области изучено 2368 (2257, +4,9%) нормативных правовых актов и 2167 (1892, +14,5%) проектов. При этом выявлено 255 (250, +2%) актов и их проектов, которые содержали 302 (403, -25%) коррупциогенных фактора.

Коррупциогенные факторы имели место в 171 (138, +24%) акте органов местного самоуправления. В нормативных правовых актах органов государственной власти области в отчетном периоде коррупциогенные факторы не выявлялись (0). При этом их содержание установлено в 3 (1) проектах НПА органов государственной власти области и 81 (111, -27%) проекте органов местного самоуправления.

Из общего числа выявленных нормативных правовых актов с коррупциогенными факторами 167 (121, +38%) одновременно противоречили требованиям федерального законодательства.

Коррупциогенные факторы выявлены в нормативных правовых актах, регламентирующих права, свободы и обязанности человека и гражданина, – 110 (74), вопросы государственной и муниципальной службы – 51 (47), в сфере бюджетных правоотношений – 2 (1), налогообложения – 8 (0).

В нормативных правовых актах, определяющих правоотношения в сфере социальной защиты, жилищно-коммунального хозяйства, образования, распоряжения государственной и муниципальной собственностью, природоохранного законодательства, социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, не выявлялись (0).

Прокурорами в нормативных правовых актах и их проектах выявлялись такие коррупциогенные факторы как принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – 115 (75), отсутствие или неполнота административных процедур – 72 (127), широта дискреционных полномочий – 45 (56), наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – 8 (39), выборочное изменение объема прав – 33 (43), нормативные коллизии – 11 (38), юридико-лингвистическая неопределенность – 2 (4), определение компетенции по формуле «вправе» - 5 (12), злоупотребление правом заявителя органами власти и местного самоуправления – 6 (5), чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – 3 (3), заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – 2 (1).

Коррупциогенные факторы, обусловленные отказом от конкурсных (аукционных) процедур, в первом квартале 2020 года органами прокуратуры области не выявлялись.

К примеру, соответствующие дефекты правового регулирования установлены в постановлении главы Магдагачинского района от 17.11.2017 № 673 «Об утверждении Порядка организации деятельности ярмарок на территории Магдагачинского района и продажи товаров на них».

В частности, в утвержденном Порядке выявлены внутренние коллизии норм относительно требований, предъявляемых к участникам ярмарки. Так,

пунктом 3.4. Порядка одним из требований является наличие санитарного паспорта на транспортное средство, используемое для транспортировки пищевых продуктов, при этом в приложении №1 к Порядку соответствующие положения наряду с другими требованиями не закреплены.

Также Порядок предъявляет неопределенные требования к продавцам относительно перечня документации, которая должна быть в наличии при продаже товаров. Согласно п. 3.5 Порядка продавец должен иметь личную нагрудную карточку (бейдж) с указанием его фамилии, имени, отчества (последнее при наличии); паспорт или иной документ, удостоверяющий личность продавца; товарно-сопроводительные документы на реализуемый товар; документы, подтверждающие качество и безопасность реализуемых товаров (сертификаты или декларации о соответствии либо их копии, заверенные в установленном порядке, ветеринарные свидетельства, удостоверения о качестве и т.д.); личную медицинскую книжку (при реализации продовольственных товаров). Граждане - главы крестьянских (фермерских) хозяйств, члены таких хозяйств должны иметь документ, подтверждающий осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. При этом согласно п. 2 Приложения № 2 к Порядку продавец также должен иметь при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг) документ, подтверждающий трудовые или гражданско-правовые отношения продавца с участником ярмарки.

Вместе с тем установление неопределённых требований к гражданам и организациям свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика проведения антикоррупционной экспертизы).

В целях исключения коррупциогенных факторов, приведения нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством 27.03.2020 прокурором Магдагачинского района принесён протест на постановление главы района от 17.11.2017 № 673 (рассмотрен и удовлетворен).

В отчетном периоде прокуратурой г. Благовещенска коррупциогенные факторы выявлены при изучении проекта решения Благовещенской городской Думы «Об утверждении Порядка принятия решения о применении к лицам, замещающим муниципальные должности в муниципальном образовании городе Благовещенске, мер ответственности, предусмотренных частью 7.3-1 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Порядок).

В частности, в разделе 3 Порядка установлено, что при формировании временной депутатской комиссии, в полномочия которой входит предварительное рассмотрение заявления и подготовка проекта решения городской Думы о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, меры ответственности, не учтен вопрос о возможном конфликте интересов, не предусмотрен порядок его предотвращения (урегулирования).

Отсутствие или неполнота административных процедур является коррупциогенным фактором, предусмотренным п.п. «ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы.

Решением Благовещенской городской думы от 27.02.2020 № 8/16 утвержден Порядок принятия решения о применении к лицам, замещающим муниципальные должности в муниципальном образовании городе Благовещенске, мер ответственности, с учетом указанных и других замечаний прокурора города, обусловленных наличием коррупциогенных факторов.

Всего в целях исключения из нормативных правовых актов и их проектов коррупциогенных факторов органами прокуратуры области в первом квартале 2020 года принесено 88 (103, -14,6%) протестов, внесено 17 (7, +142,9%) представлений, 4 (17, -76,5%) требования, направлено 84 (112, -25%) информации.

Результатом указанной работы явилось исключение 265 (243, +9,1%) коррупциогенных факторов из 205 (171, +19,9%) нормативных правовых актов и их проектов.