

ПРОКУРАТУРА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
«Правовое просвещение»

ПАМЯТКА

О полномочиях прокурора в арбитражном процессе

г. Благовещенск
2020 г.

О полномочиях прокурора в арбитражном процессе

Категории исков в порядке ст. 52 Арбитражного процессуального кодекса РФ (далее АПК РФ) в защиту имущественных интересов государства

Прокурор в силу ч. 1 ст. 52 АПК РФ вправе предъявить в арбитражный суд следующие категории исков, направленных на защиту имущественных интересов государства:

1) заявления об оспаривании нормативных правовых актов, ненормативных правовых актов органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, затрагивающих права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

2) иски о признании недействительными сделок, совершенных органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале которых есть доля участия государства либо муниципальных образований,

3) иски о применении последствий недействительности сделок, совершенных вышеперечисленными лицами;

4) иски об истребовании государственного имущества из чужого незаконного владения.

Если прокурор обращается в арбитражный суд с иском в случаях, не предусмотренных федеральным законом, производство по делу подлежит прекращению на основании п. 1 ч. 1 ст. 150 АПК РФ.

Участие в деле прокурора

На основании ч. 5 ст. 52 АПК РФ по всем вышеуказанным делам прокурор вправе вступить в дело, рассматриваемое арбитражным судом, на любой стадии арбитражного процесса с процессуальными правами и обязанностями лица, участвующего в деле, в целях обеспечения законности и защиты публичных интересов.

Общие требования к исковому заявлению прокурора в арбитражный суд

При обращении в арбитражный суд с иском в порядке ст. 52 АПК РФ прокурор, по общему правилу, обязан соблюдать требования к форме и содержанию искового заявления, предусмотренные ст. 125 АПК РФ.

Исковое заявление подается в арбитражный суд в письменной форме.

В исковом заявлении должны быть указаны:

- 1) наименование арбитражного суда, в который подается исковое заявление;
- 2) наименование истца, его адрес; если истцом является гражданин, его место жительства, дата и место его рождения, место его работы или дата и место его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты истца;
- 3) сведения об ответчике: для гражданина - фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства, а также дата и место рождения, место работы (если они известны) и один из идентификаторов (страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства), для организации - наименование и адрес, а также идентификационный номер налогоплательщика и основной государственный регистрационный номер, если они известны;
- 4) требования истца к ответчику со ссылкой на законы и иные нормативные правовые акты, а при предъявлении иска к нескольким ответчикам - требования к каждому из них;
- 5) обстоятельства, на которых основаны исковые требования, и подтверждающие эти обстоятельства доказательства;
- 6) цена иска, если иск подлежит оценке;
- 7) расчет взыскиваемой или оспариваемой денежной суммы;
- 8) сведения о соблюдении истцом претензионного или иного досудебного порядка;
 - 8.1) сведения о предпринятых стороной (сторонами) действиях, направленных на примирение, если такие действия предпринимались;
- 9) сведения о мерах, принятых арбитражным судом по обеспечению имущественных интересов до предъявления иска;
- 10) перечень прилагаемых документов.

Истец обязан направить другим лицам, участвующим в деле, копии искового заявления и прилагаемых к нему документов, которые у них отсутствуют, заказным письмом с уведомлением о вручении.

Вместе с тем, прокурор освобожден от обязанности принимать меры к досудебному урегулированию спора.

Также на прокурора при подаче искового заявления в арбитражный суд возлагается ряд дополнительных обязанностей.

В соответствии с п. 9 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 23.03.2012 № 15 «О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе» при обращении в арбитражный суд с иском прокурор обязан:

- обосновать в исковом заявлении наличие у него полномочий на предъявление иска;
- указать публично-правовое образование, в интересах которого предъявляется иск, и действующий от имени публично-правового образования уполномоченный органа, исходя из его компетенции и статуса.

Характер и содержание прилагаемых к иску документов зависит от заявленных исковых требований и материально-правового основания иска, а также фактических обстоятельств, на которых основываются исковые требования.

Общий перечень документов, прилагаемых к исковому заявлению, содержится ст. 126 АПК РФ.

К иску, предъявляемому прокурором в арбитражный суд, в обязательном порядке должны быть приложены:

- 1) уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий искового заявления и приложенных к нему документов, которые у других лиц, участвующих в деле, отсутствуют;
- 2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей с указанием сведений о месте нахождения (месте жительства) участвующих в деле лиц, полученные не ранее чем за тридцать дней до дня обращения в арбитражный суд.

В случае несоблюдения прокурором требований к форме и содержанию искового заявления, арбитражный суд оставляет иск без движения в соответствии со ст. 128 АПК РФ.

Иски о признании сделок недействительными, применении последствий их недействительности в порядке ст. 52 АПК РФ

Прокурор вправе обратиться в арбитражный суд с иском о признании недействительными любых сделок, совершенных перечисленными в ч. 1 ст. 52 АПК РФ органами и организациями, независимо от правовых оснований недействительности сделки.

Требование о признании ничтожной сделки недействительной может быть заявлено отдельно или совместно с требованием о применении последствий недействительности сделки.

Согласно п. 1 ст. 166 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

В силу прямого указания закона к ничтожным сделкам, в частности, относятся мнимая или притворная сделка (ст. 170 ГК РФ).

Оспоримая сделка может быть признана недействительной, если она нарушает права или охраняемые законом интересы лица, оспаривающего сделку, в том числе повлекла неблагоприятные для него последствия (п. 2 ст. 166 ГК РФ).

Сделки в отношении государственной собственности, совершенные с нарушением требований закона, могут быть оспорены по одному из нижеприведенных правовых оснований, предусмотренных ГК РФ:

- ст. 168 ГК РФ «Недействительность сделки, нарушающей требования закона или иного правового акта»;
- ст. 173.1 ГК РФ «Недействительность сделки, совершенной без необходимого в силу закона согласия третьего лица, органа юридического лица или государственного органа либо органа местного самоуправления».

Сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, по общему правилу является оспоримой (п. 1 ст. 168 ГК РФ).

В п. 2 ст. 168 ГК РФ установлено специальное правило, в соответствии с которым сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, является ничтожной.

Соответственно, при оспаривании сделки на основании п. 2 ст. 168 ГК РФ прокурор обязан обосновать в иске нарушение публичных интересов.

Под публичным интересом применительно к оспариванию сделок понимаются интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Совершение сделки вопреки явно выраженному законодательному запрету также является нарушением публичного интереса.

Само по себе несоответствие сделки законодательству или нарушение ею прав публично-правового образования не свидетельствует о том, что имеет место нарушение публичных интересов (п. 75 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса РФ»).

Исходя из п. 1 ст. 173.1 ГК РФ, сделка, совершенная без согласия государственного органа, необходимость получения которого предусмотрена законом, является оспоримой, если из закона не следует иное.

При оспаривании сделки на основании ст. 173.1 ГК РФ, когда нарушение прав и охраняемых законом интересов заключается в отсутствии необходимого в силу закона согласия на совершение сделки, не требуется доказывать факт нарушения прав или охраняемых законом интересов, наступления иных неблагоприятных последствий (п. 71 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса РФ»).

Порядок дачи согласия на совершение сделки определен ст. 157.1 ГК РФ.

Государственный орган сообщает о своем согласии на совершение сделки в разумный срок после получения обращения лица, запросившего согласие (п. 2 ст. 157.1 ГК РФ). При этом государственный орган, если он действует с целью защиты интересов соответствующего публично-правового образования в гражданских правоотношениях, не обязан давать согласие на совершение сделки.

Молчание не считается согласием на совершение сделки, если законом не установлено иное (п. 4 ст. 157.1 ГК РФ). Отсутствие ответа уполномоченного органа на запрос стороны сделки в разумный срок считается отказом в даче согласия. Это не препятствует в дальнейшем выражению согласия на совершение сделки или ее последующему одобрению.

Согласие органа публично-правового образования на совершение сделки должно быть выражено в письменной форме (в виде ненормативного правового акта, письма и т.п.). Оно может быть, как предварительным, так и последующим.

В предварительном согласии на совершение сделки должен быть определен предмет сделки. При последующем согласии должна указываться конкретная одобренная сделка (п. 3 ст. 157.1 ГК РФ).

В предварительном согласии могут быть поставлены дополнительные условия совершения сделки. Несоблюдение сторонами сделки таких условий является основанием для ее оспаривания на основании ст. 173.1 ГК РФ (п. 56 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса РФ»).

Оспоримая сделка, совершенная без необходимого в силу закона согласия государственного органа, может быть признана недействительной, если доказано,

что другая сторона сделки знала или должна была знать об отсутствии на момент совершения сделки необходимого согласия (п. 2 ст. 173.1 ГК РФ).

Нарушение требований ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о необходимости проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, закрепленного за государственными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, является основанием для оспаривания таких сделок согласно п. 2 ст. 168 ГК РФ.

Иски об истребовании государственного имущества из чужого незаконного владения в порядке ст. 52 АПК РФ

Правовым основанием для предъявления таких исков является ст. 301 ГК РФ, согласно которой собственник вправе истребовать свое имущество из чужого незаконного владения.

Предъявляя иск об истребовании государственного имущества из чужого незаконного владения, прокурор выступает в интересах соответствующего публично-правового образования в лице уполномоченного органа.

Если предметом спора является имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными предприятием или учреждением, иск предъявляется не только в защиту права публичной собственности, но и в защиту соответствующего вещного права. В таком случае присуждение осуществляется в пользу предприятия или учреждения, за которыми закреплено имущество.

При предъявлении виндикационного иска должна быть доказана совокупность обстоятельств: наличие у истца права собственности или иного вещного права на спорное имущество, факт нахождения этого имущества у ответчика (факт владения имуществом), незаконность такого владения. Необходимым условием виндикации является возможность индивидуализации и идентификации спорного имущества.

Спор о возврате имущества, вытекающий из договорных отношений или отношений, связанных с применением последствий недействительности сделки, подлежит разрешению в соответствии с законодательством о сделках, а не по правилам ст. 301 ГК РФ (п. 34 постановления Пленума Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда РФ от 29.04.2010 № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав»).

Сроки исковой давности

При обращении прокурора в суд в защиту интересов публично-правового образования начало течения срока исковой давности определяется исходя из того, когда о нарушении своего права и о том, кто является надлежащим ответчиком по иску о защите этого права, узнало или должно было узнать публично-правовое образование в лице уполномоченного органа (п. 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.09.2015 № 43 «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса РФ об исковой давности»).

Сроки исковой давности по недействительным сделкам установлены ст. 181 ГК РФ и различаются в зависимости от того, является сделка оспоримой или ничтожной.

По требованиям о применении последствий недействительности ничтожной сделки и о признании такой сделки недействительной срок исковой давности составляет три года. Его течение начинается со дня, когда началось исполнение ничтожной сделки, а в случае предъявления иска лицом, не являющимся стороной сделки, со дня, когда это лицо узнало или должно было узнать о начале ее исполнения (п. 1 ст. 181 ГК РФ).

Срок исковой давности по требованиям о признании оспоримой сделки недействительной и о применении последствий ее недействительности составляет один год. Течение этого срока начинается со дня, когда истец узнал или должен был узнать об иных обстоятельствах, являющихся основанием для признания сделки недействительной (п. 2 ст. 181 ГК РФ).

На виндикационный иск распространяется общий трехлетний срок исковой давности, который исчисляется со дня, когда о факте незаконного владения узнало или должно было публично-правовое образование в лице уполномоченного органа.

Прокуратура Амурской области