



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Прокурорам субъектов
Российской Федерации,
приравненным к ним военным
и иным специализированным
прокурорам

08.09.2017 86-13-2017/Ип9278-17
№ _____

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

О практике прокурорского надзора за соблюдением лицами, замещающими должности государственной (муниципальной) службы, ограничений, предусмотренных статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации обобщена практика прокурорского надзора за соблюдением лицами, замещающими должности государственной (муниципальной) службы, ограничений, предусмотренных статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ).

За 2016 год – первое полугодие 2017 г. по фактам выявленных нарушений статьи 12 Закона № 273-ФЗ прокурорами внесено около 2 тыс. представлений, возбуждено более 7 тыс. дел об административных правонарушениях по статье 19.29 КоАП РФ (за 2015 год – первое полугодие 2016 г. – около 1,5 тыс. представлений, возбуждено более 6 тыс. дел об административных правонарушениях).

Наиболее активно использовали полномочия (более 100 дел за 2016 год, а также за первое полугодие 2017 г.) прокуроры Республики Башкортостан, Краснодарского края, Волгоградской, Оренбургской, Самарской, Саратовской, Свердловской областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, Дальневосточный транспортный прокурор.

При этом в первом полугодии 2017 г. отсутствовала практика вынесения постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях по статье 19.29 КоАП РФ в прокуратурах республик Алтай, Ингушетия, ЗАТО Межгорье и комплекса «Байконур», единичные факты инициирования вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности имеются в прокуратурах Республики Северная Осетия – Алания, Алтайского края, Ненецкого и Чукотского автономных округов.

Наибольшее число постановлений по статье 19.29 КоАП РФ выносятся прокурорами в связи с нарушением работодателями бывших государственных (муниципальных) служащих части 4 статьи 12 Закона № 273-ФЗ, предусматривающей обязанность сообщать о заключении трудового (гражданско-правового) договора в государственные органы, органы местного самоуправления.

Так, по результатам проведенной прокуратурой Боровского района Калужской области проверки по постановлению прокурора привлечено к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ в виде штрафа в размере 100 тыс. рублей ООО «Боровский деревообрабатывающий завод», не уведомившее УФК России по Калужской области о заключении трудового договора с бывшим государственным гражданским служащим.

Распространенными являются нарушения при трудоустройстве бывших государственных (муниципальных) служащих в организации, в отношении которых ими ранее осуществлялись функции государственного (муниципального) управления, без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия), а также при трудоустройстве таких лиц в организации при наличии отрицательных решений комиссии.

Так, прокуратурой г. Москвы в ходе проведенной по поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации проверки установлено, что ФГУП «ВО «Безопасность» заключен трудовой договор с бывшим заместителем руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Красных Б.А.

При этом в период замещения должности заместителя руководителя Службы Красных Б.А. принимал обязательные для исполнения решения в отношении указанного предприятия, то есть осуществлял функции государственного управления, однако вопреки части 1 статьи 12 Закона № 273-ФЗ Красных Б.А. согласия президиума Совета при Президенте Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции на трудоустройство во ФГУП «ВО «Безопасность» не получал.

По результатам рассмотрения представления прокуратуры г. Москвы трудовой договор с Красных Б.А. расторгнут.

Прокуратурой Тверской области в связи с неприятием ООО «Тверская мостостроительная компания» мер к прекращению трудовых отношений с бывшими государственными служащими министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций при наличии отрицательных решений комиссии к указанному юридическому лицу предъявлены иски о расторжении трудовых договоров, заключенных с нарушением требований антикоррупционного законодательства.

Решениями Центрального районного суда г. Твери иски о расторжении трудовых договоров удовлетворены, трудовые договоры с бывшими государственными гражданскими служащими обществом расторгнуты.

Установлены случаи оставления без рассмотрения обращений бывших государственных (муниципальных) служащих и уведомлений юридических лиц о трудоустройстве бывшего государственного (муниципального) служащего.

Например, органами прокуратуры Республики Коми в деятельности кадровых подразделений территориальных органов МВД России установлены факты оставления без рассмотрения уведомлений работодателей о заключении трудовых договоров с бывшими сотрудниками органов внутренних дел. Так, прокурорской проверкой установлено, что функции государственного управления ООО «Жешартский ЛПК» входили в полномочия Годарева В.В., ранее замещавшего должность оперуполномоченного уголовного розыска в ОМВД России по Усть-Вымскому району и проводившего проверки в порядке статей 144-145 УПК РФ. По представлению прокурора комиссией составлены мотивированные заключения о возможности заключения Годаревым В.В. трудового договора с коммерческой организацией.

Прокуроры принимают меры реагирования в связи с сокрытием комиссиями данных о совершении служащими и юридическими лицами административных правонарушений.

Прокуратурой Приморского края проведенными в территориальных органах Росимущества, МВД России, ФССП России, Госавтодорнадзора, Роспотребнадзора проверками установлены факты ненаправления в органы прокуратуры имеющейся информации о наличии в действиях юридических лиц признаков нарушений установленного 10-дневного срока уведомлений о принятии на работу бывших государственных (муниципальных) служащих. По указанным фактам приняты меры реагирования, направленные в том числе на привлечение виновных лиц к ответственности.

Одной из проблем при реализации статьи 19.29 КоАП РФ продолжает оставаться взыскание назначенных штрафов.

По итогам принятых прокурорами мер реагирования в 2016 году – первом полугодии 2017 г. за совершение административных правонарушений в рассматриваемой сфере к административной ответственности привлечены 6 448 лиц (за 2015 год – первое полугодие 2016 г. – 5 537), взыскано в бюджет 267 млн. рублей, т. е. 68 % от назначенных штрафов (за 2015 год – первое полугодие 2016 г. – свыше 119 млн. рублей, что составляет 56 % от суммы наложенных штрафов).

Наибольшие суммы поступили в бюджет в Республике Башкортостан, Краснодарском, Красноярском, Хабаровском краях, Владимирской, Волгоградской, Оренбургской, Самарской, Саратовской, Свердловской областях, городе Москве, а также по постановлениям Московского межрегионального, Дальневосточного транспортных прокуроров.

Наименьшие суммы взысканных штрафов поступили в бюджет в республиках Алтай, Ингушетия, Калмыкия, Северная Осетия - Алания, Ненецком автономном округе.

Сохраняется порочная практика представления рядом прокуроров искаженных сведений, свидетельствующих о необоснованном завышении показателей работы.

Так, при максимальном размере штрафа, предусмотренном санкцией статьи 19.29 КоАП РФ, 500 тыс. рублей (для юридических лиц) в прокуратуре Хабаровского края средний размер штрафов, наложенных на виновных лиц в 2017 году, составил 2 млн. рублей, в Северо-Западной транспортной прокуратуре – 900 тыс. рублей. В прокуратуре Приморского края средний размер штрафов в 2016 году составил 1 млн. рублей.

Прокурорам следует усилить надзор за исполнением законодательства, регулирующего вопросы трудоустройства бывших государственных (муниципальных) служащих в организации частного сектора.

При этом необходимо иметь в виду, что утрата лицом, осуществлявшим организационно-распорядительные функции, статуса руководителя предприятия не исключает возможности возбуждения производства по делу об административном правонарушении в отношении этого лица и привлечения его к административной ответственности, так как правонарушение было допущено им в период исполнения служебных обязанностей.

В случае если в течение двух лет до момента увольнения с государственной (муниципальной) службы гражданин замещал различные должности в государственном (муниципальном) органе либо должности в различных государственных (муниципальных) органах и им осуществлялись функции государственного (муниципального) управления в отношении организации, в которую он трудоустраивается, таким гражданином должно быть получено согласие комиссии того органа, замещение должности в котором было связано с исполнением соответствующих функций.

Для более эффективного выявления и пресечения нарушений законодательства о противодействии коррупции прокурорам необходимо руководствоваться Методическими рекомендациями по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией, разработанными Минтрудом России при участии Генеральной прокуратуры Российской Федерации (письмо Минтруда России от 11.05.2017 № 18-4/10/П-2943). Согласно указанным Методическим рекомендациям при отсутствии в государственном органе, органе местного самоуправления в течение 6 месяцев сведений о дальнейшем трудоустройстве бывшего государственного (муниципального) служащего соответствующую информацию рекомендовано в целях оперативности направлять в органы прокуратуры по месту нахождения органа.

В целях своевременного принятия мер прокурорского реагирования прокурорам необходимо организовать получение такой информации.

При этом, в случае если вопросы о даче согласия на трудоустройство подлежат рассмотрению на заседании президиума Совета при Президенте

Российской Федерации по противодействию коррупции, такую информацию необходимо направлять в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Информируя об изложенном, предлагаю принять дополнительные меры по повышению результативности проводимых проверок в рассматриваемой сфере, обеспечив принцип неотвратимости и своевременности наказания, эффективное судебное рассмотрение такой категории дел, повышение взыскиваемости штрафов, а также соблюдение конституционных прав граждан.

Первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации



А.Э. Буксман