

Выступление начальника управления по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму Хохлова Юрия Павловича

Тема выступления: **Противодействие незаконной миграции в контексте защиты прав мигрантов и противодействия террористическим угрозам**

Уважаемые участники конференции!

Происходящие в мире процессы глобализации повлекли значительную активизацию международной миграции, которая оказывает серьезное влияние на развитие государств, их внутреннюю и внешнюю политику.

В настоящее время мы наблюдаем перемещение мигрантов в беспрецедентных масштабах. Во многих регионах мира наблюдается тенденция увеличения числа миграционных кризисов.

Согласно данным Организации Объединенных Наций еще двадцать лет назад число мигрантов в мире составляло порядка 173 миллионов человек, в 2019 году оно увеличилось до 272 миллионов, а уже в прошлом году, несмотря на пандемию коронавируса, количество международных мигрантов достигло отметки 280 миллионов человек.

Необходимость обеспечения эффективных мер по защите прав мигрантов, предупреждению их незаконного ввоза, а также вербовки террористическими группами отмечена в декларации 14 Конгресса ООН в числе основных задач по активизации мер по предупреждению преступности в марте текущего года.

Несмотря на существующие в мире глобальные финансово-экономические трудности, Россия продолжает оставаться привлекательной для мигрантов, особенно из стран ближнего зарубежья.

В 2019 году в России поставлено на миграционный учет 19,5 млн. иностранных граждан и лиц без гражданства. Произошедшее в прошлом году снижение этого показателя до 10 млн. обусловлено принятыми мерами по пресечению распространения пандемии коронавируса.

В Российской Федерации, как и в большинстве развитых стран мира, осознают те проблемы, которые несет за собой рост миграционных потоков.

Массовый приток иностранных трудовых мигрантов, выходцев из стран с другой культурой и традициями, может стать серьезным вызовом для государства, если не удастся их адаптировать к российским условиям, обеспечить их интеграцию в общество.

В этих целях в России разработана достаточно полная законодательная база, регламентирующая вопросы правового положения иностранных граждан и защиты их прав.

Основу составляет Конституция Российской Федерации, в которой определено, что каждый, кто законно находится на территории нашей страны, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Цели и задачи российской миграционной политики определены в документах стратегического планирования. Так, в утвержденной Президентом страны Стратегии государственной национальной политики до 2025 года подчеркивается, что обеспечение прав иностранных граждан в Российской Федерации относится к основным направлениям национальной политики.

Следует отметить, что в целях обеспечения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, оказавшихся на территории России с началом пандемии и не способных выехать на родину из-за закрытия границ, Президентом Российской Федерации еще в марте прошлого года приостановлено течение сроков действия их разрешительных документов, что позволяет на легальной основе находиться у нас в стране.

В период до конца сентября текущего года в отношении таких граждан не могут приниматься решения об административном выдворении и депортации.

Изменение миграционного режима повлияло на снижение количества правонарушений в миграционной сфере: число административных протоколов в отношении иностранных граждан в прошлом году сократилось почти вдвое.

Более чем в три раза снизилось количество принудительно выдворенных иностранцев.

Наблюдается уменьшение и числа зарегистрированных преступлений в этой сфере. Так, почти на четверть сократилось количество фактов организации незаконной миграции, меньше на треть зарегистрировано фактов незаконного въезда и пребывания в России иностранных граждан.

На 20 процентов уменьшилось число случаев фиктивной постановки на учет иностранных граждан и лиц без гражданства.

На этом фоне органами прокуратуры во взаимодействии с органами государственной власти и миграционного контроля, правоохранительными ведомствами осуществляется целенаправленная работа по выявлению и пресечению правонарушений в миграционной сфере.

Учитывая международные обязательства Российской Федерации, а также положения российского законодательства о необходимости обеспечения прав человека, организация этой работы основана на принципе приоритета защиты прав мигрантов.

В первую очередь, это обеспечение трудовых прав иностранных граждан.

Следует отметить, что российским законодательством существенно расширено понятие принудительного труда по сравнению с международными правовыми нормами, закрепленными в конвенциях Международной организации труда.

Любая работа может быть признана принудительной, если доказана ее недобровольность и наличие угрозы применения наказания. Такой подход, а также установленная законом возможность работников приостановить выполнение своих обязанностей или отказаться от работы, усиливает гарантии их трудовых прав.

Одной из главных задач надзорной деятельности считаем обеспечение права мигрантов на своевременную и в полном объеме оплату труда. Прокуроры принципиально подходят к отстаиванию законных позиций, добиваясь, в том числе в судебном порядке, выплаты причитающихся

денежных сумм и привлечения виновных руководителей организаций-работодателей к ответственности.

Прокурорское реагирование применяется и в случаях, когда работодатели игнорируют требования закона при оформлении трудовых отношений с иностранными работниками. Пресекаются факты заключения договоров, не обеспечивающих предоставление им необходимых правовых и социальных гарантий.

Важное место в системе профилактики правонарушений занимает надзор за исполнением законодательства о здравоохранении. Пресекаются факты злоупотреблений при оказании медицинской помощи мигрантам.

Прокурорами на постоянной основе проверяется качество предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства государственных услуг в сфере миграции, особое внимание уделяется недопущению установления административных барьеров для получения ими разрешительных документов, прохождения языкового тестирования.

Прокуроры нацелены на проведение ежемесячных проверок центров временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, в каждом случае выясняются причины длительного пребывания в них мигрантов, соблюдение надлежащих условий содержания.

Выявлялись нарушения и в действиях правоохранительных ведомств, а также органов миграционного контроля. Прокуроры реагировали на факты неправомерного задержания мигрантов, некорректного отношения к ним, необоснованного отказа в получении разрешения на проживание.

Важным аспектом является влияние роста миграционных потоков на состояние межнациональной сферы.

Востребованность дешевой рабочей силы мигрантов, конкуренция на рынке труда, вытеснение местного населения из традиционных сфер хозяйственной деятельности создают предпосылки для межнациональной напряженности. Наблюдается противостояние между этническими группами в сферах бизнеса и профессиональной активности.

В этих условиях особую актуальность приобретает профилактическая работа органов власти и органов местного самоуправления.

В ходе проверок прокурорами установлены факты ненадлежащего исполнения обязанностей по разработке и принятию программ профилактики, неисполнения запланированных мероприятий. Выявлялись просчеты и в части принятия уполномоченными органами мер по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

В целом по России только в прошлом году прокурорами пресечено более 24 тыс. нарушений в этой сфере, принято свыше 7.5 тыс. актов реагирования, по инициативе прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 5 тыс. должностных лиц, в суды направлено почти 4 тыс. исков.

Особое внимание уделяется вопросам противодействия незаконной миграции. Учитывая, что правонарушения в этой сфере имеют латентный характер и напрямую связаны с фиктивными браками, оформлением подложных документов, главной задачей прокурорского надзора становится пресечение условий для развития таких негативных явлений.

При организации работы мы учитываем многоаспектный характер нелегальной миграции, использование в этих целях сети Интернет. Ежегодно прокуроры в судебном порядке добиваются блокировки нескольких тысяч интернет-ресурсов, предлагающих незаконные услуги в сфере миграции, в том числе приобретение подложных документов.

Во многих регионах прокурорами в судебном порядке признаны недействительными заключенные иностранцами фиктивные браки для легализации пребывания на территории России.

В целях противодействия нарушениям миграционного законодательства и пресечения каналов нелегального трафика принимаются не только меры, направленные на предотвращение и пресечение нарушений, но и связанные с усилением ответственности в этой сфере.

Так, уже показало свою эффективность введение в Уголовный кодекс норм, предусматривающих ответственность за фиктивную регистрацию по

месту жительства либо фиктивную постановку на учет иностранного гражданина. Это позволило чаще выявлять и пресекать каналы нелегальной миграции, привлекать к уголовной ответственности организаторов этой незаконной деятельности.

Отмечу, что для органов прокуратуры Российской Федерации борьба с нелегальной миграцией является одним из приоритетных направлений деятельности. И обусловлено это, в том числе, и той опасностью, которую может представлять для государства это явление.

Неконтролируемая миграция создает предпосылки для возникновения дополнительных рисков в виде возможной дестабилизации общественно-политической обстановки, роста ксенофобских настроений, создания экстремистской и террористической угрозы.

Сложность адаптации мигрантов к новым условиям, зачастую бытовая неустроенность, незнание языка и традиций создают условия, при которых они становятся легкой мишенью вербовщиков-террористов. А нарушения прав мигрантов только усугубляют ситуацию.

Люди, находящиеся в непростой жизненной ситуации, с легкостью начинают обвинять в своих проблемах представителей власти, государства и просто граждан страны, и после небольшой идеологической обработки они уже готовы к совершению насильственных действий экстремистского и террористического характера.

Немаловажным аспектом выступают и современные средства коммуникации. Доступность сети Интернет с любого мобильного устройства значительно облегчает задачу вербовщикам, которые активно апеллируют к проявлениям национализма и религиозного радикализма.

О серьезности этой проблемы говорят цифры. На фоне снижения общего числа преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в 2020 году вдвое возросло количество совершенных ими преступлений экстремистской направленности.

Наблюдается и рост числа террористических преступлений, совершенных мигрантами. Нередко мигранты пополняют ряды международных террористических организаций.

Установлены и привлечены к ответственности иностранные граждане, которые занимались распространением экстремистских и террористических материалов в сети Интернет. Принимались меры к недопущению въезда в Россию иностранных граждан, причастных к экстремистской и террористической деятельности.

Приведенные данные подтверждают высокую степень влияния миграционного фактора на состояние экстремистской и террористической преступности.

Проникновение в Россию лиц, имеющих преступную мотивацию, становится возможным также в результате распространения практики упрощенной процедуры получения новых документов в странах исхода.

В нашей стране неоднократно задерживались иностранные граждане, находящиеся в международном розыске за осуществление экстремистской и террористической деятельности, и которые нередко продолжали свои противоправные действия в России.

Изложенные в моем выступлении проблемы в миграционной сфере обсуждены не так давно на коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, перед прокурорами поставлены задачи, направленные на повышение эффективности прокурорского надзора.

Нельзя не отметить и координирующую роль прокуратуры в вопросах противодействия преступлениям в миграционной сфере: проблемы противодействия преступности, выявления и расследования преступлений указанной категории обсуждаются на координационных и межведомственных совещаниях руководителей правоохранительных органов как на уровне регионов, так и на уровне центральных аппаратов.

Подводя итог своему выступлению, отмечу, что для обеспечения прав мигрантов в государстве пребывания, а также снижения риска вовлечения их в

криминальную среду, экстремистскую и террористическую деятельность важно максимально легализовать миграционные потоки.

Необходимы отлаженные механизмы социокультурной адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество, в том числе развитие информационных сервисов для иностранцев и инфраструктуры по их трудоустройству.

И надо сказать, что такие механизмы в нашей стране созданы. Прокурорами, иными заинтересованными ведомствами принимаются все меры, чтобы эти механизмы работали эффективно.

К настоящему времени острота проблемы незаконной миграции в России, безусловно, сохраняется, но очевидно и определенное улучшение ситуации, что стало следствием принимаемых государством мер, в том числе на законодательном уровне. С учетом того, что эта проблема давно приобрела общемировой характер, необходимо объединение усилий заинтересованных государств в вопросах укрепления соответствующих правовых механизмов и углубления международных контактов в этой сфере.

Что касается накопления и развития, а также обмена опытом прокурорского надзора, для нас особый интерес представляет наработанная практика наших коллег из других государств.

В свою очередь, Генеральная прокуратура России всегда открыта к открытому диалогу и совместному обсуждению имеющихся проблем.

Благодарю за внимание.