

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Пономарев Ю.А.,

заместитель Генерального прокурора
Российской Федерации

Гриднева М.Е.,

старший помощник Генерального прокурора
Российской Федерации по особым поручениям

Гриб В.В.,

заместитель секретаря Общественной палаты РФ,
заведующий кафедрой правовых основ управления
МГИМО МИД России, доктор юридических наук,
профессор

Генералова А.А.,

начальник управления взаимодействия
со средствами массовой информации
Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Некрасов А.Ю.,

начальник Главного организационно-аналитического
управления Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

Платонова О.Ф.,

генеральный директор
Издательской группы «Юрист»

Розанов А.А.,

советник Генерального прокурора Российской
Федерации, председатель Совета Общероссийской
общественной организации ветеранов
и пенсионеров прокуратуры

Учредитель



Издательская группа «Юрист»



**Издается при содействии
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации**

Над выпуском работали:
Ломоносова О.В.

Дизайнер **Курукина Е.И.**
Корректор **Шешеня Н.М.**

Адрес редакции:
115035, Москва, Космодамианская набережная,
д. 26/55, стр. 7
Тел. (495) 953-9108, e-mail: avtor@lawinfo.ru

Отдел подписки: **podpiska@lawinfo.ru**

Подписные индексы:
«Объединенный каталог.
Пресса России» — 91905

При перепечатке ссылка на журнал обязательна.
Точки зрения редакции и автора могут не совпадать.

Редакция и издатель не несут ответственность за достоверность
рекламной информации.

Присланные материалы обратно не возвращаются.

В журнале также использованы фотоматериалы,
предоставленные К.А. Красильниковым.

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору
в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Свидетельство о регистрации средства массовой информации
ПИ № ФС77-42298 от 8 октября 2010 г.

Тираж 1500 экз.

Отпечатано в типографии
ООО «Национальная полиграфическая группа»

Номер подписан в печать 08.09.2021 г.
Номер вышел в свет 16.09.2021 г.



СОБЫТИЕ

Состоялось 31-е заседание Координационного совета Генеральных прокуроров государств — участников Содружества Независимых Государств.....4

Между Генеральными прокуратурами России и Узбекистана подписаны документы, направленные на углубление международного сотрудничества12

Генпрокурор России Игорь Краснов встретился с Президентом Таджикистана Эмомали Рахмоном14

Игорь Краснов открыл филиал Университета прокуратуры Российской Федерации — Дальневосточный юридический институт....17

Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов принял участие в работе Восточного экономического форума — 202120

Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов встретился с Президентом Республики Беларусь Александром Лукашенко27

Состоялся Международный научно-практический форум «Хабаровский процесс: историческое значение и современные вызовы»31

Генпрокурор России Игорь Краснов выступил с докладом на пленарном заседании в Государственной Думе Российской Федерации.....34



МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Подписана программа совместных мероприятий на 2022–2023 годы между Генеральными прокуратурами России и Белиза.....45

Состоялось VI заседание Межгосударственного совета по противодействию коррупции46

Генеральный прокурор Российской Федерации встретился с Министром юстиции Королевства Саудовская Аравия48

В Санкт-Петербурге состоялось открытие 52-го заседания Исполнительного комитета Международной ассоциации прокуроров50

Актуальные новости.....53



АКТУАЛЬНО

Реализация прокурорами надзорных полномочий по защите прав граждан на оплату труда в Сибирском федеральном округе.....56

Увидеть каждого: статистические сведения о потерпевших62

Вопросы надзорной деятельности в сфере защиты прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации68

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

О практике надзора прокуратуры Республики Ингушетия в сфере противодействия коррупции.....73

Состоялось 31-е заседание Координационного совета Генеральных прокуроров государств — участников Содружества Независимых Государств

23 сентября 2021 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов прибыл с рабочим визитом в г. Нур-Султан (Республика Казахстан) для участия в 31-м заседании Координационного совета Генеральных прокуроров государств — участников СНГ (КСГП).

Свой рабочий визит Игорь Краснов начал с возложения венка на монументе защитникам Отечества «Отан Коргаушылар», символизирующем единство всех наций, проживающих в Казахстане, — одном из самых красивых монументов в стране. Художественное воплощение в нем нашли битва с джунгарами и сражения в ходе Великой Отечественной войны.

В работе заседания приняли участие делегации Генеральных прокуратор Азербайджана, Армении, Бело-

русии, Казахстана, Киргизии, Молдовы, России, Таджикистана и Узбекистана, а также представители



Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов возложил венок на монументе защитникам Отечества «Отан Коргаушылар»



Монумент защитникам Отечества «Отан Коргаушылар»

Секретариата КСГП, Исполнительного комитета СНГ и Международной ассоциации прокуроров.

В текущем году российская сторона является председательствующей. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов, как председатель КСГП, обратился к членам Координационного совета с приветствием.

Он отметил, что мировое сообщество взволновано событиями в Афганистане. Обеспокоенность, в частности, вызывает угроза потока беженцев, активизации деятельности террористических группировок, роста незаконного оборота наркотиков через сопредельные государства. При этом Генпрокурор России выразил уверенность, что общими усилиями членов КСГП удастся минимизировать риски, обеспечить укрепление правопорядка, защиту прав и свобод граждан государств СНГ.

Игорь Краснов напомнил, что 2021 год — это год 30-летия образования Содружества Независимых Государств, поздравив присутствующих со знаменательной датой и обратив внимание на то, что пройденные за эти годы непростые испытания продемонстрировали нацеленность на укрепление традиционно дружеских отношений, взаимное уважение и стремление к координации межгосударственных усилий в построении совместно со всеми профильными структурами СНГ прочных барьеров на пути транснациональной преступности.

С приветственным словом выступил также Президент Международной ассоциации прокуроров Чхоль-Кю Хван, принимавший участие в заседании КСГП в качестве почетного гостя.

В ходе мероприятия состоялся обмен информацией о передовых



Делегация Генеральной прокуратуры Российской Федерации

практиках работы по различным направлениям прокурорской деятельности. Особое внимание участники заседания уделили рассмотрению вопросов о состоянии преступности на пространстве СНГ, об исполнении программ сотрудничества государств — участников СНГ, о практике борьбы с коррупцией, работы по защите прав и свобод человека и гражданина, исполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью.

Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов в своем выступлении представил информацию по теме «Опыт надзорной деятельности прокуратуры Российской Федерации в области обеспечения экологической безопасности и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду», обратив внимание на то, что эти вопросы включены в число стратегических национальных приоритетов в утвержденной Президентом России Владимиром Путиным новой Стратегии

национальной безопасности. Игорь Краснов подчеркнул, что в реализации указанных задач органы прокуратуры играют ключевую роль, ежегодно пресекая около 300 тыс. нарушений законодательства в сфере экологии.

Он рассказал, что одной из наиболее волнующих россиян тем является состояние законности в сфере оборота отходов производства и потребления. Надзорное сопровождение мероприятий нацпроекта «Экология» способствовало запуску в текущем году 13 объектов сортировки и переработки отходов мощностью более 1 млн тонн.

Кроме того, Генпрокурор России указал на системность организации надзора за соблюдением законодательства при использовании недр. Пресекаются факты отступления от лицензионных условий, незаконной добычи полезных ископаемых, приведены в соответствие с природоохраным законодательством более

1300 объектов, среди которых угольные шахты, месторождения нефти, природного газа, скважины подземных вод.

По словам главы российского надзорного ведомства, в области особого контроля находится исполнение законов о лесопользовании. Также пристальное внимание прокуроров сконцентрировано на обеспечении охраны атмосферного воздуха. Осуществляется надзор за исполнением законодательства о водоснабжении. В результате прокурорского реагирования во многих регионах предприятиями установлены очистные сооружения, освобождены незаконно занятые и застроенные береговые полосы, возмещен вред, причиненный в результате загрязнения вод.

В заключение Игорь Краснов особо подчеркнул, что решению экологических проблем уделяется самое пристальное внимание со стороны Президента России. На исполнении в Генпрокуратуре находится целый

ряд его поручений, касающихся широкого спектра вопросов. Среди них соблюдение законодательства на особо охраняемых природных территориях, при добыче водных биологических ресурсов, сохранение животного мира и другие актуальные темы. «Такая заинтересованность на самом высоком уровне — залог экологической безопасности настоящего и будущих поколений», — сообщил Генпрокурор России.

Генпрокурор России также обратил внимание коллег на ярко выраженный транснациональный характер проблем экологии, предотвращение которых должно осуществляться сообща. Он привел в пример слова Антуана де Сент-Экзюпери: «Все мы пассажиры одного корабля по имени Земля, — значит, пересеть из него просто некуда». Игорь Краснов призвал коллег активнее развивать взаимодействие, отметив, что Генеральная прокуратура Российской Федерации всегда открыта для пло-



31-е заседание Координационного совета Генеральных прокуроров государств — участников СНГ (КСГП), г. Нур-Султан (Республика Казахстан), 23 сентября 2021 г.



Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов и Генеральный прокурор Республики Казахстан Гизат Нурдаулетов

дотворного сотрудничества и обмена опытом надзорной деятельности.

Решением 31-го заседания Координационного совета Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов в очередной раз избран Председателем КСГП на следующий год. Участниками заседания одобрено предложение о проведении 32-го заседания КСГП в Республике Беларусь в 2022 г.

Игорь Краснов поблагодарил коллег за оказанное доверие и переизбрание его Председателем Координационного совета на следующий — 2022 г. «В качестве моего первого поручения новому Исполнительному секретарю я предлагаю в двухмесячный срок с участием всех наших прокуратур проработать совместные дополнительные меры по обеспечению защищенности на-

ших территорий от проникающих из Афганистана под видом беженцев террористов, наркоторговцев и иных преступных элементов», — сказал Игорь Краснов.

В заключительном слове Председатель КСГП Игорь Краснов особо отметил утверждение в ходе мероприятия Плана Координационного совета по реализации Программы сотрудничества СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы. Он выразил уверенность, что участие КСГП в ее практической реализации будет способствовать успешному решению поставленных задач и обеспечит повышение защищенности государств и народов от трансграничных преступлений, включая актуальные угрозы, исходящие с территории Афганистана.



Встреча с Президентом Международной ассоциации прокуроров Чхолом-Кю Хваном

Генпрокурор России выразил искреннюю признательность своим коллегам — Генеральным прокурорам государств — участников СНГ за развитие сотрудничества в международно-правовой сфере в рамках Координационного совета.

* * *

Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов в ходе рабочего визита в Республику Казахстан провел серию встреч с зарубежными коллегами.

Игорь Краснов провел двусторонние переговоры с **Генеральным прокурором Республики Казахстан Гизатом Нурдаулетовым**. Он поблагодарил казахского коллегу за теплый прием и оказанное гостеприимство российской делегации, отметив важность тесной координации работы против современных вызовов, представляющих угрозу для граждан обо-

их государств. В частности, он предложил мобилизовать совместные усилия по защите несовершеннолетних в первую очередь от негативного влияния в Интернете, который становится площадкой для самого широкого круга преступлений, не имеющих государственных границ. Другой актуальной угрозой Игорь Краснов назвал проявления экстремизма в России и Казахстане, особенно с учетом последних политических событий в Афганистане, способствующих реальной угрозе проникновения на территорию СНГ радикально настроенных лиц.

На встрече с **Генеральным прокурором Республики Молдова Александром Стояногло** темой для обсуждения стали не только опасности роста киберпреступности и попыток распространения экстремистских идей, но и борьба с коррупци-



Трехсторонняя встреча Генерального прокурора Российской Федерации с Генеральными прокурорами Азербайджанской Республики и Республики Армения

онными угрозами. Игорь Краснов подчеркнул, что прокуроры России и Молдовы смогут обстоятельно обсудить эти и другие злободневные темы в рамках реализации программы сотрудничества, которая начнется в ближайшее время.

В ходе встречи с **Генеральным прокурором Азербайджанской Республики Камраном Алиевым** обсуждены отдельные вопросы двустороннего сотрудничества, современные угрозы и необходимость обмена опытом противодействия новым схемам совершения трансграничных преступлений, в том числе кибератакам и получившим распространение вирусам-вымогателям, а также пресечения криминального использования криптовалют и иных виртуальных активов.

Межгосударственная координация усилий прокуроров по противодействию современным вызовам стала основной темой встречи с **Президентом Международной ассоциации прокуроров Чодем-Кю Хваном**. Среди волнующих все мировое сообщество вопросов Игорь Краснов выделил борьбу с киберпреступностью, включая криминальный оборот криптовалюты, негативное воздействие на молодежь, вовлечение в деструктивные сообщества, подчеркнул необходимость выработки прокурорами единых подходов к воспрепятствованию развитию подобных негативных тенденций. В качестве иных актуальных проблем, разрешение которых возможно лишь совместными усилиями, обсуждались фальсификация медицинской

и фармацевтической продукции, отмывание преступных доходов, вывод преступных активов за рубеж, в том числе в офшорные юрисдикции.

Завершающей стала **трехсторонняя встреча Генпрокурора России с Генеральными прокурорами Азербайджанской Республики и Республики Армения — Камраном Алиевым и Артуром Давтяном**. В ходе нее Игорь Краснов отметил эффективность трехстороннего формата и сообщил о значительных результатах проделанной сторонами работы по укреплению законности в Нагорном Карабахе и стабилизации жизни людей за последние девять месяцев. Основной задачей Генпрокурор России назвал недопущение эскалации напряженности среди населения региона в целом.


Он призвал к более интенсивному использованию возможности обращения к российским военным прокурорам, дислоцированным в Нагорном Карабахе, в качестве канала обмена информацией, в том числе для передачи сигналов о совершенных нарушениях, а также к продолжению работы по возвращению на родину граждан.

Игорь Краснов поблагодарил коллег из Азербайджана и Армении за конструктивное взаимодействие и нацеленность на общий результат — достижение мира и стабильности на благо народов региона. Был отмечен положительный уровень взаимодействия в сфере поисковых работ пропавших без вести лиц.

В ходе мероприятия стороны договорились о продолжении поисковых работ.

Участники встречи обсудили исполнение заявлений лидеров России, Азербайджана и Армении и перспективы дальнейшего правового взаимодействия.

Генеральные прокуроры Азербайджана и Армении поблагодарили российского коллегу за усилия по исполнению гуманитарных аспектов трехстороннего заявления руководителей Российской Федерации, Азербайджанской Республики и Республики Армения от 10 ноября 2020 г.

Стороны подтвердили ранее достигнутую договоренность о необходимости интенсификации контактов для предотвращения дальнейшей напряженности. 

Между Генеральными прокуратурами России и Узбекистана подписаны документы, направленные на углубление международного сотрудничества

29 сентября 2021 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов прибыл с рабочим визитом в Ташкент по приглашению Генерального прокурора Республики Узбекистан Нигматиллы Юлдашева.

Свой визит Игорь Краснов начал с посещения Площади Памяти и Почестей в центре Ташкента. Он возложил венок к скульптуре «Скорбящая мать» — центральной фигуре мемориала, ставшей для жителей Узбекистана одним из символов памяти и скорби по воинам, погибшим в Великой Отечественной войне.

Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов, находясь с рабочим визитом в Ташкенте, встретился с Генеральным прокурором Республики Узбекистан Нигматиллой Юлдашевым.

Игорь Краснов подчеркнул, что сотрудничество двух надзорных ведомств развивается в конструктивном ключе и нынешняя встреча является подтверждением нацеленности на его дальнейшее укрепление в борьбе с общими угрозами, не имеющими государственных гра-

ниц. Среди них актуальными Генпрокурор России назвал киберпреступность, незаконный оборот наркотиков, трансграничное перемещение незаконных финансовых потоков.

Среди прочего была затронута ситуация в Афганистане. Игорь Краснов отметил, что государства Евразийского региона сообща принимают неотложные превентивные меры для обеспечения законности и правопорядка на наших территориях для предотвращения возмож-



Церемония возложения венка к скульптуре «Скорбящая мать»



Подписание Программы сотрудничества на 2021–2023 годы между Генеральными прокуратурами России и Узбекистана

ных негативных последствий кризиса в Афганистане. «Сегодня существенно возросли риски проникновения в СНГ лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, что требует дополнительной координации усилий по их выявлению и блокированию в местах пересечения границ», — заявил глава российского надзорного ведомства.

Генпрокурор России подчеркнул, что реальная опасность активного возобновления с территории Афганистана потоков наркотических средств и оружия сохраняется. Как показывает практика, финансирование таких видов криминальной деятельности все чаще осуществляется посредством криптовалют и использования виртуальной среды. Важно быть готовыми к новым вызовам. В этой связи Игорь Краснов выразил уверенность, что оба ведомства продолжат наращивать имеющийся потенциал взаимодействия по этим и другим направлениям прокурорской деятельности.

Отметив положительные результаты многолетнего и конструктивного взаимодействия, главы Генпрокуратур подписали Программу сотрудничества на 2021–2023 годы.

Придавая важное значение дальнейшей реализации действующих межведомственных договоренностей, Игорь Краснов и Нигматилла Юлдашев заключили также Меморандум о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан в научной и образовательной сферах.

Этот документ призван углубить сложившиеся партнерские отношения в целях повышения эффективности совместных усилий в борьбе с транснациональной преступностью, а также обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина.

Так, запланировано проведение совместных научных исследований по проблемам киберпреступности, незаконного использования цифровой валюты и цифровых финансовых активов, миграции, торговли людьми, распространения наркотических и психотропных средств, коррупции и т.д.

В завершение встречи Генеральный прокурор России Игорь Краснов выразил надежду на продолжение активного диалога и плодотворного сотрудничества Генеральных прокуратур РФ и Узбекистана.

Генпрокурор России Игорь Краснов встретился с Президентом Таджикистана Эмомали Рахмоном

30 сентября 2021 г. в г. Душанбе состоялась встреча Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова с Президентом Республики Таджикистан Эмомали Рахмоном.

Свой визит в Таджикистан Игорь Краснов начал с возложения цветов к мемориалу «Никто не забыт, ничто не забыто» в парке Победы, посвященному доблестному подвигу тысяч людей, отдавших жизни за Победу в Великой Отечественной войне.

Игорь Краснов поблагодарил Эмомали Рахмона за возможность встретиться и поздравил его с 30-летием провозглашения независимости Республики. Генпрокурор России подчеркнул, что за это время Республика Таджикистан прошла через множество серьезных испытаний, проделав значительный путь в формировании собственной государственности, становлении промышленного сектора экономики страны.

«Россию и Таджикистан связывают давние дружеские отношения. Страны поступательно развивают стратегическое партнерство, в укрепление которого Вы вносите большой личный вклад. Это в полной мере касается и усилий в борьбе с современными вызовами в интересах национальной безопасности не только обоих государств, но и Евразийского региона в целом», — сказал глава российского надзорно-



Церемония возложения цветов к мемориалу «Никто не забыт, ничто не забыто»

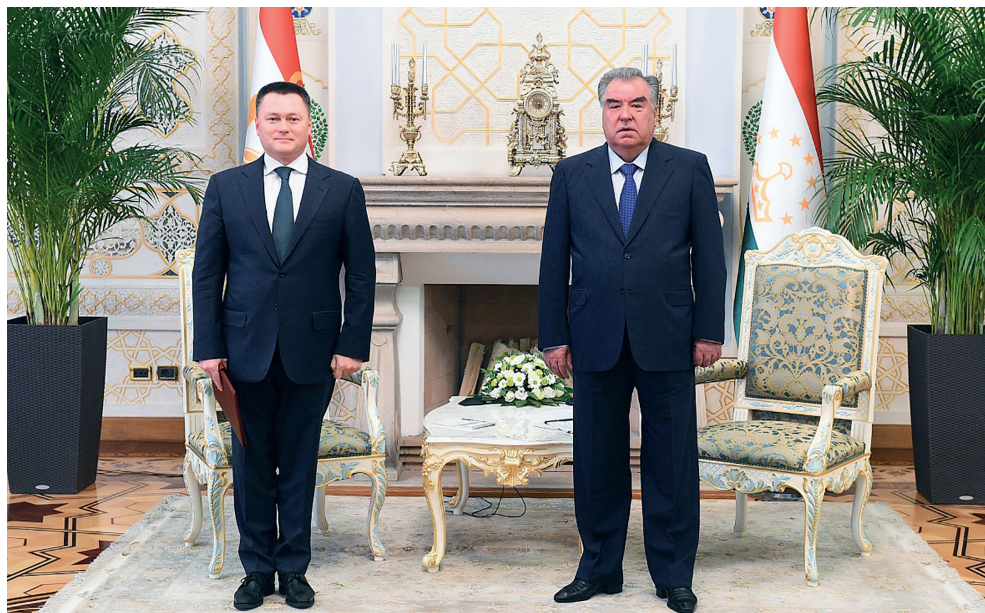


Мемориал «Никто не забыт, ничто не забыто» в парке Победы г. Душанбе, Республика Таджикистан

го ведомства в беседе с Эмомали Рахмоном.

Генеральная прокуратура России обладает широкими полномочиями в рамках международно-правового сотрудничества и координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с оборотом наркотиков, терроризмом, экстремизмом,

киберпреступностью и другими проявлениями криминального характера. В этой связи Игорь Краснов подтвердил готовность Генпрокуратуры России принимать активное участие в деятельности по минимизации этих угроз в тесном взаимодействии с Генеральной прокуратурой Таджикистана.



Встреча Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова с Президентом Республики Таджикистан Эмомали Рахмоном

В заключение встречи Игорь Краснов выразил надежду, что близкое сотрудничество двух стран будет способствовать сохранению стабильности и безопасности, а также пожелал Эмомали Рахмону и всему народу Таджикистана мира, добра и процветания.

* * *

В этот же день Генеральный прокурор Российской Федерации в рамках рабочего визита в Душанбе провел встречу с Генеральным прокурором Республики Таджикистан Юсуфом Рахмоном.

В ходе переговоров с Генпрокурором Таджикистана Игорь Краснов подчеркнул активное сотрудничество двух прокуратур и отметил, что на фоне возрастающих с каждым днем криминальных рисков трансграничного характера оно приобретает особую значимость.

«Наряду с традиционными угрозами международного терроризма, транграничного оборота наркотических средств, коррупции, отмывания преступных доходов правоохранительные органы сталкиваются с новыми вызовами в киберпространстве», — сказал Игорь Краснов. При этом существенные риски привнес и кризис в Афганистане, который оказывает влияние на весь Евразийский регион.


Глава российского надзорного ведомства отметил необходимость координации совместных усилий с целью предотвращения проникновения на территорию СНГ представителей радикальных течений террористической и экстремистской направленности, в том числе под видом беженцев. Одновременно нельзя допустить новых каналов наркотрафика. Как из-



Подписан Меморандум о приоритетных направлениях сотрудничества между Генеральными прокуратурами России и Таджикистана на 2022–2025 годы

вестно, все чаще он осуществляется по так называемому северному маршруту посредством бесконтактного сбыта в даркнете с использованием расчетов в криптовалютах. «Это требует от нас не просто слаженных совместных действий, но и выработки современных, эффективных, а главное — своевременных ответных мер на возникающие угрозы», — подчеркнул Игорь Краснов.

В ходе встречи главы надзорных ведомств подписали Меморандум о приоритетных направлениях сотрудничества между Генеральной прокуратурой России и Генеральной прокуратурой Таджикистана на 2022–2025 годы. Игорь Краснов отметил, что подписанный документ, безусловно, послужит расширению двустороннего взаимодействия.

В завершение встречи Игорь Краснов поблагодарил Юсуфа Рахмона за теплый и радушный прием, а также выразил уверенность в том, что современный этап перезагрузки отношений органов прокуратуры двух стран является своевременным и послужит на общее благо народов России и Таджикистана. 

Игорь Краснов открыл филиал Университета прокуратуры Российской Федерации — Дальневосточный юридический институт

1 сентября 2021 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов прибыл с рабочим визитом в г. Владивосток.

Свой визит в г. Владивосток Игорь Краснов начал с возложения венка на мемориальном комплексе «Боевая слава Краснознаменного Тихоокеанского флота», являющемся одним из наиболее значимых мест памяти о приморцах, отдавших жизнь за свободу Отечества в годы Великой Отечественной войны.



*Церемония возложения венка на мемориальном комплексе
«Боевая слава Краснознаменного Тихоокеанского флота»*

В рамках рабочей поездки Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов принял участие в торжественном собрании,

приуроченном ко Дню знаний и посвященном открытию нового — пятого — филиала Университета прокуратуры Российской Федерации —



Встреча Генпрокурора России Игоря Краснова и студентов Дальневосточного юридического института Университета прокуратуры Российской Федерации

Дальневосточного юридического института с дислокацией в городе Владивостоке. Поручение по созданию филиала было лично дано Генпрокурором России год назад.

Открывая мероприятие, Игорь Краснов отметил:

«Сегодня по всей стране отмечается День знаний — начало нового учебного года для миллионов российских школьников, студентов и преподавателей.

К этому празднику мы приурочили знаменательное событие — открытие в столице Приморья нового учебного заведения — Дальневосточного юридического ин-

ститута Университета прокуратуры Российской Федерации.

Поручение о его создании мною было дано в конце прошлого года, и мне очень приятно, что оно реализовано в такой короткий срок. Пользуясь случаем, хочу поблагодарить всех, кто внес вклад в решение этой непростой задачи.

История нового института только начинается, но я уверен, что он продолжит лучшие традиции ведомственного образования и высшей юридической школы страны».

Филиал открыл двери для студентов и работников органов прокуратуры с целью повышения их

квалификационного уровня по стратегически важному направлению надзорной работы в сфере оборонно-промышленного комплекса.


Отдельно Генпрокурор обратился к студентам нового вуза, лично вручив им студенческие билеты: «Вы уже по определению во всем первые. И первый выпуск будет сформирован из участников нашей сегодняшней встречи. Это почетно и ответственно. Убежден, что вы оправдаете доверие, будете достойно нести статус студента Университета прокуратуры России, что станет залогом вашей дальнейшей успешной карьеры».

Профессорско-преподавательский состав новой альма-матер для прокурорских кадров представлен

специалистами высокого класса и научно подтвержденного уровня.

Институт размещился в самом центре Дальневосточной столицы в одной из старейших исторических построек. Это здание бывшего Владивостокского коммерческого училища, в котором в 1913–1919 гг. учился писатель А.А. Фадеев.

Генпрокурор России поблагодарил всех причастных к открытию филиала, пожелал удачи в получении новых знаний и укреплении достойной преемственности вековых традиций.

Продолжая свой рабочий визит, Генпрокурор встретился с коллективом прокуратуры Приморского края, обозначив приоритетные направления в работе надзорного ведомства. 

Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов принял участие в работе Восточного экономического форума – 2021

3 сентября 2021 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов принял участие в работе VI Восточного экономического форума. Он выступил на сессии «Национальная юрисдикция и доверие в международных отношениях как гарант привлечения инвестиций».

Среди участников мероприятия — Генеральный прокурор Республики Армения Артур Давтян, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов, президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Александр Калинин и другие спикеры. Модератор — председатель Правления Ассоциации юристов России Владимир Груздев.

Приводим полный текст доклада Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова.

**«Уважаемые дамы и господа!
Уважаемые коллеги!**

Искренне рад приветствовать участников Восточного экономического форума, который уже в шестой раз принимает гостеприимная столица Приморья.

Дальний Восток имеет особое значение для развития экономики



Генпрокурор России Игорь Краснов

государства. Поэтому именно здесь предпринимателям и инвесторам предоставлены весомые гарантии, начиная от льготных ставок по платежам до специальных мер на территориях с особым правовым режимом.

Их обеспечение средствами надзора осуществляется прокурорами на постоянной основе.



Участники Восточного экономического форума

В конце прошлого года по поручению главы государства нами проведена масштабная проверка эффективности расходования средств, выделенных инвесторам территорий опережающего экономического развития Дальневосточных регионов, а также по вопросу снижения административного давления и коррупционных проявлений в данной сфере.

В результате было приведено в соответствие с законодательством более 200 нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления, касающихся создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности.

В Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Магаданской и Сахалинской областях прокурорское вмешательство позволило предусмотреть в региональных бюджетах денежные средства на сумму свыше 1,5 млрд руб., необходимые

для завершения строительства объектов инфраструктуры, особо значимой для Дальнего Востока.

Учитывая огромные территории, и производные проблемы транспортной доступности в этом макрорегионе, одним из приоритетов нашей работы стало соблюдение прав предпринимателей и инвесторов на своевременное и качественное оказание им публичных услуг в электронном виде.

Например, в Камчатском крае по представлению прокурора администрации краевой столицы реализована возможность получения в указанном формате всех 48 муниципальных услуг. Аналогичные надзорные меры приняты в Забайкальском крае и Амурской области.

В Еврейской автономной области судами удовлетворено 10 заявлений прокуроров об обязанности ресурсоснабжающих организаций обеспечить получение инвесторами разрешений на подключение

к инженерным сетям в электронном виде. Причем все это касается не только удобства и снижения затрат для бизнеса. Достигается также важный антикоррупционный эффект.

Еще одна из стоящих перед прокурорами задач — это содействие бизнесу в ликвидации просроченной задолженности по выполненным публичным контрактам.

В условиях пандемии значительный ее объем допускался учреждениями здравоохранения. Мы понимаем, что они действовали в крайне сложной, порой чрезвычайной обстановке, но и бизнесу в этот период было нелегко. В связи с чем об указанной проблеме мной проинформирован глава государства. В результате месяц назад Правительством принято решение о выделении медицинским организациям дополнительных бюджетных ассигнований в сумме около 144 млрд руб. Полагаю, что все исполненные контракты будут оплачены.

Как я уже ранее отмечал, при выстраивании отношений государства и бизнеса важно завершить «донастройку» нормативной базы. Прежде всего путем совершенствования уже имеющихся механизмов обеспечения прав хозяйствующих субъектов, а также единообразного правоприменения. Соответствующую работу мы ведем последовательно и непрерывно.

Одним из знаковых событий лета стало недавнее вступление в силу разработанного с нашим участием нового закона о государственном и муниципальном контроле. Он предоставил предпринимателям до-

полнительную защиту от необоснованных проверок со стороны контролирующих структур под более пристальным надзором прокуратуры.

Было важно, чтобы новые правила исполнялись, как говорится, без раскачки, с первого дня. Для этого еще в мае текущего года я обратился к главе государства и в Правительство с предложением ускорить принятие предусмотренных законом положений о видах государственного и муниципального контроля, определяющих четкий порядок их организации и осуществления. А если это не будет сделано на момент формирования нами плана контрольных мероприятий на 2022 г., их проведение исключить.

В том числе в результате указанных инициатив Правительством своевременно приняты положения о почти 70 видах государственного контроля, детально отрегулированы новации контрольно-надзорной деятельности, устранена неопределенность во взаимоотношениях чиновников и бизнеса.

Вместе с тем мной внесено предложение главе государства о необходимости введения административной ответственности за нарушение должностными лицами контролирующих органов требований нового закона. Считаю, это станет значимым фактором снижения административного давления таких органов на бизнес.

Уже второй год важной составляющей работы прокуроров является надзор за соблюдением моратория на планирование и проведение

проверок малого бизнеса. В результате своевременного их исключения только на Дальнем Востоке почти 25 тыс. хозяйствующих субъектов избавлены от зачастую избыточного внимания контролирующих органов.

Из рассмотренных прокурорами в округе более 11 тыс. заявлений о проведении внеплановых мероприятий отказано в согласовании в каждом третьем случае.

Считаю, что при формировании плана и согласовании внеплановых проверок в тех сферах, где нет риска причинения вреда, лучше перестраховаться и не допустить сомнительную проверку, чем создать условия для возможных негативных последствий, порой способных разрушить бизнес. Этой логикой будем руководствоваться и впредь.

Вместе с тем для полного понимания проблем, с которыми сталкиваются предприниматели, требуется прямой контакт, доверительное общение в узком кругу.

Подобные встречи с представителями бизнеса прокуроры проводят регулярно. С самого начала пандемии мы ввели в практику приглашение на них руководителей госорганов и банков, поскольку часто именно от них зависит оперативное принятие решений о предоставлении льготных кредитов, субсидий, освобождения от налогов.

Традиционными стали и мои личные приемы с выездом в разные регионы страны. Их результаты дают мне основания полагать, что, к сожалению, наши чиновники неред-

ко пребывают в неведении о волнующих бизнес проблемах.

В прошлом году я провел серию встреч с представителями бизнес-сообщества в Петропавловске-Камчатском, Южно-Сахалинске и на островах Курильской гряды.

Они поднимали проблемы, многие из которых могли быть решены задолго до моего приезда, при более внимательном отношении должностных лиц к людям.

Например, в связи с переходом таможенных органов на новые условия работы, введением электронного декларирования остро возник вопрос о сроках предоставления документов с учетом разницы в часовых поясах. Некоторые декларанты даже ночевали перед компьютерами, ожидая запросы из таможен Центрального региона.

По нашему требованию ФТС России подготовлены и размещены на сайтах региональных таможенных управлений соответствующие разъяснения о порядке и сроках предоставления необходимых документов и сведений участниками внешнеэкономической деятельности. Решение оказалось на поверхности, достаточно было лишь дать разъяснения.

Ассоциация рыбопромышленников обратила внимание на чрезмерную многоступенчатость процедуры контроля за оборотом водных биологических ресурсов, которая приводит к значительным временным и финансовым затратам рыбодобывающих предприятий. По этому поводу мы также инициировали обращение в Правительство, фактиче-

ское разрешение которого в настоящее время находится на контроле.

Аналогичные приемы, в том числе мною лично, будут проводиться регулярно. Прокуроры заинтересованы в прямом и открытом диалоге с предпринимательским сообществом. Для этого, как было упомянуто в только что продемонстрированном ролике, у нас создано множество каналов обратной связи. Каждый из них доказал свою востребованность и в полной мере используется.

Учитывая тематику нашей сессии, не могу не остановиться на международном аспекте гарантий привлечения инвестиций. В рамках предоставленных полномочий мы в равной мере защищаем как российских, так и иностранных инвесторов, активно используем для этого различные механизмы международного сотрудничества.

Регулярный обмен опытом по этому вопросу с зарубежными коллегами позволяет усилить наш правозащитный потенциал. В очередной раз был повод убедиться в этом на прошедшей в июле конференции руководителей прокуратур европейских государств в Санкт-Петербурге, где защита прав предпринимателей стала одной из ключевых тем.

В завершение хотел бы в очередной раз подчеркнуть, что ответственное отношение к закону, к интересам государства и общества должно быть и со стороны самих предпринимателей. В этом и заключается элемент взаимного доверия.

Убежден, что и нынешний форум пройдет в конструктивном ключе, даст старт новым, перспективным проектам, наращиванию взаимовыгодного сотрудничества и кооперации. В свою очередь представители органов власти, предпринимательского и экспертного сообщества на его площадках смогут обновить подходы и пути реализации развития экономики Дальнего Востока.

В заключение хочу пожелать всем участникам сегодняшнего мероприятия интересных дискуссий и перспективных контактов.

Благодарю за внимание!»

* * *

Участники сессии обсудили существующие в настоящее время меры поддержки, которые оказываются предпринимателям на Дальнем Востоке, механизмы повышения эффективности преференциальных режимов. Значительное внимание было уделено вопросам развития российской юрисдикции для привлечения инвесторов, ее влиянию на реализацию инвестиционных проектов и развитие макрорегиона. Выступающие отметили необходимость повышения надежности и доверия к национальной юрисдикции, избавления ее от произвола и лишней бюрократии.

После завершения сессии Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов также посетил Пленарное заседание с участием Президента Российской Федерации Владимира Путина.



Стенд Генеральной прокуратуры Российской Федерации

В рамках VI Восточного экономического форума работал стенд Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Генеральным прокурором Российской Федерации Игорем Красновым надзор за соблюдением прав предпринимателей определен как один из приоритетных. По его указанию прокуроры ориентированы на реализацию принципа гласности и открытости в своей деятельности и прямого диалога с бизнес-сообществом.

Для достижения этой цели максимально используются все возможные формы «обратной связи», начиная с регулярных личных приемов хозяйствующих субъектов Генеральным прокурором Российской Федерации Игорем Красновым до ежемесячно проводимых во всех

прокуратурах страны всероссийских дней приема предпринимателей, а также работающей в онлайн-режиме прямой линии на Едином портале прокуратуры.

Имеющийся опыт участия Генпрокуратуры России в XXIV Петербургском международном экономическом форуме позволил усовершенствовать механизмы открытого и всестороннего взаимодействия с субъектами предпринимательской деятельности на полях Восточного экономического форума.

Восточный экономический форум предоставляет еще одну возможность не только обменяться мнениями с бизнесменами о состоянии законности в данной сфере, но и услышать о волнующих их проблемах. Такой способ сотрудничества способствует более продуктивному диалогу с предпринимателями.

В рамках работы стенда представители бизнес-сообщества могут получить ответы на интересующие их вопросы, связанные с правоприменительной практикой, а также оставить официальные обращения.

* * *

Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов в ходе рабочего визита в г. Владивосток провел рабочую встречу с Генеральным прокурором Республики Армения Артуром Давтяном.

Игорь Краснов поблагодарил иностранного коллегу за принятое им приглашение поучаствовать в работе Восточного экономического форума.

«Уверен, что соответствующий опыт прокуратуры Армении вызовет неподдельный интерес участников мероприятия», — отметил Игорь Краснов.

На встрече руководители надзорных ведомств обсудили актуальные вопросы оказания правовой помощи и иные аспекты международного сотрудничества.


Генеральные прокуроры России и Армении договорились о дальнейших шагах по реализации

заключенных ранее в текущем году Меморандума и Программы, предусматривающих приоритетные направления сотрудничества, в том числе о визите российской делегации в г. Ереван для обсуждения проблем противодействия незаконному трансграничному перемещению цифровых финансовых активов, киберпреступности и коррупции.

Игорь Краснов пригласил Артура Давтяна в г. Москву на празднование 300-летия российской прокуратуры в январе 2022 г., выразив



Генеральный прокурор Республики Армения Артур Давтян

уверенность, что «заданный вектор развития отношений будет способствовать успешному поиску решений в борьбе с новыми вызовами и угрозами, повышению эффективности усилий по обеспечению верховенства права». 

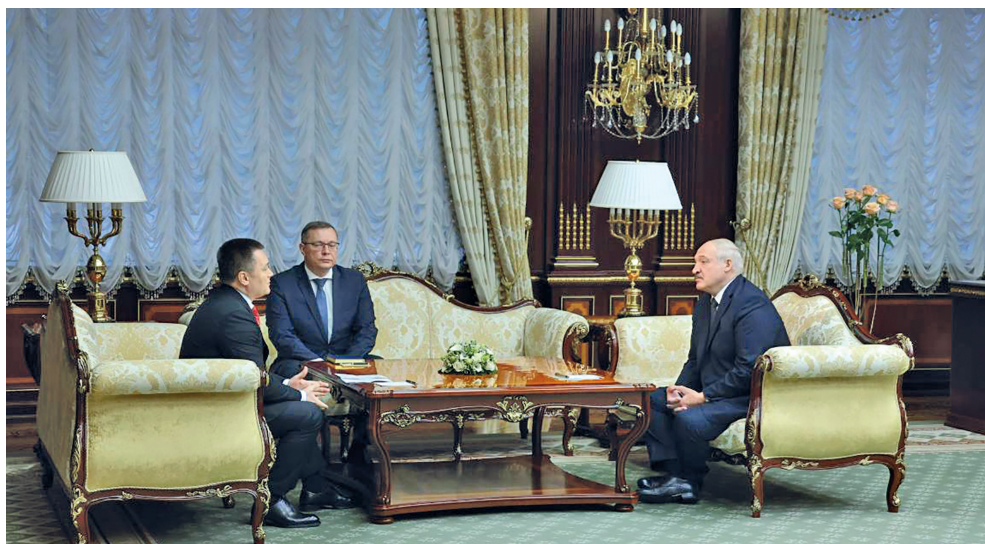
Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов встретился с Президентом Республики Беларусь Александром Лукашенко

28 октября 2021 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов встретился в Минске с Президентом Республики Беларусь Александром Лукашенко.

Приветствуя главу Беларуси, Игорь Краснов отметил, что у российских прокуроров ни с одной прокуратурой мира нет такого тесного взаимодействия, как с белорусскими коллегами. Приоритеты совместной работы на ближайшее время ежегодно координируются с Генеральным прокурором Республики Беларусь, исходя из текущей мировой и региональной ситуации.

Игорь Краснов подчеркнул, что общие задачи реализуются в том числе благодаря созданной в рамках Союзного государства Объединенной коллегии генеральных прокуратур Беларуси и России.

Особую взаимную озабоченность Генпрокурор России высказал в отношении попыток дестабилизировать обстановку в России и Беларуси извне, в том числе путем



Встреча Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова с Президентом Республики Беларусь Александром Лукашенко, г. Минск, 28 октября 2021 г.

активизации экстремистских и террористических группировок.

«Эти вызовы приобрели особое звучание в связи с событиями в Афганистане. Они, безусловно, диктуют необходимость внесения коррективов в вопросы обеспечения безопасности на пространстве всего СНГ», — заявил глава российского надзорного ведомства.

Он отметил, что в центре внимания продолжают оставаться вопросы защиты прав и свобод социально уязвимых категорий граждан, охраны окружающей среды, борьбы с коррупцией, а также противодействия росту домашнего насилия, в том числе в отношении несовершеннолетних. В этом плане большая нагрузка ложится на правоохранительные органы, и в частности на прокуратуру.

Игорь Краснов выразил убежденность в том, что объединение

усилий и углубление межведомственного диалога является залогом обеспечения законности и правопорядка.

«Российская прокуратура в рамках предоставленных полномочий задействует все необходимые для этого инструменты и ресурсы. Мы всегда нацелены на конструктивное сотрудничество в любых взаимоприемлемых формах», — подчеркнул Генпрокурор России.

В заключение Игорь Краснов пожелал Александру Лукашенко и народу Беларуси благополучия, мира и процветания.

* * *

По завершении встречи с Президентом делегация Генпрокуратуры России провела встречу с Генеральным прокурором Республики Беларусь Андреем Шведом.



*Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов
и Генеральный прокурор Республики Беларусь Андрей Швед*

Приветствуя коллегу, Игорь Краснов отметил сложившийся высокий уровень двусторонних отношений и взаимное стремление к объединению усилий по самой широкой повестке вопросов, в том числе в сфере борьбы с преступностью.

«Стремительные процессы цифровизации побуждают нас совместно искать новые способы противодействия современным криминальным вызовам», — отметил Генпрокурор России.

Он рассказал о ежегодном росте количества кибератак и случаев онлайн-мошенничеств. В частности, в России в настоящее время более четверти всех регистрируемых преступлений совершаются с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Кроме того, глава российского надзорного ведомства обратил вни-

мание коллеги на реальность угрозы, исходящей от экстремистских и террористических организаций, активно использующих возможности глобальной сети для распространения деструктивных идеологий и вовлечения граждан в противоправную деятельность. Значительное беспокойство Игорь Краснов выразил в связи с тем влиянием, которое такие идеи оказывают на молодое поколение.

«Особую озабоченность вызывают широкое использование теневых ресурсов Даркнета, правовая неурегулированность обращения различных видов цифровой валюты, ее обмена на фиатные деньги, ареста и изъятия», — подчеркнул глава российского надзорного ведомства.

По этим причинам Генпрокурор России обратил внимание иностранного коллеги на актуальность поднятой Группой разработки финан-



Встреча делегаций Генеральных прокуратур России и Беларуси, г. Минск, 28 октября 2021 г.


совых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) проблемы контроля за оборотом виртуальных активов.

Игорь Краснов рассказал, что российской прокуратурой реализован комплекс мер, направленных на пресечение нарушений на криптовалютном рынке, и выразил готовность поделиться опытом данной работы на экспертном уровне.

В то же время Генпрокурор России указал на необходимость уделять пристальное внимание другим важным направлениям деятельности: сохранению природного богатства и экологического благополучия, защите прав и свобод социально уязвимых категорий граждан, противодействию наркотрафику, коррупции, домашнему насилию, особенно в отношении несовершеннолетних.

Игорь Краснов выразил уверенность в том, что, используя существующие механизмы взаимодействия, в том числе в рамках Объединенной коллегии прокуратур России и Беларуси, надзорные ведомства двух стран смогут выработать дальнейшие шаги по актуальным вопросам на ближайшее время.

После обсуждения указанных вопросов генеральные прокуроры подписали план совместных мероприятий на 2022 г., а также совместное распоряжение, актуализирующее каналы сотрудничества вне сферы уголовного судопроизводства.

В заключение своего визита Генеральный прокурор Российской Федерации возложил венок к Монументу Победы, который является одним из символов столицы Беларуси, возведенным в честь победы над фашистской Германией и в память о воинах Советской армии, партизанах и подпольщиках, погибших в годы Великой Отечественной войны. 

Состоялся Международный научно-практический форум «Хабаровский процесс: историческое значение и современные вызовы»

6 сентября 2021 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов принял участие в Международном научно-практическом форуме «Хабаровский процесс: историческое значение и современные вызовы». Генпрокурор России выступил на втором пленарном заседании «Хабаровский процесс как ключевая точка исторической памяти в условиях современных политических и информационных вызовов».

Хабаровский процесс — суд над группой из 12 бывших военнослужащих японской Квантунской армии, обвинявшихся в создании и применении бактериологического оружия в нарушение Женевского протокола 1925 года в период Второй мировой войны. Процесс проходил в Хабаровске с 25 по 30 декабря 1949 г. По итогам процесса всем обвиняемым (все они признали вину) были назначены различные сроки заключения в исправительно-трудовом лагере.



Хабаровск, 1949 г.
Суд над японскими военными преступниками из отряда № 731.

Игорь Краснов, в частности, заявил:

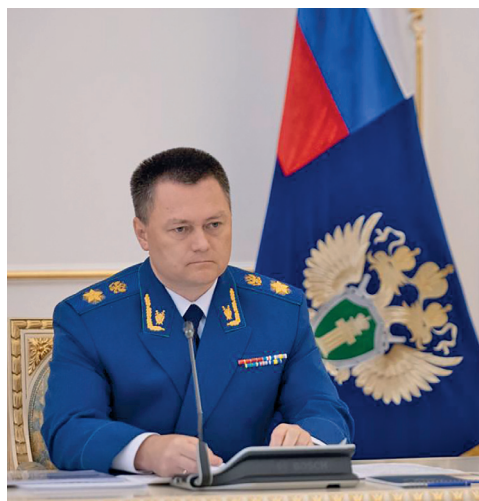
«Уважаемые участники и гости форума!

Сегодня мы вспоминаем далекие события, связанные со Второй мировой войной на Дальнем Востоке. Как верно отмечено в названии настоящей секции, они стали важной отправной точкой для сохранения исторической памяти и справедливой оценки совершенных в те годы преступлений.

Проведенный в 1949 г. в Хабаровске по инициативе нашей стра-

ны процесс стал первым в мире судом над военными преступниками, участвовавшими в создании и испытании на людях биологического оружия. Он продемонстрировал твердую позицию Советского Союза в окончательном разгроме нацизма и неотвратимости наказания виновных в совершении особо изощренных преступлений против человечности.

И хотя Хабаровский процесс не носил международного статуса, общемировое гуманитарное значение его итогов трудно переоценить. Наряду с Нюрнбергским и Токийским



Генпрокурор России Игорь Краснов

трибуналами он лег в основу базовых документов ООН. Несомненно, оказал воздействие на последующие запрет и ликвидацию бактериологического оружия.

Проведенному в Хабаровске процессу предшествовала кропотливая работа по сбору доказательств вины военнослужащих Квантунской армии. Хочу отметить немалую роль в этом правоохранительных органов, прокуроров и следователей.

Особый вклад в его итоги внес опытный государственный обвинитель, также принимавший участие в Нюрнбергском и Токийском процессах, — Лев Николаевич Смирнов. Благодаря высочайшему профессионализму и настойчивости он добился установления вины военных преступников. Приведенные им убедительные доводы и доказательства оказали существенное влияние на оценку действий японских военных по разработке варварских способов уничтожения людей.

Не секрет, что спустя десятилетия есть желающие исказить истори-

ческую правду, в том числе и в отношении этих событий. Еще в 1994 г. по запросу Японской ассоциации бывших военнопленных Главной военной прокуратурой России было отказано в реабилитации осужденных в Хабаровске преступников, а определением Верховного Суда приговор оставлен в силе.

Сегодня в условиях участившихся попыток пересмотреть итоги Второй мировой войны, преуменьшить заслуги Советского Союза в победе над фашистской Германией и ее союзниками, в том числе милитаристской Японией, материалы военных трибуналов приобретают особое значение.

Поэтому одна из значимых целей проведения сегодняшнего форума — не допустить замалчивания и искажения реальных итогов Второй мировой и Великой Отечественной войн.

На решение этой задачи всецело направлена и наша общая работа в рамках беспрецедентного проекта «Без срока давности».

Прокурорами продолжается установление обстоятельств вновь выявленных преступлений, совершенных в годы Великой Отечественной войны, и лиц, причастных к их совершению.

Отобраны и рассекречены архивные материалы о преступлениях карательных отрядов и их пособников на оккупированных территориях. Под надзором Генеральной прокуратуры расследуются уголовные дела по фактам геноцида советских граждан.

Наряду с уголовным преследованием организована работа и в рамках гражданского судопроизводства.

Так, впервые в истории нашей страны в октябре прошлого года районным судом Новгородской области удовлетворено заявление прокуро-

ра о признании фактов расправы над мирными жителями и военнопленными в 1942–1943 гг. около деревни Жестяная горка военными преступлениями и преступлениями против человечества, геноцидом народов СССР.

Аналогичное заявление прокурора меньше двух недель назад рассмотрено и удовлетворено Псковским областным судом в связи с обнаружением новых мест массовых захоронений жертв фашистов. Готовятся соответствующие материалы для направления в суды Брянской и Ростовской областей.

Названные судебные процессы — лишь часть огромной работы по сохранению исторической правды о преступлениях военных лет, начало которой было положено в том числе благодаря Хабаровскому делу.

Ее важным аспектом считаю совершенствование правового регулирования в сфере противодействия фальсификации исторических фактов о деятельности СССР в годы Второй мировой войны.

В этих целях в текущем году с нашим участием принят ряд законодательных новелл. Среди них нормы об уголовной ответственности за публичное распространение заведомо ложных сведений о ветеранах Великой Отечественной войны, унижение их чести и достоинства. Ужесточено наказание за реабилитацию нацизма, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Введена административная ответственность юридических лиц за публичное распространение информации, отрицающей факты, установленные приговором Нюрнбергского трибунала, а также заведо-

мо ложные сведения о деятельности СССР в годы Второй мировой войны.

Подготовлен законопроект, закрепляющий незыблемость признанных Уставом Нюрнбергского международного военного трибунала принципов международного права, нормативное определение таких понятий, как «нацизм», «фашизм» и «геноцид народов Советского Союза», запрет реабилитации и пропаганды нацизма. Кроме того, им предусмотрена регламентация правового статуса комплекса архивных документов, кино- и фотоматериалов, посвященных Второй мировой войне.

У нас есть и другие предложения. Считаю необходимым включение реабилитации, оправдания и пропаганды нацизма в понятие экстремистской деятельности, что значительно расширит возможности противодействия таким явлениям. Важно проработать вопрос о дополнительной правовой регламентации увековечения памяти мирного населения Советского Союза, подвергшегося изгнанию и истреблению в годы Великой Отечественной войны. Положения действующего закона распространяются только на лиц, погибших при выполнении воинского долга и боевых задач в ходе военных действий.

Убежден, что все эти меры позволят не только устранить пробелы в правовом регулировании, но и будут иметь важное политическое значение для сохранения исторической памяти и укрепления позиций Российской Федерации на международном уровне по воспрепятствованию фальсификации фактов о деятельности СССР в годы Второй мировой войны.

Спасибо за внимание!» 

Генпрокурор России Игорь Краснов выступил с докладом на пленарном заседании в Государственной Думе Российской Федерации

16 ноября 2021 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов выступил на пленарном заседании в Государственной Думе Российской Федерации с докладом о состоянии законности в Российской Федерации и соблюдении социальных гарантий и прав граждан.



Предлагается вниманию текст его выступления.

**Уважаемый Вячеслав Викторович!
Уважаемые депутаты!**

Благодарю за приглашение выступить перед вами, по сути, непосредственно после объявления нового состава Государственной Думы VIII созыва.

Понимаю, насколько депутатам важно знать, как принятые законы исполняются на практике, какое влияние они оказывают на обеспечение прав наших граждан.

Во всех этих процессах самое активное участие принимают прокуроры.

Одной из важнейших задач в текущем году было надзорное сопро-

вождение **проводимых в стране выборов**. Мы взаимодействовали с Центральной избирательной комиссией, другими уполномоченными органами, все проверки проводили максимально открыто. Абсолютное большинство выявленных нарушений были оперативно пресечены и не ограничили свободное волеизъявление граждан.

Считаю, что этому во многом способствовало трехдневное голосование, внедрение в избирательный процесс современных технологий и, в частности, предусмотренной законом возможности проведения в 7 крупных регионах дистанционного голосования, в полной мере отвечающего принципам свободы и демократии.

Безусловно, прошедшие выборы стали главным политическим событием года, потребовавшим от всех государственных структур значительного сосредоточения сил.

Но все же они несопоставимы с теми усилиями государства, которые необходимы для преодоления опасного распространения пандемии коронавируса, ее негативного воздействия на экономику и социальную сферу.

Здесь у прокуроров широкое поле для реализации надзорных полномочий, в первую очередь в рамках правозащитной функции.

Каждый год к нам поступают миллионы **обращений граждан**, как правило, имеющих острую социальную направленность (за 9 месяцев 2021 г. поступило 3,7 млн). При их разрешении стремимся к тому, чтобы ни одна просьба о помощи не осталась без внимания.

Десятки заявлений по наиболее значимым для граждан вопросам ежедневно докладываются мне лично. Проводимые по ним проверки вскрывают пласт нарушений, затрагивающих интересы большого числа граждан, порой всех жителей населенного пункта, работников крупных предприятий. Их фактическое устранение имеет для людей жизненно важное значение, воспринимается как торжество справедливости.

Находясь в этом зале, не могу не отметить большую роль в восстановлении нарушенных прав социально незащищенных категорий населения, которую играют обращения в их интересах депутатов Государственной Думы. Только за 9 месяцев текущего года их разрешено почти 14 тыс., и есть множество примеров реальной помощи людям. Так, после вмешательства прокурора по обращению депутата созданы условия для реализации прав 30 тыс. жителей Свердловской области на бесплатное подключение их домовладений к объектам газоснабжения.

В социальной сфере в числе наших бесспорных приоритетов остаются соблюдение прав работников на своевременное и полное получение заработной платы, других гарантированных выплат, сохранение рабочих мест, обеспечение безопасных условий труда.

За неполный год нами выявлено и пресечено свыше 370 тыс. нарушений законодательства в данной области, в результате вмешательства прокуроров более 350 тыс. граждан получили ранее задержанные выплаты на сумму более 15 млрд руб. (в 2020 г. —

24 млрд руб., в 1-м полугодии 2021 г. — 10,3 млрд руб.).

Среди них значительное число медицинских работников. По актам прокурорского реагирования выплачены положенные им средства стимулирующего характера за работу по профилактике и лечению коронавирусной инфекции в размере 900 млн руб. (в 2020 г. — 2,6 млрд руб.).

В целом при осуществлении надзора за исполнением законодательства о **здравоохранении** требовалось внимание по всему спектру проблем от функционирования ФАПов в сельской местности до оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

Пресечены многочисленные нарушения прав пациентов, связанные с несоблюдением сроков и порядка оказания им плановой и неотложной помощи, длительным неинформированием о результатах тестирования, бездействием уполномоченных органов по надлежащему оснащению больниц оборудованием, необходимым для эффективного лечения больных и спасения их жизни.

Во исполнение поручения Главы государства во взаимодействии с ФАС, ФСБ, МВД России и Росфинмониторингом продолжены проверки схем закупок лекарственных препаратов. В результате в трети регионов установлены факты картельных сговоров при поставках лекарств для больных онкологическими заболеваниями.

В Республике Карелия, Владимирской, Курской, Новгородской, Орловской областях и городе Севастополе прокурорами принимались жесткие меры в связи с несвоевре-

менным обеспечением лекарствами инвалидов или полным отсутствием необходимых препаратов, что нередко было вызвано волокитой чиновников и нарушениями в ходе закупочных процедур.

И такие сигналы мы получаем ежедневно. Только за последнюю неделю даны поручения в регионы о проверке более 100 обращений льготников об отказах в предоставлении бесплатных лекарств, тест-полосок для больных диабетом, медицинских изделий и технических средств реабилитации.

Показателем уровня развития России как социального государства является соблюдение прав наименее защищенных категорий граждан: **инвалидов, многодетных и малоимущих семей**.

Их фактическая реализация, получение всех мер государственной социальной поддержки нами постоянно отслеживаются.

В текущем году устранялись нарушения, связанные с неполным и несвоевременным получением страховых и социальных пенсий по инвалидности, государственной помощи в виде набора определенных услуг, частичной компенсацией коммунальных расходов.

Традиционно особое внимание уделяется **соблюдению прав несовершеннолетних**. Законом им предоставлены гарантии, равные которым имеются далеко не во всех развитых странах мира. Однако их исполнение не всегда надлежащим образом обеспечивается.

В связи с чем прокурорскими проверками охвачены все без исклю-

чения аспекты жизнедеятельности подростков.

К сожалению, до настоящего времени не искоренены нарушения жилищных прав детей-сирот. И мы много раз об этом говорили. Основных проблем здесь две — недостаток финансирования и фактическое отсутствие жилья, в том числе по причине неразвитой в ряде регионов строительной отрасли.

С мая текущего года полномочия по распределению субсидий на приобретение квартир таким лицам переданы Минстрою. Полагаю, что ведомству целесообразно проанализировать реальные потребности и возможности для возведения социального жилья, в первую очередь в дотационных и удаленных субъектах. Принять дополнительные меры по созданию условий жилищного строительства.

В свою очередь Генеральная прокуратура готова предоставить подробную информацию о результатах надзорной деятельности в данной сфере.

Кроме того, по нашей инициативе разработан законопроект о предоставлении детям-сиротам сертификатов на получение жилья, который проходит последние стадии согласования в Правительстве. Как только он поступит в Государственную Думу прошу рассмотреть его в первоочередном порядке.

Основным источником угроз для детей и подростков с точки зрения распространения негативной, опасной для их жизни информации остается Интернет. В свободном доступе находится большое количество материалов, способных побудить к на-

силию, конфликтам на социальной, национальной почве и иным противоправным действиям. Только в результате нашего вмешательства запрещен доступ к 27 тыс. таких ресурсов.

Нужны более решительные меры по преодолению отмеченных проблем. Как точно написал Лев Николаевич Толстой в своем величайшем произведении — «сражение выигрывает тот, кто твердо решил его выиграть».

О необходимости наращивания усилий в данной сфере мною проинформированы руководители МВД, Минобрнауки, Роскомнадзора. По нашей инициативе Росмолодежью разработан проект ведомственного правового акта об утверждении критериев оценки информации и материалов, необходимых для принятия решения о ее отнесении к запрещенной. Это позволит оперативнее реагировать на подобные явления во внесудебном порядке.

Значительная работа проведена по поддержанию законности **в сфере ЖКХ**.

В первую очередь меры реагирования касались такой чувствительной для людей темы, как установление тарифов на поставку потребителям коммунальных ресурсов. В Волгоградской, Саратовской областях и еще 15 регионах нами приняты меры к искоренению практики оказания предприятиями ЖКХ услуг по нерегулируемым ценам, неправомерному их утверждению органами местного самоуправления.

Повсеместно пресечены факты ненадлежащей организации органами



власти и коммунальными службами надежного электро-, тепло- и газоснабжения населения, что существенно снизило риски возникновения аварий и ограничения поставок энергоресурсов.

Я уже не раз отмечал, что многие застарелые проблемы в отрасли могут быть решены посредством заключения и реализации концессионных соглашений. Итоги проведенных проверок показали, что вопреки основной идее модернизации объектов концессионеры зачастую используют государственное и муниципальное имущество без финансовых вложений в его содержание. Вскрыты случаи непринятия уполномоченными органами мер по вводу имущества в концессионный оборот.

С начала года прокурорами для устранения нарушений закона в данной области внесено 3 тыс. актов реагирования. Их результатом в том чис-

ле стало заключение 113 подобных соглашений в 20 регионах, привлечение в сферу ЖКХ более 3 млрд руб. новых частных инвестиций.

Для развития этой формы государственно-частного партнерства необходимо повысить ее привлекательность и доступность.

Между тем длительность процесса извлечения прибыли, ограниченного тарифным регулированием, высокий износ объектов водоснабжения и теплоснабжения отрицательно сказываются на их передаче в концессию.

Сотни тысяч объектов по всей стране остаются в плачевном состоянии в эксплуатации государственных и муниципальных предприятий.

В сентябре я обратился в адрес Главы государства и Председателя Правительства с предложением поручить Минстрою России во взаимодействии с другими ведомствами

проработать и ускорить согласование ранее подготовленных проектов постановлений Правительства о реконструкции посредством конкурентных процедур объектов ЖКХ, износ которых превысил 60%.

Другой актуальнейшей проблемой остается нарушение прав граждан — участников **долевого строительства домов**, многие из которых до сих пор находятся в «замороженном» состоянии.

С начала года принятые совместно с региональными органами государственной власти меры способствовали разрешению ситуации в отношении 387 проблемных объектов, восстановлению прав 35 тыс. дольщиков. Но это лишь 22% от общего числа обманутых людей.

Прокурорами систематически организуются встречи с инициативными группами пострадавших, для участия в которых приглашаются губернаторы, региональные министры строительства. Такая форма взаимодействия показала свою эффективность. Например, в Новосибирской области по результатам одной из них издан региональный закон об увеличении с 600 млн до 1,5 млрд руб. размера бюджетных ассигнований на достройку объектов и выплату компенсаций.

В то же время защита этой категории граждан осложняется продолжительностью процедур строительства и ростом цен на материалы. Одним из способов преодоления инфляционных явлений могло бы стать использование жилищных сертификатов с индексируемой номинальной стоимостью.

Об этом мною доложено Главе государства, соответствующие инициативы направлены в Правительство. Вместе с тем обращаюсь и к вам, уважаемые депутаты, с предложением рассмотреть вопрос о разработке законопроекта, предусматривающего внедрение порядка выдачи обманутым дольщикам таких сертификатов. Подробное обоснование мы готовы представить и подключиться к работе.

Под моим личным контролем в текущем году продолжено надзорное сопровождение реализации **национальных проектов**. Налажен непрерывный обмен информацией с Федеральным казначейством, Счетной палатой и Росфинмониторингом. Ответственными руководителями Генеральной прокуратуры поддерживается прямой контакт с кураторами нацпроектов в Правительстве.

За 9 месяцев текущего года в этой сфере прокурорами выявлено 45 тыс. нарушений законов. Две основные беды — несвоевременное доведение до получателей бюджетных средств и их незаконное расходование. По результатам надзорных проверок к административной и дисциплинарной ответственности привлечено свыше 12 тыс. лиц, инициировано возбуждение 495 уголовных дел.

Вмешательство прокуроров способствовало завершению строительства и реконструкции более 150 социальных объектов, восстановлению прав многих семей, получивших необоснованные отказы в доступе к мерам государственной поддержки. И это, я считаю, самый главный результат.

Вместе с тем в связи с поручением Президента о выделении 45 млрд руб. на новую программу расселения жилья в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» необходимо безотлагательно сформировать целостную систему государственного учета жилищного фонда, включив в нее также дома, признанные аварийными на 1 января текущего года.

Под пристальным вниманием оставались и другие вопросы соблюдения законности в сфере **экономики**. Среди первостепенных задач — противодействие нарушениям в области **ценообразования** на продовольственные товары.

Мы не брали в расчет объективные факторы роста цен, сосредоточив внимание на явных нарушениях законов, проявлениях элементарной жадности у поставщиков, продавцов и посредников. Только в первом полугодии прокурорами выявлено более тысячи подобных нарушений.

В результате принятых мер во многих регионах цены на продукты питания снижены, предупрежден их необоснованный рост.

Пресечены факты завышения регулируемых предельных надбавок при поставках продуктов в районы Крайнего Севера.

Нередко причиной роста цен являлся картельный сговор. Например, подобные нарушения выявлены в Забайкальском крае, где его результатом стало завышение цен на хлеб, в Республике Тыва — на сахар и растительное масло, в Республике Алтай — на молочную продукцию. Разумеется, во всех этих случаях последовало принципиальное реагиро-

вание, виновные привлечены к ответственности.

Одновременно под контролем остаются вопросы качества и безопасности продуктов питания. В последнее время остро встала проблема распространения суррогатного алкоголя, приведшего к случаям массового отравления и гибели людей в целом ряде регионов страны. Ситуация требует ужесточения государственного контроля в данной сфере и принятия нормативного правового акта, обеспечивающего учет метано-лосодержащих жидкостей с применением современных информационных систем.

Эффективная работа по пресечению нарушений во всех сферах экономики невозможна без **возмещения причиненного государству ущерба**. В активе прокуроров масса выигранных исков по возврату незаконно выведенного имущества, восстановлению контроля государства над стратегическими предприятиями, противодействию незаконным финансовым операциям.

Например, Арбитражным судом Республики Северная Осетия — Алания с учетом позиции прокурора предотвращена продажа Росимуществом находящихся под обеспечительными мерами активов оборонного предприятия.

В Алтайском крае в арбитражном суде пресечен факт вывода более 5 млн долл. США по сомнительной сделке в пользу иностранной компании. И таких примеров, как я уже говорил, много.

Не меньшее значение имеет работа по **возмещению ущерба, причиненного актами коррупции**. Всего

по итогам 9 месяцев этого года прокурорами в суды направлено свыше 3 тыс. исков о взыскании 52 млрд руб., из которых почти 35 млрд руб. по обращению в доход государства имущества, приобретенного чиновниками на неподтвержденные доходы.

Среди мер предупреждения коррупции особое место занимает проводимая прокурорами антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. Для повышения эффективности этой деятельности сейчас тестируется специальная программа с элементами искусственного интеллекта, разработанная нами в рамках продолжающихся мероприятий **по цифровой трансформации** ведомства.

В условиях ограничений, вызванных пандемией, особое внимание требуется для обеспечения **прав предпринимателей**.

В текущем году нами предупреждено более 7,5 тыс. незаконных внеплановых проверок бизнеса, ликвидирована задолженность по исполненным публичным контрактам в размере 27 млрд руб., всего устранено свыше 158 тыс. нарушений законов (данные за 6 месяцев 2021 г.).

Однако, несмотря на принимаемые меры государственной поддержки, количество малых и средних предприятий в стране ежегодно снижается (с 2018 г. уже на 400 тыс.).

В этой связи мы инициировали продление моратория на проверки субъектов малого бизнеса до конца 2021 г. Все бизнес-сообщество позитивно оценило принятие Государственной Думой разработанного с нашим участием нового закона о

государственном и муниципальном контроле. Он предоставил предпринимателям дополнительную защиту от необоснованных проверок со стороны контролирующих структур под более пристальным надзором прокуратуры.

Только за первые два месяца действия закона нами отказано в согласовании почти половины (47%, 1099) от всех внесенных контролирующими органами предложений о проведении внеплановых проверок бизнеса (в первом полугодии — 6503, 33%). С учетом обострения ситуации с распространением коронавируса считаю, что и этих мер недостаточно. Мною дано поручение прокурорам о продолжении работы по минимизации проверочных мероприятий.

Кроме того, очевидна необходимость введения административной ответственности за нарушение должностными лицами контролирующих органов требований нового закона, о чем мной проинформирован Президент России. По его поручению данная законодательная инициатива включена в проект нового кодекса об административных правонарушениях. Однако принятие этого акта — процесс длительный, и мы будем дополнительно обосновывать необходимость скорейшего включения данной нормы в действующий КоАП.

Государственная политика **в области охраны окружающей среды** нацелена на сохранение экологического и ресурсного потенциала страны и вместе с тем призвана обеспечивать реализацию прав граждан на достойные условия жизни.

На прокуратуру, как надзорный орган, это возлагает особые задачи. В текущем году продолжались проверки исполнения законодательства о снабжении жителей качественной питьевой водой. В целях предотвращения загрязнения источников питьевого водоснабжения мерами реагирования в 40 регионах пресечены факты водопользования без разрешительных документов и сброса неочищенных стоков, а в 25 субъектах нарушения режимов охранных зон.

При выявлении случаев сверхнормативного загрязнения приняты меры к возмещению ущерба. Например, в Челябинске с металлургического предприятия взыскано 189 млн руб. за вред, причиненный систематическим загрязнением реки Миасс.

Повсеместно допускаются нарушения экологических и санитарных требований при сборе, размещении и утилизации отходов. Во многом они являются следствием ненадлежащей работы органов государственной власти, контролирующих и других специально уполномоченных структур.

В прошлом году Генеральной прокуратурой проверена деятельность компании «Российский экологический оператор». Результаты свидетельствуют как о неисполнении ею задач по формированию комплексной системы обращения с отходами, так и о грубых нарушениях при расходовании бюджетных средств. По итогам приняты необходимые меры реагирования, выявленные нарушения устраняются.

Считаю, что назрела необходимость упорядочить работу эксперт-

ных организаций, осуществляющих расчет ущерба окружающей среде, установив для них ответственность за действия по его занижению и недостоверные оценки. Целесообразно провести процедуру переаттестации таких экспертов, внести данные о них в единый государственный реестр. Это будет способствовать более полному возмещению вреда от экологических правонарушений.

Пренебрежительное отношение к природе во многих случаях стало первопричиной лесных пожаров, других катаклизмов, приведших к гибели людей, причинению многомиллиардного ущерба.

Только в текущем году площадь возгораний в лесах увеличилась на 9%, огнем пройдено 10 млн гектаров.

Тревогу вызывают негативные последствия от введения несколько лет назад так называемых зон контроля, когда пожары не тушатся, а наблюдаются. На них пришлась половина всех сгоревших лесов (5,2 млн га). Причем параметры таких зон региональные комиссии по тушению вводят по своему собственному усмотрению.

Считаю необходимым четко закрепить в Лесном кодексе критерии и нормативы для «зон контроля».

Серьезной проблемой продолжают оставаться вопросы обеспечения **безопасности на транспорте**. В первую очередь это касается авиаперевозок.

Причинами большинства авиационных происшествий по-прежнему являются недостаточная квалификация авиаперсонала, отсутствие дисциплины и ненадлежащее функ-

ционирование систем управления безопасностью полетов.

Многочисленные нарушения в ходе проведенной Генеральной прокуратурой проверки выявлены в организации авиаперелетов малой авиации. Повсеместно установлено отсутствие необходимой разрешительной документации. В Центральном и Северо-Западном транспортных регионах широко распространена практика коммерческого использования воздушных судов авиации общего назначения. При этом допускаются полеты в ночное время, передача пилотирования пассажирам. Этому в том числе способствуют пробелы в нормативной базе, поскольку прямая ответственность за подобные действия не установлена.

Недавняя трагедия в Татарстане, когда разбился самолет с парашютистами, погибли 16 человек, высветила системные недостатки в авиации ДОСААФ России. Проведенной по горячим следам проверкой установлен запредельный спектр нарушений от критического перегруза воздушного судна до фальсификации разрешительных и полетных документов.

В настоящее время военные прокуроры проводят соответствующие проверки во всех учреждениях ДОСААФ. Результаты будут мне доложены 15 декабря, а в следующем году мы организуем контрольные проверочные мероприятия.

Не буду подробно останавливаться на **криминогенной ситуации**, так как ее динамика существенно не изменилась. Вместе с тем тревожным фактором остается все более ши-

рокое использование для совершения преступлений современных технологий, включая криптовалюты и иные виртуальные активы. Во многом этому способствуют сохраняющиеся пробелы в правовом регулировании данной сферы. По-прежнему не определен статус онлайн-платформ, предоставляющих возможность анонимно покупать и продавать криптовалюту, не решен вопрос об отнесении виртуальных активов к имуществу для целей уголовного судопроизводства. Нами инициативно подготовлен соответствующий законопроект, буду признателен за его поддержку.

Возросли риски проникновения на территорию страны представительей течений террористической и экстремистской направленности, распространения их опасного влияния, в первую очередь на молодежь.

В таких условиях совместно с ФСБ, МВД нами продолжены целевые мероприятия по нейтрализации соответствующих угроз, а также недопущению международного воздействия на внутривнутриполитическую ситуацию в стране. По искам прокуроров в текущем году приняты решения о признании нежелательной деятельности 18 иностранных и международных неправительственных организаций.

Что касается нашего **международного сотрудничества**, то ограничения, связанные с пандемией коронавируса, его не ослабили. Более того, есть поводы утверждать, что Генеральная прокуратура России стала площадкой для обсуждения самых острых трансграничных проблем.

Нами организованы и проведены такие крупные мероприятия, как Конференции руководителей европейских прокуратур, Международной ассоциации прокуроров. Буквально месяц назад на исполкоме МАП подписано соглашение о постоянном статусе ее регионального представительства в Санкт-Петербурге.

Этот год ознаменован еще одним важным событием — включением в наши полномочия функции по представлению интересов страны в Европейском суде по правам человека. Это было вполне логичное решение, учитывая, что защита интересов общества и государства относится к числу задач прокуратуры, представляющей публичный интерес во всех видах судебного процесса внутри страны.

Благодаря разветвленной системе органов прокуратуры, широких надзорных полномочий, мы обеспечим оперативное истребование информации по делу, при возможности устранение нарушений до окончательного его рассмотрения судом, что, безусловно, будет способствовать повышению авторитета России на международном уровне, создаст дополнительные механизмы защиты прав граждан.

К сожалению, события текущего года показывают, что **уголовно-исполнительную систему** продолжает лихорадить. Об этом свидетельству-

ет и практика прокурорского надзора. Только за 9 месяцев в учреждениях УИС выявлено свыше 103 тыс. нарушений закона.

Особое беспокойство вызывают грубые нарушения права граждан на личную безопасность. Факты насилия к ним допускались в пенитенциарных учреждениях Иркутской, Саратовской областей и других регионов.

Реализация принятых мер реагирования по всем этим фактам находится на моем личном контроле.



Уважаемые депутаты, безусловно, состояние законности во многом зависит от эффективного взаимодействия прокуратуры с иными государственными институтами, среди которых Государственная Дума занимает особое место.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить депутатов, лично Вас, Вячеслав Викторович, за поддержку наших инициатив и выразить готовность к дальнейшему и плодотворному сотрудничеству.

Благодарю за внимание! 

Подписана программа совместных мероприятий на 2022–2023 годы между Генеральными прокуратурами России и Белиза

30 августа 2021 г. в Генпрокуратуре России состоялась встреча в формате видеоконференции Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова с Генеральным прокурором Белиза Марин Магали Янг.

Приветствуя коллегу, Игорь Краснов отметил, что Россия и Белиз объединены общей целью противодействия транснациональной преступности и обеспечения неотвратимости наказания за нарушения закона.

Генпрокурор России подчеркнул востребованность подписанного в мае текущего года соглашения о сотрудничестве с Генпрокуратурой Белиза и поблагодарил Марин Магали Янг за содействие в рамках исполнения международных правовых запросов, указав на высокое качество и полноту получаемых материалов.


В ходе встречи была подписана программа совместных мероприятий на 2022–2023 гг., которая нацелена на практическую реализацию Соглашения о сотрудничестве, а также Договора об основах отношений между Российской Федерацией и Белизом от 25 сентября 2018 г.

Программа включила в себя самые актуальные проблемы, волнующие международное прокурорское сообщество. Это борьба с киберпреступлениями, в том числе террористического характера, неправомерным оборотом криптовалюты, экологическими правонарушениями, коррупцией, а также

вопросы правовой помощи по уголовным делам, выявления, ареста, конфискации и возврата активов, полученных преступным путем.



Вместе с тем Игорь Краснов отметил, что российская сторона готова к диалогу по любой другой проблематике, если возникнет необходимость оперативного реагирования на новые вызовы и угрозы.

В заключение Игорь Краснов пожелал прокурорам Белиза профессиональных успехов. 

Состоялось VI заседание Межгосударственного совета по противодействию коррупции

8 сентября 2021 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации в режиме видеоконференции состоялось VI заседание Межгосударственного совета по противодействию коррупции.

Российскую Федерацию представила делегация во главе с Генеральным прокурором Российской Федерации Игорем Красновым, который является членом Межгосударственного совета по противодействию коррупции.



Также в мероприятии приняли участие делегации членов Совета от Республики Армения во главе с Генеральным прокурором Артуром Давтяном, Республики Беларусь во главе с Генеральным прокурором Андреем Шведом, Республики Казахстан во главе с Председателем Агентства по противодействию кор-

рупции Маратом Ахметжановым, Киргизской Республики во главе с Генеральным прокурором Курманкулом Зулушевым, Республики Таджикистан во главе с первым заместителем директора Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Сухробом Сафарзодой. Делегацию Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств возглавил директор организационного департамента Игорь Граховский. Кроме того, на заседание приглашена делегация от Республики Молдова во главе с заместителем начальника управления по международному сотрудничеству Национального центра по борьбе с коррупцией Стелой Русу.

В течение последних двух лет деятельность Совета проводилась




под председательством Республики Беларусь и была обусловлена выполнением решений, в том числе принятых на заседании в 2019 г. в Минске.

В ходе заседания председательство в Совете было передано Республике Казахстан, а председателем Совета определен Марат Ахметжанов — Председатель Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции.

Выступая с докладом, Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов поблагодарил белорусских коллег за эффективное председательство в Совете в течение двух последних лет, пожелав плодотворной работы и успехов Марату Ахметжанову в качестве нового председателя Совета.

Генпрокурор России подчеркнул системный и последовательный характер антикоррупционной политики в нашей стране, отметив, что менее месяца назад Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным подписан уже шестой

по счету Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы. Игорь Краснов акцентировал, что прокуратуре отведена ведущая роль в реализации большинства предусмотренных Национальным планом мероприятий.

Участники заседания представили передовые новеллы законодательства своих стран, направленные на противодействие коррупции, обсудили вопросы совершенствования международного сотрудничества по вопросам выявления коррупционных правонарушений вне рамок уголовного преследования и результаты выполнения международных договоров, заключенных в рамках СНГ, обсудили иные вопросы повестки дня, в том числе реализацию совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 гг. По итогам мероприятия членами Совета утвержден План работы на 2022 г., приняты решения об определении нового секретариата и о проведении очередного заседания в 2022 г. в Кыргызской Республике. 

Генеральный прокурор Российской Федерации встретился с Министром юстиции Королевства Саудовская Аравия

13 октября 2021 г. в Генпрокуратуре России состоялась встреча Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова с Министром юстиции Королевства Саудовская Аравия Валидом Бен Мухаммедом Аль-Самаани.

Приветствуя иностранного коллегу, Игорь Краснов отметил, что усилиями руководителей обоих государств российско-саудовские отношения находятся на подъеме и имеют общую направленность на укрепление мира и безопасности.

Генпрокурор России выразил крайнюю заинтересованность в последовательной реализации практических шагов навстречу друг другу и приветствовал любые формы сотрудничества.

Он отметил большую роль Министерства юстиции Королевства Саудовская Аравия в реализуемой по инициативе Наследного Принца Мохаммада Бин Сальмана масштабной программе социально-экономических преобразований «Видение 2030», предусматривающей в числе прочего преобразование в судебной и правоохранительной системах.

Игорь Краснов рассказал о полномочиях Генеральной прокуратуры





*Генеральный прокурор
Российской Федерации Игорь Краснов*



*Министр юстиции
Королевства Саудовская Аравия
Валид Бен Мухаммед Аль-Самаани*


ры Российской Федерации и обратил внимание иностранных коллег на возможные точки соприкосновения, выразив надежду на то, что состоявшаяся встреча станет импульсом к продуктивному сотрудничеству ведомств обеих стран, включая обмен опытом и лучшими практиками. «Только координируя наши совместные действия, мы можем эффективно бороться с транснациональной преступностью. Тем более в настоящее время в своей надзорной практике мы начинаем использовать элементы искусственного интеллекта», — заявил Игорь Краснов.

Особый интерес, по словам Генпрокурора России, представляет опыт в сфере электронного документооборота, развития законодательства об использовании криптовалют, о противодействии киберпреступности, защите семьи и прав несовер-

шеннолетних, в том числе от домашнего насилия.

Вместе с тем Игорь Краснов отметил готовность российской стороны, располагающей достаточным опытом в самых различных сферах, поддерживать инициативы коллег из Саудовской Аравии.

Он предложил включить представителя Министерства юстиции в состав делегации, которая будет знакомиться с программами обучения иностранных прокуроров в Университете прокуратуры Российской Федерации.

В заключение глава российского надзорного ведомства просил передать заверения в почтении Генеральному прокурору Королевства Саудовская Аравия Сауду Ибн Абдулле Аль Муаджебу Аль Шарифу и пригласил коллег в Москву на торжественные мероприятия по случаю 300-летия российской прокуратуры в качестве почетных гостей. 

В Санкт-Петербурге состоялось открытие 52-го заседания Исполнительного комитета Международной ассоциации прокуроров

20 октября 2021 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов и Президент Международной ассоциации прокуроров Чхоль-Кю Хван торжественно открыли 52-е заседание Исполнительного комитета Международной ассоциации прокуроров, которое проходит в Санкт-Петербурге в Президентской библиотеке им. Б.Н. Ельцина.



Очное участие в мероприятии приняли руководители МАП, вице-президенты ассоциации из Объединенных Арабских Эмиратов, США и Хорватии, члены Исполкома из Аргентины, Греции, Уганды и других стран.

Обращаясь к участникам заседания, Генеральный прокурор Российской Федерации отметил, что создание Международной ассоциации прокуроров стало возможным благодаря внеполитическому характеру

ее деятельности, а также следованию базовым юридическим ценностям.

МАП — первая и единственная международная неправительственная организация прокуроров, которая собрала под своей эгидой почти 350 тыс. участников из 172 стран мира.

«Несмотря на национальные различия в законодательствах, в своей работе прокуроры придерживаются сформулированного еще в Древнем Риме универсального постулата: “Право — есть искусство добра и справедливости”», — сказал Игорь Краснов.

Глава надзорного ведомства подчеркнул, что Генеральная прокуратура России вносит свой вклад в развитие деятельности ассоциации. «Во взаимодействии с ее руководством по решению Исполнительного комитета нами успешно реализован пилотный проект по созданию в России регионального представительства МАП. Оно обосновалось в Санкт-Петербурге и уже успело выступить площадкой для нескольких международных мероприятий».

В 2018 г. в нем проведен двухдневный семинар по борьбе с киберпреступностью для представителей стран Восточной Европы и Центральной Азии. Прошедшим летом представительство было задействовано в проведении масштабной международной конференции о роли прокуратуры в защите индивидуальных прав и публичного интереса в свете требований Европейской конвенции по правам человека.

В ходе торжественного открытия заседания Исполкома МАП подписано Соглашение о сотрудничестве

между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Международной ассоциацией прокуроров по обеспечению деятельности регионального представительства Международной ассоциации прокуроров в Санкт-Петербурге. Этим документом закреплены постоянный статус первого регионального представительства МАП, условия и порядок его деятельности в России. Предполагается, что представительство, деятельность которого будет обеспечиваться Генеральной прокуратурой Российской Федерации, объединит на площадке МАП государства, прокуроры в которых используют русский язык в качестве языка общения, включая страны Центральной и Восточной Европы, а также Центральной Азии.

Генпрокурор России высказал убежденность, что на базе регионального представительства МАП будет проведено еще не одно мероприятие, учитывая, что в современном мире сохраняется немало вызовов и криминальных угроз, не имеющих государственных границ и требующих от прокуроров выработки единых подходов для их эффективного преодоления. Среди них терроризм и экстремизм, потоки наркотрафика, трансграничное отмывание денег, киберпреступность, включая криминальное использование криптовалют и иных виртуальных активов, вирусов-вымогателей. Также остро стоит проблема домашнего насилия и вовлечения несовершеннолетних в деятельность, угрожающую их жизни и здоровью.

Президент МАП Чхоль-Кю Хван поблагодарил Игоря Краснова



за постоянное сотрудничество, а также за организацию встречи на столь высоком уровне в культурной столице России.

Чхоль-Кю Хван отметил значимость происходящего, поскольку впервые за 26-летнюю историю открывается региональное представительство Международной ассоциации прокуроров в Санкт-Петербурге.

«Я уверен, что региональное представительство сыграет крайне

важную роль в содействии Секретариату МАП в будущем в рамках своей юрисдикции при построении более тесного сотрудничества в сфере международного уголовного правосудия и более активного взаимодействия с прокурорами по всему миру. Кроме того, мы ожидаем, что оно послужит образцовой моделью для других региональных представительств, которые будут открываться одно за другим в ближайшие годы», — заявил Президент МАП. 📝

Актуальные новости

Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов встретился с Генеральным прокурором автономного города Буэнос-Айрес Хуаном Батистой Махикесом.

22 октября 2021 г. в Генпрокуратуре России состоялась встреча Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова с Генеральным прокурором автономного города Буэнос-Айрес Хуаном Батистой Махикесом.

Приветствуя иностранного коллегу, Игорь Краснов поблагодарил его за плодотворное участие в 52-м заседании Исполнительного комитета Международной ассоциации прокуроров и в целом за значимый вклад в деятельность этой организации.

«Думаю, Вы поддержите мое мнение о том, что Ассоциации необходимо сосредоточить усилия на новых вызовах и угрозах, волнующих все мировое сообщество», — отметил глава российского надзорного ведомства. Среди новых вызовов и угроз Игорь Краснов выделил киберпреступность, включая криминальный оборот криптовалюты, теневую торговлю информацией, оружием, наркотиками и незаконными услугами в Даркнете, а также легализацию преступных доходов от операций с виртуальными активами.

Генпрокурор России выразил сожаление в связи с тем, что Интернет

все чаще становится ресурсом для негативного воздействия на молодое поколение. «Это ведет к росту насилия в отношении несовершеннолетних и случаев вовлечения подростков в деструктивные сообщества», — отметил он.

Кроме того, Игорь Краснов обратил внимание коллеги на проблемы фальсификации медицинской продукции и массовой дезинформации населения, которые не утрачивают своей актуальности в условиях продолжающейся пандемии COVID-19.

«Эти и многие другие транснациональные проблемы не решить в одиночку», — подчеркнул Игорь Краснов. Он выразил мнение, что поиск путей противодействия им входит в сферу совместных интересов органов прокуратуры России и Аргентины.

Также Генпрокурор России напомнил об ожидаемом назначении Генерального прокурора Аргентинской Республики, которое позволит реализовать ранее достигнутые между органами прокуратуры двух стран договоренности о подписании Программы сотрудничества, тем самым дать импульс совместной работе по обозначенным направлениям.

Для обсуждения наиболее острых проблем двустороннего взаимодействия глава российского надзорного ведомства предложил уже сейчас возобновить консультации на экспертном уровне.

В заключение Игорь Краснов поблагодарил иностранного коллегу за визит, выразил крайнюю заинтересованность в последовательной реализации практических шагов на встречу друг другу и приветствовал конструктивные формы сотрудничества.

* * *

Генеральная прокуратура Российской Федерации разработала проект международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях.

В соответствии с решением Президента Российской Федерации В.В. Путина 27 июля 2021 г. в штаб-квартире ООН в Вене российская межведомственная делегация, возглавляемая заместителем Генерального прокурора Российской Федерации П.П. Городовым, внесла российский проект конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях (далее — проект конвенции).

Проект конвенции был передан председателю специального комитета ООН по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, учрежденного по российской инициативе резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 74/247 от 27 декабря 2019 г., а также руководству Управле-

ния ООН по наркотикам и преступности.

Российский проект размещен на официальном сайте ООН и распространяется среди государств — членов ООН.

Проект конвенции был разработан в рамках созданной во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 29 апреля 2020 г. № Пр-732 под эгидой Генеральной прокуратуры Российской Федерации межведомственной рабочей группы по противодействию информационной преступности.

Проект конвенции содержит нормы об установлении ответственности за наиболее распространенные и актуальные на сегодняшний день противоправные деяния, совершаемые с использованием информационно-коммуникационных технологий (всего 23 состава), и предусматривает достаточно широкие возможности для международного сотрудничества, в том числе в вопросах выдачи, правовой помощи по уголовным делам, а также выявления, ареста, конфискации и возврата активов, полученных преступным путем.

Российская Федерация первой разработала и представила мировому сообществу проект универсальной международной конвенции по борьбе с преступлениями в сфере информационно-коммуникационных технологий, работу по подготовке которого организовала и вела Генеральная прокуратура Российской Федерации.

* * *

Делегация Генеральной прокуратуры Российской Федерации приняла участие в российско-словенском круглом столе по теме «Особенности осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции, легализации доходов, полученных преступным путем, а также экстремизму и терроризму в России и Словении», который состоялся 28 сентября 2021 г. в г. Любляне.

Мероприятие проведено в соответствии с Программой сотрудничества между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Республики Словении.

Открыл заседание Генеральный прокурор Словении Драго Шкета, который тепло приветствовал российскую делегацию, отметив актуальность тематики предстоящего обсуждения и высоко оценив уровень взаимодействия между прокуратурами России и Словении.

В рамках встречи стороны обменялись опытом работы по противодействию преступлениям террористического и экстремистского характера, в том числе совершаемым с использованием сети «Интернет», а также связанным с вербовкой и вовлечением в деятельность


террористических и экстремистских организаций. Обсудили специфику расследования и судебного рассмотрения дел о преступлениях данной категории.

Участники представили презентации об особенностях осуществления надзора за соблюдением законодательства о противодействии коррупции и ознакомились с системой организации деятельности органов государственной власти, вовлеченных в процесс борьбы с коррупционными угрозами.

В ходе обсуждения примеров конкретных дел рассмотрены различия и сходства в российском и словенском законодательном регулировании деятельности прокурорских служб на данном направлении.

Стороны обоюдно подчеркнули необходимость объединения усилий по противодействию новым вызовам и угрозам для повышения эффективности противодействия преступности и принятия своевременных и адекватных мер по ее предупреждению.

Данное мероприятие является завершающим в рамках действующей программы сотрудничества между прокуратурами России и Словении.

Со словенской стороны достигнута договоренность о разработке очередной двусторонней программы. 

Реализация прокурорами надзорных полномочий по защите прав граждан на оплату труда в Сибирском федеральном округе

Сибирский федеральный округ включает в себя 10 субъектов Российской Федерации. Его территория составляет 4 361,8 тыс. кв. км, численность населения насчитывает свыше 17 млн человек.

В числе насущных проблем округа — соблюдение прав граждан на получение своевременного вознаграждения за труд, иных социальных выплат.



Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Д.В. Демешин

В феврале 2021 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил проверить исполнение майских указов, проанализировать размеры заработной платы бюджетников не только на уровне организации, но и в ситуации с каждым сотрудником. Им отмечено, что оплата труда в бюд-

жетной сфере должна быть прозрачной, понятной и справедливой, а система контроля, мониторинга ситуации учитывать положение каждого конкретного специалиста, а не только усредненные показатели.

По состоянию на 1 августа 2021 г. размер задолженности по заработной плате в округе составил 1 178,8 млн руб. на 349 предприятиях, из которых более 70,5% (830,9 млн руб.) приходится на 189 организаций-банкротов.

Наибольшая сумма долгов по заработной плате сложилась в Красноярском крае — 288 млн руб., Иркутской области — 230,5 млн руб., Новосибирской области — 185,8 млн руб., Кемеровской области — Кузбассе — 138 млн руб., Алтайском крае — 134,4 млн руб., Омской области — 121,3 млн руб.

В этой связи вопросы состояния законности и практики прокурорского надзора в сфере оплаты труда являются предметом пристального внимания прокуроров.

Вопросы усиления координирующей роли прокуроров в сфере защиты прав граждан на оплату труда, состояние законности в сфере трудовой занятости населения и повышение эффективности прокурорского надзора с учетом их актуальности в марте текущего года обсуждены на оперативном совещании под председательством заместителя Генерального прокурора Российской Федерации с прокурорами субъектов Российской Федерации.

Управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу среди прокуроров распространена положительная практика прокуратуры Иркутской области по вопросу исполнения трудового законодательства в государственных учреждениях здравоохранения, а также обзор состояния законности и практики прокурорского надзора в сфере оплаты труда.

В первом полугодии текущего года в указанной сфере выявлено свыше 19 тыс. нарушений закона, опротестовано более 2 тыс. незаконных правовых актов, внесено 2,5 тыс. представлений, объявлено 482 предостережения. В интересах работников предъявлено 8 тыс. исков и заявлений на общую сумму 312 млн руб. К административной ответственности по инициативе прокуроров привлечено 1314 лиц, к дисциплинарной — 1611. По материалам прокурорских проверок возбуждено 33 уголовных дела.

Так, прокуратурой г. Шелехова Иркутской области по результатам проверки размещенной в социаль-

ных сетях публикации о задержке выплаты заработной платы работникам АО «Иркутсккабель» восстановлены права 735 работников организации, задолженность по выплате заработной платы перед которыми составила 16 млн руб. В целях защиты прав работников исполнительному директору предприятия внесено представление, в суд предъявлено 20 заявлений. По инициативе прокурора должностное лицо АО «Иркутсккабель» привлечено Гострудинспекцией к административной ответственности по ч. 6 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Принятые меры реагирования способствовали погашению задолженности по заработной плате в полном объеме, работникам выплачена компенсация за задержку выплаты заработной платы.

Прокуратурой Казачинско-Ленского района этой же области восстановлены права 411 работников строительной компании — ООО «Магистральлогистик». По результатам рассмотрения представления работникам выплачена задолженность по заработной плате в сумме 35 млн руб. По инициативе прокуратуры генеральный директор компании привлечен к административной ответственности по ч. 6 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятые меры, в том числе обмен информацией с контролирующими и правоохранительными органами, деятельность созданных при прокуратурах субъектов Российской

Федерации межведомственных рабочих групп с участием представителей региональных и местных органов власти, профсоюзных организаций способствовали ликвидации значительных сумм задолженности по заработной плате.

К примеру, прокуратурой Кировского района г. Новосибирска совместно со специалистами УФНС России по Новосибирской области, МРУ Росфинмониторинга по Сибирскому федеральному округу проведена проверка соблюдения трудовых прав работников ПАО «Тяжстанко-гидропресс». В связи с выявленными нарушениями трудовых прав работников организации, непринятием мер по взысканию дебиторской задолженности руководителю предприятия внесены представления. После прокурорского вмешательства работникам организации выплачены долги на общую сумму более 35 млн руб., задолженность полностью погашена. Материалы прокурорской проверки направлены для уголовно-правовой оценки наличия в действиях руководства предприятия фактов мошенничества и преднамеренного банкротства.

Во всех регионах округа прокурорами выявлялись факты укрытия от органов государственной статистики задолженности по оплате труда (предоставления недостоверных сведений), что послужило основанием для привлечения виновных лиц к установленной административной ответственности.

Например, ООО «Объединенные машиностроительные технологии» в г. Киселевске Кемеровской облас-

ти — Кузбасса с февраля текущего года более пяти месяцев не предоставляло в Кемеровостат информацию о просроченной задолженности по заработной плате, которая составила свыше 17,8 млн руб.

Прокуратурой Ленинского района г. Томска выявлен факт непредоставления ООО «Томскгеонефтегаз» в Томскстат сведений о наличии у организации задолженности на сумму 7,237 млн руб. перед 93 работниками.

Прокурорами принимались меры, направленные на приведение правовых актов, в том числе локального характера, в соответствие с требованиями федерального законодательства. В ряде регионов оспаривались положения об оплате труда, устанавливающие заработную плату ниже МРОТ, не учитывающие нормы закона при осуществлении выплат компенсационного и стимулирующего характера.

В частности, по результатам рассмотрения протестов прокурора г. Ангарска Иркутской области восемь работодателей внесли изменения в локальные акты в части индексации заработной платы работников в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Учитывая наличие значительных сумм задолженности по заработной плате в организациях-банкротах, прокуроры уделяли пристальное внимание деятельности арбитражных управляющих. По инициативе прокуроров саморегулируемыми организациями за нарушения законодательства о несостоятельности (банкротстве) к дисциплинарной

ответственности привлечено восемь арбитражных управляющих, к административной — пять.

Так, прокурором Индустриального района г. Барнаула Алтайского края инициировано привлечение к ответственности по ч. 3 ст. 14.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях конкурсного управляющего ООО «Сибпромстрой» за нарушение порядка привлечения в процедуре конкурсного производства специалистов, услуги которых превышали установленные законодательством о банкротстве нормы в два раза.

В Иркутской области арбитражный управляющий ООО «Электросетьстрой» ненадлежащим образом осуществлял инвентаризацию имущества организации. Принятые меры прокурорского реагирования в деле о банкротстве способствовали погашению задолженности по заработной плате на сумму более 10 млн руб.

Прокуратурой Кировского административного округа г. Омска в деятельности конкурсного управляющего установлены факты занижения стоимости договора аренды предприятия. По материалам проверки прокуратуры СУ СК России по Омской области в отношении конкурсного управляющего возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 201 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Поводом для прокурорского реагирования являлось также ненадлежащее исполнение возложенных законом полномочий органами контроля.

Например, Государственной инспекцией труда в Красноярском крае

не были приняты меры по фактам нарушений, указанных в обращениях граждан, в том числе об отсутствии в трудовых договорах работников сведений о размере заработной платы. Для устранения указанных нарушений руководителю госоргана прокуратурой края внесено представление.

После внесения представления в Управление Росреестра по Алтайскому краю по фактам ненадлежащего осуществления контроля за деятельностью ряда конкурсных управляющих, необеспечения участия в судебных заседаниях в делах о банкротстве, несоблюдения порядка рассмотрения обращений граждан на 82,5% возросла результативность привлечения арбитражных управляющих к административной ответственности. По результатам рассмотрения 40 направленных контролирующим органом материалов Арбитражным судом Алтайского края вынесены постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ч. 3, 3.1 ст. 14.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Прокурорами в Иркутской области, Кемеровской области — Кузбассе, Красноярском крае и других регионах выявлялись факты несуществления должного ведомственного контроля.

Так, основанием для внесения представления министру лесного комплекса Иркутской области послужило ненадлежащее осуществление ведомственного контроля в отношении ОГАУ «Лесхоз Иркутской обла-

сти», где имелась задолженность по заработной плате свыше 13 млн руб. Принятыми мерами прокурорского реагирования задолженность в областном лесхозе погашена в полном объеме.

Прокурорами давалась принципиальная оценка деятельности судебных приставов-исполнителей, что также явилось основанием для принятия мер реагирования по фактам выявленных нарушений (непринятие мер к розыску имущества должников и проверке их имущественного положения, несвоевременное обращение взыскания на имущество и денежные средства должников, необоснованное прекращение исполнительных производств, нарушение установленной законом очередности распределения денежных средств между взыскателями и др.).

Принятые в первом полугодии текущего года меры прокурорского реагирования способствовали погашению долгов на сумму 1,375 млрд руб., позволили восстановить права более 21 тыс. работников.

В ходе надзорной деятельности прокурорами выявлена необходимость совершенствования на федеральном уровне нормативного регулирования вопросов обеспечения гарантированного Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» повышения средней заработной платы социальных работников до уровня 100% от средней заработной платы в соответствующем регионе.

В Методике расчета фактического уровня средней заработной пла-

ты отдельных категорий работников, определенных указами Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», по отношению к средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 26 ноября 2012 г. № 2190-р (в ред. Постановления Правительства РФ от 14 сентября 2015 г. № 973)) положения сформулированы таким образом, что достижение показателей, определенных названными указами, осуществляется в отношении соответствующей категории работников в целом по региону.

При этом сохраняется обусловленная различиями в сложности труда дифференциация в оплате труда работников, занимающих различные должности, относящиеся к одной категории.

Неопределенность правового регулирования приводит к тому, что при достижении статистической обеспеченности уровня средней заработной платы социальных работников по отраслям до 100% в среднем по региону фактически в некоторых учреждениях персонал получает заработную плату в меньшем размере. В этой связи ряд работников учреждений (административно-управленческий персонал, водители и т.п.) не получили дополнительных социальных гарантий.

Так, прокурорской проверкой установлено, что в КГКУЗ «Красно-


ярский краевой специализированный дом ребенка № 3» не обеспечено повышение средней заработной платы среднего медицинского персонала до 100% от средней заработной платы в крае, ее реальный уровень фактически составляет 80%. Однако требования представления прокуратуры Красноярского края об обеспечении повышения размера заработной платы среднему медицинскому персоналу до 100% по региону оставлены без удовлетворения в связи с отсутствием дополнительного бюджетного финансирования.

При этом Правительство Красноярского края проинформировало прокурора о том, что на территории региона установленные целевые показатели средней заработной платы медицинских работников по итогам 2020 г. и первого квартала 2021 г. в целом по субъекту выполнены, а достижение данных показателей в конкретном учреждении Методике не противоречит. Вместе с тем указанная позиция Правительства края не соответствует целям и смыслу Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Отражение в статистической отчетности данных о достижении заработной платы медицинских ра-

ботников уровня 100% от средней заработной платы в регионе обеспечено в большей степени благодаря совместительству, северным надбавкам, а не реальным повышением доходов граждан. Аналогичная ситуация сложилась с педагогическими и социальными работниками не только в Красноярском крае, но и в других субъектах Российской Федерации.

С учетом изложенного инициирован вопрос о совершенствовании действующего законодательства в рассматриваемой сфере, в том числе на федеральном уровне: предлагается внести изменения в Распоряжение Правительства РФ от 26 ноября 2012 г. № 2190-р по совершенствованию Методики, а именно — предусмотреть доведение заработной платы до среднего уровня не в целом по отрасли, а применительно к конкретному работнику, с сохранением всех гарантированных выплат. Это будет способствовать повышению уровня оплаты труда и изменению критериев оценки деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, реальному исполнению майских указов.

Вопрос защиты и восстановления трудовых прав граждан находится на постоянном контроле прокуроров Сибирского федерального округа. 

Увидеть каждого: статистические сведения о потерпевших

Начиная с отчета за первое полугодие 2021 г. Приказом Генерального прокурора Российской Федерации № 295 от 1 июня 2021 г. введена в действие новая форма федерального статистического наблюдения № 5-ЕГС «Сведения о потерпевших и совершенных в отношении их преступлениях». Обеспечение государственных органов Российской Федерации актуальной статистической информацией о потерпевших и совершенных в отношении их преступлениях направлено на повышение эффективности деятельности правоохранительных органов по противодействию преступности, прокурорского надзора, реализации прав человека и гражданина.

Дата подписания приказа — 1 июня символична, поскольку два из пяти разделов отчета предназначены для мониторинга преступности в отношении детей.

Наряду с этим в особом фокусе показатели, характеризующие вопросы семейного насилия и иные остро социальные темы.

При разработке также учтены потребности в осуществлении мониторинга достижения показателей целей устойчивого развития в Российской Федерации.

Ключевой фигурой статистического анализа в рамках формы № 5-ЕГС являются потерпевшие от уголовно наказуемых деяний, а его целью — контроль и оценка воздействия преступности на различные слои общества и их безопасность. В этой связи сведения группируются по различным параметрам, среди которых на сегодня наиболее применяемые — гендерные и возрастные характеристики жертв преступлений,

а также степень тяжести причиненного им вреда (*рис. 1*).

Потерпевшие — относительно новый объект учета в правовой статистике. Вместе с тем востребованность данных о них в разрезе самых различных аспектов возрастает с каждым годом.

Раздел 1 формы № 5-ЕГС содержит общую информацию о таких лицах. При этом в государственной отчетности впервые наравне с демографическими признаками детализированы данные об их трудовых характеристиках (сотрудники СМИ, субъекты предпринимательской деятельности), социальной взаимосвязи с преступником (родственник, настоящий либо бывший супруг, сожитель, сексуальный партнер и т.д.), мотивах и целях совершения преступления (национальная, расовая месть, вражда, бытовые и т.д.), поводах приезда в страну иностранных граждан и др.

В свою очередь, показатели о вреде, причиненном жизни и здоровью



Рис. 1

потерпевших, конкретизированы с учетом совершения преступных деяний в отношении их на территории Российской Федерации. Такой подход способствует формированию более объективной картины криминогенной обстановки в стране и ее регионах.

Стоит акцентировать внимание и на принципиально новом стратегически важном показателе о числе потерпевших от деяний, направленных на умышленное причинение смерти или тяжкое причинение вреда здоровью и повлекших гибель потерпевшего (ст. 105–107, ч. 2 ст. 108, ч. 4 ст. 111, п. «б» ч. 3 ст. 205, ч. 4 ст. 206, ст. 277, ст. 295, ст. 317 Уголовного кодекса РФ).

Такие сведения формируются по критериям, рекомендованным для подготовки данных о жертвах преднамеренных убийств ежегодного Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации

Объединенных Наций. За основу взяты понятия международной классификации преступлений для статистических целей.

Для исключения различий в юридическом определении составов преступлений названная систематизация построена не на официальных дефинициях, опирающихся на уголовное законодательство, а на описании поведения преступника. Таким образом, к категории «преднамеренных убийств» отнесены случаи «незаконного причинения смерти лицу с намерением вызвать смерть или тяжкие телесные повреждения».

Данные об уровне преднамеренных убийств на 100 000 человек широко используются международными организациями в качестве рейтингового показателя стран. Например, глобального индикатора достижения целей устойчивого развития 16.1.1 «Число жертв умышленных убийств на 100 000 человек в разбивке по возрастной группе и полу».

Мониторинг сведений о потерпевших от преднамеренных убийств и иных насильственных деяний необходим для оптимальной оценки причин, побудительных мотивов совершения, координации деятельности по разработке упреждающих мер. Посредством их могут быть проанализированы различные типы насилия: межличностное (включая такие действия со стороны партнера или члена семьи), совершаемое на почве вражды, ненависти (религиозной, национальной и др.), в общественных местах, жилом секторе.

В разделе 2 отчета детализирована информация о потерпевших-женщинах. Особый акцент при этом сделан на показатели, характеризующие распространенность семейного насилия, актуальные для определения масштабов проблемы, понимания

различных ее форм и их последствий. С учетом имеющейся потребности сведения формируются в различных возрастных диапазонах.

Для характеристики проблематики гендерного и семейного насилия могут быть, к примеру, использованы такие показатели, как уровень женщин, потерпевших от преступлений против жизни и здоровья, сексуального насилия на 100 тыс. женского населения, доля женщин, потерпевших от посягательств на их жизнь и здоровье со стороны членов семьи, супругов, сожителей, сексуальных партнеров (в том числе бывших), от общего числа женщин, потерпевших от таких уголовно наказуемых деяний (рис. 2).

В соответствии с данными формы № 5-ЕГС за 6 месяцев 2021 г. почти каждая девятая погибшая женщина — жертва преступления, совершенного



Рис. 2

в жилом секторе ее настоящим или бывшим близким партнером (396).

Разделы 3 и 4 полностью посвящены потерпевшим-несовершеннолетним и совершенным в отношении их уголовно наказуемым деяниям. Содержащиеся в них сведения позволяют надзирающим прокурорам не только объективно оценить ситуацию, связанную с защитой несовершеннолетних от криминальных посягательств, но и своевременно скоординировать дальнейшие действия по актуальным направлениям в указанной сфере.

Если в части преступлений прослеживается преювентивность объема показателей, ранее подготавливаемых в рамках формы федерального статистического наблюдения № 3-ЕГС «Сведения о зарегистрированных, раскрытых и нераскрытых преступлениях», то информация о детях, пострадавших от них, значительно расширена.

Так, выделяются данные о социальной взаимосвязи ребенка и преступника, мотиве преступного посягательства, факте его совершения в общественном месте. Блоки востребованных сведений разграничены по возрастным диапазонам.

Одной из острых проблем сегодняшнего времени является передача негативной информации посредством сети «Интернет». С его помощью дети не только вовлекаются в преступную деятельность, но и сами становятся жертвами преступлений.

В связи с этим среди иных новаций — включение по итогам исполнения п. 1.1 Постановления Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Рос-

сийской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 2 «О деятельности правоохранительных и иных уполномоченных органов по профилактике, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних», в раздел 4 отчета показателей о количестве киберпреступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе посредством сети «Интернет», социальных сетей, интернет-мессенджеров.

Кроме того, впервые данные о преступности в отношении детей дополнены сведениями о деяниях, совершенных несовершеннолетними, в образовательных учреждениях, а также о месте совершения преступлений против их жизни, здоровья и половой неприкосновенности (рис. 3).

Так, согласно данным формы № 5-ЕГС, в первом полугодии 2021 г. зарегистрировано 123 преступления, совершенных против жизни и здоровья детей в образовательных учреждениях. Среди них одно убийство, пять фактов причинения смерти по неосторожности, десять — причинения тяжкого вреда здоровью (из них шесть по неосторожности), семь — истязаний. Каждое девятое преступное посягательство на собственность несовершеннолетних также совершено в учебных заведениях — 656.

Около трети расследованных краж, грабежей, разбоев и вымогательств совершены в отношении несовершеннолетних их ровесниками или в группе с их участием — 726.

Поскольку около половины совершаемых в отношении подрастающего поколения уголовно наказуемых деяний приходится на факты

**Место совершения в отношении детей преступлений,
предусмотренных главами 16 и 18 УК РФ
за 6 месяцев 2021 г.**

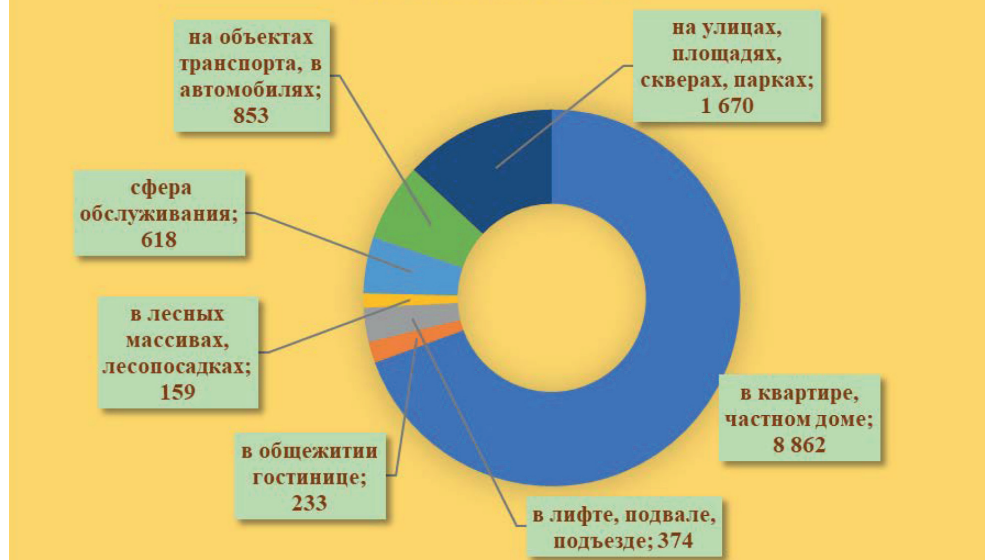


Рис. 3

неуплаты алиментов, при мониторинге вопросов защиты детства целесообразно опираться на данные об уровне на 100 тыс. детского населения иных видов преступных посягательств. В том числе — тяжких и особо тяжких, против жизни и здоровья, половой неприкосновенности.

Аналогичный подход используется и при анализе сведений о детях, ставших жертвой преступлений.

Здесь также показательными являются данные об уровне несовершеннолетних на 100 тыс. детского населения в привязке к степени тяжести вреда, причиненного их жизни и здоровью.

Применительно к задачам мониторинга семейного насилия достаточно наглядна информация об

удельном весе преступных посягательств на жизнь и здоровье детей, совершенных членами их семей (рис. 4).

Раздел 5 формы № 5-ЕГС объединяет актуальные данные о преступлениях, совершенных в отношении определенных групп лиц, в зависимости от их социальных, трудовых, демографических и иных характеристик. Как пример, в числе таких — пенсионеры по старости, беременные, члены семьи лиц, преступивших закон, предприниматели, сотрудники правоохранительных органов, иностранцы.

Предусмотрена детализация указанных сведений информацией о мотивах и целях, последствиях для жизни и здоровья, о месте совершения.



Рис. 4

Также выделяются показатели о таких деяниях, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, методов социальной инженерии.

К примеру, в целях оценки и совершенствования принимаемых превентивных мер возможен анализ распространенности перечисленных преступных посягательств, совершаемых в отношении представителей старшего поколения.

В частности, в первом полугодии текущего года это каждое шестое киберпреступление (33 963) и каждое четвертое — с применением методов социальной инженерии (8829).

Форма № 5-ЕГС разработана с учетом предложений правоохранительных органов и подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Общепризнано, что реализация мер по предупреждению преступле-

ний, разработанных без учета сведений о потерпевших от таких деяний, характеризуется меньшей эффективностью, чем осуществление мероприятий, подготовка которых осуществлялась с их использованием. Без исследования таких данных профилактике сложно выйти на должный уровень результативности. В связи с этим представляется обоснованным, что подготовленная информация будет полезна не только при осуществлении надзора за соблюдением прав несовершеннолетних, но и по иным его направлениям. 📄

*Начальник
Главного управления
правовой статистики
и информационных технологий
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации
С.А. Бессчасный*

Вопросы надзорной деятельности в сфере защиты прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации

Обеспечение прав предпринимателей является одним из актуальных направлений прокурорского надзора в Российской Федерации.

В соответствии с действующим законодательством о государственном контроле сформирован специальный механизм защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов прокурорами при осуществлении государственными и муниципальными органами контрольно-надзорной деятельности, начиная с этапа ее планирования.

Генеральная прокуратура Российской Федерации является специальным органом, уполномоченным на формирование ежегодных сводных планов проведения контролирующими (надзорными) органами плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проверяя правомерность представленных контролерами предложений о включении в план мероприятий, отклоняя незаконные проверки, прокуроры существенно снижают административную нагрузку на бизнес.

Наряду с этим внеплановые мероприятия по контролю практически во всех случаях могут быть проведены только по согласованию с прокурором.

Надзорная работа за соблюдением контролирующими органами прав предпринимателей в 2020–2021 гг. была подчинена задаче не-

укоснительного соблюдения моратория на проведение и планирование проверок, реальное устранение негативных последствий незаконного вмешательства контролеров в хозяйственную деятельность и привлечение виновных лиц к ответственности.

В сжатые сроки прокурорам удалось наполовину сократить ежегодный сводный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 г., исключив около 200 тыс. запланированных проверок и снизив их число до 173 тыс.

Дополнительные полномочия прокуроров по согласованию проводимых контролерами внеплановых проверок позволили в истекшем году предупредить их необоснованное вмешательство в деятельность почти 40 тыс. хозяйствующих субъектов (из более чем 110 тыс. заявленных, или 35%).

Для предупреждения роста административного давления на бизнес в 2021 г. Генеральной прокуратурой Российской Федерации в сентябре прошлого года в связи с пандемией инициировано установление Правительством Российской Федерации моратория на плановые проверки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также некоммерческих организаций.

Это предложение поддержано руководством страны, после издания соответствующего постановления Правительства Российской Федерации из проекта сводного плана исключено около 60 тыс. таких хозяйствующих субъектов.

В результате плановые проверки оказались практически под запретом, за исключением объектов, отнесенных к категории высокого и чрезвычайно высокого риска.

Всего прокурорам удалось предотвратить почти 120 тыс. незаконных мероприятий по контролю, планировавшихся к проведению в 2021 г. (отклонена каждая четвертая проверка).

Работа по предотвращению незаконных проверок субъектов предпринимательской деятельности продолжена прокурорами в текущем году.

Прокурорами отказано в согласовании проведения 6,5 тыс. внеплановых мероприятий по контролю из 19,5 тыс. поступивших заявлений контролеров, что составило 33%. Например, прокуратурой Ненецкого автономного округа отказано в согласовании проведения контролерами 100% внеплановых мероприятий.

С 1 июля 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 31 июля

2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Закон № 248-ФЗ), которым существенно меняется нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля в Российской Федерации. Генеральная прокуратура Российской Федерации приняла активное участие в подготовке его проекта, что позволило не только сохранить правозащитный потенциал прокуратуры в новой системе контрольной (надзорной) деятельности, но и приумножить его посредством расширения ее полномочий.

Законом № 248-ФЗ введена новая система профилактики нарушений, на которую смещены акценты по отношению к ранее применяемым формам контрольно-надзорной деятельности, применен формат электронного документооборота, призванный ускорить существующие механизмы взаимодействия прокуроров с органами контроля (надзора), в результате все контрольно-надзорные мероприятия попадают в поле зрения прокуроров.

В целях реализации Закона № 248-ФЗ Генеральным прокурором Российской Федерации издан Приказ от 2 июня 2021 г. № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ “О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации”», в котором определен новый порядок санкционирования плановых и внеплановых проверок бизнеса. Утверждены используемые

в этой работе формы документов. Урегулирован порядок организации проверок по требованиям прокуроров.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации проведены учебно-методические занятия с работниками и руководителями прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним природоохранных прокуратур по актуальным вопросам применения Закона № 248-ФЗ.

В целях усиления защиты предпринимателей от необоснованного вмешательства контролеров в их деятельность перед прокурорами поставлена задача переориентировать надзорную работу, сконцентрировав усилия на предупреждении таких фактов, принятии принципиальных решений при согласовании контрольных (надзорных) мероприятий, мониторинге соответствия принятых к предпринимателям мер ответственности степени общественной опасности совершенных ими правонарушений.

В июне текущего года на заседании межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Генеральной прокуратуре Российской Федерации разработан алгоритм совместных с федеральным бизнес-омбудсменом действий по мониторингу правоприменения в сфере контрольно-надзорной деятельности.

Согласно принятому решению аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей обеспечивает информирование прокуроров о нарушениях прав предпринимателей, в том числе о фактах подмены мероприятий по контро-

лю внепроцессуальными проверками и административными расследованиями.

В свою очередь, прокурорам предложено максимально использовать потенциал региональных бизнес-омбудсменов, межведомственных рабочих групп и оперативно пресекать случаи необоснованного вмешательства контролирующих органов в деятельность хозяйствующих субъектов.

По инициативе Генеральной прокуратуры Российской Федерации Правительством Российской Федерации активизирована работа по утверждению положений о видах государственного контроля (надзора), определяющих порядок их осуществления с учетом требований Закона № 248-ФЗ. Ее результатом стало принятие всех 70 указанных правовых актов.

Серьезной трансформации подвергнут Единый реестр проверок (ЕРП), на его основе создан Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), который стал главной информационной системой контрольно-надзорной деятельности.

Законом № 248-ФЗ закреплён принцип юридической значимости находящихся в ней сведений. В частности, проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в ЕРКНМ отсутствует, не допускается.

Впервые предусмотрена возможность нанесения на документы, оформляемые органом контроля, QR-кода, автоматически формируемого в ЕРКНМ, который обеспечивает переход на электронный паспорт соответствующего мероприятия.

Последовательная надзорная работа за соблюдением прав предпринимателей и инвесторов позволила достичь положительных результатов.

В истекшем году в 75 регионах страны 618 (2019 г. — 716) мероприятий по контролю признаны незаконными. Наибольшее распространение получили факты незаконного проведения контрольных (надзорных) мероприятий вопреки установленному запрету на их проведение. Подобные нарушения выявлены в деятельности территориальных органов МЧС России, Роспотребнадзора, Ространснадзора и других органов контроля, в том числе регионального уровня.

На основании актов прокурорского реагирования отменены результаты незаконных проверок, виновные должностные лица органов контроля привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

Имели место случаи организации проверок без согласования с прокурором либо в отсутствие оснований.

Так, например, прокуратурой Ульяновской области выявлен факт проведения региональным управлением Роспотребнадзора незаконной проверки индивидуального предпринимателя, организованной в рамках рассмотрения его же заявления о несоблюдении температурного режима в арендуемом помещении. В целях устранения нарушений закона руководителю контрольно-надзорного органа внесено представление. В ходе прокурорской проверки производство по делу об административном правонарушении в отношении предпринимателя прекращено.

Отдельное внимание уделялось прокурорами пресечению фактов не-

законного внепроцессуального вмешательства полиции в деятельность субъектов предпринимательства.

К примеру, принятие мер прокурорского реагирования потребовалось в связи с проведением сотрудниками органов внутренних дел Краснодарского края проверок субъектов предпринимательства по анонимным обращениям, а также проверочных закупок, роль покупателей в которых исполняли сами же сотрудники внутренних дел. По данным фактам начальнику ГУ МВД по краю внесено представление, незаконная практика искоренена.

Нередко должностными лицами контролирующих органов игнорировался порядок внесения сведений в ЕРП. По постановлениям прокуроров они привлечены к административной ответственности.

Мерами реагирования обеспечена законность нормативного регулирования порядка осуществления контрольно-надзорной деятельности, при этом нередко только после вмешательства прокуроров принимались меры к разработке и принятию необходимых правовых актов.

К примеру, в связи с проводимой в стране работой по актуализации обязательных требований прокуратурами республик Татарстан, Башкортостан и Пермского края оспорены нормативные акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации об установлении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при осуществлении регионального контроля, в которых содержались ссылки на утратившие силу положения законодательства.


По инициативе прокуроров приведены в соответствие с действующим законодательством административные регламенты осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, организации и проведения азартных игр в игровой зоне, тарифного регулирования, обращения с животными, долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в которых отсутствовали исчерпывающий перечень случаев для изменения ежегодного плана проверок, а также с нарушением требований федерального законодательства определялись предмет проверок и порядок применения риск-ориентированного подхода, выдачи предписания и сроки проведения, приостановления проверок, полномочия по применению мер административного принуждения.

Меры к выполнению пробелов в правовом регулировании порядка осуществления муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства, порядка установления и оценки применения обязательных требований в сферах использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, землепользования приняты прокурорами Алтайского края, Волгоградской, Томской областей и других регионов страны.

Отдельное внимание прокуроров уделялось вопросам соблюдения прав инвесторов, осуществляющих свою деятельность на территориях с преференциальными экономическими режимами.

Нередко органами контроля внеплановые проверки в отношении резидентов особых экономических зон и ТОСЭР проводились без согласования с уполномоченными органами и с превышением их предельной продолжительности. По результатам рассмотрения внесенных актов прокурорского реагирования приняты меры к устранению нарушений закона, виновные лица привлечены к административной и дисциплинарной ответственности.

В настоящее время Законом № 248-ФЗ контрольно-надзорная деятельность существенно преобразована, введены новые институты и правовые механизмы.

В связи с этим перед прокурорами стоит задача обеспечить правильное применение участниками этих правоотношений всех нововведений, ее реализация последовательно исполняется. 

*Старший прокурор отдела
по надзору за законностью
проверок бизнеса управления
по надзору за соблюдением
прав предпринимателей
Главного управления
по надзору за исполнением
федерального законодательства
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации
Ю.Б. Александров*

О практике надзора прокуратуры Республики Ингушетия в сфере противодействия коррупции

Органы прокуратуры Республики Ингушетия проводят комплексную работу по обеспечению исполнения требований федерального законодательства о противодействии коррупции.

В первом полугодии 2021 г. органами прокуратуры республики по результатам проведенных проверок выявлено 968 нарушений законодательства о государственной, муниципальной службе и противодействии коррупции. В целях их устранения внесено 155 представлений, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 256 должностных лиц, из которых 169 лиц, замещающих должности на государственной и муниципальной службе.

На незаконные правовые акты принесено 223 протеста, в результате прокурорского вмешательства отменено и изменено 163 правовых акта.

Органами прокуратуры республики проведена антикоррупционная экспертиза 1515 нормативных правовых актов и их проектов, в результате принятых прокурорами мер исключено 86 содержащихся в них коррупциогенных факторов.

В суды республики прокурорами предъявлено 24 исковых заявления, в числе которых 4 исковых заявления о возмещении ущерба, причиненного актами коррупции на сумму 7 млн 986 тыс. руб., 3 из кото-

рых удовлетворены на сумму 7 млн 162 тыс. руб.

По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 21 должностное и юридическое лицо, на которых наложены штрафы на сумму свыше 233 тыс. руб., их взыскание находится на контроле в прокуратуре республики.

Основное количество выявленных прокурорами нарушений связано с представлением служащими неполных и недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Такие проверки в 2021 г. проведены в Народном Собрании Республики Ингушетия, Министерстве по физической культуре и спорту Республики Ингушетия и подведомственных ему государственных учреждениях, образовательных учреждениях, подведомственных Министерству образования и науки Республики Ингушетия, Министерстве труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия, Комитете государственного финансового контроля Республики Ингушетия, территориальных отделах МВД

по Республике Ингушетия, УФССП России по Республике Ингушетия, ГУ МЧС России по Республике Ингушетия, представительных и исполнительных органах местного самоуправления.

Так, прокуратура Республики Ингушетия провела проверку исполнения должностными лицами Министерства труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия требований законодательства о противодействии коррупции.

Установлено, что отдельные должностные лица министерства в нарушение требований закона в 2021 г. представили неполные и недостоверные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов за 2020 г. Ими были скрыты сведения о находящихся в собственности и пользовании объектах недвижимого имущества, о полученных доходах от продажи автомобилей, не отражались и неверно отражались суммы доходов по месту работы и иные доходы, не указывались счета, открытые в кредитных организациях, а также не отражались и другие сведения.

Выявленные нарушения явились следствием неисполнения должностными лицами запретов, ограничений и обязанностей, установленных антикоррупционным законодательством.

По итогам проверки прокурор республики внес представление об устранении выявленных нарушений закона министру труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия.

По результатам его рассмотрения 14 должностных лиц министерства, из которых 7 начальников отделов, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Аналогичные нарушения были выявлены прокуратурой республики в ходе проверки Министерства по физической культуре и спорту Республики Ингушетия. По итогам проверки прокурор республики внес представление об устранении выявленных нарушений закона в адрес министра по физической культуре и спорту Республики Ингушетия. По результатам его рассмотрения 11 должностных лиц министерства были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В исследуемый период прокуратура г. Назрани Республики Ингушетия провела проверку исполнения муниципальными служащими администрации г. Назрани законодательства о противодействии коррупции.

Установлено, что в нарушение требований закона отдельные сотрудники администрации города представили недостоверные и неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей за 2017–2019 гг.

Ими были скрыты сведения о находящихся в собственности объектах недвижимого имущества, не указаны счета, открытые в кредитных организациях, а также неверно отражены полученные доходы.

Вместе с тем одним из муниципальных служащих сведения о до-

ходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов своей семьи за 2019 г. работодателю в установленном порядке вообще не предоставлялись.

Кроме того, в администрации города фактически не проводилась профилактическая работа по исполнению требований антикоррупционного законодательства.

По итогам проверки прокурор города внес представление в адрес главы г. Назрань. По результатам его рассмотрения 11 муниципальных служащих администрации города привлечены к дисциплинарной ответственности. Муниципальный служащий, не предоставивший сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, уволен в связи с утратой доверия.

Кроме того, по представлению прокурора г. Назрань за нарушения законодательства о противодействии коррупции к 18 депутатам городского совета применены меры ответственности в виде предупреждения.

Прокуратурой республики также проводилась определенная работа в сфере исполнения законодательства о контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам.

Так, в сентябре 2019 г. прокурором республики в Магасский районный суд Республики Ингушетия было предъявлено исковое заявление в интересах Российской Федерации об обращении в доход Российской Федерации транспортного средства, стоимостью 3 млн 400 тыс. руб., принадлежащего заместителю мини-

стра природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия, в отношении которого ответчиком не представлено доказательств его приобретения на законные доходы.

Обращению в суд предшествовала проверка соблюдения должностными лицами Министерства природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия требований законодательства о противодействии коррупции, в ходе которой был установлен факт, невыполнения заместителем министра обязанности по представлению сведений о своих расходах по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Проверкой предоставленных в прокуратуру результатов процедуры контроля за его расходами, его супруги и несовершеннолетних детей установлен факт отсутствия у него финансовой возможности приобретения дорогостоящего имущества. Однако решением Магасского районного суда Республики Ингушетия от 8 ноября 2019 г. в удовлетворении исковых требований было отказано. На указанное решение суда прокурор республики принес апелляционное представление с требованием

отмены состоявшегося судебного решения ввиду его незаконности и необоснованности.

Апелляционным определением Верховного Суда Республики Ингушетия от 5 марта 2020 г. апелляционное представление прокурора республики удовлетворено, решение Магасского районного суда отменено с вынесением нового решения о частичном удовлетворении исковых требований прокурора республики, а именно о взыскании с него в доход Российской Федерации 135 000 руб., в остальной части в удовлетворении заявленных исковых требований отказано. Решение суда вступило в законную силу.

По результатам изучения указанного судебного решения прокурором республики было внесено кассационное представление с требованием отмены апелляционного определения от 5 марта 2020 г. и принятия нового судебного постановления об удовлетворении исковых требований в полном объеме, без передачи дела на новое рассмотрение.

Определением Пятого кассационного суда общей юрисдикции (г. Пятигорск) апелляционное определение Верховного суда Республики Ингушетия от 5 марта 2020 г. было отменено. Дело направили в суд апелляционной инстанции на новое судебное рассмотрение.

Апелляционным определением Верховного суда Республики Ингушетия от 8 октября 2020 г. апелляционное представление прокурора республики оставлено без удовлетворения, решение Магасского районного суда Республики Ингушетия без изменения.

Вновь по результатам изучения состоявшегося судебного решения прокурор республики внес кассационное представление с требованием отмены вышеуказанных решений судов первой и апелляционной инстанций.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 10 марта 2021 г. кассационное представление прокурора республики удовлетворено, апелляционное определение Верховного суда Республики Ингушетия от 8 октября 2020 г. отменено, дело направлено в суд апелляционной инстанции на новое судебное рассмотрение.

И наконец, Апелляционным определением Верховного суда Республики Ингушетия от 3 июня 2021 г. апелляционное представление прокурора Республики Ингушетия было удовлетворено, решение Магасского районного суда от 8 ноября 2019 г. отменено, исковое заявление прокурора Республики Ингушетия в интересах Российской Федерации к заявителю об обращении в доход Российской Федерации транспортного средства удовлетворено в полном объеме.

Исполнение законодательства о противодействии коррупции находится на постоянном контроле в прокуратуре республики, и работа, направленная на противодействие коррупции, предупреждение коррупционных проявлений, будет продолжена. ✍️

*Помощник прокурора
Республики Ингушетия
по надзору за исполнением
законодательства
о противодействии коррупции
П.В. Куцаенко*

Прокурор Костромской области добился ужесточения наказания бывшему чиновнику, осужденному за взятку в особо крупном размере

Коррупция, как негативное явление, способствует росту организованной преступности, терроризму и другим угрозам безопасности человечества. Именно по этой причине борьба с коррупцией ведется в нашей стране последовательно и системно — от совершенствования законодательства, деятельности правоохранительных, контрольно-надзорных органов, органов власти всех уровней до воспитания в гражданах нетерпимости к любым проявлениям этого социального зла.

Приговором Костромского районного суда Костромской области от 27 января 2021 г. бывший заместитель главы администрации городского округа город Волгореченск Чувилев А.С. был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 6 ст. 290 УК РФ (получение взятки в виде денег главой органа местного самоуправления, в особо крупном размере). Ему назначили наказание в виде штрафа в размере 5 млн руб. с лишением права занимать должности на государственной службе и в органах местного самоуправления, связанные с осуществлением функций представителя власти, организационно-распорядительных и административно-хозяйственных полномочий, сроком на пять лет.

На основании ч. 5 ст. 72 УК РФ, учитывая время содержания Чуви-

лева А.С. под стражей (со 2 апреля по 29 июля 2020 г.), назначенное наказание в виде штрафа было смягчено до 4,5 млн руб.

Бывший чиновник признан виновным в получении взятки в виде денег. Он осуществлял контроль за надлежащим выполнением работ в рамках муниципального контракта по реконструкции канализационных очистных сооружений в г. Волгореченске. Контракт был заключен в декабре 2019 г. с коммерческой организацией при реализации федерального проекта «Оздоровление Волги» в рамках Национального проекта «Экология» и государственной программы «Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды Костромской области на 2014–2020 годы». За обеспечение своевременного подписания актов выполненных



*Чувилев Александр Сергеевич,
бывший замглавы администрации
г. Волгореченска*

работ 2 апреля 2020 г. Чувилев А.С. получил от представителя коммерческой организации 1,5 млн руб., которые явились частью от оговоренной ранее суммы взятки в размере не менее 5% (30 млн руб.) от стоимости муниципального контракта.

Прокурор области, который поддерживал государственное обвинение в суде по уголовному делу, не согласился с мягкостью назначенного чиновнику наказания и обжаловал приговор районного суда в апелляционную инстанцию. Свою позицию он аргументировал тем, что назначенное наказание является чрезмерно мягким, не соответствует повышенной общественной опасности совершенного им коррупционного преступления, которое посягает на основы


государственной власти, нарушает нормальную управленческую деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, подрывает их авторитет, деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц. При вынесении приговора районный суд придал чрезмерное значение данным о личности осужденного, а обстоятельства, относящиеся к характеру и степени общественной опасности преступления, учел формально, что повлекло нарушение баланса между публичными интересами, несомответствие приговора требованиям неотвратимости наказания и принципам справедливости, пропорциональности и соразмерности наказания содеянному. Именно наказание в виде реального лишения свободы в полной мере отвечает целям уголовного наказания, таким как восстановление социальной справедливости, исправление осужденного и предупреждение совершения им новых преступлений.

Кроме того, по мнению государственного обвинителя, не был основан на обстоятельствах дела и вывод суда первой инстанции о том, что признательные показания Чувилева А.С., данные им при судебном рассмотрении уголовного дела, оказали способствование в установлении фактических обстоятельств преступления, содействовали отправлению правосудия, поскольку

ку все обстоятельства совершения преступления уже были установлены в ходе расследования и нашли свое подтверждение при судебном рассмотрении уголовного дела. Каких-либо новых сведений Чувилевым А.С. в суде не сообщено и в приговоре судом не приведено, в связи с чем данные выводы суда не могли быть учтены в качестве смягчающих вину обстоятельств и подлежат исключению из приговора.

Костромской областной суд удовлетворил апелляционное представление прокурора и усилил наказание чиновнику до 4 лет лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии строгого режима.

Из описательно-мотивировочной части приговора Костромского районного суда исключено признание судом в качестве смягчающего наказание обстоятельства: данные Чувилевым А.С. в судебном заседании признательные показания, способствовавшие установлению фактических обстоятельств преступления, содействовавшие отправлению правосудия.

Приговор вступил в законную силу. Бывший чиновник взят под стражу в зале суда. 

*Начальник
уголовно-судебного отдела
прокуратуры Костромской области
Р.А. Виноградов*

Практика расследования уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних, совершенных членами семьи

Конституцией Российской Федерации установлено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Органами прокуратуры Российской Федерации надзор за соблюдением прав несовершеннолетних рассматривается как одно из приоритетных направлений деятельности.

Статистические данные свидетельствуют о том, что за последние три года количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних увеличилось и по итогам 2020 г. превысило 15 тыс. Сексуальные посягательства на детей, совершенные родственниками, составили пятую часть от общего числа зарегистрированных уголовно наказуемых деяний, из них 30% пришлось на долю родителей обоих полов.

В сложившейся ситуации органы прокуратуры обращают особое внимание на неукоснительное соблюдение законодательства на всех этапах досудебного производства, обеспечивая максимальную защищенность прав и свобод несовершеннолетних.

Так, лишь после вмешательства прокурора устранены нарушения

в деятельности органов предварительного расследования Ленинградской области и Республики Татарстан, которыми допущено проживание несовершеннолетних потерпевших совместно с родственниками, совершившими в их отношении преступления против половой неприкосновенности.

Помимо этого, учитывая особенности уголовного судопроизводства с участием несовершеннолетних и особую уязвимость последних, при осуществлении надзора за расследованием подобных дел прокуроры тщательно проверяют сведения об участии в деле законных представителей потерпевших, не поддерживающих позицию своих детей, либо не сообщавших о преступлениях, будучи осведомленными об их совершении.

Наряду с принятием мер, направленных на отстранение таких лиц от участия в деле в качестве законного представителя, при наличии оснований прокурорами инициируется их уголовное преследование.

Например, за неоднократное совершение насильственных действий сексуального характера в отношении падчерицы житель Астраханской области осужден к 12 годам 6 месяцам лишения свободы с ограничением свободы на срок 1 год с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима. В ходе расследования уголовного дела установлено, что мать потерпевшей, осведомленная о противоправных действиях супруга, мер по их пресечению не приняла, от исполнения родительских обязанностей и защиты прав дочери самоустранилась. В этой связи по инициативе прокурора в отношении нее возбуждено уголовное дело по ст. 156 УК РФ, которое рассмотрено мировым судьей с постановлением обвинительного приговора.

Процесс доказывания по уголовным делам рассматриваемой категории представляет особую сложность, поскольку зачастую преступления не связаны с физическим воздействием на потерпевшего либо с момента их совершения прошел значительный промежуток времени. Нередко доказательственная база основана на показаниях близких, которым стало известно о происшедшем со слов ребенка, что существенно ограничивает возможности как привлечения к ответственности виновных лиц, так

и защиты от необоснованного уголовного преследования.

В этой связи прокуроры требуют от органов предварительного расследования проведения всего объема следственных и процессуальных действий, необходимого для выяснения обстоятельств произошедшего.

При этом обращается внимание на наличие конфликтов и споров об имуществе между супругами, а также другие факты, которые могут быть причиной необоснованного обвинения. В случае выявления заведомо ложного доноса инициируется уголовное преследование виновных лиц.

К примеру, следственным органом в связи с отсутствием события преступления прекращено уголовное дело в отношении жителя Тверской области, возбужденное по заявлению супруги гражданина о совершении покушения на изнасилование общей дочери.


В ходе предварительного расследования доказательств совершения преступления не получено. Несовершеннолетняя потерпевшая показала, что сообщала ложные сведения в ходе процессуальной проверки и расследования уголовного дела, как и ее мать, а также знакомая матери, которые заявили о совершении изнасилования из-за неприязненных отношений.

В отношении матери потерпевшей и ее знакомой возбуждены и расследованы уголовные дела о заведомо ложном доносе и даче заведомо ложных показаний.

С целью обеспечения принятия законных процессуальных решений материалы уголовных дел и доследственных проверок рассматриваемой категории тщательно изучаются прокурорами, при наличии оснований принимаются предусмотренные законом меры прокурорского реагирования.

Одним из условий совершения родственниками преступлений против половой свободы несовершеннолетних в большинстве случаев является ненадлежащая работа органов системы профилактики, которыми не проводятся проверки условий жизни и воспитания детей, не осуществляется должным образом работа с семьями, состоящими на профилактических учетах, факторы риска своевременно не выявляются.

По фактам совершения на поднадзорной территории преступлений против половой неприкос-

новенности несовершеннолетних прокурорами организуются проверки соблюдения законодательства всеми органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принимаются меры по установлению и устранению причин, способствующих совершению преступлений. 

*Прокурор отдела по надзору
за соблюдением прав
несовершеннолетних
в уголовном судопроизводстве
управления по надзору
за соблюдением прав, свобод
и законных интересов
несовершеннолетних
Главного управления
по надзору за исполнением
федерального законодательства
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации
И.А. Гришко*

О работе прокуратуры Омской области по надзору за исполнением законодательства о транспортной безопасности

Вопросы обеспечения транспортной доступности являются для Омской области одними из приоритетных, при этом проведение проверок не ограничивается лишь общественным транспортом.

Так, прокуратурой области защищены права детей, проживающих в д. Вторая Пятилетка, касающиеся их безопасности при ежедневном подвозе в образовательное учреждение в г. Тюкалинске.

Население д. Вторая Пятилетка составляет 258 человек. В деревне проживают 34 несовершеннолетних, обучающихся в МОБУ «Гимназия г. Тюкалинска» (подвоз в школу осуществляется с 2010 г.).

До 1 сентября 2018 г. посадка детей в автобус осуществлялась в центральной части поселения, однако в последующем маршрут следования был изменен посредством переноса места сбора детей в район остановки общественного транспорта в пределах автомобильной дороги межмуниципального значения «Тюкалинск – Красноуово».

Данное решение было принято руководством образовательного учреждения на основании устных рекомендаций территориального подразделения ГИБДД, обратившего внимание на отсутствие в д. Вторая

Пятилетка остановочной площадки и навеса.

В результате сложилась ситуация, при которой несовершеннолетние учащиеся были вынуждены дважды в день преодолевать расстояние от дома до остановки пешком (500–1000 метров, в зависимости от места жительства в пределах деревни).

В апреле 2021 г. аппаратом прокуратуры области проведена выездная проверка с участием командующего состава УГИБДД УМВД России по Омской области, руководства администрации Тюкалинского муниципального района, администрации Красноуовского сельского поселения, работников образовательного учреждения, а также территориальных контролирующих органов и заинтересованных служб. Одновременно к выездному мероприятию были привлечены родители обучающихся.

В результате проведенного обследования определено место в центральной части поселения,



позволяющее по своим геометрическим параметрам оборудовать остановочный пункт и одновременно обеспечить соблюдение строительных норм, а также охранной зоны электросетей. Следует отметить, что решение, принятое по вопросу месторасположения остановочного пункта, встречено единогласной положительной реакцией жителей д. Вторая Пятилетка (одновременно обеспечен сбор их подписей).

В связи с выявленными нарушениями по поручению прокуратуры области Тюкалинской межрайонной прокуратурой главе администрации Красноусовского сельского поселе-

ния 22 апреля 2021 г. внесено представление, которое рассмотрено, нарушения фактически устранены, остановочный пункт оборудован. С 26 апреля подвоз детей в образовательное учреждение непосредственно из центральной территории поселения возобновлен.

*Старший прокурор отдела
по надзору за исполнением законов
в сфере оборонно-промышленного
комплекса, о защите интересов
государства и общества
управления по надзору за исполнением
федерального законодательства
прокуратуры Омской области
П.Г. Умрихин*

В Мурманской области в интересах детей изменили маршрут школьного автобуса

Прокуратурой города Кандалакши проведена проверка по обращению гражданина о необходимости изменения маршрута школьного автобуса.

Согласно доводам заявителя, несовершеннолетние, проживающие в доме № 93 по ул. 3-я Линия г. Кандалакши, добираясь на школьном автобусе до общеобразовательной школы № 19 г. Кандалакши, вынуждены идти пешком от остановки «Лесозавод» до своих домов более одного километра (см. схему 1).

При этом, согласно п. 4 ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,

обучающимся предоставляются меры социальной поддержки и стимулирования, в том числе транспортное обеспечение, в соответствии со ст. 40 этого федерального закона.

В силу ч. 1, 2 ст. 40 Федерального закона № 273-ФЗ транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в случаях, установленных частью 2 этой статьи, а также предоставление в соответ-

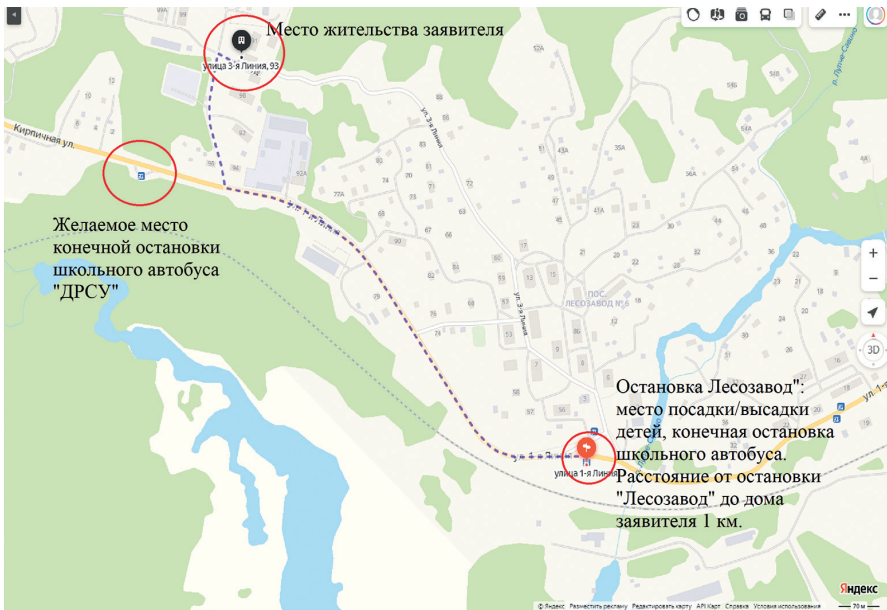


Схема 1

ствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте. Организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, между населенными пунктами в составе городского округа осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

Пунктом 2.1.2 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 г. № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» установлено, что пешеходный подход обучающихся от жи-

лых зданий к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м.

В рамках проверки доводы заявителя подтверждены, расстояние от остановки «Лесозавод» до жилых домов № 91, 92, 93 по ул. 3-я Линия составляет более 1 км, что не только противоречит вышеуказанным требованиям законодательства в части транспортного обеспечения обучающихся, но и создает дополнительные риски причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетних, вынужденных идти более 1 км по автодороге.

В целях устранения отмеченных нарушений главе администрации муниципального образования Кандалакшский район 8 апреля 2021 г. внесено представление, которое рассмотрено 22 апреля 2021 г., удовлетворено. Администрацией Кандалакшского района принято решение об установке автобусного павильона в месте размещения остановки



Схема 2



Остановка «ДРСУ», до которой ранее не ездил школьный автобус




Остановка «ДРСУ» является конечной остановкой школьного автобуса (автобусный павильон установлен в рамках устранения нарушений по представлению)

«ДРСУ», которая будет использоваться как конечная остановка для школьного автобуса МАОУ «Основная общеобразовательная школа № 19 г. Кандалакша», соответственно, пешеходный подход обучающихся от жилых домов к месту сбора на остановке не будет превышать 500 м.

Принципиально важно было решить вопрос транспортного обеспечения обучающихся до начала нового учебного года, в связи с чем фактическое устранение нарушений оставалось на контроле прокуратуры города в течении всего летнего периода (см. схему 2).

В результате 13 августа 2021 г. на остановке «ДРСУ» установлен автобусный павильон, а 20 августа 2021 г. внесены изменения в маршрут школьного автобуса, он продлен до остановки «ДРСУ», соответственно, пешеходный подход обучающихся от жилых зданий к месту сбора на остановке обеспечен до 500 м.

В ходе встречи с заявителем последний сказал, что полностью удовлетворен результатами проверки, 1 сентября 2021 г. его сын и другие дети поехали в школу на школьном автобусе от остановки «ДРСУ», находящейся рядом с местом жительства. 

*Заместитель прокурора
г. Кандалакши
Мурманской области
Т.М. Семенова*

Опыт работы прокуратуры Кемеровской области — Кузбасса по ограничению доступа детей к потенциально опасным объектам

Ежегодно в России, в том числе в Кузбассе, регистрируются факты травматизма и гибели детей от внешних причин.

В ряде случаев такие печальные события наступают вследствие свободного доступа несовершеннолетних к недостроенным или аварийным зданиям, в том числе промышленного назначения, водоемам, колодцам, свалкам и другим объектам, представляющим потенциальную опасность для их жизни и здоровья.

Так, в 2020 г. 12-летняя девочка серьезно травмировалась при падении с 6-метровой высоты на территории заброшенного полуразрушенного здания. В текущем году подросток умер от удара электрическим током на территории производственного объекта.

Возможность свободного проникновения детей в заброшенные, аварийные и неохраняемые здания (сооружения) свидетельствует о недостаточности и неэффективности принимаемых их собственниками, органами местного самоуправления мер по соблюдению требований законодательства о градостроительной деятельности, противодействии терроризму, профилактике правонарушений несовершеннолетних и защите их прав на охрану жизни и здоровья.

Органами прокуратуры Кемеровской области — Кузбасса в целях

предотвращения несчастных случаев, снижения рисков чрезвычайных происшествий с детьми осуществляется системная работа по обнаружению потенциально опасных для несовершеннолетних объектов и мест пребывания, установлению их собственников (владельцев). Данные мероприятия проводятся с привлечением специалистов органов местного самоуправления, должностных лиц правоохранительных и контролирурующих органов, общественности.

По результатам проверочных мероприятий прокурорами городов и районов, прокуратурой области сформированы и на постоянной основе ведутся реестры потенциально опасных для детей объектов и мест пребывания (далее — реестр), внесенные в них сведения актуализируются не реже одного раза в месяц. Сводный региональный реестр по состоянию на 1 сентября 2021 г.

включает 836 разрушенных, брошенных и бесхозных жилых и производственных зданий (помещений), детских игровых и спортивных площадок, а также колодцев и водоемов.

Прокурорами результативно реализуются мероприятия по установлению собственников выявленных объектов с целью их понуждения к устранению нарушений, ликвидации небезопасных объектов либо ограничения доступа к ним.

К примеру, прокуратурой Заводского района г. Кемерово выявлено 13 потенциально опасных объектов, установлены их правообладатели и собственники. Прокурором района приняты меры реагирования с требованием об устранении нарушений правил безопасной эксплуатации имущества. Всего внесено 8 представлений, в суд направлено 5 исков. Требования прокурора удовлетворены, нарушения устранены: на всех объектах установлено ограждение по периметру зданий, размещены

предупреждающие знаки, обеспечена профессиональная круглосуточная охрана объектов.

Особое внимание уделяется опасным сооружениям, расположенным в жилом секторе и в непосредственной близости от образовательных и иных детских организаций. Всего выявлено около 100 таких объектов.

Органом местного самоуправления по требованию прокурора г. Анжеро-Судженска ликвидированы крупногабаритные конструкции двух находившихся в жилом массиве и в непосредственной близости от действующего детского сада разрушенных зданий, доступ к которым никак не ограничивался.

По результатам рассмотрения представления прокурора Яйского района собственником имущества — акционерным коммерческим банком «Кузбассхимбанк» обеспечен демонтаж трех полуразрушенных аварийных зданий, находящихся вблизи



Центра детского творчества. Заместитель председателя правления банка привлечен к дисциплинарной ответственности.

Сформирована судебная практика по заявлениям прокуроров об ограничении доступа к опасным строениям.

Судом удовлетворен иск прокурора Центрального района г. Кемерово к собственнику многоквартирного жилого дома о принятии мер, способствующих несанкционированному доступу граждан, в том числе несовершеннолетних. На момент обращения прокурора в суд объект не эксплуатировался, не имел охраны и ограждения, по одной из стен здания проходил действующий газопровод, прилегающая территория, а также внутренние помещения содержались в неудовлетворительном состоянии.

Наряду со зданиями, собственники которых устранились от их содержания, не меньшую опасность для детей представляют объекты, специально созданные для них, — детские площадки. Падающие футбольные ворота и качели ежегодно калечат и убивают детей.

В этой связи прокуроры уделяют постоянное внимание безопасному состоянию общедоступных игровых и спортивных объектов. Благодаря прокурорскому вмешательству отремонтировано более 70 детских площадок, заменены крепления элементов оборудования, устранены деформации поверхностей, проведена их окраска, смонтировано ударопоглощающее покрытие.

Не подлежащие ремонту конструкции демонтированы.

Серьезную опасность для детей представляют незакрытые водопроводные и канализационные колодцы, при падении в которые дети не только получают травмы, но испытывают сильнейший стресс.

Например, по причине бездействия коммунальной организации в г. Кемерово на колодце отсутствовала плотно прилегающая крышка люка. Четырехлетний ребенок провалился в яму, наполненную канализационными стоками. Произошедшее причинило ребенку физические и нравственные страдания. По результатам рассмотрения иска, предъявленного прокурором Заводского района г. Кемерово, с управляющей компании в пользу несовершеннолетнего взыскана компенсация морального вреда в размере 70 тыс. руб. Виновное должностное лицо коммунальной организации привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокурор Ижморского района добился приведения в соответствие с нормативными требованиями двух бетонных колодцев. Бездействие органа местного самоуправления в решении вопроса обеспечения безопасности данных объектов коммунальной инфраструктуры нарушало права неопределенного круга лиц, могло повлечь наступление тяжких последствий для жизни и здоровья несовершеннолетних. Внесенное прокурором района в адрес главы администрации Ижморского муници-

пального округа представление рассмотрено, нарушения требований закона устранены, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.


В летний сезон особое внимание прокуроров направлено на обеспечение полноты и эффективности принимаемых органами местного самоуправления мер по безопасности людей на водных объектах.

Администрацией городского округа по результатам рассмотрения представления прокурора г. Березовского в месте массового отдыха людей у воды размещены стенды с извлечениями из правил охраны жизни людей на водных объектах, телефонами службы спасения и иными необходимыми сведениями, установлено ограждение. Виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Всего в целях устранения выявленных в рамках надзорных мероприятий нарушений требований законов прокурорами городов и районов внесено 284 представления, в суды направлено 18 исковых заявлений с требованиями об обеспечении

безопасной эксплуатации зданий и сооружений.

Реализованные прокурорами городов и районов полномочия способствовали ликвидации и ограничению доступа к 152 подобным объектам. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования прекращен свободный доступ к 86 опасным объектам и местам, ликвидированы или снесены 42 объекта, отремонтированы 24.

Вопросы обеспечения прав детей на безопасность находятся на постоянном контроле прокуратуры области. 

*Начальник отдела
по надзору за исполнением законов
о несовершеннолетних и молодежи
прокуратуры Кемеровской области —
Кузбасса*
Н.А. Парамонов

*Прокурор отдела
по надзору за исполнением законов
о несовершеннолетних и молодежи
прокуратуры Кемеровской области —
Кузбасса*
М.В. Бегеза

Обратная связь с населением — залог доверия

Личный прием граждан является одной из основных форм работы органов прокуратуры Республики Калмыкия, направленной на охрану прав и свобод человека и гражданина, а также укрепление законности и правопорядка на поднадзорной территории.

Эта работа является одним из приоритетных направлений, требует постоянного совершенствования, повышения качества организуемых и проводимых приемов, а также строгого учета.

В период неблагополучной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, в органах прокуратуры республики личный прием граждан проводился в штатном режиме, с соблюдением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) требований в целях обеспечения безопасности работников прокуратуры и посетителей.

В основном граждане обращались в надзорное ведомство по вопросам нарушения жилищного, земельного, трудового законодательства, нарушения законодательства в сфере ЖКХ, безопасности дорожного движения, об исполнении в отношении них неправомерных действий, нарушениях требований уголовно-процессуального законодательства правоохранительными органами при рассмотрении сообщений о преступлениях, при производстве предварительного следствия и дознания.

В ходе приемов принимались письменные обращения, а также давались ответы на устные вопросы граждан. Безусловно, устные и письменные обращения посетителей являются одним из источников информации о нарушениях законов, прав и свобод граждан. По результатам их рассмотрения принимались меры, направленные на восстановление нарушенных прав граждан, повышение уровня их правовых знаний.

В последние годы с учетом новых требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации изменены подходы к организации работы по приему граждан. Приняты дополнительные меры к обеспечению конституционного права граждан на личный прием, особенно относящихся к социально незащищенной категории населения, проживающего в отдаленных местностях, в плановом порядке проводились приемы представителей малого и среднего бизнеса и других. Личный прием сочетался с задачами по правовому просвещению. Приемы граждан



Прием населения в прокуратуре Республики Калмыкия

проводились с выездом в труднодоступные населенные пункты, на надзорные предприятия, в учреждения здравоохранения, социальные учреждения с круглосуточным пребыванием граждан, по месту жительства граждан, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно обратиться на личный прием.

Для обеспечения устойчивой связи с заявителями и повышения уровня доверия прокурором республики избран новый формат разрешения обращений.

Так, заявители приглашаются на круглые столы и заседания рабочих групп, в ходе которых им предоставляется возможность дать подробные пояснения и задать свои вопросы участникам, получив ответы «из первых уст».

Для решения самых проблемных вопросов прокуратура республики намерена и впредь практиковать

такой формат общения заявителя с представителями заинтересованных ведомств. Непосредственное участие заявителя в обсуждении его насущной проблемы обеспечивает прозрачность процедуры, что повышает доверие населения.

В 2020–2021 гг. руководством прокуратуры республики осуществлено 28 выездных и тематических приемов, в том числе с участием руководителей государственных, муниципальных и правоохранительных органов, Уполномоченного по правам человека в республике, представителей Регионального отделения общественной организации предпринимателей «Опора России».

В отдельных случаях приемы руководства прокуратуры республики проводились совместно с руководителями региональных силовых структур и органов исполнительной власти республики. К примеру,



в августе текущего года в приеме, проведенном прокурором республики по вопросам долевого строительства, приняли участие первый заместитель Председателя Правительства Республики Калмыкия, министр по строительству, транспорту и дорожному хозяйству, министр финансов региона, глава муниципального образования и иные заинтересованные ведомства. Совместный прием оказался плодотворным, ряд вопросов удалось разрешить незамедлительно, по другим выработаны пути решения, вопросы, требующие дополнительной проработки, взяты на личный контроль прокурора республики.

Следует отметить, что проведенные выездные и тематические приемы граждан руководством прокуратуры носят ярко выраженный правозащитный эффект.

Так, по итогам личного приема руководством заявителей, относя-

щихся к категории детей, оставшихся без попечения родителей, принимались меры к восстановлению в судебном порядке их жилищных прав. В целях реализации принятых по прокурорским искам решений судов об удовлетворении заявленных требований прокуроры добились фактического приобретения жилья, непосредственного устранения нарушений и восстановления прав социально незащищенных категорий граждан.

Особое внимание органами прокуратуры республики уделяется организации приема представителей бизнес-сообщества.

На постоянной основе в органах прокуратуры региона организован прием субъектов предпринимательской деятельности с целью оказания правовой помощи, устранения нарушений их прав и законных интересов. Встречи сопровождаются дачей разъяснений по интересую-

щим предпринимателей вопросам, принятием от них заявлений, по которым организовываются прокурорские проверки. По итогам приема прокурора республики были восстановлены права представителей бизнес-сообщества и разрешена проблема по оплате государственных и муниципальных контрактов.

По результатам выездного приема прокурора республики по месту жительства участницы Великой Отечественной войны были приняты реальные меры по замене неисправных систем отопления и водоснабжения.

Удовлетворялись обращения заявителей, обратившихся на прием к руководству прокуратуры региона, связанные с оказанием медицинской помощи, исполнением судебных решений, начислением и выплатой стимулирующих надбавок к заработной плате.


К примеру, по итогам прокурорского вмешательства восстанавливались права инвалидов на получение денежных средств для оплаты лекарств региональным фондом социального страхования, с отраслевого министерства взыскивались денежные средства, затраченные на приобретение медицинских препаратов.

В целях обеспечения безопасности дорожного движения принимались меры прокурорского реагирования, направленные на понуждение должностных лиц муниципалитета к надлежащему содержанию автодорог.

Объектами прокурорской защиты являлись также нарушенные

права социально незащищенных категорий граждан на получение полагающихся им по закону земельных участков, в судебном порядке оспаривались решения органов исполнительной власти о предоставлении земельных участков, не предназначенных для индивидуального жилищного строительства.

Во исполнение Указания Генерального прокурора Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 137/9 «О совершенствовании работы по рассмотрению обращений и приему граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» прокурором республики издано указание, которым на прокуроров возложена обязанность проведения выездных и тематических приемов на постоянной основе.

Важным критерием эффективности деятельности органов прокуратуры является обратная связь с населением, определяющим фактором остается человеческое отношение и личное общение с заявителями. При организации разрешения обращений и приема граждан органами прокуратуры республики принимаются все необходимые меры для того, чтобы люди получили реальную помощь со стороны надзорного ведомства. 

*Прокурор
Республики Калмыкия
Е.Е. Курмаев*

*Старший помощник
прокурора республики
Д.А. Имкенова*

Встречи с трудовыми коллективами как эффективная форма профилактического воздействия и обратной связи с населением

Выполняя важнейшие задачи, стоящие перед прокуратурой России на современном этапе развития общества, надзорное ведомство неизменно стремится не только к обеспечению состояния законности в целом, но и эффективному предупреждению противоправных деяний, повышению уровня правовой культуры граждан, доверия населения к осуществляемой деятельности и укреплению своего авторитета.

Обеспечить законность, соблюдение норм Конституции РФ, федеральных законов в настоящее время возможно лишь в тесном взаимодействии с социумом, институтами гражданского общества, основываясь на принципах демократизма, системности, гласности, открытости для населения.

В этой связи в прокурорской практике используются как индивидуальные подходы (например, при работе с обращениями граждан, организации надзорной деятельности), так и групповые. Причем во втором случае порой удается достигнуть не менее высоких результатов.

Организация профессиональной деятельности с группой граждан всегда является более сложным процессом, требует от прокурорского работника не только знаний в области права, но и основ психологии, ораторского искусства, применения таких деловых качеств, как коммуникабельность, отзывчивость, тактичность, скромность, вежливость.

Органы прокуратуры Липецкой области, реализуя предоставленные законом полномочия, проводят работу с коллективными обращениями, выступают с разъяснением законо-

дательства на сходах граждан, родительских собраниях, приглашают заявителей на совместные с органами государственной власти и местного самоуправления совещания, активно организуют встречи с населением в учреждениях социальной защиты, по месту работы.

Мероприятия с трудовыми коллективами не являются новаторской



*Прокурор Липецкой области
Г.Г. Анисимов встретился
с работниками АО «Елецгидроагрегат»*



*Заместитель прокурора области Р.Т. Стрельников,
Данковский межрайонный прокурор А.И. Пузиков проводят встречу
с трудовым коллективом ООО «Липецкагро»*

формой взаимодействия. Они широко применялись еще в советские годы, когда пропаганда законов была закреплена в качестве одного из основных направлений деятельности прокуратуры. Востребована подобная практика и в настоящее время.

Появление прокурора в учреждении, организации, на предприятии любой формы собственности является всегда событием для граждан. С одной стороны, это профилактика разного рода нарушений со стороны работодателя, с другой — незримая поддержка работников, их прав.

Органами прокуратуры Липецкой области практикуются различные формы общения с трудовыми коллективами: как лекции (монологическое изложение законодательства), так и диалоги (вопрос — ответ), опросы.

Тематика обсуждения на встрече определяется заранее и не всегда свя-

зана исключительно с трудовым законодательством. Как правило, при организации мероприятия проводится опрос работников об интересующих их темах или проблемах. Далее формируется план встречи, определяется регламент. По окончании обсуждения обозначенных вопросов предоставляется возможность для обращения граждан с индивидуальной проблемой или жалобой. Для прокурорского работника любая информация от граждан о нарушенном праве является хорошим подспорьем в надзорной деятельности и как лакмусовая бумажка отражает процессы, протекающие в коллективе, населенном пункте.

Как правило, население волнуют вопросы соблюдения трудовых, жилищных, иных социальных прав граждан, гражданского, земельного, семейного, уголовного, административного законодательства, законода-

тельства об исполнительном производстве, в сфере миграции, медицины и санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Наряду с этим практически в ходе каждой встречи разъясняется законодательство о противодействии коррупции, об обращениях граждан.

С учетом данных мониторинга в сфере профилактики правонарушений особое внимание в 2020 г. — текущем периоде 2021 г. уделено вопросам предупреждения противоправных деяний.

Так, в ходе изучения сообщений о преступлениях с использованием банковских карт, информационно-телекоммуникационных технологий на территории Липецкой области было установлено, что основная часть жертв преступлений относится к трудоспособному возрасту, имеет постоянный заработок или источник дохода. В связи с этим с августа 2020 г. по июнь

2021 г. все прокуратуры районного звена, аппарат прокуратуры области инициировали встречи, в ходе которых на предприятиях, в учреждениях, организациях работники прокуратуры в личном общении с гражданами рассказали о сложившейся криминогенной обстановке, о мошеннических схемах обмана населения с использованием электронных средств платежа, социальных сетей и зеркал сайтов, способах предупреждения подобного рода преступлений и сбережения денежных средств от хищения.

Благодаря подобного рода встречам и разъяснению способов защиты прав граждан и личного имущества удалось добиться снижения темпов прироста преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Зачастую выезд работников аппарата прокуратуры области на пред-



Прокурор Усманского района обсуждает с работниками ООО «Овощи Черноземья» вопросы соблюдения трудовых прав на предприятии

приятие, расположенное за пределами областного центра, сопровождается иными мероприятиями, например совещанием по подведению итогов работы в районной прокуратуре, проверкой, оказанием практической помощи и т.п.

Так, по распоряжению прокурора Липецкой области о подведении итогов работы городских и районных прокуратур за первое полугодие 2021 г. прокурор области, его заместители, руководители структурных подразделений в соответствии с графиком выездов не только подвели итоги в нижестоящих прокуратурах, но и посетили крупнейшие предприятия региона, расположенные в различных населенных пунктах.

Кроме того, как правило, после каждого неформального и доверительного общения граждан с работниками прокуратуры, принимаются письменные обращения по фактам, требующим не просто разъяснения закона, а прокурорского вмешательства и принятия исчерпывающих мер реагирования.


К примеру, на встрече с трудовым коллективом ООО «РОПА Русь» в г. Чаплыгине к прокурору обратился работник, который рассказал о том, что администрацией муниципального образования не предпринимаются меры по ремонту дороги в городе. На основании данного обращения прокуратурой района была проведена проверка, установлены нарушения как со стороны органа местного самоуправления, так и со стороны работников ГИБДД. Итогом рассмотрения обращения стали исковое заявление в суд, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 12.34 КоАП РФ с привлечением начальника отдела дорожного

строительства администрации района к ответственности в виде штрафа на 20 000 руб., представление об устранении нарушений законодательства в адрес МО МВД России «Чаплыгинский», проведение ремонтные работы дорожного полотна.

Следовательно, встречи с трудовыми коллективами являются и формой обратной связи с населением, позволяющей напрямую оперативно реагировать на нарушения закона.

С учетом ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции все встречи с трудовыми коллективами осуществляются исключительно с соблюдением санитарных норм: масочный режим, социальная дистанция, применение бактерицидных ламп и т.п. При наличии технической возможности применяется видео-конференц-связь.

Только за год работники прокуратуры Липецкой области посетили такие крупнейшие предприятия региона, как ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат», резидентов Особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Липецк», ПАО «Лима», АО «РАФАРМА», филиал АО «МТТС», АО «Газпром газораспределение Липецк», АО «Елецгидроагрегат», АО «Липецкцемент» и другие.

Преодоление правового нигилизма, поддержание уважения к закону, повышение уровня правовой культуры граждан были и остаются важнейшими мерами противодействия негативным процессам в обществе и залогом успешной реализации принципов правового государства. 

*Прокурор
Липецкой области
Г.Г. Анисимов*

Актуальные вопросы организации личного приема в органах прокуратуры

Работа с обращениями граждан относится к важнейшей правозащитной функции органов прокуратуры, реализация которой в значительной степени определяет процент доверия и отношение к системе в целом. И в этой связи особую актуальность приобретает организация личного приема.

В прокуратуре Ярославской области работа с обращениями граждан постоянно анализируется и совершенствуется.

Организации различных форм личных приемов в плановом порядке должен предшествовать системный анализ состояния законности на территории субъекта (района, города). Для этого используются результаты надзорной деятельности по всем направлениям. При этом анализ должен проводиться порайонно, поскольку каждому из них присуща своя актуальность неразрешенных проблем. Помимо статистических данных, отражаемых в ведомственных отчетах, следует анализировать обращения, их тематику, количество и системность, в том числе поступающие в аппарат прокуратуры субъекта, особенно содержащие доводы о неразрешении поставленных вопросов на районном уровне, а также информационное пространство в средствах массовой информации, сети «Интернет».

С учетом проведенного анализа выбираются районы, в которых прием будет проводиться прокурором области, его заместителями, а также

руководителями структурных подразделений. График таких приемов утверждается по полугодиям и размещается в том числе в прокуратурах районного звена. Основной задачей таких приемов полагаем определение причин образования неразрешенных вопросов, наличие их системного характера, полноты принимаемых мер на районном уровне и качества контроля за устранением нарушений. Принятые на личном приеме обращения не перенаправляются для рассмотрения нижестоящим прокурорам, в контролирующие органы, заявитель получает ответ от лица, его принявшего.

Кроме того, получив такое обращение, по которому исчерпаны все меры на районном уровне, зачастую задача аппарата заключается в подключении к устранению нарушений органов власти субъекта, переместив акцент с районного уровня.

Там, где поводом для организации выездного приема являются системные обращения по одним и тем же вопросам, целесообразно организовывать тематические приемы с привлечением в том числе представителей контролирующих органов, а

также органов исполнительной власти субъекта.

Так, например, ввиду актуальности вопросов здравоохранения в городе Ростове Ярославской области проведен прием заместителем прокурора области с заместителем председателя Правительства области, в ходе которого по результатам рассмотрения поступивших обращений, прокурорского вмешательства были решены вопросы по выделению денежных средств по программе «Земский доктор», закупки медицинского оборудования в отделения районной больницы, проверено начисление заработной платы и стимулирующих выплат врачам. Были, конечно, и нестандартные случаи: так, на данный прием обратился гражданин с вопросом о недоступности вакцинации, непонимания, где ее можно сделать, ему дано разъяснение и пока шел дальнейший прием, организовано его медицинское обследование и при отсутствии противопоказаний проведена вакцинация.

Кроме того, прокурором области на системной основе проводятся тематические приемы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности с приглашением Уполномоченного по правам предпринимателей по Ярославской области.

Также в 2021 г. проведены тематические приемы заместителями прокурора области по вопросам соблюдения трудового законодательства с директором государственной службы занятости населения Ярославской области, по вопросам со-

блюдения жилищных прав и прав в сфере жилищно-коммунального хозяйства с руководителем регионального департамента государственного жилищного надзора.

На территории области активно используется практика проведения совместных приемов с уполномоченным по правам человека по Ярославской области, руководителями правоохранительных органов, по результатам которых удается принять исчерпывающие меры к разрешению накопившихся вопросов граждан либо разъяснить ранее данные ответы в случае неудовлетворения доводов, проявив свою осведомленность в вопросах каждого обратившегося.

К примеру, по заявлению работников ГБУ ЯО «Пожарно-спасательная служба Ярославской области», поступившему с такого приема, прокуратурой области инициировано оперативное внесение в региональные нормативные акты Правительством области изменений по увеличению окладов и размеров выплат стимулирующего и компенсационного характера сотрудников названного учреждения до уровня федеральных государственных гражданских служащих.

Главными итогами таких приемов является открытый прямой диалог с гражданами, проявление внимания к их проблемам со стороны руководителей субъекта и принятие мер к восстановлению их прав.

Кроме того, полагаем, что положительно зарекомендовали себя выездные приемы прокуроров на круп-

ных предприятиях области, когда люди фактически без отрыва от работы, потратив 5–10 минут времени могут донести до прокурора имеющиеся проблемы, на решение которых самостоятельно у них просто нет времени. Также работа мобильных приемных организуется в отдаленных населенных пунктах, где зачастую граждане просто не имеют возможности лично приехать в городской центр.


Особо хочется отметить важность работы прокуроров по защите социально незащищенной категории граждан, многодетных семей, инвалидов.

Так, прокурором г. Ярославля организована работа мобильной приемной в департаменте по социальной поддержке населения и охране труда мэрии Ярославля. В ходе приема были рассмотрены вопросы получения мер социальной поддержки, порядка оформления статуса многодетной семьи, установления отцовства и др. Обратившиеся на прием граждане получили разъяснения, а по фактам нарушений их прав приняты меры к проведению проверок для их восстановления.

В 2021 г. введена практика выездных личных приемов к инвалидам, иным маломобильным категориям граждан, которым затруднен доступ к реализации своих прав. Ведь отсутствие обращений зачастую не означает отсутствие неразрешенных вопросов. Такие приемы организованы как в обществах ветеранов, инвалидов, так и непосредственно по месту их жительства.

Для проведения таких приемов прокурорами предварительно истребованы списки таких граждан, проживающих на поднадзорной территории, во взаимодействии с органами социальной защиты налажен сбор сведений об интересующих их проблемах и имеющихся вопросах.

Кроме того, прокурорами районного звена на постоянной основе осуществляются выездные приемы в учреждения социальной защиты, где обращения об имеющихся проблемных вопросах поступают как от проживающих в них граждан, так и от работников данных организаций. При этом реализуется практика повторных выездов в такие учреждения для разъяснения существа и оснований принятых решений по итогам разрешения поступивших заявлений.

Таким образом, анализ работы по личному приему граждан показывает, что при осуществлении надзора прямой диалог является наиболее эффективной формой взаимодействия с гражданским обществом, позволяет показать открытость надзорного ведомства и способствует повышению качества работы по защите прав граждан. 

*Первый заместитель
прокурора Ярославской области
Д.Ю. Чумак*

*Помощник прокурора
Ярославской области
по рассмотрению обращений
и приему граждан
Н.М. Новожилова*

Опыт работы прокуратуры Тамбовской области в восстановлении прав граждан — участников долевого строительства

Законодательством Российской Федерации предусмотрен ряд гарантий при реализации прав граждан на жилье, предусмотренных как Федеральным законом «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов», так и Законом Тамбовской области «О мерах по защите прав граждан — участников долевого строительства многоквартирных домов». Однако права участников долевого строительства по-прежнему нарушаются. Вопросы по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений закона остаются в числе приоритетных направлений прокурорского надзора.

С целью защиты прав обманутых участников долевого строительства главой администрации Тамбовской области утверждена «дорожная карта» по осуществлению мер по решению проблем граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, которая актуализируется ежеквартально. Также создан региональный Фонд по достройке проблемных объектов.

Одним из наиболее проблемных долгостроев стал 9-этажный многоквартирный дом № 30А по ул. Московской г. Тамбова, который должен был быть введен в эксплуатацию в 2013 г. Чтобы завершить его строительство потребовалось принятие комплекса понуждающих мер со стороны органов прокуратуры и других правоохранительных органов.

Проблемы со строительством данного объекта начались в 2011 г., когда его застройщиком — фирмой «Юкон» в лице руководителя Гордеева А.В. были похищены денежные средства граждан, привлеченных на основании договоров долевого участия в строительстве в размере свыше 320 млн руб. Гордеев А.В., используя свое служебное положение, собирал деньги под предлогом осуществления строительства указанного дома и еще трех многоквартирных домов на территории г. Тамбова.

С целью восстановления прав участников долевого строительства принимался полный комплекс мер прокурорского реагирования.

Последовательный надзор за законностью принимаемых на досудебной стадии процессуальных



Встреча прокурора области А.Ю. Гулягина с обманутыми дольщиками

решений по материалам проверки по многочисленным заявлениям обманутых дольщиков, грамотное поддержание государственного обвинения способствовали привлечению виновного лица к уголовной ответственности.

Приговором Октябрьского районного суда Тамбова от 16 февраля 2015 г. генеральный директор фирмы-застройщика ООО «Юкон» Гордеев А.В. осужден по ч. 4 ст. 159 УК РФ к семи с половиной годам лишения свободы.

После признания в 2016 г. по решению Арбитражного суда области данного застройщика банкротом меры прокурорского реагирования, направленные на понуждение к

возобновлению строительства, применялись в отношении жилищно-строительного кооператива «Московская, д. 30А», которому были переданы права застройщика, а впоследствии и в отношении регионального оператора ООО «АИЖК Строй». Одновременно с этим оказывалась правовая помощь жилищно-строительному кооперативу в целом и каждому участнику долевого строительства в восстановлении их прав.

Проводились проверки по всем сомнительным сделкам, совершенным обанкротившимся застройщиком — ООО «Юкон».

Были выявлены сделки по отчуждению нежилых помещений и квар-



Проверка с выездом на место

тир без документально подтвержденной оплаты либо по передаче их субподрядным организациям за якобы произведенные работы без актов выполненных работ.

На основании полученных в ходе прокурорских проверок документов кооператив в судебном порядке расторг ряд незаконных договоров, заключенных первоначальным застройщиком в отношении расположенных на первом этаже нежилых помещений и ряда жилых квартир. Впоследствии полученные от продажи возвращенного кооперативу имущества средства были направлены на частичное завершение строительства объекта.

О состоянии законности в сфере долевого строительства, в том числе

и о ситуации со строительством данного многоквартирного дома, неоднократно информировался глава региона, ставился вопрос и предлагались конкретные дополнительные меры по контролю за исполнением органами государственной власти области предоставленных полномочий при выполнении плана-графика («дорожной карты») и скорейшему восстановлению прав пострадавших граждан.

На проводимых в постоянном режиме заседаниях рабочей группы по борьбе с нарушениями прав граждан — участников долевого строительства, созданной прокурором области, с приглашением представителей контролирующих органов, застройщиков, в том числе



Ввод дома в эксплуатацию

и конкурсных управляющих, рассматривались наиболее проблемные вопросы в обозначенной сфере. Дом № 30А по ул. Московской не был исключением.

Наступательная позиция органов прокуратуры способствовала заключению в 2019 г. между администрацией Тамбовской области и Федеральным фондом защиты прав граждан — участников долевого строительства соглашения о предоставлении субсидии в виде имущественного взноса в указанный фонд из бюджета Тамбовской области, функции застройщика переданы НО «Фонд защиты граждан — участников долевого строительства в Тамбовской области».

В связи с допускаемыми застройщиком и подрядчиками сроков про-

ведения работ, указанных в утвержденных графиках, прокуратурой области вносились соответствующие представления, что способствовало сокращению отставания в проведении работ по достройке.

Факты ненадлежащего осуществления строительного контроля за возведением проблемных многоквартирных домов, в числе прочих и дома по ул. Московской, выявлены в деятельности должностных лиц Управления государственного строительного надзора области. Должностными лицами данного органа в отношении ряда объектов не были разработаны программы проверок и длительное время не осуществлялись надзорные мероприятия за соответствием проектным реше-

ниям проводимых застройщиком работ, выданные предписания не контролировались.

Во исполнение требований, отраженных в соответствующем представлении прокуратуры области, данная работа стройнадзором налажена.

В начале текущего года на строительных площадках проблемных домов проведено совещание по вопросу принятия мер по достройке проблемных жилых многоквартирных домов, восстановлению прав граждан — участников долевого строительства с участием руководства администрации области, руководителей органа госстройнадзора, генерального директора НО «Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства в Тамбовской области» и непосредственно граждан, чьи права нарушены.


По результатам совещания прокурором области генеральному директору НО «Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства в Тамбовской области», конкурсному управляющему фирмы-застройщика — АО «Тамбовхимпромстрой» объявлены предостережения о недопустимости нарушения законодательства о долевом строительстве.

В феврале проведен тематический личный прием граждан —

участников долевого строительства жилых многоквартирных домов. С обращениями и заявлениями на прием к прокурору пришли 26 граждан по вопросам защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов при долевом строительстве жилых домов.

Состояние законности и прокурорского надзора в сфере долевого участия граждан в строительстве многоквартирных домов обсуждалось с участием представителей органов государственной власти области на расширенных оперативных совещаниях при прокуроре области в феврале и сентябре текущего года.

Принятые меры прокурорского реагирования, оперативное и постоянное взаимодействие с органами власти области и Фондом защиты прав дольщиков — участников долевого строительства позволили добиться завершения строительства данного жилого дома. В настоящее время квартиры переданы 144 участникам долевого строительства.

Всего в прошлом и текущем году в эксплуатацию на территории области введено 24 многоквартирных жилых дома. 

*Прокурор
Тамбовской области
А.Ю. Гулягин*

О реализации прокурором полномочий по защите прав отдельных категорий граждан на защиту жизни и здоровья

Обеспечение действенного надзора за исполнением законодательства об основах охраны здоровья граждан, в первую очередь несовершеннолетних, находится на постоянном контроле прокуратуры Белгородской области.

Особое значение имеет практика проведения надзорных мероприятий с привлечением специалистов в различных сферах деятельности, а также личного приема заявителей руководителями прокуратур.

Эти механизмы создают основу для действенной реализации прав граждан, закрепленных в национальном законодательстве¹ и международных договорах², участником которых является Российская Федерация.

Одним из примеров эффективной защиты интересов жителей региона, в частности несовершеннолетних, является обеспечение за счет средств областного бюджета лиц, страдающих сахарным диабетом, системами непрерывного мониторинга глюкозы.

Поводом для проведения в июне текущего года проверки стало поступившее в ходе личного приема обращение законного представителя ребенка-инвалида, которому медицинским учреждением, а также областным департаментом здравоохранения было отказано в обеспечении

системами постоянного мониторинга гликемии.

В Белгородской области в настоящее время насчитывается более 500 детей, страдающих сахарным диабетом.

Согласно ч. 1 ст. 39 Конституции РФ, каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч. 1 ст. 41 Конституции РФ).

Статьей 29 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон № 323-ФЗ) определены способы обеспечения охраны здоровья граждан

¹ Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

² Конвенция о правах ребенка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., ратифицированная Постановлением ВС СССР от 16 августа 1990 г. № 1559-1.

дан. В частности, организация охраны здоровья осуществляется путем обеспечения определенных категорий граждан Российской Федерации лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 37 Закона № 323-ФЗ, медицинская помощь организуется и оказывается с учетом стандартов такой помощи, утверждаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Стандарт первичной медико-санитарной помощи детям при инсулинозависимом сахарном диабете утвержден Приказом Министерства здравоохранения РФ от 9 ноября 2012 г. № 750н, в соответствии с которой системы постоянного мониторинга гликемии в стандарт оказания первичной медико-санитарной помощи не включены.

В то же время п. 5 ст. 37 Закона № 323-ФЗ определено, что назначение и применение лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, не входящих в стандарт медицинской помощи, допускаются в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии.

Согласно ч. 1 ст. 43 Закона № 323-ФЗ, гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, оказывается медицинская помощь и обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих медицинских организациях.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» сахарный диабет включен в перечень социально значимых заболеваний.

Постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» сахарный диабет включен в Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 12 октября 2019 г. № 2406-р в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения входят препараты для лечения сахарного диабета. Встроенный глюкометр подразумевает имплантируемый сенсор для системы непрерывного мониторинга глюкозы. Данное медицинское изделие необходимо для своевременного и правильного применения жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Самоконтроль гликемии является одной из форм лечения сахарного диабета 1-го типа согласно Клиническим рекомендациям «Сахарный диабет 1 типа» (утверждены Минздравом России).

Учитывая изложенное, датчики для мониторинга глюкозы относятся к числу изделий медицинского назначения, которые должны быть предоставлены бесплатно.

Данная позиция подтверждается «Рекомендациями по обеспечению граждан с сахарным диабетом диагностическими средствами», разработанными главным внештатным специалистом-эндокринологом Минздрава России И.И. Дедовым и специалистами ФГБУ «НМИЦ эндокринологии» Минздрава России и направленными руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья 25 ноября 2020 г. № 25-3/И/1-18043 во исполнение п. 6 протокола заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере под председательством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 23 октября 2020 г. № 6.

В ходе надзорных мероприятий установлено, что несовершеннолетняя, 2009 г. рождения, относится к числу лиц, указанных в ст. 6.1 Закона № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Она является ребенком-инвалидом, страдает заболеванием «сахарный диабет, 1 типа, расстройство функции вегетативной нервной системы...». С данным диагнозом состоит на учете в детской поликлинике № 1 ОГБУЗ «Детская областная клиническая больница» с 5 декабря 2019 г.

Согласно выписке из истории болезни от 25 февраля 2021 г., врачом-эндокринологом с учетом колебания уровня гликемии ей рекомендованы суточное мониторирование уровня глюкозы крови, самоконтроль глюкозы в крови 10 раз в сутки.

Другой житель области, 2013 г. рождения, также относится к указанному выше числу лиц, является ребенком-инвалидом, страдает заболеванием сахарный диабет 1-го типа. С данным диагнозом состоит на учете в детской поликлинике № 2 ОГБУЗ «Детская областная клиническая больница» с 22 июля 2018 г.

Несмотря на это, сотрудниками департамента здравоохранения области и подконтрольных ему учреждений им было отказано в обеспечении системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы в крови.

Для защиты прав граждан на охрану здоровья 28 июня 2021 г. прокуратурой области в адрес губернатора региона внесено представление об устранении нарушений законодательства об основах охраны здоровья.

Во исполнение требований, изложенных в акте прокурорского реагирования, принято решение о выделении финансирования из средств областного бюджета для обеспечения проживающих на территории области детей Белгородской области, страдающих сахарным диабетом, системой непрерывного мониторинга глюкозы.

Другим примером нарушений прав граждан в сфере охраны здоровья явилось оказание детям указанной категории высокотехнологичной помощи в условиях стационара не в полном объеме.

В соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2020 г. № 2299-р, установка помпы под контролем систем суточного мониторинга глюкозы предусмотрена по перечню видов высокотехнологичной помощи, включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В разделе II Программы указана в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, включая заместительную инсулиновую терапию системами постоянной подкожной инфузии (инсулиновая помпа под контролем систем суточного мониторинга глюкозы), которая оказывается гражданам согласно разделу III Программы бесплатно при болезнях эндокринной системы.

В целях обеспечения граждан бесплатной медицинской помощью на территории Белгородской области Постановлением Правительства Белгородской области от 11 января 2021 г. № 5-пп утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Белгородской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее — Территориальная программа), которая предусматривает в том числе предоставление гражданам,

страдающим болезнями эндокринной системы, высокотехнологичной медицинской помощи бесплатно.

За счет средств обязательного медицинского страхования в рамках Территориальной программы застрахованным лицам, помимо прочего, оказывается специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, включенная в раздел I Перечня видов высокотехнологичной медицинской помощи, включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2020 г. № 2299-р.

Вместе с тем несовершеннолетней пациентке в нарушение положений Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов высокотехнологичная медицинская помощь оказана не в полном объеме. При установке 20 июля 2021 г. инсулиновой помпы система непрерывного мониторинга глюкозы установлена ребенку лишь 29 июля 2021 г. после обращения с соответствующим заявлением в органы прокуратуры.

Кроме того, проверкой установлено, что в 2021 г. по заявке ОГБУЗ «Детская областная клиническая больница» закуплено 30 инсулино-

вых помп, однако необходимые при этом системы суточного мониторинга глюкозы на 2021 г. не включались в заявку и не приобретались.

С целью скорейшего устранения нарушений закона прокуратурой области в адрес начальника регионального управления здравоохранения 10 августа 2021 г. внесено соответствующее представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

Восстановлены права несовершеннолетнего населения на полное лекарственное обеспечение детей, страдающих сахарным диабетом.

Как отмечено выше, Постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 890 сахарный диабет включен в Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 12 октября 2019 г. № 2406-р с изменениями, утвержденными Распоряжением Правительства РФ от 23 ноября 2020 г. № 3073-р, препарат «ГлюкаГен» включен в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения. «ГлюкаГен» в соответствии с инструкцией по применению показан при тяжелых гипогликемических состояниях.


Установлено, что, согласно протоколу заседания подкомиссии по рациональному назначению лекарственных препаратов центральной врачебной комиссии ОГБУБ «Детская областная клиническая больница» от 21 декабря 2020 г. № 20,

в 2021 г. несовершеннолетнюю, 2009 г. рождения, целесообразно обеспечить препаратом «ГлюкаГен», учитывая переход в подростковый возраст, увеличение стажа заболевания и снижение контринсулярных механизмов ответа. Выписан рецепт на отпуск лекарственного препарата.

На основании представленных документов тяжелая гликемия у пациентки в 2021 г. зафиксирована уже трижды, 28 января, 3 марта, 1 мая. Однако ребенок был обеспечен только одной упаковкой лекарственного препарата за счет внебюджетных средств и израсходовал его в мае текущего года.

Проверкой установлен факт несвоевременного формирования ОГБУБ «Детская областная клиническая больница» заявки на обеспечение указанным препаратом на 2021 г., которая сформирована лишь 29 марта 2021 г., что привело к затягиванию процедуры обеспечения лекарственным препаратом льготной категории граждан.

По внесенному прокуратурой области 5 августа 2021 г. начальнику управления здравоохранения представлению лекарственный препарат закуплен для всех нуждающихся в нем пациентов.

В настоящее время аппаратом прокуратуры области взято на контроль реальное исполнение требований, изложенных в актах реагирования, в том числе финансирование мероприятий по лекарственному обеспечению граждан на текущий и 2022 г. 

*Прокурор
Белгородской области
В.И. Торговченко*

О реализации прав семей, имеющих детей, на предоставление мер социальной поддержки в Костромской области

Органами прокуратуры Костромской области на системной основе осуществляется надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав семей, имеющих детей, при предоставлении мер социальной поддержки.

Прокуроры принимают меры к устранению нарушений при предоставлении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, иных выплат, мерами прокурорского реагирования добиваются назначения выплат нуждающимся гражданам.

В рамках государственной политики в интересах детей на региональном уровне предусмотрены отдельные меры социальной поддержки, при реализации которых у граждан возникают проблемы, требующие прокурорского вмешательства.

Так, прокуратура Макарьевского района Костромской области по поступившему обращению провела проверку исполнения законодательства о предоставлении мер социальной поддержки в деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр социальных выплат».

Установлено, что несовершеннолетняя жительница г. Макарье-

ва имеет врожденное заболевание, в связи с чем вынуждена проходить лечение и периодически посещать ОГБУЗ «Костромская областная клиническая больница имени Королева Е.И.».

В соответствии с ч. 4 ст. 18 Закона Костромской области «О гарантиях прав ребенка в Костромской области» детям, нуждающимся в обследовании и лечении в медицинских организациях, расположенных на территории г. Костромы и Костромского района, и лицам, их сопровождающим, предоставляется компенсационная выплата за проезд за счет средств областного бюджета.

В январе 2020 г. врачом ОГБУЗ «Макарьевская районная больница» несовершеннолетней выдано направление в областную больницу к врачу для обследования и коррекции лечения.

В том же месяце несовершеннолетняя в сопровождении матери были на приеме у специалиста, после чего женщина обратилась в ОГКУ «Центр социальных выплат»

с заявлением о компенсации ей и ее дочери проезда. Однако в выплате компенсации было отказано по причине отсутствия в медицинской документации сведений о проведенном обследовании или лечении.

Прокурор Макарьевского района посчитал права заявительницы нарушенными, внес директору учреждения представление с требованием обеспечить предоставление несовершеннолетней и ее матери, сопровождавшей ее в лечебное учреждение, денежной компенсации за проезд.

Вместе с тем нарушения, отраженные в представлении, устранены не были, директор ОГКУ «Центр социальных выплат» настаивал на законности отказа в выплате.

Защищая права несовершеннолетнего ребенка, гарантированные региональным законодательством, прокурор Макарьевского района обратился в суд с иском о признании за несовершеннолетней и ее матерью права на спорную компенсацию.


Однако решением Свердловского районного суда г. Костромы в удовлетворении исковых требований прокурору было отказано.

Судом было установлено, что направление на лечение выдано районной больницей ненадлежащей формы (единолично врачом, вместо комиссионного), а также что в областной больнице несовершеннолетняя была лишь проконсультирована врачом, но ей не были оказаны услуги по лечению и обследованию.

Данное решение суда обжаловано прокурором Макарьевского района.

В суде апелляционной инстанции прокурор настаивал на том, что выдача медицинской документации в ненадлежащей форме не может рассматриваться как обстоятельство, умаляющее права гражданина на получение выплат, гарантированных законом, со ссылкой на медицинские стандарты приводил доводы о том, что консультация является разновидностью медицинских услуг по лечению и обследованию.

Выслушав прокурора, представителя ответчика, судебная коллегия по гражданским делам Костромского областного суда решение суда отменила, приняла по делу новое решение, которым требования прокурора удовлетворила в полном объеме. За несовершеннолетней жительницей г. Макарьева и ее матерью признано право на получение компенсационной выплаты за проезд к месту лечения, а на ответчика возложена обязанность произвести данную выплату.

Решение суда вступило в законную силу и в настоящее время исполнено. 

*Прокурор отдела
по обеспечению участия
прокуроров в гражданском
и арбитражном процессе
прокуратуры
Костромской области
Т.В. Рылова*

Прокуратура Воронежской области защитила права ветерана войны, обманутого управляющей компанией

В соответствии с действующим законодательством управляющие организации и лица, оказывающие услуги и выполняющие работы при непосредственном управлении многоквартирным домом, отвечают перед собственниками помещений за нарушение своих обязательств и несут ответственность за надлежащее содержание общего имущества.

В мае 2019 г. в одном из домов на улице Лизюкова г. Воронежа произошло заливание ряда квартир в связи со срывом части вентиля на стояке горячего водоснабжения в квартире 94-летнего ветерана Великой Отечественной войны. В результате заливания квартир их собственникам был причинен ущерб, вызванный необходимостью проведения дорогостоящего ремонта.

Поскольку рабочее состояние такого имущества, как инженерные коммуникации дома, включающие систему холодного и горячего водоснабжения, запорно-регулирующее оборудование, должна обеспечивать управляющая организация, обслуживающая многоквартирный дом, она же обязана осуществлять контроль за его исправностью.

Не приняв достаточных мер по своевременному осмотру и устранению неисправности запорно-регулирующего оборудования в квартире ветерана, управляющая компания ООО «РЭК Комфорт» Коминтер-

новского района г. Воронежа допустила виновное неисполнение обязательства по ремонту общего имущества, повлекшее причинение ущерба имуществу граждан.

Не желая нести материальную ответственность, связанную с возмещением стоимости проведенного ремонта, недобросовестные сотрудники управляющей компании убедили ветерана в том, что заливание квартир иных собственников произошло по его вине.


Введенный в заблуждение относительно причин заливания квартир и руководствуясь моральными убеждениями, пожилой человек отдал все имеющиеся у него сбережения иным собственникам квартир для возмещения расходов, связанных с ремонтом.

Узнав об указанной ситуации, органы прокуратуры обратились в суд с иском в интересах ветерана Великой Отечественной войны о взыскании с управляющей компании в его пользу убытков, причиненных заливанием квартир.

В ходе рассмотрения гражданского дела в суде первой инстанции управляющей компанией представлены акты технического обследования, содержащие недостоверные сведения о причинах коммунальной аварии. Решением Коминтерновского районного суда от 29 сентября 2020 г. прокурору необоснованно отказано в удовлетворении искового заявления.

Незаконное судебное постановление обжаловано прокуратурой в Воронежский областной суд. При рассмотрении дела в суде апелляционной инстанции по ходатайству прокурора проведена судебная экспертиза, подтвердившая доводы прокурора о вине управляющей компании ООО «РЭК Комфорт» Коминтерновского района г. Воронежа в причинах возникновения коммунальной аварии.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Воронежского областного суда от 30 марта 2021 г. решение районного суда отменено, принято новое решение об удовлетворении иска прокурора и возмещении ущерба ветерану.

Не желая исполнять решение суда, ООО «РЭК Комфорт» обжаловало судебный акт областного суда. 11 августа 2021 г. суд кассационной инстанции подтвердил правильность ранее принятого областным судом постановления. Под контролем прокуратуры области судебное решение исполнено службой судебных приставов, денежные средства возвращены ветерану. 

*Прокурор
гражданско-судебного отдела
прокуратуры Воронежской области
А.А. Бескакотов*

В Бурятии защищены права сироты на полное государственное обеспечение при получении профессионального образования

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждаются в помощи и заботе общества и государства в различных областях. Одним из важнейших вопросов является получение указанными лицами профессионального образования, что зачастую невозможно в отсутствие государственного обеспечения и мер социальной поддержки.

В декабре 2020 г. в прокуратуру Советского района г. Улан-Удэ поступило обращение 25-летней жительницы г. Улан-Удэ о проведении проверки по факту отказа ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова» (далее ФГБОУ ВО «БГУ») зачислить ее на полное государственное обеспечение.

Девушка относится к категории лиц из числа детей-сирот, имеет на иждивении малолетнего ребенка, и неполучение мер социальной поддержки фактически лишало ее средств к существованию, ставило под угрозу возможность продолжать обучение.

Полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот при получении профессионального образования заключаются в предоставлении бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря или возмещении их полной стоимости,

выплате ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, предоставлении жилого помещения, а также бесплатном оказании медицинской помощи до завершения обучения.

Проведенной проверкой установлено, что в 2015 г. заявительница зачислена на 1-й курс лечебного факультета ФГБОУ ВО «Читинская государственная академия» на бюджетной основе по льготным основаниям. Во время обучения находилась на полном государственном обеспечении как лицо из числа детей-сирот. Приказом ректора от 8 сентября 2020 г. она отчислена в связи с переводом в другую образовательную организацию — в ФГБОУ ВО «БГУ», расположенном в г. Улан-Удэ.

Приказом ректора Бурятского государственного университета от 18 сентября 2020 г. студентка зачислена в порядке перевода на 3-й курс медицинского факультета на бюджетной основе. Вместе с тем

ей отказано в предоставлении полного государственного обеспечения, поскольку на момент зачисления ей исполнилось 24 г.


Прокурор, обращаясь в суд в интересах сироты, просил признать отказ образовательной организации незаконным, признать за ней право на полное государственное обеспечение и возложить на ФГБОУ ВО «БГУ» обязанность зачислить студентку, как лицо из числа детей-сирот, на полное государственное обеспечение и предоставить дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования с сентября 2020 г.

Разрешая искивые требования и удовлетворяя их, суд первой инстанции руководствовался положениями Федерального закона № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», исходил из того, что студентка не завершила обучение по очной форме обучения по основной профессиональной программе — специалитет, продолжает обучение после перевода в другое образовательное учреждение, в связи с чем имеет право на полное государ-

ственное обеспечение до завершения обучения (получения образования).

Не согласившись с принятым решением, ответчик обжаловал его в апелляционном порядке, настаивая на том, что досрочное прекращение образовательных отношений в случае перевода в другую образовательную организацию влечет прекращение мер социальной поддержки.

Судом апелляционной инстанции жалоба ФГБОУ ВО «БГУ» отклонена, решение об удовлетворении иска прокурора оставлено без изменения.

Вступившее в законную силу решение исполнено ответчиком в добровольном порядке, девушка зачислена на полное государственное обеспечение, задолженность, образовавшаяся перед ней за период судебных разбирательств, в сумме 225 тыс. рублей погашена. Благодаря поддержке прокурора в споре с образовательным учреждением студентка-сирота сможет реализовать конституционное право на образование. 

*Заместитель начальника отдела
по обеспечению участия прокуроров
в гражданском
и арбитражном процессе
прокуратуры Республики Бурятия
Ю.А. Дмитриева*

Опыт прокуратуры Пензенской области в сфере правового просвещения несовершеннолетних

Органы прокуратуры Пензенской области активно занимаются проведением правопросветительских мероприятий среди несовершеннолетних, поскольку правовое воспитание подрастающего поколения во многом предопределяет становление правового государства и развитие институтов гражданского общества.

Поскольку молодежь наиболее остро воспринимает последствия экономических преобразований в обществе и подвержена проявлениям правового нигилизма, работниками прокуратуры области выбираются методы, формы и средства правового просвещения с учетом целей и задач, направленных на повышение правовой культуры и правосознания несовершеннолетних.

В этих целях в 2020 г. прокуратурой области и Министерством образования Пензенской области было заключено Соглашение о реализации социально-просветительского проекта «Школа прокурора», который ориентирован на правовое просвещение и правовое информирование несовершеннолетних. Правовые уроки с учащимися образовательных организаций г. Пензы и области проводились органами прокуратуры на основе разработанного плана на период 2020–2021 гг., в который включены такие темы, как «Конституция Российской Федерации — Основной закон России», «Молодежные субкультуры и Закон», «Быть здоровым, жить активно — это стильно, позитивно»,

«Правовая ответственность несовершеннолетних» и другие.

Следует отметить, что эта деятельность охватывает не только правовое просвещение. Во Всемирный день ребенка, отмечаемый ежегодно 20 ноября, работники органов прокуратуры с учетом строгого соблюдения всех требований и правил в условиях пандемии посетили подшефные образовательные организации и организации для детей, оставшихся без родительской опеки, пообщались с ребятами также дистанционно, используя современные технические возможности.

Для привлечения внимания к проблемам несовершеннолетних, повышения заинтересованности ребят к «профессии прокурора» прокуратурой региона дан старт ежегодному конкурсу детского рисунка.

В преддверии празднования 300-летия российской прокуратуры в рамках реализации организованного прокуратурой региона социально-просветительского проекта «Школа прокурора» в июне 2020 г. в прокуратуре области под председательством заместителя прокурора области



Встреча заместителя прокурора области О.Г. Светового с учащимися лица

О.Г. Светового состоялась встреча с учащимися 9–10-х классов МБОУ «Лицей современных технологий управления № 2» г. Пензы. Темой встречи стали вопросы профилактики преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних.

Сотрудники прокуратуры рассказали подросткам о видах юридической ответственности несовершеннолетних, об ответственности за совершение правонарушений и преступлений различных категорий, о возрасте ответственности за совершение тех или иных правонарушений и преступлений, порядке привлечения к установленной законом ответственности.

Об истории создания регионального Центра временного содержания для несовершеннолетних правонару-

шителей, а также о порядке, основаниях и сроках помещения несовершеннолетних правонарушителей в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Пензенской области школьникам рассказал начальник центра. Разъяснительная беседа сопровождалась показом тематического видеоролика.

Ребята заинтересовались распространённостью противоправных деяний в подростковой среде, расспросили о последствиях пребывания в центре.

В завершение мероприятия для школьников была организована экскурсия в музей прокуратуры региона, которую провели прокурор отдела кадров прокуратуры области и ветеран прокуратуры области. Они рас-



Посещение Спасского детского дома

сказали ребятам об истории и работе надзорного ведомства.

Прокуратурой области с учетом введенных на территории региона ограничений, связанных с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, приняты меры к поиску и внедрению новых форм правового просвещения, в том числе среди несовершеннолетних.

Так, в мае 2021 г. в дистанционном формате во взаимодействии с информационно-образовательной платформой сетевого издания «Законовест» организовано проведение первого регионального онлайн-квеста «Я и закон», приуроченного к Международному дню защиты детей.

Из видеолекции участники онлайн-квеста узнали об истории возникновения Международного дня защиты детей, а также о нормативно-правовом регулировании и основных гарантиях прав ребенка.

Участниками квеста стали более 1700 ребят, проживающих в разных

районах области. Они прослушали 6 тематических видеолекций и выполнили 11 заданий, тем самым пополнив в игровой форме свои знания по правовой тематике. Учились безопасно общаться в сети «Интернет».



Награждение победителей регионального онлайн-квеста




Экскурсия в музее прокуратуры области

Набравшие наибольшее количество баллов участники онлайн-квеста получили доступ к видеоурокам на темы: «Правоохранительные органы: прокуратура и полиция. Судебная власть», «Конституция, законы и базовые права и обязанности», «Какие органы власти могут защитить права несовершеннолетних?», «Административная ответственность. Хищение, оскорбление, возраст привлечения к ответственности», «Уголовная ответственность несовершеннолетних за преступления против собственности». Видеоуроки позволят им углубить и закрепить правовые знания. После их завершения и прохождения тематических тестов участники смогут получить соответствующий электронный сертификат.

В качестве положительной практики необходимо также отметить поиск новелл в разрабатываемой в современное время социальной рекламе с целью донесения полезной и актуальной правовой информации до широкого круга лиц, в том числе молодежи. В этой связи прокуратурой области организовано взаимодей-

ствие с организацией «Диалог — Центр управления регионом» путем выпуска карточек с разъяснениями действующего законодательства. Первые информационные карточки, касающиеся мер государственной поддержки многодетных семей в Пензенской области, размещены в аккаунте прокуратуры области в социальной сети Instagram, на официальном представительстве прокуратуры области в сети «Интернет», а также в сетевых изданиях «Пенза-Обзор» и «Законовест».

Использование разнообразных форм правового просвещения при проведении правопросветительской работы с несовершеннолетними позволяет добиваться положительного отклика детей на проводимые мероприятия, поддерживать их интерес к ним, участвовать в формировании юридического мышления подрастающего поколения. 

*Старший помощник прокурора
Пензенской области
по правовому обеспечению
В.А. Паркина*

О юридических границах юмора и положительном опыте мониторинга сети «Интернет» прокуратурой Москвы

В последние годы в средствах массовой информации и сети «Интернет» широкий общественный резонанс получают события, так или иначе связанные с пранками (от англ. *prank* — «проказа, выходка, шалость, розыгрыш, шутка»). Все чаще мы наблюдаем ситуации, когда преимущественно молодые люди, вдохновленные популярностью других пользователей Интернета, специализирующихся на современном жанре розыгрышей, вовлекаются в данную деятельность и совершают поступки, противоречащие общепринятым нормам нравственности и морали.

Для развития своих персональных страниц в социальных сетях так называемые пранкеры, находясь на улице или в популярных общественных пространствах, подшучивая над человеком, пытаются вызвать яркую обратную реакцию, либо создают условия для провокации случайных людей на спонтанные действия, которые в условиях контекста задевают их честь и достоинство. При этом происходящее, как правило, тайно для жертвы розыгрыша записывается с помощью средств видеофиксации и транслируется в социальных сетях или на площадках видеохостингов (веб-сервисы, позволяющие загружать и просматривать видео).

Все больше в практике встречаются преступления исследуемой категории, побуждающим мотивом к совершению которых послужило желание снять соответствующие видеоматериалы и опубликовать содеянное в «культурных» либо коммерческих целях.

Так, 9 июля 2021 г. мировым судьей вынесен обвинительный приговор

23-летнему жителю столицы Буриму А. за совершение преступления, предусмотренного ст. 116 (побои) УК РФ.

Из обстоятельств преступления следует, что 19 октября 2020 г. в ночное время последний вел прямую трансляцию в сети «Интернет» на одном из популярных стриминговых сервисах (потокное онлайн-вещание). Сидя за столом перед видеокамерой, Бурим из хулиганских побуждений с целью привлечения внимания аудитории треш-поступком (от англ. *trash* — «мусор», в разговорной русской речи иностраннизм часто обозначает нечто вульгарное) схватил рядом сидевшую девушку за шею и, применяя физическую силу, несколько раз ударил ее головой о поверхность стола.

Другой пример. В марте текущего года злоумышленники вызвали такси к одному из высотных зданий комплекса «Москва-Сити». В тот момент, когда водитель автомобиля по их просьбе складывал вещи в багажное отделение, один из фигурантов дела сел за руль автомобиля, второй на пассажирское место, а третий снимал все происходящее

на видеокамеру. В особенности реакцию таксиста.

Действия виновных обоснованно квалифицированы как угон автомобиля (п. «а» ч. 2 ст. 166 УК РФ), и по итогам расследования уголовное дело с утвержденным обвинительным заключением направлено в Пресненский районный суд г. Москвы.

Значительная часть названных уголовных деяний совершается на территории столичного региона и не всегда получает надлежащую юридическую оценку компетентных органов.

Отдельного внимания заслуживает положительный опыт прокуратуры Москвы в ходе мониторинга средств массовой информации и сети «Интернет».

В ходе изучения материалов глобальной сети прокуратурой г. Москвы установлено, что в августе текущего года, находясь в ночное время на территории Измайловского парка и ведя очередную онлайн-трансляцию, популярный стример Дмитриенко Е. вместе с друзьями, воспользовавшись доверием 55-летней жительницы Москвы, являющейся инвалидом, распылил содержимое перцового баллончика ей в лицо ради глумления и формирования треш-контента.

По инициативе прокуратуры г. Москвы организована процессуальная проверка, а в дальнейшем благодаря оперативному вмешательству надзорного ведомства органами внутренних дел возбуждено уголовное дело о хулиганстве (ч. 2 ст. 213 УК РФ), подозреваемые заключены под стражу. С целью преодоления правового нигилизма, информирования и предотвращения антиобщественного поведения ситуация широко освещена ведомством в средствах массовой информации и социальной сети Instagram.

Стоит добавить, что в рамках правовой пропаганды, для повышения юридической осведомленности и развития правосознания граждан работа по освещению результатов мониторинга сети «Интернет» прокуратурой г. Москвы продолжается.

Приведенные примеры — задержание транспортных средств, причинение побоев и хулиганство отличаются от «классических» деяний указанного толка именно мотивом — стремлением прославиться за счет преступной деятельности, что усиливает общественную опасность их действий, а посему требует ужесточения ответственности.

Решение данной проблемы видится, например, в дополнении спискаотягчающих обстоятельств, предусмотренных ч. 1 ст. 63 УК РФ, новым пунктом — совершение преступления в целях распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет».

Также хочется отметить, что современное законодательство не регулирует в полной мере новый вид общественных отношений, в связи с чем нарушенные права граждан не восстанавливаются.

Пранкеры ради признания идут на разные крайности. Например, бросают в ноги рюкзак с «бомбой» пугая жертву, похищают личное имущество и возвращают после погони владельца за ними, провоцируют на акты насилия, угрожают применением физического вреда, проникают в примерочные комнаты магазина во время примерки одежды гражданами и т.п.

В действиях пранкеров зачастую отсутствуют признаки состава краж и грабежей ввиду отсутствия умысла на хищение, отсутствуют признаки состава

ва угрозы убийством ввиду отсутствия реального восприятия потерпевшим осуществления этой угрозы. Данные обстоятельства позволяют нарушителям общественного порядка избегать уголовной ответственности.

Формально действия нарушителей наказуемы с точки зрения действующего Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ст. 20.1 КоАП РФ, нецензурная брань в общественных местах и оскорбительное приставание к гражданам признаются мелким хулиганством и влекут наложение административного штрафа от пятисот до одной тысячи рублей или административного ареста на срок до пятнадцати суток.

Однако зачастую возмутители порядка относятся к возможному административному штрафу или краткосрочному аресту безразлично в силу высокой доходности своей противоправной деятельности.

С позиции уголовного закона хулиганство, сопряженное с применением насилия к гражданам либо угрозой его применения, подпадает под п. «а» ч. 1 ст. 213 УК РФ, и квалификация таких деяний затруднений не вызывает, при условии, если они согласуются с соответствующими разъяснениями Пленума Верховного Суда РФ¹.

Трудности же возникают, когда хулиганство совершается без использования оружия (предметов, используемых в качестве оружия) или когда хулиганские действия, к примеру, связаны с «захватом» людей псевдосотрудниками силовых ведомств в целях розыгрыша.

Некоторые юристы, обсуждая вопрос разграничения хулиганства в административном и уголовном праве, считают, что отличительным признаком, свидетельствующим о большей степени общественной опасности уголовно наказуемого хулиганства по сравнению с мелким хулиганством, является особая дерзость нарушения общественного порядка, выражающая явное неуважение к обществу².

Вместе с тем упускается из вида систематичность нарушения моральных устоев и общественного спокойствия.

Чаще всего действия пранкеров не содержат полной совокупности признаков состава преступления, предусмотренного ст. 213 УК РФ, а расширенное толкование данной нормы приведет к еще большей ее неопределенности и, как следствие, к дополнительным проблемам квалификации в правоприменительной практике.

Аналогичное опасение вызывает расширительное толкование других норм уголовного закона ввиду отсутствия иного уголовно-правового инструмента воздействия.

Стоит обратить внимание, что злоумышленники нарочно систематически балансируют на грани административной и уголовной ответственности, не переходя уголовно-правовой рубикон.

Немаловажным является то обстоятельство, что действия пранкеров вынуждают жертв обращаться за помощью в правоохранительные органы, которые, будучи не в силах восстановить нарушенные права граждан, «входостую» используют затраты государства на правосудие.

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 ноября 2007 г. № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений».

² См.: Луценко С.И. Разграничение хулиганства в уголовном и административном праве // СПС «КонсультантПлюс». 2021

Отсутствие превентивных мер способствует популяризации данного рода занятий, создает благоприятные условия для совершения насильственных правонарушений и преступлений в ходе часто возникающих в этой связи конфликтных ситуаций, нередко заканчивающихся трагически.

В прессе и медиапространстве не единичны публикации о скандальных обстоятельствах деятельности пранкеров. Тогда как примеры привлечения к ответственности в судебной и следственной практике отсутствуют ввиду недостаточности инструментария.

Решение этой проблемы квалификации видится в изменении конструкции состава правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и введении новой статьи в Уголовный кодекс РФ.


Предлагается в ст. 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ввести новую часть 6 — «действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные в целях распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети “Интернет”».

А также предлагается дополнить Уголовный кодекс РФ статьей, предусматривающей ответственность за хулиганство лицом, подвергнутым административному наказанию. «Хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожени-

ем или повреждением чужого имущества, совершенные лицом, подвергнутым административному наказанию за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 20.1 КоАП РФ, в целях распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети “Интернет”».

Учитывая, что такое деяние криминализируется впервые, предлагается следующая система наказания — штраф в размере до 2 млн руб., либо принудительные работы на срок до двух лет, либо арест на срок до шести месяцев.

Стоит добавить, что закрепление специальной конструкцией состава преступления преюдициальной связи между несколькими тождественными правонарушениями нивелирует возможные опасения науки и практики привлечения виновных к ответственности, несоизмерной совершенному деянию. Наличие административной преюдиции даст возможность нарушителям встать на путь исправления до привлечения к уголовной ответственности.

Учитывая регулярный общественный резонанс из-за действий пранкеров, вводимую норму едва ли можно назвать «мертворожденной» по причине актуальности в настоящее время, а также в среднесрочной и долгосрочной перспективе. 

*Прокурор третьего отдела
управления по надзору
за уголовно-процессуальной
и оперативно-розыскной деятельностью
органов внутренних дел и юстиции
прокуратуры г. Москвы
Д.А. Марченко*

Реализация прокуратурой Иркутской области полномочий по вступлению в арбитражный процесс

Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами является одним из важных инструментов защиты интересов государства. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации наделяет прокурора особым статусом и полномочиями.

В Арбитражном суде Иркутской области сложилась положительная практика, при которой удовлетворяются заявления прокурора о вступлении в процесс.

Статья 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации наделяет прокурора правом вступления в процесс в целях обеспечения законности, в том числе для соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности.

Решение вопроса о вступлении в судебный спор, инициированный другими лицами, принимается прокурором исходя из его актуальности, сложности и значимости, осуществляется в целях обеспечения законности, предупреждения правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, противодействия фактам использования судебных решений в целях легализации доходов, полученных преступным путем, иных форм незаконного использования судебного механизма.

В целях соблюдения гарантий, составляющих правовой режим деятельности иностранных инвесторов в Российской Федерации, реализации их права на защиту от незаконного вмешательства в Иркутской области потребовалось участие прокурора в деле, возникающем из отношений, осложненных иностранным элементом.

Так, прокуратура области в 2020 г. вступила в арбитражный процесс в связи с поступившей из МИДа России копией ноты Посольства КНР в России о захвате предприятия.

К моменту вмешательства прокурора арбитражный суд на протяжении двух лет рассматривал спор по иску иностранного инвестора Фар Ист Форест Индастри Инк. к ООО «Евразия-леспром групп» о признании незаконным решения участников собрания общества о смене единоличного исполнительного органа, решения налогового органа о внесении соответствующей записи в ЕГРЮЛ (дело № А19-30957/2018).

В ходе изучения материалов дела прокурором установлено, что противоправные действия отдельных лиц, направленные на смену руководства организации, вывод капитала повлекли утрату корпоративного контроля над обществом со стороны его иностранных участников и парализацию деятельности крупного лесоперерабатывающего предприятия области. Прокурором дано заключение о законности и обоснованности заявленных иностранной компанией требований.

В итоге дело, затягиваемое ответчиком на протяжении нескольких лет, после вмешательства прокурора арбитражным судом рассмотрено, исковые требования иностранного инвестора удовлетворены в полном объеме.

Посягательство на государственную собственность явилось поводом для вступления прокурора в дело по иску Территориального управления Росимущества по Иркутской области к ООО «Байкальский острог» о признании права федеральной собственности на земельный участок, признании недействительной сделки, истребовании участка из незаконного владения (дело № А19-2055/2019).

Основанием для участия в судебном процессе послужили обращения граждан в прокуратуру о незаконности строительства указанной организацией развлекательного центра.

В ходе рассмотрения дела установлено, что земельный участок, на котором обществом осуществляется возведение объекта, образован из федерального земельного участка, предоставленного на праве постоянного бессрочного пользования ФГБУ науки Лимнологический институт СО РАН. Уполномоченный на распоряжение федеральной собственностью орган каких-либо решений о передаче спорного участка в пользование ООО «Байкальский острог» не принимал.

Учитывая изложенное, а также обстоятельство, установленные судом при рассмотрении других дел по искам прокурора о запрете строительства объекта, его сносе, прокурором дано заключение об обоснованности заявленных требований. Иск арбитражным судом удовлетворен. Вышестоящими инстанциями судебные акты оставлены без изменения.

В целях недопущения нарушения прав граждан потребовалось вступление прокурора в судебный спор, рассматриваемый арбитражным судом, по иску Территориального управления Росимущества по Иркутской области к ФГБУ «Иркутский научный центр» СО РАН о сносе многоквартирного дома в г. Иркутске.

Прокурором в ходе рассмотрения дела дано заключение об отсутствии оснований для удовлетворения иска. Доказательств того, что дальнейшее сохранение объекта создает потенциальную угрозу жизни и здоровью граждан, дом возведен с нарушением правил целевого использования земли либо вопреки правилам градостроительного зонирования, правилам землепользования и застройки, не имелось. Установлено, что земельный участок предоставлен ФГБУ Иркутский научный центр СО РАН в постоянное бессрочное пользование, и спорный объект возведен на нем по воле собственника. Кроме того, строительство многоквартирного дома осуществлялось для предоставления квартир молодым ученым и сотрудникам научного центра, заключившим договоры участия в долевом строительстве, которые являются их фактическими владельцами. В связи с этим иск заявлен к ненадлежащему лицу. В удовлетворении иска арбитражным судом отказано, решение вступило в законную силу (дело № А19-14551/2019).

Для восстановления прав граждан и обеспечения законности прокуратура Иркутской области вступила в дело по иску администрации г. Иркутска к Территориальному управлению Росимущества по Иркутской области о признании незаконным решения об отказе в безвозмездной передаче в муниципальную собственность земельно-

го участка, предоставленного на праве постоянного (бессрочного) пользования ФГБОУ ВПО «Иркутский государственный медицинский университет» Минздрава России, часть которого занимает возведенный многоквартирный дом (дело № А19-13813/2020).

Прокурором дано заключение об обоснованности требований, заявленных администрацией. Дело рассмотрено, суд согласился с позицией прокурора и признал незаконным отказ в безвозмездной передаче в муниципальную собственность земельного участка, обязав Территориальное управление Росимущества по Иркутской области устранить допущенные нарушения.


С участием прокурора в порядке ч. 5 ст. 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации состоялись судебные споры по заявлению ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» и ООО «Мосрегионлифт» о признании незаконными решений УФАС по Иркутской области и ФАС России, которыми указанные юридические лица признаны нарушившими Закон о защите конкуренции в результате заключения антиконкурентного соглашения по поддержанию цены на торгах по ремонту и замене лифтового оборудования, проводимых Фондом МКД Иркутской области. В соответствии с заключением прокурора суд отказал в удовлетворении требований заявителей. Судами апелляционной и кассационной инстанций судебный акт оставлен без изменения (дело № А19-23865/2019).

Потребовалось вмешательство прокурора в судебный спор о взыскании несуществующего долга.

Индивидуальный предприниматель обратился в арбитражный суд с заявлением о выдаче исполнительного

листа на принудительное исполнение решения третейского суда, которым с ООО «Фактор» взыскано 6 млн руб. в счет долга по договору займа (дело № А19-17153/2020).

С учетом полученных от налоговых органов сведений об отсутствии реальной хозяйственной деятельности и невозможности предоставить заем в таком размере, прокурором дано заключение об отсутствии оснований для удовлетворения требований. В данном случае являлось очевидным, что обращение лица в суд направлено на придание видимости гражданско-правового спора с целью создания фиктивной задолженности между сторонами, а обращение в третейский суд имело своей целью подтверждение искусственно созданной задолженности для ее последующей легализации с использованием механизма принудительного исполнения судебных решений. В удовлетворении требований предпринимателю судом отказано.

В рассматриваемых примерах использование прокурором полномочий по вступлению в уже решаемый спор на правах независимого участника способствовало установлению юридически значимых обстоятельств по делу и вынесению арбитражным судом справедливого, законного и обоснованного решения. 

*Старший прокурор отдела
по обеспечению участия прокуроров
в арбитражном процессе
прокуратуры Иркутской области
Г.А. Шленская*

*Прокурор отдела
по обеспечению участия прокуроров
в арбитражном процессе
прокуратуры Иркутской области
А.А. Румянцева*

Об уголовной ответственности за реабилитацию нацизма

С самого печального и трагического дня в нашей истории — начала Великой Отечественной войны прошло уже 80 лет. Ранним утром 22 июня 1941 г. гитлеровские войска пересекли границу СССР. Почти четыре года продлилась самая кровопролитная в истории человечества война. Наши предки героически защитили Родину, победили агрессора.

Для жителей России Великая Отечественная война является национальной трагедией, унесшей жизни миллионов людей, а память о героях, противостоявших немецко-фашистским захватчикам, священна.

Основным законом государства в ч. 3 ст. 67.1 закреплено, что Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается.

Но, к сожалению, есть те, кто пытается реабилитировать нацизм — осквернить память защитников Отечества, умалить и исказить исторический подвиг советского народа и государства в победе над фашизмом, принизить и извратить значение Великой Победы Советского Союза в Великой Отечественной войне.

В целях защиты от посягательств на историческую память в отношении событий, имевших место в период Второй мировой войны, Федеральным законом от 5 мая 2014 г. № 128-ФЗ Уголовный кодекс РФ дополнен ст. 354.1, устанавливающей уголовную ответственность за реабилитацию нацизма.

Согласно статистическим данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ, с 2014 по 2020 г.

по этой статье осуждено 35 лиц (2014 г. — 0, 2015 г. — 5, 2016 г. — 5, 2017 г. — 8, 2018 г. — 5, 2019 г. — 2, 2020 г. — 10).

До 2020 г. в основном к уголовной ответственности привлекались за размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» искажающих исторические события и реабилитирующих нацизм материалов (комментарии, статьи, аудиозаписи).

В прошлом году появился новый способ совершения этого преступления.

Из-за введенных в связи с пандемией коронавирусной инфекции ограничений проводимая ранее акция-шествие «Бессмертный полк» переведена в онлайн-формат. Любой человек может направить заявку с фотографией своего героя для ее последующего размещения в публичной трансляции на сайте «Бессмертный полк онлайн».

Однако появились желающие разместить в одном виртуальном строю с участниками Великой Отече-

ственной войны и тружениками тыла фотоизображения нацистских преступников и их пособников — предателей Родины.

Действия этих лиц органы предварительного расследования квалифицировали по ст. 354.1 УК РФ.

Но по некоторым делам с такой правовой оценкой суды первой и апелляционной инстанций не согласились.

К примеру, Ульяновским областным судом 18 сентября 2020 г. К. осужден по ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 354.1 УК РФ к штрафу в размере 120 000 руб. Органом предварительного следствия он обвинялся по ч. 1 ст. 354.1 УК РФ. Согласно приговору 4 мая 2020 г. К. в приложении «Бессмертный полк онлайн» два раза оформил заявки для публикации фотоизображения Гитлера, а также разместил снимок (скриншот) заявки для участников группового чата в социальной сети «ВКонтакте».

Решение о переквалификации суд первой инстанции мотивировал тем, что действия по размещению данной фотографии на сайте «Бессмертный полк онлайн» К. не довел до конца по независящим от него обстоятельствам, поскольку заявки заблокированы модераторами.

С этим выводом согласилась судебная коллегия по уголовным делам Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции, отклонив апелляционное представление государственного обвинителя с доводами о неверной переквалификации.

Решение суда второй инстанции оспорено в Судебную коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ.

В обоснование позиции указывалось, что состав преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 354.1 УК РФ, является формальным, поэтому оно считается оконченным уже с момента совершения действий, направленных на реабилитацию нацизма, независимо от того, наступили ли какие-либо последствия.

Как следует из материалов дела, К. неоднократно редактировал и направлял заявки с фотоизображением лидера нацистской Германии с сопровождающей надписью: «Я помню! Я горжусь!» для демонстрации в одном ряду с ветеранами.

С заявками К. имели возможность ознакомиться большое количество людей — волонтеры-модераторы, историки, поисковики, общественники, сотрудники компаний, которые занимались проектом «Бессмертный полк онлайн». Заявки были доступны для просмотра даже после блокировки.

Таким образом, К. публично приравнивал нацистского преступника к ветеранам Великой Отечественной войны, чем реабилитировал нацизм.

С доводами кассационного представления согласился Верховный Суд РФ, отразив в Определении от 18 мая 2021 г., что состав данного преступления является формальным, поэтому блокировка оформленных и поданных К. заявок не влияет на квалификацию как оконченного деяния, поскольку он уже выполнил все необходимые и зависящие от него действия, составляющие объективную сторону преступления.

При новом рассмотрении дела 6 июля 2021 г. судом апелляционной

инстанции действия К. квалифицированы по ч. 1 ст. 354.1 УК РФ (в ред. Федерального закона от 05.05.2014 № 128-ФЗ), ему назначено наказание в виде штрафа в размере 200 000 руб.

Особую тревогу вызывает то, что те, кто реабилитирует нацизм, преследуют цель довести поддерживаемые ими идеи до наибольшего числа людей, для чего используют сеть «Интернет», имеющую колоссальную аудиторию.

Любой пользователь сети может изучить, скопировать и распространить искажающие исторические события и реабилитирующие нацизм материалы, проникнуться содержащимися в них лживыми и преступными взглядами.

Поэтому в целях защиты исторической правды и памяти о Великой Победе и ее творцах важно предупредить совершение данных преступлений.

Неотвратимость справедливого уголовного наказания видится одним из действенных инструментов профилактики подобных явлений.

Так, Верховным судом Республики Марий Эл 12 мая 2020 г. в отношении П. по ходатайству следователя прекращено уголовное дело по подозрению в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 354.1 УК РФ, с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа в размере 35 000 руб.

Судебной коллегией по уголовным делам Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции 3 июля 2020 г. постановление от 12 мая 2020 г. оставлено без изменения, апелляционное представление государственного обвинителя о необоснованности

прекращения уголовного дела — без удовлетворения.

Решая вопрос о применении судебного штрафа, характер действий П. должным образом не оценен судами, о чем указывалось в кассационном представлении.

Направленные на реабилитацию нацизма тексты четырех статей, девять видеофайлов, комментарии, содержащие ложные сведения о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, аудиозапись, суть которой сводилась к оправданию идеологии фашизма, размещались П. в течение длительного времени — с марта 2016 г. по декабрь 2019 г. на личной странице в социальной сети «ВКонтакте». Доступ к посещению личной страницы имел неограниченный круг лиц.

Удаление спустя три года материалов не свидетельствует о снижении степени общественной опасности преступления, не нейтрализует его вредные последствия, поскольку поддерживаемые П. идеи к тому моменту уже могли получить широкое распространение.

Также по смыслу уголовного закона действия, направленные на заглаживание вреда, причиненного преступлением, должны быть соразмерны содеянному и характеру общественно опасных последствий, наступивших в результате совершения преступления.

Пожертвование П. денежных средств в сумме 1300 руб. в благотворительный фонд «Память поколений» очевидно несоразмерно с тем, что реабилитирующие нацизм материалы он размещал не единожды, а систематически, и в свободном до-

ступе для неопределенного круга лиц они находились длительное время.

Удовлетворяя 22 апреля 2021 г. кассационное представление, Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ констатировала, что содеянное П. представляет повышенную общественную опасность, характеризуется особым цинизмом, а систематическое размещение соответствующего материала, оскорбительное выражение в нем по отношению к подвигу нашего народа в Великой Отечественной войне, к памяти павших солдат не могут быть компенсированы перечислением в благотворительный фонд денежных средств.

В настоящее время уголовное дело в отношении П. после его возвращения судом руководителю следственного органа направлено в Верховный суд Республики Марий Эл и рассматривается по существу.

Как никогда не будут прощены и забыты чудовищные деяния наци-

стов, не должны быть прощены и те, кто поддерживает их идеи.

Еще одним важнейшим элементом профилактики подобных преступлений является историко-патриотическое воспитание детей и молодежи.

Недостаток такой работы — одна из причин, сопутствующая появлению желающих оправдать действия нацистов и их пособников.

Не мог не обратить на себя внимание тот факт, что по трем рассмотренным Четвертым апелляционным судом общей юрисдикции уголовным делам к ответственности за направление на сайт «Бессмертный полк онлайн» фотографий нацистских преступников привлекались молодые люди, которым исполнилось немногим более 20 лет.

Трудно переоценить значимость осведомленности молодежи о Великой Отечественной войне. Важно передать подрастающему поколению трепетное отношение к героическим



Уголок памяти — экспозиция, посвященная событиям Великой Отечественной войны, подвигам воинов и тружеников тыла



Вторая часть экспозиции

страницам истории России, памяти предков.

В этих целях по инициативе одного из сотрудников четвертого отдела (апелляционного, с дислокацией в г. Нижний Новгород) управления по обеспечению участия прокуроров в апелляционных и кассационных судах общей юрисдикции Главного уголовно-судебного управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в отделе создан уголок памяти — экспозиция, посвященная событиям Великой Отечественной войны, подвигам воинов и труженников тыла.

Среди представленных экспонатов имеются личные вещи, предметы амуниции и вооружения красноармейцев, обнаруженные на местах кровопролитных боев, в частности советская каска СШ-40, гильзы и макеты боеприпасов, карта Сталинграда 1942 г. и другие предметы того времени. Особый интерес представляют

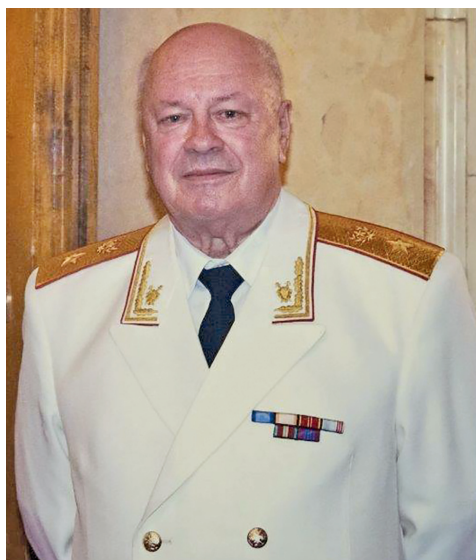
фотографии родственников сотрудников отдела, принимавших участие в Великой Отечественной войне, многие из которых так и не вернулись с фронта домой.

С каждым годом остается все меньше живых свидетелей тех трагических военных лет, и это, к сожалению, необратимо. Время не остановить. Но в наших силах сохранить и защитить историческую память о Великой Отечественной войне, пресечь на корню любые нападки на героическое прошлое нашей страны. 📌

*Начальник четвертого отдела
(апелляционного) управления
по обеспечению участия прокуроров
в апелляционных и кассационных судах
общей юрисдикции
Главного уголовно-судебного
управления
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации
П. С. Романенко*

90-летний юбилей отметил Николай Семенович Трубин

За период службы в органах прокуратуры Николай Семенович Трубин зарекомендовал себя высококвалифицированным юристом, опытным и мудрым руководителем, обладающим хорошими организаторскими способностями. Его отличают исключительная ответственность, принципиальность и последовательность в решении стоящих перед органами прокуратуры задач по укреплению законности и правопорядка, борьбе с преступностью. Он постоянно внимание уделяет вопросам защиты конституционных прав граждан, охраняемых законом интересов общества и государства.



Николай Семенович Трубин родился в селе Бурдыгино Сорочинского района Оренбургской области 23 сентября 1931 г.

В 1953 г. с отличием окончил Свердловский юридический институт.

В органах прокуратуры прослужил более 38 лет, пройдя путь от помощника прокурора Северо-Печорского исправительно-трудового лагеря Коми АССР до Генерального прокурора СССР. Указом Президента СССР от

9 февраля 1991 г. № УП-1443 Николаю Семеновичу Трубину присвоен классный чин «действительный государственный советник юстиции».

Работая заместителем, первым заместителем Прокурора РСФСР, Генеральным прокурором СССР, Николай Семенович не считался с личным временем, успешно решал самые сложные вопросы, связанные с исполнением должностными лицами, органами и учреждениями действующего законодательства.

Обладея большим практическим опытом, высокими морально-этическими качествами, огромное значение он придавал работе с кадрами, повышению их профессионального мастерства.

Помимо своей основной работы, Николай Семенович Трубин преподавал в Институте повышения квалификации руководящих кадров Прокуратуры Союза ССР. Выступал с докладами по вопросам советского права среди населения, в периодической печати со статьями, заметками, рецензиями. Имеет ученую степень — кандидат юридических наук.

С момента учреждения 10 сентября 2004 г. Региональной общественной организации ветеранов Генеральной

прокуратуры Российской Федерации Николай Семенович беспрерывно возглавляет Совет ветеранов общественной организации. Под его руководством члены ветеранской организации участвуют в разъяснении и пропаганде российского законодательства, воспитании молодых специалистов в лучших прокурорских традициях, формировании позитивного отношения граждан к деятельности прокуратуры, содействуют решению социальных проблем ветеранов прокуратуры.

Его самоотверженный труд, исключительная преданность делу, верность служебному долгу отмечены государственными наградами: орденом «Знак Почета» (1981 г.), орденом Трудового Красного Знамени (1986 г.), Почетной грамотой Президента Российской Федерации (2016 г.). Ему присвоены почетные звания — «Заслуженный юрист РСФСР» (1990 г.), «Заслуженный работник прокуратуры Российской Федерации» (2012 г.). Он награжден ведомственными наградами — нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры» (1991 г.), нагрудным знаком



«За заслуги» (2021 г.), знаком отличия «За верность закону» I степени (2011 г.), медалью «Ветеран прокуратуры» (2008 г.), медалью Руденко (2015 г.), медалью Ягужинского (2018 г.).

Николай Семенович пользуется огромным уважением и авторитетом среди работников органов прокуратуры и правоохранительных органов страны.

