

**Прокуратура Российской Федерации**

**Прокуратура Брянской области**

**УКАЗАНИЕ**

30.05.2008 №85/07

**Об активизации прокурорского надзора за исполнением законов о защите прав субъектов предпринимательской деятельности**

(в ред. приказов №3 от 11.01.2018, №179 от 25.10.2021)

Материалы прокурорских проверок, свидетельствуют о численных нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Они связаны с изданием незаконных дивно-правовых актов, ущемляющих права предпринимателей. Имеют случаи создания административных барьеров при реализации предпринимателями своих прав, ограничения конкуренции, истребование \_’них документов, нарушения сроков при рассмотрении заявлений и злоупотреблений должностных лиц и коррупционных проявлений. Не г тенены рейдерские захваты.

Во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 31.03.2008 № 53 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о защите прав субъектов предпринимательской .деятельности» и в целях дальнейшего совершенствования практики прокурорского надзора за исполнением законодательства в области защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**П Р Е Д Л А Г А Ю:**

1. Аппарату прокуратуры области, прокурорам городов, районов, .прокурорам принять дополнительные меры по укреплению законности в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, особенно субъектов малого и среднего бизнеса; повышению уровня прокурорского надзора на этом направлении.

1.1. Организовать неукоснительное исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 31.03.2008 № 53.

1.2. Установить взаимодействие с общественными организациями предпринимателей. Организовать получение от них информации о незаконных действиях государственных, муниципальных и контролирующих органов по созданию административных барьеров, а также предоставлению отдельным лицам привилегий. В этих целях, прокурорам городов и районов, определить лиц ответственных за этот участок работы. В аппарате прокуратуры области эту данность возложить на старших помощников прокурора области по взаимодействию со средствами массовой информации и по правовому обеспечению. (в ред. приказа №179 от 25.10.2021)

1.3. Отделу по надзору за исполнением федерального законодательства осуществлять постоянный мониторинг в сфере соблюдения прав и энных интересов субъектов предпринимательской деятельности, обеспечить действенный предупредительный надзор и информационное содействие с органами государственной власти, правоохранительными и контролирующими органами.

1.4. Всем подразделениям прокуратуры области завести отдельные наряды накопители информации о состоянии законности в указанной сфере правоотношений.

1.5. Старшему помощнику прокурора области по взаимодействию с законодательными (представительными), исполнительными органами власти, органами местного самоуправления, отделу по надзору за исполнением федерального законодательства, прокурорам городов и районов, Брянскому природоохранному прокурору обеспечить надзор за законностью правовых актов органов государственной власти области, местного самоуправления и государственных контролирующих органов, регламентирующих правоотношения в сфере осуществления предпринимательской деятельности. (в ред. приказа №179 от 25.10.2021).

При выявлении незаконных нормативно-правовых актов указанных шов принимать все предусмотренные законом меры по приведению их в соответствие с федеральным законодательством, в том числе по обращению в суд с заявлениями. Исключить факты несвоевременного реагирования на незаконные правовые акты.

Систематически осуществлять мониторинг действующего законодательства по вопросам осуществления предпринимательской дельности. Уделять постоянное внимание реализации государственных и муниципальных программ развития малого и среднего бизнеса.

1.6. Отделу по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области, прокурорам городов и районов, Брянскому природоохранному прокурору наладить действенную систему надзора за исполнением законов государственными контролирующими и иными органами, уполномоченными на осуществление разрешительных, лицензионных, регистрационных и других процедур. Пресекать их действия, выходящие за пределы установленных полномочий. При выявлении фактов коррупции прокурорам городов и районов проводить соответствующие проверки. При выявлении аппаратом прокуратуры области аналогичных нарушений, проверки проводить отделу по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

Обеспечить безусловное соблюдение требований Федеральных законов от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в ред. приказа №179 от 25.10.2021).

В полном объеме использовать предоставленные законом полномочия по пресечению фактов незаконного применения к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям мер принуждения и ответственности, взимания с них органами государственного контроля платы, не предусмотренной законом.

1.7. При внесении актов реагирования оценивать возможные негативные последствия исполнения требований прокурора.

1.8. В ходе осуществления проверочных действий выяснять своевременность и качество рассмотрения органами государственной власти, местного самоуправления, контролирующими и правоохранительными органами обращений субъектов предпринимательской деятельности. В дом случае устанавливать причины нарушения прав юридических лиц и предпринимателей, а также лиц их допустивших. Принимать меры по привлечению их к установленной законом ответственности.

При этом не должен ослабевать надзор за исполнением законов самими хозяйствующими субъектами, которые наряду с иными субъектами гражданских прав и обязанностей должны соблюдать законодательно установленные правила и вести свою деятельность, не нарушая прав и законных интересов других предпринимателей, граждан, общества и государства.

1.81. Своевременно реагировать на нарушения прав инвесторов. Прокурорам городов и районов, Брянскому природоохранному прокурору лично контролировать рассмотрение поступивших от их обращений. На заседаниях межведомственных рабочих групп по защите прав предпринимателей вырабатывать конкретные меры по обеспечению прав инвесторов. (в ред. приказа №3 от 11.01.2018).

1.9. В случаях установления нарушений закона, прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности использовать весь комплекс полномочий и мер прокурорского реагирования, доставленных Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», по устранению нарушений закона и наказанию виновных лиц.

В случае возбуждения уголовных дел обеспечивать надзор за своевременным и качественным их расследованием, последовательно отстаивать свою позицию при рассмотрении дел в суде, добиваться вынесения справедливого приговора.

1.10. Старшему помощнику прокурора по рассмотрению писем и приему граждан, прокурорам городов, районов, спецпрокурорам организовать ведение отдельного учета обращений субъектов предпринимательской деятельности о нарушениях их законных прав. Обеспечить своевременное, полное и всесторонние их разрешение.

1.11. Аппарату прокуратуры области, прокурорам городов, районов, спецпрокурорам, работу, проводимую по защите прав субъектов предпринимательской деятельности, освещать в средствах массовой информации. Сообщения средств массовой информации о нарушениях законодательства в этой сфере рассматривать как сведения о нарушении закона.

1.12. Управлению по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, прокурорам городов, районов, спецпрокурорам в ходе проверок, в числе других вопросов, анализировать состояние прокурорского надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в части, касающейся защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. (в ред. приказа №179 от 25.10.2021).

При проверках исполнения поднадзорными органами законодательства, регламентирующего прием, регистрацию, проверку и разрешение сообщений опреступлениях, уделять особое внимание сообщениям о преступлениях, совершенных в отношении хозяйствующих субъектов.

В случаях выявления фактов противоправных действий в отношении предпринимателей, содержащих признаки преступления, согласно предоставленным законодательством полномочий выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании. Обеспечить надлежащий надзор за расследованием таких уголовных дел.

Повысить эффективность мер прокурорского реагирования, в том числе уголовно-правового воздействия, по защите предпринимателей от поборов и вымогательств со стороны должностных и иных лиц.

Систематически анализировать состояние законности при возбуждении, предварительном расследовании и судебном разбирательстве уголовных дел о неправомерном, преднамеренном и фиктивном банкротстве, а также о преступных посягательствах в сфере предпринимательства.

1.13. Прокурорам городов и районов, спецпрокурорам по полугодиям обобщать работу в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. Выводы и результаты надзорной деятельности использовать при совершенствовании надзорной практики.

Прокурорам городов и районов, спецпрокурорам информацию о результатах обобщения направлять в прокуратуру области к 20 июня и 20 декабря каждого года. Информацию о наиболее серьезных нарушениях законности направлять в прокуратуру области незамедлительно.

Отделу по надзору за исполнением федерального законодательства во взаимодействии с другими подразделениями прокуратуры области не реже 1 раза в полугодие обобщать состояние законности и практику прокурорского надзора в сфере предпринимательской деятельности. Исходя из результатов вносить предложения о мерах направленных на совершенствование работы данном направлении.

В срок до 15 января и 10 июля каждого года направлять в Главное управление по надзору за соблюдением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации информацию о результатах работы на данном направлении. О наиболее серьезных нарушениях законности в этой сфере, об актуальных уголовных делах, о возникающих в правоприменительной практике проблемах информировать немедленно.

2.Указание прокурора области «Об активизации прокурорского надзора пополнением законов о защите прав субъектов предпринимательской деятельности» № 62/07 от 21.09.2005 г. считать утратившим силу.

3.Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя прокурора области. (в ред. приказа №179 от 25.10.2021).

Указание направить прокурорам городов и районов, спецпрокурорам, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников и организовать надлежащие исполнение.

Прокурор области

государственный советник

юстиции 3 класса Н.В. Журков