



**Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области**

УКАЗАНИЕ

05.10.2022

№ 260/17

Тверь

**Об организации прокурорского надзора за исполнением
законодательства об административном надзоре за лицами,
освобожденными из мест лишения свободы**

В целях обеспечения надлежащей реализации прокурорами полномочий в сфере административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также предупреждения совершения такими лицами преступлений и других правонарушений, оказания на них профилактического воздействия, защиты государственных и общественных интересов, руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Первого заместителя, заместителей прокурора области, начальников управлений и отделов, старших помощников и помощников прокурора области в соответствии с установленной компетенцией, межрайонных, районных прокуроров, Тверского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях организовать в соответствии с требованиями приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.09.2022 № 494 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» действенный надзор за исполнением Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее - Федеральный закон № 64-ФЗ), обеспечив своевременное выявление, пресечение и предупреждение нарушений закона в указанной сфере.

1.1. При решении поставленных задач учитывать, что административный надзор устанавливается, продлевается, досрочно прекращается, а ранее установленные административные ограничения дополняются, частично отменяются только на основании решения суда,

принятого в порядке главы 29 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ), и исключительно в отношении совершеннолетних лиц, перечисленных в статье 3 Федерального закона № 64-ФЗ.

Основанием для установления административного надзора является административное исковое заявление, предъявленное в суд исправительным учреждением или органом внутренних дел; для продления административного надзора, дополнения ранее установленных административных ограничений - обращение в суд органа внутренних дел; для досрочного прекращения или частичной отмены административных ограничений - обращение органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя.

Прокурор в порядке части 1 статьи 39 КАС РФ вправе обратиться в суд с административным иском о досрочном прекращении административного надзора или о частичной отмене административных ограничений для защиты прав и свобод поднадзорного лица при условии, что такое лицо по состоянию здоровья, возрасту либо по другим уважительным причинам не может само обратиться в суд.

Административные дела об установлении, продлении, досрочном прекращении административного надзора, о частичной отмене или дополнении ранее наложенных административных ограничений рассматриваются судами общей юрисдикции с соблюдением правил территориальной подсудности и сроков подачи административного искового заявления в предусмотренном главой 29 КАС РФ порядке с обязательным участием прокурора.

2. Прокурорам, участвующим в рассмотрении дел судами, до начала судебного разбирательства детально изучать материалы дел, в том числе сведения, характеризующие личность лица, в отношении которого решается вопрос об установлении, продлении, досрочном прекращении административного надзора, о частичной отмене или дополнении ранее наложенных административных ограничений. Занимать аргументированную позицию, активно участвовать в исследовании доказательств, при необходимости инициировать их истребование. Оценивая иски, руководствоваться разъяснениями постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16.05.2017 № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

При выявлении в ходе судебного разбирательства нарушений закона обращаться к суду с ходатайством о вынесении частного определения в адрес соответствующего органа, учреждения или должностного лица, допустившего такие нарушения.

Обеспечить проверку законности и обоснованности судебных постановлений в установленные процессуальные сроки, своевременно реагировать на незаконные и необоснованные судебные постановления принесением апелляционных, кассационных представлений.

3. Тверскому прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях обеспечить исполнение законодательства об административном надзоре администрациями исправительных учреждений.

При проведении проверок исправительных учреждений обращать внимание на исполнение их администрацией требований закона при направлении в суд заявлений об установлении административного надзора.

Проверять соблюдение сроков направления администрацией исправительных учреждений копий решений суда в орган внутренних дел по избранному лицу, освобождаемым из места лишения свободы, месту жительства, пребывания или фактического нахождения, вручения ему предписания о выезде, предупреждения этого лица об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора.

4. Межрайонным, районным прокурорам на системной основе обеспечить исполнение законодательства об административном надзоре органами внутренних дел и уголовно-исполнительными инспекциями.

При организации проверок деятельности органов внутренних дел по осуществлению административного надзора оценивать исполнение требований закона при направлении заявлений о его установлении, продлении и досрочном прекращении, частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений, выполнении возложенных обязанностей при осуществлении надзора, а также соблюдение прав поднадзорных лиц, своевременность и правомерность прекращения административного надзора. Мерами прокурорского надзора добиваться эффективной реализации органами внутренних дел полномочий, установленных федеральным законодательством в этой сфере.

Обращать особое внимание на недопустимость применения органами внутренних дел ограничений, не установленных судом, а также злоупотребления полномочиями, предоставленными при осуществлении административного надзора.

При проведении проверок акцентировать внимание на реализацию органами внутренних дел полномочий по возбуждению дел по статье 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и статье 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ). Принципиально реагировать на выявленные факты бездействия органов внутренних дел, используя в том числе полномочия прокурора в соответствии с законодательством об административных правонарушениях и уголовно-процессуальным законодательством.

Особое внимание обращать на наличие сведений о вступлении в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности по статье 19.24 КоАП РФ и об исполнении лицом, привлеченным к ответственности, назначенного наказания.

Проверять соблюдение установленного законодательством порядка рассмотрения органами внутренних дел жалоб и заявлений поднадзорных лиц и их представителей в связи с осуществлением в отношении их административного надзора.

В межмуниципальных филиалах уголовно-исполнительных инспекций проверять, в части поднадзорных территорий выполнение требований части 1.1 статьи 54 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации об обязанности не позднее чем за два месяца до истечения срока отбывания ограничения свободы информировать орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения осужденного, подлежащего административному надзору, об истечении такого срока.

5. Организационное обеспечение деятельности и контроль за работой подчиненных прокуроров при реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ, возложить в соответствии с компетенцией на:

старшего помощника прокурора области по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний - вопросы надзора за исполнением законодательства об административном надзоре администрациями исправительных учреждений, уголовно-исполнительными инспекциями, а также органами внутренних дел;

отдел по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе - вопросы обеспечения участия прокуроров в рассмотрении судами дел об административном надзоре;

управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью - вопросы надзора за исполнением органами внутренних дел требований Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации при регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях, предусмотренных статьей 314.1 УК РФ, а также расследовании уголовных дел данной категории.

5.1. Ответственным подразделениям прокуратуры области обеспечить постоянное взаимодействие между межрайонными, районными прокурорами и Тверским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях и организационно-методическое сопровождение их деятельности при реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ.

Тверскому прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях ежемесячно не позднее 10 числа следующего месяца информировать межрайонных, районных прокуроров о лицах, освобожденных из исправительных учреждений, в отношении которых установлен административный надзор.

До особого распоряжения не реже одного раза в полугодие анализировать и обобщать состояние законности и прокурорского надзора за исполнением законодательства об административном надзоре администрациями исправительных учреждений, уголовно-исполнительными инспекциями и территориальными органами МВД России, а также практику участия прокуроров в рассмотрении судами дел об административном надзоре. Копии аналитических записок направлять не позднее 15 января и 15 июля старшему помощнику по надзору за соблюдением законов уголовных наказаний, в отдел по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе,

управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью (с учетом компетенции).

6. Настоящее указание разместить на Едином портале прокуратуры Российской Федерации.

7. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на первого заместителя, заместителей прокурора области по направлениям деятельности.

Указание направить первому заместителю прокурора области, заместителям прокурора области, начальникам управлений, отделов, старшим помощникам, помощникам прокурора области, межрайонным, районным прокурорам, Тверскому прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



С.Б. Лежников