

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**Пономарев Ю.А.,**  
заместитель Генерального прокурора  
Российской Федерации

**Гриднева М.Е.,**  
старший помощник Генерального прокурора  
Российской Федерации по особым поручениям

**Гриб В.В.,**  
заместитель секретаря Общественной палаты  
Российской Федерации, заведующий кафедрой  
конституционного права МГИМО МИД России,  
доктор юридических наук,  
профессор

**Генералова А.А.,**  
начальник управления взаимодействия  
со средствами массовой информации  
Генеральной прокуратуры Российской Федерации

**Некрасов А.Ю.,**  
начальник Главного организационно-аналитического  
управления Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации

**Платонова О.Ф.,**  
генеральный директор  
Издательской группы «Юрист»

**Розанов А.А.,**  
советник Генерального прокурора Российской  
Федерации, председатель Совета Общероссийской  
общественной организации ветеранов  
и пенсионеров прокуратуры

Учредитель



**Издательская группа «Юрист»**



**Издается при содействии  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации**

Над выпуском работали:  
**Никонов К.А., Ломоносова О.В.,**  
**Красильников К.А. (фото)**  
Дизайнер **Курукина Е.И.**  
Корректор **Шешеня Н.М.**

Адрес редакции:  
115035, Москва, Космодамианская набережная,  
д. 26/55, стр. 7  
Тел. (495) 953-9108, e-mail: [avtor@lawinfo.ru](mailto:avtor@lawinfo.ru)

Отдел подписки: [podpiska@lawinfo.ru](mailto:podpiska@lawinfo.ru)

**Подписные индексы:**  
Почта России. Электронный каталог — П1769;  
агентство «Урал-Пресс» — 91905.

При перепечатке ссылка на журнал обязательна.  
Точки зрения редакции и автора могут не совпадать.

Редакция и издатель не несут ответственность за достоверность  
рекламной информации.

Присланные материалы обратно не возвращаются.

В журнале также использованы фотоматериалы,  
предоставленные К.А. Красильниковым.

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору  
в сфере связи, информационных технологий  
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Свидетельство о регистрации средства массовой информации  
ПИ № ФС77-81005 от 30 апреля 2021 г.

Тираж 1500 экз.

Отпечатано в типографии  
ООО «Национальная полиграфическая группа»

Номер подписан в печать 17.03.2023 г.  
Номер вышел в свет 30.03.2023 г.



## СОБЫТИЕ

На расширенном заседании коллегии подведены итоги года .....	4
Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов выступил с докладом в Совете Федерации .....	20

## ТЕМА НОМЕРА

Парад Победы на Красной площади.....	33
Генпрокурор России возложил цветы к памятнику воинам-красноармейцам 108-й стрелковой дивизии .....	37
Без срока давности .....	39
Сохранение исторической памяти: опыт прокуратуры Республики Беларусь .....	44
Прокуратура Союза ССР в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов .....	54

## МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов впервые посетил с рабочим визитом Мьянму .....	60
Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов прибыл с рабочим визитом в Таиланд .....	63

## АКТУАЛЬНО

Найти и обезвредить: статистический портрет современного преступника .....	68
----------------------------------------------------------------------------------	----



Проблемы использования сведений о соединениях средств мобильной связи в доказывании по уголовным делам .....	73
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

Надзор за соблюдением законов в сфере интеллектуальной собственности на особо режимных объектах.....	77
------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

## ОСОБЫЙ КОНТРОЛЬ

Обеспечение транспортной доступности населения как одно из актуальных направлений работы прокуроров.....	80
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

О практике реализации прокурорами полномочий по вступлению в дела, имеющие особую значимость .....	84
----------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

## ЭКОЛОГИЯ

Осуществление надзора за исполнением законов в сфере обращения с отходами производства и потребления в Республике Крым.....	86
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

Уголовно наказуемая незаконная охота: вопросы правоприменения сегодня .....	89
--------------------------------------------------------------------------------	----

## ОБМЕН ОПЫТОМ

Профилактика и противодействие кибермошенничеству в Дальневосточном федеральном округе.....	93
---------------------------------------------------------------------------------------------------	----

## НАСТАВНИЧЕСТВО

Новые подходы к обучению и воспитанию молодых прокуроров .....	98
-------------------------------------------------------------------	----



## На расширенном заседании коллегии подведены итоги года

15 марта 2023 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации состоялось расширенное заседание коллегии, посвященное итогам работы органов прокуратуры за 2022 г. и задачам по укреплению законности и правопорядка на 2023 г.



В работе коллегии приняли участие представители обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации, должностные лица Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, руководители органов судебной системы и федеральных правоохранительных органов, ряда иных органов государственной власти, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, начальники подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главной

военной прокуратуры, прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуроры.

**Коллегию открыл Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин.**

Предлагаем текст его выступления.

«Уважаемый Игорь Викторович!

Уважаемые товарищи!

Надежная защита прав и свобод наших граждан, укрепление законности и правопорядка — это принци-

пиальные, базовые условия развития России как правового суверенного государства. В их обеспечении прокуратура играет особую роль.

Сегодня на ежегодной коллегии ведомства вы будете обсуждать результаты работы за 2022 г. с учетом задач, в том числе обозначенных в Послании Федеральному Собранию, определим и приоритеты на будущее.

Сразу отмечу, что в год 300-летия российской прокуратуры вы многое сделали по основным направлениям работы. Так, после вмешательства прокуроров были восстановлены права более миллиона ста тысяч человек, которые столкнулись с несправедливостью, с нарушением юридических норм, ущемлением своих законных прав.

Расширилась важная и востребованная практика личного приема граждан, причем, как и ранее, контроль за решением наиболее значимых вопросов осуществлял и Генеральный прокурор. Уважаемые Игорь Викторович, прошу Вас такую практику, безусловно, продолжать и в будущем.

Целенаправленная работа прокуроров привела к сокращению числа проверок, необоснованного административного вмешательства в экономическую, деловую жизнь. Есть позитивная динамика в борьбе с экстремизмом и терроризмом, в противодействии криминалу и коррупции.

И конечно, особое значение имеет защита прокурорами основополагающих прав военнослужащих,

участников и ветеранов специальной военной операции, а также членов их семей.

В текущем году необходимо активизировать работу на этом направлении, сделать все, чтобы она была предметной и адресной. Прошу разбираться в каждом конкретном проблемном случае отдельно, незамедлительно реагировать на обращения и жалобы, если такие поступают. Все участники специальной военной опе-



рации должны быть своевременно обеспечены денежным и иными видами довольствия. Точно так же — оперативно и в полном объеме — они должны получать медицинскую и социальную помощь, содействие в реабилитации и трудоустройстве, а семьи наших погибших товарищей — всю необходимую поддержку. Прошу здесь плотно взаимодействовать и с федеральными, и с региональными, и с местными органами власти.

Далее. Генеральная прокуратура одной из первых среди государственных органов приступила к созда-

нию своих территориальных структур в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях, запустила механизм подбора и подготовки кадров. Обстановка в этих регионах остается, как всем нам известно, сложной. Поэтому необходимо укреплять местные органы прокуратуры за счет опытных, решительных сотрудников, способных оперативно оказывать правовую помощь, эффективно защищать законные интересы граждан. Обязательно нужно опираться на местные кадры, на людей, которые делом доказали и свою принципиальность, и высокий профессионализм, и преданность нашему общему Отечеству. Таких людей там достаточно.

Уважаемые участники коллегии!

Говоря о задачах предстоящего периода, отмечу, что на особом контроле органов прокуратуры должны оставаться вопросы обеспечения трудовых и социальных прав граждан.

Вы знаете, что государство реализует масштабные программы содействия занятости. Во многом благодаря принятым мерам уровень безработицы в начале этого года сократился до 3,6%. Это самый низкий показатель за все последние десятилетия. При этом ваша прямая обязанность — осуществлять надзор за своевременностью начисления заработной платы во всех секторах и отраслях экономики, эффективно использовать здесь предоставленные вам полномочия.

И конечно, важно последовательно устранять нарушения при выплате пенсий и социальных пособий, особенно направляемых на поддержку наиболее уязвимых категорий граждан — пожилых людей, малообеспеченных и многодетных семей.

Эти адресные инструменты должны быть действенными на всех уровнях.

На прошлой коллегии было поручение руководству прокуратуры создать систему надзора за соблюдением законности при реализации мер поддержки граждан и основных социально ориентированных программ. И сегодня прошу отдельно остановиться, доложить, что сделано для решения этой задачи.

Самое серьезное внимание прокуроры должны уделять защите прав несовершеннолетних, на этом остановлюсь отдельно. В ряде регионов были факты задержки с положенными социальными выплатами. Не везде должным образом решается и такая острая и чувствительная проблема, как обеспечение жильем детей-сирот. В том числе отмечены факты, когда детям-сиротам предоставлялись негодные для проживания квартиры. Прошу незамедлительно реагировать на подобные недопустимые ситуации. Да, ситуация непростая, связана с экономикой в каждом регионе, мы прекрасно это понимаем. Но есть вещи абсолютно недопустимые и, прямо скажем, вопиющие. На бюрократические издевательства над людьми и на прямое нарушение закона нужно быстро реагировать.

Отмечу и то, что преступлений против детей и подростков меньше не становится, к сожалению, в том числе тяжких и особо тяжких. И ваша задача — адекватно реагировать на такую ситуацию.

Уважаемые коллеги!

Как уже отмечал, в последние годы против нашей страны развязана настоящая санкционная агрессия. Все вы хорошо это знаете. Но российская экономика, отечествен-



ные бизнес, предприниматели достойно отвечают на все эти вызовы. И важно, чтобы прокуроры в рамках своей компетенции помогали этой масштабной работе, в том числе содействовали ликвидации избыточных административных барьеров. На все действия со стороны наших недоброжелателей и противника мы должны ответить одним — расширением экономических свобод. Но, конечно, все должно быть в рамках закона. Это тонкая работа, и я прошу вас ее настроить.

Вы знаете, что в Послании была поставлена задача вернуться к пересмотру ряда норм уголовного законодательства в части так называемых экономических составов. Рассчитываю здесь на содержательную работу и предложения со стороны Генеральной прокуратуры. При этом важно строго следить за законностью возбуждаемых уголовных дел, а также за соблюдением разумных сроков расследования, проявлять принципиальность при избрании меры пресечения. Это ваша прямая обязанность на начальной стадии уголовного судопроизводства.

Жду от вас большей отдачи на таком важном участке, как борьба с преступностью и коррупцией. Прокуратура — главный координатор правоохранительных органов в этой работе, и нужно продолжать вести ее системно и последовательно.

Так, благодаря принятым мерам за последние три года повысилась раскрываемость преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких, и нужно стремиться сохранить эту позитивную динамику. Принципиально и жестко прокуроры должны бороться со взяточничеством, разного рода коррупционными схемами.

Особое внимание прошу уделить надзору за законностью в сфере оборонно-промышленного комплекса — мы постоянно должны держать эти вопросы в поле нашего зрения, — прежде всего за своевременным выполнением обязательств по поставкам для нужд специальной военной операции необходимых вооружений, техники, боеприпасов, экипировки. За четкой реализацией всех заданий гособоронзаказа, эффективным использованием бюджетных ресурсов. Их мы выделяем в достаточном объеме, их много, мы делаем это очень аккуратно, не в ущерб другим направлениям нашей деятельности, но те средства, которые выделяются, должны тратиться рационально и в строгом соответствии с законом. Кроме того, прокуроры должны вести надзорное сопровождение модернизации предприятий ОПК, в том числе наращивания мощностей для выпуска дополнительного объема вооружений. Работа здесь идет масштабная, большая. Она нам сейчас крайне нужна и в будущем пригодится, ничего избыточного здесь мы не делаем, но то, что делаем, должно делаться в высшей степени эффективно.

Более активно прокурорам следует противодействовать экстремизму — это другое важное направление работы. Как уже отмечал на недавней коллегии ФСБ, количество таких преступлений в прошлом году возросло.

Прошу жестко реагировать на попытки дестабилизации общественно-политической обстановки в стране.

И разумеется, нельзя снижать, ослаблять внимание к таким важным задачам прокуратуры, как поддержание гособвинения в судах, охрана





окружающей среды, надзор за соблюдением прав осужденных.

Завершая, хочу поблагодарить прокуроров за профессионализм и добросовестный подход к своим обязанностям.

Уверен, что вы сохраните набранный темп, качество работы, будете использовать все предоставленные вам полномочия для защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства.

Благодарю вас за внимание и желаю успехов. Спасибо».

\* \* \*

**С основным докладом на мероприятии выступил Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Викторович Краснов.**

Предлагаем текст его выступления.

«Глубокоуважаемый  
Владимир Владимирович!  
Уважаемые коллеги!

Сегодня мы подводим итоги работы за 2022 г., который, несмотря

на крайне сложный характер происходящих в России и мире процессов, навсегда останется в истории как знаковый и переломный.

Важнейшими для нашей страны событиями несомненно стали проведение специальной военной операции, присоединение к Российской Федерации Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей.

Вместе с тем мы столкнулись с реальностью, которая потребовала от всех ветвей власти, общества и каждого гражданина сплотиться перед новыми вызовами, кардинально пересмотреть приоритеты в работе и повседневной жизни.

В условиях небывалого внешнего давления на российскую экономику, финансы, социальную сферу было важно оперативно реформатировать прокурорский надзор, в полной мере обеспечить права граждан, гарантии бизнес-сообществу. Не допустить даже малейших сомнений у людей, особенно тех, кто встал на защиту нашей Родины с оружием в ру-

ках, в том, что они останутся без поддержки.

И соотечественники в новых субъектах должны быть уверены — мы вместе с ними и делаем все от нас зависящее для обеспечения законности.

Соответствующие меры надзорного характера необходимы по целому ряду стратегических направлений, прежде всего в области обороны и безопасности.

В прошлом году по моему указанию территориальными и военными прокурорами введен особый порядок осуществления надзора на предприятиях оборонной промышленности. Он предусматривает, с одной стороны, всемерное содействие в выполнении гособоронзаказа, помощь в формировании эффективной системы кооперации и импортозамещения, с другой — оперативное реагирование на факты срыва сроков выпуска продукции, другие проявления недисциплинированности.

По сути мы сегодня выступаем в роли координаторов. Собираем за одним столом заказчиков и производителей вооружения. Предоставляем каждому возможность высказаться.

Это позволяет из первых рук получать объективную информацию о возникающих проблемах при поставках наиболее востребованной продукции. Решать их без проволочек и перекладывания ответственности.

Значительный пласт проблем вскрыла проведенная в стране частичная мобилизация, о чем я Вас, Владимир Владимирович, недавно информировал.

Устранение недостатков велось в круглосуточном режиме. Принимались меры для обеспечения призванных на службу вещевым имуществом и боевой экипировкой, а их семей га-

рантированными законом денежными выплатами и льготами.

Многие нарушения удалось своевременно пресечь, при нашем участии скорректирована необходимая нормативная база.

Но все еще окончательно не решены проблемы, связанные с выплатами через базу «Алушта». С каждым таким случаем мы предметно разбираемся, добиваемся устранения выявленных нарушений.

Необходимо навести порядок и с доведением до участников СВО денежных средств, выплачиваемых по решению органов исполнительной власти регионов.

В целом важно сделать все возможное, чтобы меры поддержки мобилизованных и добровольцев были реализованы в полном объеме, включая оказание надлежащей медицинской помощи получившим ранения и увечья, их реабилитацию и трудоустройство. С первых дней работы в регионах отделений образованного по поручению главы государства фонда помощи участникам СВО и их семьям поручаю территориальным и военным прокурорам наладить с ними надлежащий обмен информацией об имеющихся проблемах для их оперативного устранения.

Надзорные мероприятия в оборонно-промышленном комплексе планируйте и организуйте исходя из фактической обстановки и потребностей войск.

Сосредоточьте отдельные усилия на вопросах модернизации оборонных предприятий, строительстве новых производств, необходимых для выпуска вооружений и военной техники.

Все указания в этой части вам даны. От нашего с вами профессиона-

лизма, принципиального и оперативного реагирования на нарушения зависит очень многое, включая сохранение жизни и здоровья защитников нашей Родины.

\*\*\*

В условиях проведения специальной военной операции на первый план вышли **вопросы безопасности** государства и граждан.

Желающих нарушить спокойствие россиян, посеять страх и панику много. Используемые ими приемы с каждым разом все изощреннее.

Кратно возросли антироссийская пропаганда, призывы к насилию и противоправным публичным акциям.

Данные процессы сопровождались активизацией западных неправительственных организаций и подконтрольного им российского некоммерческого сектора.

В связи с чем за год по нашей инициативе признаны нежелательными 23 иностранные и международные неправительственные организации, помимо этого, деятельность еще 17 полностью запрещена.

Внесены требования о блокировке 125 тыс. интернет-страниц, связанных с распространением фейков о СВО и мобилизации.

Всю эту работу необходимо продолжать в тесном взаимодействии с силовыми ведомствами, равно как и совместное с ними обеспечение антитеррористической защищенности критической и транспортной инфраструктуры, мест массового пребывания людей. Мы не раз говорили об этом, но поступающие из Киева угрозы задают совершенно иную тональность при постановке указанных задач.

Граждане должны чувствовать себя спокойно и быть уверены в отсут-

ствии опасности для их жизни и здоровья.

Безусловно прогрессивное развитие цифровых технологий, включая искусственный интеллект, к сожалению, влечет за собой и разного рода риски, увеличение числа кибератак.

В таких условиях для обеспечения **информационной безопасности** мною было принято решение об образовании специализированного надзорного подразделения. В результате предметного подхода за первый год его работы прокурорами пресечено почти 90 тыс. нарушений, связанных с использованием на официальных интернет-ресурсах иностранных программных кодов, несертифицированных продуктов, размещением закрытых сведений в социальных сетях.

Очевидна необходимость дальнейшего развития данного направления, усиления его кадрами, обладающими универсальным набором компетенций в юриспруденции и компьютерных технологиях.

Следует установить контроль за своевременным переходом госорганов на работу с отечественным программным обеспечением, внедрением технологий, препятствующих несанкционированному доступу к информационным базам. Скоординируйте усилия правоохранителей по пресечению незаконного использования персональных данных граждан. Для этого государством выделяются колоссальные финансовые средства, в том числе в рамках нацпроекта «Цифровая экономика». Необходимо контролировать их целевое использование.

Обеспечение **экологической безопасности** — еще одна из ключевых задач прокуроров, поскольку напрямую затрагивает права граждан на благоприятную окружающую среду.

Жестко пресекайте факты незаконного использования природных ресурсов, их загрязнения хозяйствующими субъектами. Принимайте исчерпывающие меры для возмещения ущерба.

Продолжайте надзорные мероприятия в сфере охраны объектов животного мира, водных биологических ресурсов, ликвидации накопленного экологического вреда.

В преддверии паводков и пожароопасного периода должен быть усилен надзор за деятельностью всех уполномоченных органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

\*\*\*

В 2022 г. государством принят комплекс дополнительных мер по поддержке граждан, **особенно оказавшихся в сложной жизненной ситуации.**

Введен ряд принципиально новых выплат, упрощен порядок их получения.

Но как показывают результаты надзора, при их фактическом предоставлении допускались сбои, в основном по причине человеческого фактора и путаницы в различных информационных базах.

Пресечено около 100 тыс. соответствующих нарушений. В защиту прав инвалидов, ветеранов, пенсионеров и других социально уязвимых категорий граждан в суды направлено почти 15 тыс. исков.

Продолжайте принципиально реагировать на каждый сигнал о нераспоротности местных органов власти при начислении и индексации пенсий, субсидий, других доплат, как и в случаях необоснованного прекращения ранее назначенных льгот.

Это в полной мере, а скорее даже в первую очередь, касается единого пособия для семей с детьми до 17 лет. В прошедшем году по нашей инициативе пересмотрено 140 тыс. незаконных решений об отказе в назначении им ежемесячных социальных выплат. В результате такие семьи получили почти миллиард рублей.

\*\*\*

Учитывая фундаментальность задач по **охране семьи, материнства и детства**, соответствующие надзорные мероприятия нами проводились по самому широкому спектру. В прошлом году восстановлены права свыше 142 тыс. несовершеннолетних.

В связи с прибытием из зоны СВО значительного числа детей прокуроры на личном контроле держали вопросы их размещения, оказания медицинской помощи, устройства в детские сады и школы. Выявленные нарушения оперативно устранялись.

Повсеместно отстаивались права детей на образование, охрану их жизни и здоровья, надлежащее алиментное содержание, защищались законные интересы детей-сирот и инвалидов.

Значительные усилия приложены к сокращению очередей в дошкольные учреждения. Благодаря принятым мерам они уменьшились почти на 30 тыс. мест.

Однако, несмотря на немалое финансирование мероприятий по строительству объектов образования, остается острой проблема переполненности классов. В 2022 г. во вторую смену учились более 2,5 млн школьников, 13,5 тыс. вынуждены были это делать в третью смену.

Основными причинами такого безобразия являются неисполнение подрядчиками условий госконтрак-

тов, строительство в погоне за прибылью жилых комплексов без социальной инфраструктуры.

Преодоление данных проблем в числе бессменных приоритетов прокуроров. Например, по результатам надзорных мероприятий, проведенных по моему поручению, в Республике Ингушетия в этом году начала работать школа, окончание строительства которой необоснованно переносилось более 2 лет.

В Сочи, где наблюдается значительный прирост учеников, после нашего вмешательства меняется генеральный план города, предусматривается дополнительное строительство 36 школ. Пока же для многих детей организованы бесплатные автобусные маршруты до места обучения.

Вместе с тем, как я уже говорил, далеко не все вопросы решены, поэтому требуют вашего постоянного контроля. В связи с приближением сроков сдачи ЕГЭ проконтролируйте все его этапы для исключения ранее выявляемых нарушений, в том числе дающих поводы говорить о непрозрачности процесса сдачи экзамена и необъективности его результатов.

В целом надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних должен быть всеобъемлющим, начиная от профилактики до пресечения любых нарушений, прежде всего касающихся безопасности детей во время их нахождения в образовательных учреждениях, спортивных и досуговых центрах.

О явных просчетах в этой сфере свидетельствуют произошедшие в прошлом году трагедии в учебных заведениях Удмуртской Республики и Ульяновской области.

Примите исчерпывающие меры, чтобы они не повторились. Сегодня

не то время, чтобы пренебрегать даже элементарными требованиями безопасности.

\*\*\*

Одной из волнующих людей проблем в прошлом году стали перебои с **лекарственным обеспечением**.

Обращения граждан о необоснованных отказах в бесплатной выдаче препаратов, отсутствии их в аптеках рассматривались прокурорами почти всех регионов.

В результате принятых мер реагирования между субъектами дополнительно распределены почти 3 млрд руб. на финансирование обеспечения граждан лекарствами и лечебным питанием.

Вместе с тем с учетом сохраняющихся рисков дефицита медикаментов поручаю прокурорам держать ситуацию под контролем. Не допускайте случаев искажения территориальными учреждениями здравоохранения реальной потребности в лекарствах, расходных медицинских материалах. Следует жестко реагировать на необоснованный рост цен на препараты.

В связи с хронической нехваткой во многих регионах, особенно в сельской местности, врачей и медицинского персонала обратите внимание на финансирование региональных программ, позволяющее обеспечить медицинских работников стимулирующими выплатами и иными социальными гарантиями, а также строительство ФАПов, закупки необходимого медоборудования и спецтехники.

\*\*\*

В прошедшем году ситуация **на рынке труда**, которая и так была напряженной из-за последствий пандемии, потребовала дополнительных



усилий по всем уже привычным и новым направлениям надзора.

По каждому случаю объявления простоя, введения неполного рабочего дня давалась оценка законности действий работодателей, в том числе компаний, заявивших о своем уходе из России.

Превентивными средствами решались многие проблемы — ликвидировались долги по заработной плате, предотвращалось увольнение сотрудников, а там, где это было неизбежно, они направлялись на переобучение или трудоустраивались.

Осуществлялось надзорное сопровождение оказываемой Правительством финансовой помощи, направленной на поддержку рынка труда и снижение безработицы.

В целом по результатам надзорных мероприятий пресечено почти полмиллиона нарушений трудовых прав граждан, погашена задолженность по заработной плате на сумму почти 17 млрд руб.

Соответствующие меры не должны ослабевать. Учитывая, что более половины предприятий-должников находятся в различных стадиях банкротства, обеспечьте действенный надзор за исполнением законов их арбитражными управляющими.

Шире используйте предоставленные в прошлом году полномочия по вступлению в дела о банкротстве, скрупулезно изучайте кредиторскую задолженность предприятий, в том числе возникшую вследствие заключения мнимых сделок.

\*\*\*

Одним из основных факторов социального недовольства **остаются проблемы функционирования жилищно-коммунального комплекса.**

Прокурорами ежегодно пресекаются сотни тысяч нарушений законов, принимаются меры к виновным. Однако обращения граждан, число которых за прошлый год увеличилось в полтора раза, убеждают в их недостаточности. Люди возмущены качеством и стоимостью предоставляемых услуг, плохой работой управляющих компаний. Содержание всех этих претензий знаю не понаслышке.

Каждый мой выезд в регионы вскрывает пласт проблем, свидетельствующих как о явных просчетах региональных, местных властей, так и об упущениях в вашей надзорной деятельности.

Во время одного из приемов граждан пожилая жительница Омска в красках рассказала мне, как в ее квартире через отверстие в прогнившем полу виден подвал дома, который, по ее мнению, вот-вот рухнет. Подобное состояние домов в данном областном центре не редкость. Некоторые из них без дополнительных декораций готовы к съемкам сцен апокалипсиса. К сожалению, такие же объекты можно встретить и в других регионах.

Не могу не остановиться отдельно на остро волнующей граждан теме тарифов на коммунальные услуги.

В ряде субъектов местные власти и управляющие компании чрезмерно вольно отнеслись к трактовке постановления Правительства об их повышении, что вызвало закономерное негодование людей. Причем во многих регионах реакция прокуроров была явно несвоевременной и мягкой.

Требую оперативно пресекать факты завышения платы и нормативов потребления, возложения на граждан расходов, напрямую не связанных с деятельностью управля-

ющих компаний. Добивайтесь перерасчета и возвращения людям необоснованно полученных денежных средств.

К числу других маркеров социального напряжения относятся нерешенные проблемы с бытовыми отходами, неблагоустроенные придомовые территории, неосвещенные и неотремонтированные дороги, сбои в работе общественного транспорта, низкое качество питьевой воды.

Устранение данных нарушений находится в прямой связи с оценкой людьми деятельности органов власти. Возможно, не все они обратят внимание на появление новых цифровых услуг, но яму на дороге, горы мусора и отсутствие во дворе детской площадки, я вас уверяю, заметит каждый.

С учетом имеющегося календарного плана надзорных мероприятий и целевых поручений требую добиваться реального восстановления законности и прав граждан по всем проблемным вопросам.

Помимо этого, появились дополнительные задачи по скорейшему восстановлению разрушенной инфраструктуры в новых субъектах. Важно установить в них ежедневный мониторинг и контроль ценообразования на продукты питания, лекарства и товары первой необходимости. От этого зависит успешное развитие данных регионов.

\*\*\*

Прошедший год стал очередным испытанием для **бизнеса**.

Санкционное давление нарушило устойчивые коммерческие связи, систему взаиморасчетов, логистику и многие другие составляющие хозяйственной деятельности.

Для стабилизации ситуации руководством страны приняты беспрецедентные меры по поддержке и стимулированию предпринимательской инициативы.

В свою очередь прокурорами повышены уровень и оперативность принятия надзорных решений, основанных на презумпции добросовестности бизнес-сообщества.

После установления в марте моратория из планов проверок в короткий срок исключены около 200 тыс. мероприятий контролеров. Почти такое же их количество отклонено при согласовании соответствующих проектов на текущий год.

Обеспечено исполнение Вашего, Владимир Владимирович, поручения о недопустимости проверок неопасных объектов.

В итоге число запланированных проверок стало рекордно низким с 2009 г., что сегодня отмечается практически всеми.

Доля отклоненных внеплановых контрольных мероприятий в прошлом году впервые составила почти 70%. Кроме того, по нашей инициативе Правительством отменены все ранее данные поручения о внеплановых проверках.

Постоянная связь с предпринимателями позволила во многих регионах оперативно восстанавливать их права в кредитно-банковской сфере.

Например, в г. Санкт-Петербурге пресечено, по сути двукратное необоснованное повышение банком процентных ставок по кредитным договорам с хозяйствующими субъектами.

Выплачены долги по исполненным контрактам на общую сумму более 20 млрд руб. Важно отметить, что

остаток долга за последний год сократился почти вдвое.

Были и другие особенности надзора, нетипичные для прежних лет. В целях недопущения нарушений прав иностранных инвесторов наше реагирование позволило продолжить работу в России ряду крупных международных компаний и брендов.

Вместе с тем проблемы сохраняются.

На фоне отмеченного сокращения проверок увеличилось случаи необоснованного вмешательства в предпринимательскую деятельность органов полиции. Все это делается под видом рассмотрения обращений, проведения оперативно-разыскных и профилактических мероприятий.

Как известно, такие рейды нередко заканчиваются возбуждением уголовных дел по экономическим составам, которые затем годами расследуются, зачастую без видимых судебных перспектив. И все это время над предпринимателем как дамоклов меч нависает угроза уголовного преследования и тотальная зависимость от усмотрения должностных лиц следственных органов.

Вам необходимо в кратчайший срок завершить полную ревизию таких уголовных дел, производство по которым ведется свыше года. Средствами надзора обеспечьте принятие по ним законных окончательных решений. В случае отказа в удовлетворении ваших требований, продолжения волокиты незамедлительно информируйте Генеральную прокуратуру.

В целом о проделанной в этом направлении работе представьте доклады до 1 мая.

\*\*\*

Санкционная агрессия в отношении нашей страны в прошлом году потребовала принятия на государственном уровне первоочередных мер поддержки российской **ЭКОНОМИКИ**.

Ряд ее отраслей стал нуждаться в дополнительном финансировании, а следовательно, требовал постоянного внимания со стороны прокуроров к вопросам сохранности и целевого расходования бюджетных средств.

С учетом Ваших, Владимир Владимирович, поручений первостепенное внимание уделено выполнению мероприятий по импортозамещению.

По нашему требованию Минпромторгом приняты меры по возврату почти 2 млрд руб., выделенных на развитие отечественной радиоэлектронной промышленности, а фактически использованных на закупку комплектующих у иностранных производителей.

По результатам проверки исполнения государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» Минприроды проводится ее корректировка с целью увеличения добычи и производства в России стратегического минерального сырья, большая часть которого многие годы ввозилась из-за рубежа.

В рамках надзора за реализацией национальных проектов выявлено 72 тыс. нарушений, принято более 43 тыс. актов реагирования для их устранения. К дисциплинарной и административной ответственности привлечено свыше 20 тыс. виновных, по материалам прокуроров возбуждено 639 уголовных дел о хищениях бюджетных средств в размере свыше 1 млрд руб.

Принятые меры способствовали повышению бюджетной дисциплины, которая, как известно, выступает важной составляющей профилактики коррупционных правонарушений.

\*\*\*

В целом работе в сфере противодействия **коррупции** в прошедшем году уделялось пристальное внимание.

На фоне сохранения основных параметров, характеризующих состояние этой преступности, втрое возросла сумма удовлетворенных судами исковых требований прокуроров к незаконно обогатившимся чиновникам. В доход государства фактически поступило 7,5 тыс. объектов имущества на сумму свыше 90 млрд руб. Почти 700 млн взыскано с лиц, совершивших административные правонарушения коррупционной направленности. Считаю эти значимые результаты закономерным итогом проводимой в стране последовательной антикоррупционной политики, исполнения конкретных мероприятий Национального плана, утверждаемого Президентом страны.

В сегодняшних реалиях проведения специальной военной операции, когда миллионы людей даже на средства стипендий и пенсий помогают нашим солдатам, любое корыстное злоупотребление властью, тем более взяточничество, — это не просто нарушение уголовно-правовых запретов, а проявление высшей степени пренебрежения ко всему, что нам дорого.

В этой связи задача прокуроров заключается в обеспечении реализации принципа неотвратимости ответственности в отношении каждого такого предателя государственных интересов и принятии всех мер для

полного возмещения причиненного ущерба.

Основным инструментом для этого служит наша исковая работа, которая помимо возврата преступно нажитых активов была направлена на восстановление социальных, жилищных прав граждан, защиту их здоровья.

В целом за прошедший год прокурорами в суды направлено почти 400 тыс. заявлений на сумму, превышающую 580 млрд рублей.

Особо отмечу результаты реализации новых полномочий по возвращению государству утраченного имущества. Состоялись судебные решения и выведено из-под иностранного контроля пять стратегических предприятий, еще по четырем — дела в стадии рассмотрения. В судебном порядке прокуроры добились признания ничтожными договоров с зарубежными структурами на добычу биоресурсов стоимостью более 5 млрд руб., предотвращено отмывание незаконных доходов на сумму свыше 3,5 млрд руб. А уже в этом году в казну обращено 12 млрд руб., ставших предметом легализации.

Безусловно, данное направление необходимо развивать. Прежде всего это касается пресечения практики преднамеренного и фиктивного банкротства, использования судебных процедур при выводе объектов из государственной собственности, восстановления прав обманутых дольщиков.

\*\*\*

Говоря о состоянии преступности, отмечу, что, несмотря на отсутствие заметных изменений в ее структуре и динамике, участились факты терроризма и экстремизма, незаконного вывоза оружия и боеприпасов из

зоны проведения военных действий. Остается тревожной ситуация с незаконным оборотом наркотиков, особенно среди молодежи. Это не может не вызывать беспокойства и требует от всего правоохранительного блока принятия исчерпывающих мер по их профилактике и пресечению.

Сохраняются криминальные угрозы в сфере информационно-коммуникационных технологий.

В 2022 г. без согласия клиентов осуществлено банковских операций на сумму более 13 млрд руб. При этом в результате наших проверок выявляются тысячи преступлений, не получивших своевременного учета. Думаю, люди не всегда доверяют правоохранительным органам, не видят успешной перспективы рассмотрения своих заявлений. И это тоже сигнал, требующий нашего реагирования.

В связи с введением в законодательство нормы, направленной на противодействие мошенничеству с использованием подменных телефонных номеров и установлением административной ответственности за это, совместно с Роскомнадзором продолжайте работу по формированию стабильной практики в отношении операторов связи. Необходимые методические материалы вам направлены.

Сосредоточьте усилия на соблюдении процессуальных сроков. Существенных изменений здесь не наступило.

По итогам полугодия мы еще раз проанализируем ситуацию и будем делать определенные выводы.

Не снимаются с контроля вопросы обеспечения конституционных прав участников уголовного судопроизводства на всех его стадиях,

включая поддержание гособвинения, а также лиц, отбывающих уголовные наказания.

\*\*\*

Существенный объем надзорных мероприятий в прошлом году реализован в **транспортной сфере**.

Приняты меры по возмещению ущерба в размере 5,5 млрд руб., причиненного фактами неисполнения подрядчиками взятых на себя обязательств, хищениями бюджетных средств при реализации проектов строительства морских портов и ведущих к ним железнодорожных комплексов.

Значимым результатом работы стало возвращение в государственную собственность 11 объектов Норильской железной дороги. За ее незаконное использование в прежние годы в бюджет уже перечислено почти 250 млн руб.

По моему поручению пресечен незаконный вывоз за рубеж 6 тыс. тонн товаров, ограниченных к перемещению.

Сегодня от прокуроров зависят многие направления так необходимого экономике России развития транспортной инфраструктуры, включая изменение логистики, обустройство пунктов пропуска.

С учетом существенного роста грузооборота дальневосточных портов необходимо продолжить надзорное сопровождение проектов их строительства с использованием государственных ресурсов.

Безусловными приоритетами остаются надзор за безопасностью на всех видах транспорта, целевым использованием бюджетных средств, соблюдением установленных ограничений при перемещении продукции через государственную границу.





\*\*\*

Несмотря на очевидные сложности во внешнеполитических отношениях, в 2022 г. нами проделана значительная работа по развитию новых каналов **международно-правового сотрудничества** и укреплению имеющихся связей с коллегами дружественных стран.

Российские прокуроры приняли участие в более чем 360 международных мероприятиях, что способствовало выработке взаимовыгодных решений, сблизивших позиции по многим направлениям.

Зарубежными коллегами с заинтересованностью воспринята внедренная в прошлом году практика проведения нашими работниками выездных обучающих мероприятий для иностранных прокуроров по наиболее актуальным вопросам борьбы с современными вызовами и угрозами.

Наряду с отмеченными позитивными моментами мы столкнулись с неконструктивным, явно политизи-

рованным, подходом отдельных западных коллег, отказывавших даже в выдаче преступников, совершивших особо тяжкие общеуголовные преступления. Несмотря на это, мы свои обязательства продолжим выполнять.

Поручаю при поступлении запросов от компетентных иностранных органов во всех случаях следовать нормам международного права, сохраняя объективность и беспристрастность, разумеется, не причиняя вреда интересам нашей страны.

\*\*\*

Прошлый год был отмечен значительным пополнением кадрового состава, проходящего службу в новых регионах России. Перед ним стоят задачи особой сложности, нередко в условиях реального риска для жизни.

Важно обеспечить безопасность и достойные условия труда работников. Мы высоко ценим, особо это подчеркну, каждого профессионала,

тех, кто посвятил свою жизнь служению закону, и кадровая политика органов прокуратуры на всех уровнях должна быть соответствующей.

Со стороны центрального аппарата продолжим выезды к вновь назначенным прокурорам регионов для оказания практической помощи. Но и с вас не снимается задача по обучению молодых работников, воспитанию в них высокой гражданской позиции.

Уважаемый  
Владимир Владимирович!  
Уважаемые коллеги!

Чуть более года назад прокуратуре России исполнилось 300 лет. Мы не стоим на месте, приумножая все лучшие традиции. К этому нас обязывают ответственность перед людьми, задачи по защите интересов государства и общества.

Жизненно необходимо соответствовать реалиям времени, совершенствовать аналитическую работу, формировать практику прогнозов, чтобы видеть перспективу дальнейшего развития.

Сегодня, осуществляя надзор, мы во многих случаях выходим за рамки привычной и свойственной функции координации деятельности по борьбе с преступностью. По сути консолидируем усилия власти, правоохранительных органов, гражданского общества для достижения общих целей обеспечения законности и правопорядка. Работу в этом направлении необходимо продолжить, поддерживая постоянный диалог с людьми.

Убежден, при таком подходе все задачи, которые ставит перед нами руководство страны, будут выполнены.

Спасибо за внимание!»

\*\*\*

**Заключительное слово взял Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин:**

«Уважаемые коллеги, я не буду вдаваться в детали того, что здесь было сказано Генеральным прокурором, достаточно обстоятельный доклад был сделан. Скажу только несколько общих, но, на мой взгляд, важных вещей.


У нас с вами много важных задач, и у прокуратуры тоже. Я имею в виду, когда говорю «у нас», — перед государством стоит очень много важных задач, и еще много нерешенных проблем.

Но мы находимся с вами на этапе масштабных позитивных перемен, направленных на укрепление суверенитета страны, ее независимости, будущего России и создания условий для ее уверенного развития.

Несмотря на то что мы живем во времена, в эпоху перемен, работаем мы с вами в условиях достаточно хорошо организованной системы и в стабильной обстановке, в деловой обстановке, основанной на доверии наших людей, и это доверие, безусловно, должно быть оправдано результатами работы в целом, но и на обеспечении справедливости, что для нашего общества особенно важно.

А в этой части роль, значение прокуратуры, как в таких случаях говорят, трудно переоценить. Роль и значение прокуратуры чрезвычайно важны, повторяю, во всех сферах нашей жизни. Это всегда важно, а в сегодняшних условиях важно вдвойне или втрое.

Я очень на вас рассчитываю.

Спасибо большое. Всего доброго». 

# Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов выступил с докладом в Совете Федерации

**26 апреля 2023 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов выступил в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с докладом о состоянии законности и правопорядка в 2022 г. и о проделанной работе по их укреплению.**

**Предлагается текст его выступления.**

«Уважаемая Валентина Ивановна!  
Уважаемые сенаторы!  
Коллеги!

В 2022 г. наша страна, ее многонациональный народ далеко не первый раз в своей истории продемонстрировали способность достойно отвечать на вызовы, посягающие на суверенитет и само существование России.

Проведение специальной военной операции и последовавшая за ней небывалая внешняя агрессия сплотили людей, мобилизовали все внутренние ресурсы, скорректировали векторы социально-экономической политики государства.

В этот период было важно не только обеспечить общественную безопасность и надлежащую обороноспособность страны, но и не допустить снижения уровня правовой защищенности наших граждан, соблюдения гарантированных им прав и свобод, законности в целом.

Стремительно менялось законодательство. Причем специфика нормотворчества 2022 г. позволяет определить его закономерным продолжением поправок в Конституцию страны, укрепивших российский суверенитет и базовые ценности нашего общества.



В свою очередь прокуроры отслеживали процессы приведения правовых актов всех уровней государственной и муниципальной власти в соответствие с конституционными нормами и федеральным законодательством.

За год по нашей инициативе в регионах и муниципалитетах внесены поправки в 400 тыс. таких доку-



ментов, принято почти 24 тыс. новых актов.

Опыт надзорного сопровождения избирательных кампаний позволил обеспечить надлежащий уровень законности в ходе единого дня голосования. Попытки деструктивных сил повлиять на его результаты были пресечены.

В текущем году предстоят масштабные выборы, в которых впервые примут участие жители наших новых регионов. В связи с этим прокурорам даны конкретные поручения, чтобы голосование было законным, прозрачным и безопасным.

В прошлом месяце на заседании итоговой коллегии мною доложено главе государства о корректировке работы прокуроров по ключевым направлениям надзора, в первую очередь в социальной сфере.

В условиях, когда целый ряд российских и иностранных компаний приостановили свою деятельность,

имелись высокие риски массовых увольнений, было важно оперативно защитить трудовые права граждан, не создавая при этом непреодолимых препятствий для бизнеса.

Мы максимально использовали потенциал превентивных мер реагирования, объявив руководителям организаций свыше тысячи предостережений о недопустимости нарушений трудового законодательства, что помогло сохранить значительное число рабочих мест.

Ситуация на предприятиях с большим числом работников отслеживалась в ежедневном режиме и докладывалась мне лично. Например, своевременное принятие прокурорами надзорных мер и тесное взаимодействие со столичными властями позволило сохранить трудовой коллектив ЗАО «РЕНО РОССИЯ», а это более 3,5 тыс. сотрудников. Имущество завода уже находится в государственной собственности,



восстановлено его историческое название, начат выпуск автомобилей.

Поскольку на ряде предприятий вводимые режимы простоя объяснялись проблемами при поставке комплектующих, прокуроры были вынуждены погрузиться в особенности логистики, требовали принятия срочных мер по импортозамещению компонентов и возобновлению производственного процесса.

В тех случаях, когда высвобождение работников являлось неизбежным, при нашем содействии центрами занятости им подбирались новые рабочие места, проводилось переобучение.

Как и прежде, принимали все необходимые меры для погашения долгов по заработной плате. В результате их выплачено свыше 17 млрд руб.

Почти 90 тыс. нарушений пресечено в сфере охраны труда, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено более 30 тыс. должностных и юридических лиц.

Применительно к данной теме особую тревогу сейчас вызывают изношенное оборудование, отсутствие современных систем контроля, средств защиты и в целом низкий уровень безопасности на шахтах Донбасса. В таких условиях мною принято решение о создании в этом регионе специализированной прокуратуры по надзору за исполнением законов в угольной отрасли. Такие прокуратуры давно функционируют в Кузбассе и Коми, демонстрируя эффективность предметного подхода к организации надзора в сфере промышленной безопасности.

В текущем году в целях соблюдения трудового законодательства особое внимание обращаем на создание

рабочих мест для инвалидов, молодежи и решение проблем на предприятиях-банкротах.

\*\*\*

За последние годы объем бюджетных расходов и масштаб программ, нацеленных на повышение благосостояния **российских семей, защиту прав несовершеннолетних**,кратно возросли.

В то же время с момента принятия решения о выплатах семьям с несовершеннолетними детьми к нам каждый день стали поступать десятки жалоб на отказы в их предоставлении. В связи с чем мною дано поручение о проведении целевой проверки.

Она выявила массу нарушений. Необоснованно завышались доходы семьи, учитывалась собственность однофамильцев и недостоверные сведения об имуществе. Были распространены случаи отказов из-за отсутствия регистрации по месту жительства и даже матерям-одиночкам.

Благодаря принятым мерам реагирования пересмотрено 140 тыс. незаконных решений об отказе в назначении ежемесячных пособий родителям, которым в итоге перечислен почти миллиард недоплаченных рублей.

Продолжалась работа по восстановлению прав детей-льготников на лекарственное обеспечение, технические средства реабилитации, санаторно-курортное лечение. В условиях санкционного давления при нашем участии Минздравом скорректирован механизм обеспечения несовершеннолетних с редкими заболеваниями дорогостоящими лекарствами. Теперь с помощью телемедицины детям оперативно подбирают необходимые препараты, в том числе



отечественного производства, что существенно сокращает сроки начала лечения.

Во всем, что касается формирования личности будущего гражданина, нет мелочей. В значительной степени это относится к вопросам **образования**.



Замечательно, что сегодня в школах учеба начинается с поднятия государственного флага, проводятся целевые мероприятия по воспитанию молодежи в духе патриотизма.

Но не менее важно, чтобы дети получали знания в комфортных и безопасных условиях.

К сожалению, надзорные проверки показали, что во многих регионах организация жилой застройки не учитывает потребности в новых школах.

По инициативе прокуроров там, где это было необходимо, обеспечивалась корректировка планов комплексного развития территорий, возобновлялись «замороженные» стройки. Это позволило уже в текущем году многим ученикам зани-

маться в новых оборудованных помещениях.

Выявлены факты необеспечения антитеррористической защищенности объектов образования, в том числе отсутствие физической охраны, ограждений, металлоискателей и систем видеонаблюдения. Причем не

только по причине недофинансирования, на которое так любят ссылаться чиновники.

Установлена недостоверность половины всех заключений о готовности школ к учебному году, которые выдали межведомственные комиссии, созданные по решению руководителей органов власти субъектов и муниципалитетов.

В связи с этим мы предложили дополнить перечень показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц регионов, включив в него критерий доступности и безопасности объектов образования. В случае поддержки нашей инициативы главы регионов, не проявившие заботы о школах, при отчетах перед руководством страны, извините за каламбур, получают двойки.

В целом в прошлом году восстановлены права свыше 142 тыс. несовершеннолетних.

\*\*\*

В центре внимания органов прокуратуры традиционно находились вопросы соблюдения прав **пенсионеров и инвалидов**, остро нуждающихся в помощи государства.

В связи с участвовавшими случаями происшествий в специализированных социальных учреждениях в прошлом году проведена комплексная проверка деятельности пансионатов, интернатов и домов-пестарелых.

В отдельных из них вскрыты вопиющие факты хищений денежных средств ветеранов с их банковских карт, а повсеместно — многочисленные грубые нарушения законодательства о пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическом благополучии. В ряде случаев прокуроры были вынуждены потребовать запрета эксплуатации помещений и переселения людей в безопасные условия.

Кроме того, принятые меры позволили произвести доукомплектование учреждений необходимым медицинским персоналом, а граждан обеспечить лечением и положенными бесплатными лекарствами.

Всего в сфере законов об охране прав инвалидов и престарелых, пенсионного законодательства пресечено почти 100 тыс. нарушений, более

20 тыс. лиц привлечено к дисциплинарной и административной ответственности.

Под постоянным контролем остаются вопросы создания безбарьерной среды для инвалидов, их обеспечения техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением.

\*\*\*

Важное значение для граждан имеют результаты надзорных проверок **в сфере здравоохранения.**

В 2022 г. прокурорами дана оценка законности решений по ликвидации или реорганизации 337 медицинских учреждений в сельской местности. Каждое пятое принято с нарушением закона и без учета мнений жителей, что потребовало нашего реагирования в Республике Хакасия, Пермском крае, Архангельской, Челябинской областях и других регионах.

В результате уже 33 фельдшерско-акушерских пункта возобновили работу, во многих отдаленных поселках организован периодический прием жителей мобильными медицинскими бригадами.



Проверками также были охвачены вопросы доступности для граждан медицинских услуг в электронном виде.

Многие субъекты не полностью подключены к единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения.

Как следствие, это влечет повышенную нагрузку на медперсонал, который вынужден неоднократно вводить одну и ту же информацию в базы данных или вручную заполнять медкарты и справки. Такой нерациональный подход в эпоху цифровых технологий отнимает драгоценное время общения врача с пациентом, ограничивает возможности качественного первичного приема.

О существующих проблемах мною проинформирован глава государства.

\*\*\*

Состояние **жилищно-коммунального хозяйства** — одна из «болевых точек» для абсолютного большинства граждан страны, особенно в части качества и стоимости коммунальных услуг.

Только по актам прокурорского реагирования в прошлом году из тарифов ресурсоснабжающих компаний исключены неправомерные расходы на общую сумму свыше 750 млн руб. Пресечены многочисленные случаи двойного начисления платы за жилищно-коммунальные услуги, незаконного расчета по нормативу потребления.

Сохраняются проблемы с капитальными ремонтами жилых домов. В прошлом году они не выполнены в 16 тыс. жилых зданий, что оставило по сути обманутыми и разочарованными 1,5 млн человек.

В 33 субъектах пресечена противоправная деятельность руководителей региональных операторов и подрядчиков. Вскрыты случаи хищений средств фондов капитального ремонта. По данным фактам в 2022 г. возбуждено свыше 240 уголовных дел, две трети из которых по материалам прокуроров.

Принятые нами меры способствовали дополнительному привлечению из бюджета 3 млрд руб. на замену лифтового оборудования.

В то же время выявлено, что в 2022 г. совокупный размер неиспользованных денег, собранных с граждан, составил 100 млрд руб. Очевидны нерациональный подход к формированию региональных программ капитального ремонта и их оторванность от реальных потребностей жителей.

Решением проблемы здесь может стать передача полномочий по открытию лицевого счета региональных операторов Федеральному казначейству с целью дополнительного контроля за расходованием денежных средств и управлением временно свободными финансами.

Об этом мною проинформированы Президент и Председатель Правительства.

\*\*\*

В условиях санкционного давления особую актуальность приобрели вопросы поддержки российской **экономики**, достижения обозначенных главой государства национальных ориентиров.

В целях максимального содействия решению указанных задач в порядке надзора проверяли фактическую реализацию принимаемых Правительством антикризисных мер. В первую очередь в части целевого

использования бюджетных средств, противодействия картельным сговорам на товарных рынках.

Прокурорами объявлено более 11 тыс. предостережений крупным производителям и поставщикам продукции о недопустимости нарушений антимонопольного законодательства.

Совместно с ФАС, Минпромторгом, Минсельхозом в целом удалось сдержать необоснованный рост цен на продукты питания, строительные материалы и топливо. Это имело особое значение при восстановлении инфраструктуры новых регионов.

В результате взаимодействия с Росфинмониторингом вскрыт сговор участников при заключении контрактов на сумму 414 млн руб. в процессе исполнения национальных проектов.

Всего в этой сфере по нашим материалам возбуждено 639 уголовных дел, в основном о хищениях при строительстве и ремонте дорог, домов, социальных и культурных объектов, закупке медицинского и школьного оборудования на общую сумму свыше 1 млрд руб. За нарушение сроков реализации проектов по постановлениям прокуроров виновные лица оштрафованы более чем на 1,5 млрд руб.

Не меньшее внимание уделялось сфере госзакупок, в связи с грубыми нарушениями в которой по нашим материалам возбуждено 906 уголовных дел. При этом каждое пятое касалось закупок у единственного поставщика. Этой категории прокурорами уделялось особое внимание из-за расширения Правительством перечня соответствующих оснований, обусловленного преодолением санкционных мер.

\*\*\*

Поддержка экономики находится в прямой связи с созданием благоприятных условий для развития **бизнеса**. И если рассматривать его как движение вперед, то очевидно нам нужна прямая, ровная, свободная дорога.

Поэтому важной задачей надзора остается снижение административной нагрузки на бизнес.

С первых дней санкционного давления уровень принятия решений по согласованию контрольно-надзорных мероприятий мною был повышен до максимально возможного в регионах.

Формируя планы проверок, принимались предложения исключительно в отношении объектов, создающих высокую угрозу причинения вреда. В результате на текущий год их санкционировано менее 100 тыс., что втрое меньше, чем на 2022 г.

При согласовании внеплановых мероприятий доля отказов составила почти 70%. В республиках Адыгея и Алтай, Рязанской и Омской областях и ряде других регионов отклонено более 80%. Разумеется, это совокупный результат, достигнутый благодаря последовательной позиции главы государства о недопустимости проверок бизнес-структур с низким профилем риска, установленному Правительством мораторию, принятию Федеральным Собранием необходимых законов, ну и конечно, работе прокуроров.

К сожалению, данные достижения зачастую обесцениваются вмешательством в хозяйственную деятельность сотрудников полиции. Проводимые внепроцессуальные проверки без регистрации сообщений о преступлении не входят в число основных задач по охране правопо-



рядка, являются подменой функции контролирующих ведомств.

При этом требования о соблюдении моратория, согласования с прокурором на органы полиции не распространяются. По итогам мероприятий возбуждаются административные производства. За последние два года составлено свыше 65 тыс. таких протоколов. За каждым из них общение предпринимателя с человеком в форме. Уверен, вы понимаете, что это такое.

Очевидно, что данная ситуация нуждается в дополнительной регламентации. Соответствующее предложение мною направлено Президенту.

\*\*\*

Вопросы **охраны окружающей среды** и рационального природопользования приобретают все большую значимость. Об этом, в частности, говорят результаты проведенных в прошлом году масштабных проверок исполнения законодательства в области охраны водных объектов, атмосферного воздуха, лесов.

Многочисленные сигналы поступают и от граждан в связи с замалчиванием, а порой и откровенным игнорированием чиновниками волнующих население экологических проблем. В их числе давно уже не новая тема сбора и утилизации отходов производства и потребления, в том числе I и II классов опасности.

Следует констатировать, что запущенная в прошедшем году реформа этой отрасли буксует. В специально созданной информационной системе из 60 тыс. отходообразующих предприятий зарегистрировалась всего половина, что не позволяет отследить процесс утилизации или переработки 200 тыс. тонн высокотоксичных веществ.

В настоящее время по нашему предложению разрабатывается законопроект о введении административной ответственности за уклонение предприятий от передачи установленных сведений Федеральному экологическому оператору. Прошу сенаторов поддержать данную инициативу.





Отдельно хотел бы остановиться на вопросах соблюдения законодательства о недрах.

Причем не только в разрезе экологии. По сути, речь идет об обеспечении воспроизводства минерально-сырьевой базы страны, рациональном использовании и охране этого фундамента экономики для нынешнего и будущих поколений народов России.

Однако итоги проведенной нами в прошлом году проверки показали, что поиск и оценка почти 90% (197 из 228 видов) разведанных стратегических запасов десятилетиями не осуществлялись. Большая их часть многие годы ввозилась из-за рубежа.

Вскрыты многочисленные факты добычи полезных ископаемых при отсутствии лицензии и другие нарушения, приводящие к уничтожению экосистем.

Остается острой проблема ликвидации аварийно-опасных скважин.

О состоянии законности в этой сфере мною проинформирован глава государства. Под нашим контролем Минприроды, Роснедрами и Росприроднадзором принимаются меры по устранению нарушений.

В текущем году особое внимание уделим пресечению незаконной добычи водных биологических ресурсов, нелегальных рубок и экспорта леса, возмещению причиненного в результате неправомерной деятельности ущерба.

\*\*\*

Значительные изменения подходов к организации надзора коснулись **сферы оборонно-промышленного комплекса** и обеспечения законности в Вооруженных Силах.

Чтобы не допустить срыва сроков выпуска продукции, организо-

ван систематический обмен информацией со всеми заинтересованными ведомствами и исполнителями гособоронзаказа, введен особый порядок проверок предприятий ОПК, предусматривающий их обязательное согласование с руководством Генеральной прокуратуры.

С первых дней проведения специальной военной операции мною прокурорам было поручено содействовать разработчикам и производителям продукции военного назначения в формировании устойчивой системы кооперации на основе отечественных материалов и комплектующих изделий.

Одновременно мы добились от Минпромторга принятия мер к увеличению с 45 до 77% доли российской электронной компонентной базы, подлежащей применению в образцах вооружения. Пресекли манипуляции с терминологией в подзаконных актах, позволяющие относить к отечественной продукции фактически произведенную за границей.

Комплекс принятых мер во многом способствовал ритмичному обеспечению армии всем необходимым, наращиванию поставок наиболее востребованных и новых образцов вооружения, расширению производственных мощностей ряда ремонтных предприятий ОПК.

Пользуясь случаем, хотел бы поблагодарить сенаторов и лично Вас, Валентина Ивановна, за оперативное рассмотрение законопроекта, разработанного по нашей инициативе, о доступе к Единой информационной системе, содержащей сведения о расчетах по гособоронзаказу.

Теперь прокуроры в кратчайшие сроки будут получать информацию,

необходимую для детального анализа всех транзакций по ГОЗ, что, в свою очередь, ускорит реагирование на возможные злоупотребления и просчеты.

Объявленная в сентябре частичная мобилизация, как известно, вскрыла много проблем, в том числе связанных с воинским учетом и обеспечением призываемых всем необходимым. Большинство из них оперативно решены.

В настоящее время мы практически в ежедневном режиме осуществляем надзорное сопровождение процессов предоставления военнослужащим всех положенных выплат, оказания им медицинских и реабилитационных услуг, иных мер поддержки, включая государственные гарантии семьям.

В этих же целях по моему поручению прокурорами налажены взаимодействия, обмен информацией с созданным по решению Президента фондом поддержки участников СВО «Защитники Отечества».

\*\*\*

Весь прошедший год наша страна сталкивалась с открытым вмешательством во внутреннюю политику, попытками извне повлиять на общественные настроения и политические процессы.

С целью посеять панику и дестабилизировать обстановку жителям всех субъектов массово рассылались ложные сообщения о террористических актах.

По инициативе прокуроров признаны нежелательными 23 иностранные и международные неправительственные организации, деятельность еще 17 признанных экстремистскими и террористическими полностью запрещена.

Ежедневный мониторинг сети Интернет позволил выявить публикации с противоправным контентом более чем на 180 тыс. интернет-страницах, все они по нашим требованиям заблокированы. Прекращено вещание ряда теле- и радиоканалов, распространявших откровенные «фейки» и другую противоправную информацию.

К сожалению, наращивания попыток совершения терактов киевским режимом на территории нашей страны исключить невозможно.

В связи с чем принимаемые на региональном уровне профилактические меры по защищенности критически важных и потенциально опасных объектов должны быть максимально усилены. В первую очередь на объектах транспортной инфраструктуры, избирательных участках, в местах массового пребывания людей, пунктах размещения вынужденных переселенцев. Соответствующие меры реагирования нами приняты.

В том числе в этих целях прокуроры добивались использования комплексной информационной системы «Безопасный город» для мониторинга и предупреждения террористических угроз.

Приоритетной задачей остается пресечение фактов вовлечения в экстремистскую и иную противоправную деятельность молодежи. Это действительно актуально, поскольку из 127 зарегистрированных в 2022 г. террористических актов 13 совершены с участием несовершеннолетних.

\*\*\*

**Криминогенная ситуация** в 2022 г., несмотря на прогнозируемые риски ее всплеска, в целом оставалась стабильной. Более того, зафиксирован-

ный уровень преступности стал минимальным за последние 10 лет.

Развернутая оценка ее структуры и динамики изложена в письменном докладе. Остановлюсь лишь на некоторых аспектах, требующих повышенного внимания.

По-прежнему, отмечается рост особо тяжких преступлений (+9,4%, 124 779) и высокий уровень повторной преступности. Лицами, уже преступавшими закон, в прошлом году совершено почти две трети всех зарегистрированных преступлений (60,4%). Среди основных причин недостаточный контроль за ними и другие просчеты органов системы профилактики.

Одним из решений проблемы, уверен, станет механизм, заложенный в принятом при нашем участии Федеральном законе «О пробации», который вступает в силу с января следующего года.

С учетом криминологических прогнозов в текущем году скоординируем усилия правоохранительных органов на принятие дополнительных мер по противодействию киберпреступлениям, особенно в организованных формах, а также незаконному обороту наркотиков и оружия, в том числе перемещенных из зоны СВО.

Оценивая результаты деятельности органов расследования, вынужден вновь констатировать наличие системных проблем. К сожалению, сегодня работа дознавателя и следователя лишь отчасти связана со сбором доказательств и изобличением преступников. В ней чересчур много избыточных процедур и непрофильных задач.

В результате безлимитных сроков расследования утрачиваются не толь-

ко доказательства, порой и сам его смысл. Только в прошлом году за истечением сроков давности прекращено 8,5 тыс. преступлений, виновные лица по которым, я подчеркиваю, установлены. Поэтому мы солидарны с Вашей, Валентина Ивановна, позицией о необходимости наведения порядка при продлении процессуальных сроков на досудебной стадии.

\*\*\*

Работа в сфере противодействия **коррупции** в прошедшем году строилась в соответствии с задачами, определенными Национальным планом.

Одним из ключевых направлений оставался надзор за соблюдением чиновниками установленных законом запретов и ограничений.

В данном контексте особое внимание уделялось исковой работе по возмещению ущерба, причиненного актами коррупции, а также в связи с несоответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, отраженным в их декларации доходам. В суды направлено почти 4,5 тыс. таких заявлений на сумму свыше 300 млрд руб. В казну фактически обращено имущество стоимостью 90 млрд руб. Столь значительных результатов мы не фиксировали за весь период статистического наблюдения.

Кроме того, за грубые нарушения антикоррупционных требований более полутысячи должностных лиц уволены в связи с утратой доверия.

Не вызывает серьезного беспокойства и состояние противодействия преступлениям коррупционной направленности. Напротив, при сохранении темпов их выявления в целом (35 тыс., +0,8%) более чем наполовину возросли раскрытые факты взяточничества, совершенные



организованными группами и преступными сообществами, а также в крупном и особо крупном размерах (+14,2%).

Перестали быть экстраординарными сообщения о задержаниях за взятки высокопоставленных должностных лиц федерального уровня, руководителей органов власти на местах. Они теперь воспринимаются в обществе как закономерный итог проводимой всеми правоохранительными органами работы по очищению власти от случайных людей и открытых вредителей.

Приоритетами на этот год станут вопросы пресечения правонарушений в сфере госзакупок, распоряжения бюджетными средствами, особенно выделенными для выпуска необходимой военной техники и боевой экипировки, а также возмещения ущерба, причиненного актами коррупции.

\*\*\*

Значительным объемом надзорных мероприятий была охвачена **транспортная сфера**.

В условиях специальной военной операции в фокусе особого внимания находились вопросы защищенности объектов транспортной инфраструктуры в субъектах, граничащих с новыми регионами и Украиной.

Продолжена работа в области устранения нарушений при обустройстве и функционировании пунктов пропуска через госграницу. По итогам принятых мер реагирования в прошлом году проведено более 850 мероприятий по их дооснащению и ремонту.

Пристальное внимание уделено законности расходования бюджетных средств при строительстве транспортных объектов. Пресечены многочисленные случаи существенного завышения сметной стоимости, в том числе в результате вовлечения в систему закупок множества посреднических компаний.

Например, в результате прокурорского вмешательства удалось предотвратить переплату при возведении железнодорожных путей в Дальневосточном регионе на сумму более 3 млрд руб.

По результатам проверки соблюдения законодательства при реализации проектов строительства морских портов и ведущей к ним инфраструктуры приняты меры к возмещению ущерба в размере 5,5 млрд руб.

В связи с установленными прокурорами в транспортной и таможенной сферах свыше 120 тыс. нарушений к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 30 тыс. лиц, по материалам проверок возбуждено 502 уголовных дела.

\*\*\*

Продолжалось **наше сотрудничество с иностранными коллегами**, хотя и в условиях глубокого кризиса системы международных отношений.

Другое определение сложно подобрать, когда отдельные зарубежные страны арестовывают государственные активы, заявляют о намерениях их конфисковать без суда и следствия, по сути совершить грабеж, людей лишают работы и возможности учиться лишь потому, что они из России.

Если к этому списку добавить политически ангажированные и бездоказательные решения суда, юрисдикцию которого не признает треть стран мира, включая Россию, то в пору говорить о разрушении казавшихся еще недавно незыблемыми постулатов международного права. Причем в угоду узкому кругу западных политиков и корпораций.

Безусловно, такая практика двойных стандартов, лицемерие несут в себе значительные риски, способ-

ные привести к окончательному краху выстраиваемой десятилетиями модели международных отношений, в том числе в области права и безопасности.

Тем не менее мы наращиваем взаимодействие с зарубежными коллегами из множества дружественных стран. И готовы его осуществлять со всеми на основе равноправных, партнерских отношений.

Уважаемые сенаторы!

Подавляющее большинство из отмеченных мною в докладе приоритетов сохраняются и сегодня.


При планировании работы на текущий год мы максимально учитывали волнующие людей проблемы, в том числе исходя из поступающих от них жалоб и обращений.

Уже проведен целый ряд надзорных проверок исполнения законодательства в социальной сфере, в области обороноспособности государства, экономики, охраны окружающей среды.

Безусловно состояние законности во многом зависит от эффективного взаимодействия всех ветвей власти, оперативного и своевременного реагирования на происходящие в стране процессы, в том числе посредством совершенствования законодательства.

Хотел бы поблагодарить весь состав Совета Федерации и лично Вас, уважаемая Валентина Ивановна, за конструктивное сотрудничество и неизменную поддержку.

Мы и в дальнейшем будем мерами прокурорского реагирования, а также в рамках координационной деятельности обеспечивать законность, защищать права и свободы граждан России, интересы государства.

Благодарю вас за внимание!» 



# Парад Победы на Красной площади

**Президент России — Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации Владимир Путин присутствовал на военном параде в ознаменование 78-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.**

Вместе с главой Российского государства на трибуне находились Премьер министр Армении Никол Пашинян, Президент Белоруссии Александр Лукашенко, Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев, Президент Киргизии Садыр Жапаров, Президент Таджикистана Эмомали Рахмон, Президент Туркменистана Сердар Бердымухамедов, Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев. Перед началом парада Владимир Путин в Гербовом зале Кремля приветствовал лидеров иностранных государств, прибывших в Москву для участия в торжественных мероприятиях.

Парад начался с выноса на Красную площадь флага России и Знамени Победы. Командовал парадом Главнокомандующий Сухопутными войсками генерал армии Олег Салюков, принимал — Министр обороны генерал армии Сергей Шойгу.

В составе пешей колонны по Красной площади прошли 30 парадных расчетов: более 8 тыс. военнослужащих, в числе которых 530 бойцов специальной военной операции.

Механизированную колонну возглавил легендарный «танк Победы» Т-34-85. По брусчатке главной площади проехали бронев автомобили «Тигр-М», БТР-82А, БМП «Буме-



ранг», оперативно-тактический ракетный комплекс «Искандер-М», пусковые установки зенитных ракетных комплексов С-400 «Триумф» и подвижных грунтовых ракетных комплексов «Ярс». Впервые участие в параде приняли новейшие бронемашины «Спартак» и 3-СТС «Ахмат».

Музыкальное сопровождение обеспечивал сводный военный оркестр.

Публикуем выступление Президента России на военном параде.

«Уважаемые граждане России!

Дорогие ветераны!

Товарищи солдаты и матросы, сержанты и старшины, мичманы и прапорщики!

Товарищи офицеры, генералы и адмиралы!

Бойцы и командиры — участники специальной военной операции!

Поздравляю вас с Днем Победы!

С праздником — в честь наших отцов, дедов и прадедов, которые прославили и обессмертили свои имена, отстояв Отечество. Ценой неизмеримого мужества и огромных жертв спасли человечество от нацизма.

Сегодня цивилизация вновь находится на решающем, переломном рубеже. Против нашей Родины вновь развязана настоящая война, но мы дали отпор международному терроризму, защитим и жителей Донбасса, обеспечим свою безопасность.

Для нас, для России нет недружественных, враждебных народов ни на Западе, ни на Востоке. Как и абсолютное большинство людей на планете, мы хотим видеть будущее мирным, свободным и стабильным.

Считаем, что любая идеология превосходства по своей природе отвратительна, преступна и смертоносна. Однако западные глобалистские

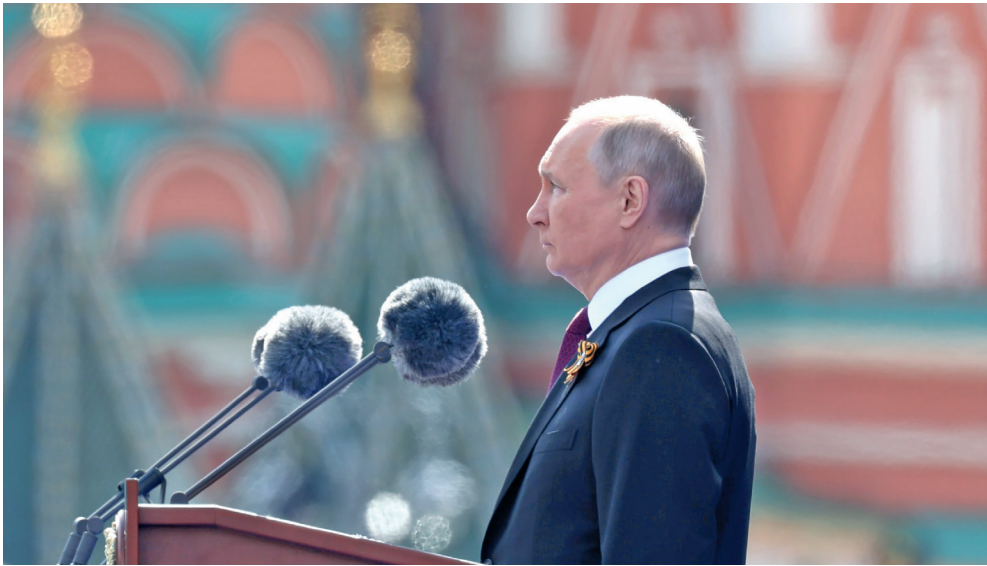
элиты по-прежнему твердят о своей исключительности, стравливают людей и раскалывают общества, провоцируют кровавые конфликты и перевороты, сеют ненависть, русофобию, агрессивный национализм, уничтожают и семейные, традиционные ценности, которые делают человека человеком. И все для того, чтобы и дальше диктовать, навязывать народам свою волю, свои права, правила, а по сути — систему грабежа, насилия и подавления.

Похоже, они забыли, к чему привели безумные притязания нацистов на мировое господство. Забыли, кто разгромил это чудовищное, тотальное зло, кто встал стеной за родную землю и не пожалел своих жизней ради освобождения народов Европы.

Мы видим, как в ряде стран безжалостно и хладнокровно разрушают мемориалы советским воинам, сносят памятники великим полководцам, создают настоящий культ нацистов и их пособников, а память о подлинных героях пытаются стереть и оболгать. Такое надругательство над подвигом и жертвами победившего поколения — это тоже преступление, откровенный реваншизм тех, кто цинично и неприкрыто готовил новый поход на Россию, кто собрал для этого неонацистскую нечисть со всего мира.

Их цель — и здесь нет ничего нового — добиться распада и уничтожения нашей страны, перечеркнуть итоги Второй мировой войны, окончательно сломать систему глобальной безопасности и международного права, задушить любые суверенные центры развития.

Непомерные амбиции, высокомерие и вседозволенность неизбежно оборачиваются трагедиями. Именно в этом причина катастрофы, кото-



рую переживает сейчас украинский народ. Он стал заложником государственного переворота и сложившегося на его базе преступного режима его западных хозяев, разменной монетой в реализации их жестоких, корыстных планов.

Для нас в России память о защитниках Отечества священна, мы храним ее в наших сердцах. Отдаем должное участникам Сопротивления, которые отважно сражались с нацизмом, бойцам союзнических армий США, Великобритании, других государств. Помним и чтим подвиг воинов Китая в битве с японским милитаризмом.

Убежден: опыт солидарности, партнерства в годы борьбы с общей угрозой — это наше бесценное наследие. Прочная опора именно сейчас, когда набирает силу необратимое движение к более справедливому многополярному миру, основанному на принципах доверия и неделимой безопасности, равных возможностей для самобытного и свободного развития всех стран и народов.

Очень важно, что сегодня здесь, в Москве, собрались лидеры стран Содружества Независимых Государств. Вижу в этом благодарное отношение к подвигу наших предков: они вместе сражались и вместе победили — все народы СССР внесли вклад в общую Победу.

Мы всегда будем помнить об этом. Склоняем головы перед светлой памятью всех, чью жизнь отняла война, перед памятью сыновей, дочерей, отцов, матерей, дедов, мужей, жен, братьев, сестер, родных, друзей.

Объявляется минута молчания.

*(Минута молчания)*

Уважаемые граждане России!

Битвы, решающие для судеб нашей Родины, всегда становились отечественными, народными и священными. Мы верны заветам предков, глубоко и ясно понимаем, что значит быть достойными высоты их ратных, трудовых и нравственных свершений.

Мы гордимся участниками специальной военной операции, всеми, кто сражается на передовой, кто под огнем обеспечивает фронт,





спасает раненых. Нет сейчас важнее дела, чем ваша боевая работа. На вас держится сегодня безопасность страны, от вас зависит будущее нашей государственности и нашего народа. Вы с честью исполняете свой ратный долг, сражаетесь за Россию. За вами — ваши семьи, дети, друзья. Они ждут вас. Уверен, вы чувствуете их безграничную любовь.

Вся страна сплотилась, чтобы поддержать наших героев. Все готовы помочь, молятся о вас.

Товарищи! Друзья!

Дорогие ветераны!

Сегодня в каждой нашей семье чествуют участников Великой Отечественной войны, вспоминают своих родных, своих героев, возлагают цветы к воинским мемориалам.

Мы с вами стоим на Красной площади, на земле, которая помнит дружинников Юрия Долгорукого и Дмитрия Донского, ополченцев Минина и Пожарского, воинов Петра

Великого и Кутузова, парады 1941 и 1945 годов.

Сегодня здесь участники специальной военной операции — это кадровые военнослужащие и те, кто пополнил ряды Вооруженных Сил в ходе частичной мобилизации, это бойцы Луганских и Донецких корпусов, многих добровольческих боевых соединений, сотрудники Росгвардии, МВД, ФСБ, МЧС, других специальных служб и ведомств.

Приветствую вас, друзья! Приветствую всех, кто сражается за Россию на ратном поле, кто сейчас находится на боевом посту.

В годы Великой Отечественной войны наши героические предки доказали, что нет ничего крепче, мощнее и надежнее нашего единства. Нет в мире ничего сильнее нашей любви к Родине.

За Россию! За наши доблестные Вооруженные Силы! За Победу!

Ура!» ✍️

## Генпрокурор России возложил цветы к памятнику воинам-красноармейцам 108-й стрелковой дивизии

**8 мая 2023 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов принял участие в церемонии возложения цветов к памятнику воинам-красноармейцам 108-й стрелковой дивизии, павшим в годы Великой Отечественной войны на рубеже деревень Падиково и Аносино.**

Монумент находится на территории ФГБУ «Санаторий работников органов прокуратуры Российской Федерации «Истра» Московской области.

Памятник был сооружен по инициативе Генерального прокурора Российской Федерации в юбилейную 75-летнюю годовщину Великой Победы. С тех пор Игорь Краснов

регулярно посещает этот монумент, воздвигнутый в честь воинов, оборонявших Москву в декабре 1941 г.

В День Победы, 9 мая 2023 г., Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов поздравил сотрудников и ветеранов органов прокуратуры, участников Великой Отечественной войны с праздником.







Приводим текст поздравления.

«Уважаемые коллеги,  
дорогие ветераны!

Поздравляю вас с праздником  
Победы — днем национальной гор-  
дости и вечной памяти!

Сегодня исполняется 78 лет с мо-  
мента окончания Великой Отече-  
ственной войны.

Наш народ навсегда вписал 9 мая  
в мировую историю как символ свое-  
го триумфа.

Мы никогда не забудем этот бес-  
смертный подвиг и никому не по-  
зволим его обесценить! Не позволим  
предать забвению идеалы, во имя ко-

торых погибли миллионы советских  
людей.

Сейчас наша страна вновь моби-  
лизовала все внутренние ресурсы.

В этих условиях задача прокурату-  
ры — обеспечить общественную безо-  
пасность и обороноспособность стра-  
ны. Не допустить снижения уровня  
правовой защищенности граждан.

Уверен, мы, как всегда, достойно  
ответим на все вызовы, посягающие  
на суверенитет и другие незыблемые  
ценности народов России.

Искренне желаю вам крепкого  
здоровья и благополучия! С праздни-  
ком! С Днем Великой Победы!» ✍️

## Без срока давности

В последнее время наблюдается тенденция, когда отдельные политические силы стремятся пересмотреть результаты Второй мировой войны, подвергают вольной интерпретации имеющиеся исторические факты, а нередко откровенно фальсифицируют события с целью преуменьшить заслуги Советского Союза в разгроме нацистской Германии. Принимаются различного рода заявления, резолюции и законы, в которых вместо однозначного осуждения германского нацизма говорится о неких «преступлениях тоталитарных режимов».

Все это происходит на фоне возрождения нацистской идеологии в странах Западной Европы, Балтии. В Литве, Латвии и Эстонии поощряются организации бывших военнослужащих подразделений СС. Воочию последствия забвения преступлений нацизма можно наблюдать сейчас на территории современной Украины.

В условиях продолжающейся информационной войны отмечают попытки оправдания и пропаганды нацизма и внутри нашей страны. Сохраняется тенденция роста преступлений и правонарушений, связанных с реабилитацией нацизма. Чем дальше от нас Вторая мировая война, чем меньше свидетелей тех

**Без срока давности**  
ИСТОРИЧЕСКОЕ  
ОСМЫСЛЕНИЕ  
И СУДЕБНАЯ  
ПРАКТИКА

**Поисковое движение России**  
ПО ИССЛЕДОВАНИЮ ТАКЖЕ СОБЫТИЯ ДЛЯ НАШЕЙ СТРАНЫ

# Ленинградская область

Значительная часть Ленинградской области (в ее современных границах) находилась под длительной оккупацией – с июля 1941 по сентябрь 1944 г. – немецкими и финскими войсками. Ее территория была разорвана фронтом на две части, где шли постоянные бои. За 1941–1944 гг. на территории Ленобласти немецко-фашистскими захватчиками и их пособниками было расстреляно, убито бомбами и снарядами, повешено, замучено и угнано в Германию на принудительные работы более 435,3 тыс. мирных граждан.

Перед самым освобождением почти все оставшееся население было депортировано на запад, в Прибалтику и Германию. Из некоторых районов оккупационные власти отправляли в Германию поголовно все население, не считаясь с возрастом, состоянием здоровья, семейными обстоятельствами. Из-за частых побегов эшелоны с рабочими первоначально охранялись в пути вооруженными полицейскими. Так как их сил оказалось явно недостаточно, оккупационные власти были вынуждены привлекать немецких военнослужащих. Тяжелые условия работы и жизни в Германии скрывались от населения оккупированных областей. Всего из Ленинградской области, в ее современных границах, на принудительные работы было угнано 254230 человек.

Эти и многие другие факты преступлений нацистов и их пособников на территории оккупированных районов Ленинградской области в годы Великой Отечественной войны были рассмотрены на заседаниях Ленинградского областного суда по делу о геноциде советского населения.

преступлений остается, тем сильнее проявления нацизма, тем активнее попытки сторонников нацистской идеологии заронить и взрастить ее ростки в неокрепших умах нашей молодежи.

Поэтому одна из главных целей сегодня — не допустить замалчивания и искажения реальных итогов Второй мировой и Великой Отечественной войн и исторической роли в них народов Советского Союза.

На решение этой задачи всецело направлена и работа органов прокуратуры в рамках реализуемого в России беспрецедентного проекта «Без срока давности», посвященного сохранению исторической памяти о трагедии мирного населения СССР — жертв военных преступлений нацистов и их пособников в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.

Сегодня в рамках этого проекта Генеральной прокуратурой Российской Федерации совместно с другими правоохранительными ведомствами принимаются меры по установлению обстоятельств вновь выявленных преступлений нацистов против мирных жителей и лиц, причастных к их совершению.

Работа на данном направлении организована в 27 субъектах Российской Федерации, где имеются сведения о ранее неизвестных местах массового захоронения мирного населения и советских военнопленных.

Отобраны и рассекречены архивные материалы о преступлениях участников нацистских карательных отрядов на оккупированных территориях Советского Союза.

Под надзором Генеральной прокуратуры расследуется уголовное дело, возбужденное по признакам пре-



**Брянская область**

Территория Брянщины находилась в нацистской оккупации с октября 1941 г. по конец сентября 1943 г. Немецко-фашистские захватчики убили около 75 тыс. мирных жителей и более 48 тыс. советских военнопленных, на принудительные работы в Германию было вывезено 153 тыс. человек.

В годы оккупации в окрестностях Брянска располагался нацистский лагерь «Дулаг-142», предназначенный для военнопленных. Однако из 80 тыс. содержавшихся в нём заключенных не менее половины составляли мирные жители. 40 тыс. узников лагеря были зверски замучены или погибли от голода, холода и болезней. Лагерь состоял из 10 бараков, в которых в довоенное время находились склады. В каждом бараке размещалось по 1200–1500 человек. Кормили очень скудно: утром чай и 200 г хлеба для взрослых и 100 г для детей, в 5 часов — литр баланды из непросеянной гречневой муки на взрослого и пол-литра на ребенка. Голод, грязь и холод — все это приводило к большой смертности, особенно среди детей. Ежедневно из лагеря вывозили по 100–150 трупов. На их место пригоняли новых узников. Иногда немцы устраивали для себя развлечения. В лагерь привозили мясо павших лошадей и бросали в толпу. Когда обезумевшие от голода люди кидались на добычу, солдаты открывали огонь. На заседаниях Брянского областного суда в июле 2022 г. заслушивались свидетельские показания бывших малолетних узниц концлагеря «Дулаг-142».





ступления, предусмотренного ст. 357 УК РФ (геноцид), в одном производстве с которым соединены уголовные дела о геноциде советских граждан в различных регионах СССР.

Документирование фактов преднамеренного уничтожения мирного советского населения осуществляется путем выявления архивных материалов в федеральных, региональных и муниципальных архивах, а также фиксации свидетельств очевидцев преступлений.

Работа в указанном направлении позволила выявить обстоятельства массового уничтожения, истязания, рабского труда мирного населения и военнопленных на оккупированной территории и за ее пределами, а также подтвердить факт содержания в концлагерях в условиях, не совместимых с жизнью.

Получены неоспоримые документальные свидетельства преднамеренного, заранее спланированно-

го политическим, экономическим и военным руководством нацистской Германии истребления мирного населения в целях уничтожения государственности Советского Союза и захвата новых территорий для их последующей колонизации и эксплуатации в соответствии с концепцией расширения «жизненного пространства» германской нации.

В этой связи одновременно с осуществлением уголовного преследования организована масштабная работа в рамках гражданского судопроизводства.

По поручению Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Викторовича Краснова обеспечено признание в рамках гражданского судопроизводства преступлений, совершенных немецко-фашистскими захватчиками и их пособниками против мирного населения и военнопленных в годы Великой Отечественной войны на территории бывшего



СССР, военными преступлениями, преступлениями против человечности и геноцидом народов Советского Союза.

Так, в период 2020–2023 гг. по искам прокуроров, подготовленным на основании архивных документов и материалов уголовных дел, судами Республики Крым, Краснодарского и Ставропольского краев, Белгородской, Брянской, Ленинградской, Новгородской, Орловской, Псковской и Ростовской областей, города Санкт-Петербурга признаны таковыми совершенные нацистами бесчеловечные, чудовищные и не оправдываемые военными действиями преступления, повлекшие многочисленные человеческие жертвы, разграбление и умышленное уничтожение имущества, угон населения в неволю. Продолжается судебный процесс в Воронежском областном суде.

Такие заявления подаются прокурорами в целях защиты национальных интересов Российской Федерации, законных прав и интересов родственников погибших,

а также последующего доведения до мировой общественности информации о жертвах оккупантов и карателей в годы Великой Отечественной войны.

Они направлены на противодействие фальсификации истории, реабилитации и оправданию нацизма, героизации нацистских преступников, а также подтверждение в судебном порядке факта, что в годы Великой Отечественной войны на оккупированных нацистами территориях Советского Союза ими и их пособниками были совершены деяния, которые по действующим нормам международного права являются военными преступлениями, преступлениями против человечности и геноцидом.

Судебные решения, вынесенные по результатам рассмотрения таких заявлений, являются логическим продолжением приговора Нюрнбергского трибунала и решений последующих судебных процессов над нацистскими преступниками и их пособниками. Наряду с материалами уголовных дел, архивными докумен-



тами и заключениями исследований эти судебные решения уже положены в основу ряда международных документов, которые распространены МИД России в качестве официальных документов Генеральной Ассамблеи ООН.

В целях ознакомления с бесценным опытом работы органов прокуратуры Российской Федерации по сохранению исторической памяти, противодействию искажению исторических фактов, реабилитации нацизма и героизации нацистских преступников в период с 11 апреля по 11 мая 2023 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации прошла выставка, посвященная работе по подготовке, организации и участию в судебных процессах о геноциде мирного населения СССР в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.


Выставкой охвачены периоды с 1943 по 1947 г. и с 2020 по 2022 г. Документы открытых судебных процессов 1943–1947 гг. представлены Центральным архивом ФСБ России. Дополняют экспозицию материалы судебных процессов 2020–2022 гг. по признанию факта геноцида мирного населения со стороны нацистов и их пособников в годы Великой Отечественной войны.

В экспозицию помимо копий архивных документов вошли уникальные фотографии из федеральных

и региональных ведомственных архивов, копии с рисунков о процессах в газетах того времени, эксклюзивные материалы современных судебных процессов.

Представленные на выставке экспозиции позволили протянуть нить памяти о страшных событиях военного времени к реалиям сегодняшнего дня, напомнить о трагедии мирных советских граждан, в особенности о преступлениях нацистской Германии и ее союзников, и о вкладе нашей страны в победу над нацизмом.

Историческое наследие и историческая память — важнейшие сферы для любого общества. Ложь и фальсификация истории способны нанести непоправимый вред подрастающему поколению, и в этом их главная опасность для будущего страны, ее самоидентичности и в целом национальной безопасности. Противостоять этому необходимо на уровне как государства, так и гражданского общества.

В этой связи целенаправленная работа органов прокуратуры в этом направлении продолжается. 

*Управление по надзору за исполнением  
законов о федеральной безопасности,  
межнациональных отношениях,  
противодействию экстремизму  
и терроризму  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации*

# Сохранение исторической памяти: опыт прокуратуры Республики Беларусь

**В соответствии с Конституцией Республики Беларусь сохранение исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа, патриотизм являются долгом каждого гражданина Беларуси, а государство обеспечивает сохранение исторической правды и памяти о подвиге советского, в том числе белорусского, народа в годы Великой Отечественной войны.**

Для формирования единой стратегии в области национально-исторического развития и предупреждения новых вызовов и угроз в сфере национальной памяти Распоряжением Президента Республики Беларусь от 4 февраля 2022 г. утверждено Положение о Республиканском совете по исторической политике при

Администрации Президента Республики Беларусь (далее — Совет). Совет стал постоянно действующим межведомственным консультативным и координационным органом, созданным для выработки рекомендаций по проведению единой государственной политики в сфере исторической памяти.



*Генеральный прокурор Республики Беларусь Андрей Швед принимает участие в осмотре места массового уничтожения людей в лесном массиве Ченковского лесничества. Гомельская область, 2021 г.*

### Уголовное дело о геноциде

В апреле 2021 г. Генеральной прокуратурой Республики Беларусь возбуждено уголовное дело по ст. 127 УК Республики Беларусь по фактам совершения нацистскими преступниками, их соучастниками, преступными формированиями геноцида мирного населения на территории БССР в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период.

Наряду с предварительным расследованием уголовного дела ведется планомерная информационная и нормотворческая деятельность: в мае 2021 г. по инициативе Генеральной прокуратуры Беларуси принят Закон Республики Беларусь «О недопущении реабилитации нацизма», направленный на недопущение всех форм и проявлений нацизма, оправдания его доктрины и практики, героизации нацистских преступников и их пособников, в январе 2022 г. — Закон Республики Беларусь «О геноциде белорусского народа», которым предусмотрено юридическое признание геноцида белорусского народа и одновременно установлена уголовная ответственность за его отрицание.

Принятые законы — это правовой барьер на пути попыток фальсификации событий и итогов Великой Отечественной войны.

### Цифры и факты

В ходе расследования уголовного дела установлено, что население БССР подверглось всем формам геноцида, предусмотренным Конвенцией ООН «О предупреждении преступления геноцида и наказании за него» (принята 9 декабря 1948 г.). Массовое уничтожение жителей республики было поставлено на поток и велось варварскими методами и средствами: применялись расстрел и по-

вешение, газовые камеры и сжигание, пытки, голод и распространение эпидемий. Полученные в ходе расследования уголовного дела доказательства позволяют утверждать, что масштабы трагедии белорусского народа значительно больше, чем предполагалось ранее.

Например, если раньше считалось, что в БССР в годы войны убито более 2 млн мирных граждан и военнопленных, то сейчас речь идет о свыше 3 млн жертв. Если ранее было известно о 490 местах принудительного содержания мирного населения, т.е. лагерях смерти, то в рамках расследования уголовного дела установлено еще 90 таких мест.

В годы немецкой оккупации угнано в рабство более 380 тыс. человек, многие из которых погибли от невыносимых условий рабского труда. Массовый характер носил и угон на принудительные работы детей.

Было разрушено свыше 200 городов республики, в том числе Минск, Гомель, Витебск, Полоцк, Орша, Борисов, Слуцк. Сожжено более 11600 сел и деревень.

Межведомственная рабочая группа по расчету размера ущерба, причиненного действиями нацистских преступников на территории БССР в годы Великой Отечественной войны, определила, что в современных ценах Беларуси причинен ущерб на сумму свыше 2,3 трлн долл. США, или 43,5 тыс. т золота. При этом в названную сумму не включены исчерпывающие данные об ущербе, причиненном в результате вывоза культурных ценностей и гибели не менее 3 млн человек.

### Неотвратимость наказания

Одной из ключевых целей расследования является установление

нацистских преступников, их пособников, избежавших уголовной ответственности за совершенные в отношении советского, в том числе белорусского, народа преступления в годы Великой Отечественной войны. В этой связи ведется целенаправленная работа по сбору доказательств их злодеяний.

В марте 2023 г. в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь создана рабочая группа для подготовки проекта Закона Республики Беларусь, в котором будет определен порядок производства по уголовным делам в отношении умерших лиц, причастных к преступлениям против мира и безопасности человечества и военным преступлениям. Группа призвана разработать правовой механизм привлечения к уголовной ответственности тех нацистских преступников и их пособников, которые по ряду причин, в том числе в связи с политикой отдельных государств, не были привлечены к уголовной ответственности.

В настоящее время уже установлен ряд нацистских преступников, участвовавших в массовых карательных операциях на оккупированной территории БССР, преступлениях в отношении мирных жителей республики.

Несмотря на то что советский, в том числе белорусский, народ самоотверженно сражался в годы войны с нацистскими преступниками, все же нашлись предатели, которые жаждали реализовать свои амбиции, тягу к насилию и корыстные цели и пошли на службу к карателям. Одним из ярких примеров жестокости местных коллаборационистов стал 13-й белорусский полицейский батальон при СД, одна из рот которого охраняла Колдычевский лагерь смерти,

участвовала в массовых убийствах и истязаниях его узников. Совершенные ими преступления не поддаются объяснению, это высшая степень человеческой жестокости. Солдаты батальона носили на униформе бело-красно-белую символику и герб «Погоня».

В материалах уголовного дела содержатся свидетельства того, как один белорусский коллаборационист из этого батальона вспорол штыком живот беременной женщины и сбросил ее в расстрельную яму.

В ходе расследования установлен один из избежавших уголовной ответственности за свои преступления палачей — Владимир Катрюк. В годы Великой Отечественной войны он входил в состав 118-го украинского полицейского батальона и участвовал в карательной операции в деревне Хатынь, которую немецкие оккупанты и их пособники сожгли 22 марта 1943 г. Страшную смерть в огне приняли 149 безвинных человек, среди которых более половины были дети. В составе указанного батальона Катрюк был активным участником и других карательных операций, во время которых беспощадно расстреливал стариков, женщин, детей. В 1944 г. он дезертировал, присоединился к французскому движению Сопротивления. После войны по фальшивым документам остался во Франции, а в 1951 г. переехал в Канаду, где до своей кончины в мае 2015 г. проживал как уважаемый человек, ветеран войны.

В геноциде населения Белорусской Республики принимали участие не только немецко-фашистские захватчики, но и их европейские союзники, а также пособники из числа украинских, польских, литовских, латвийских, эстонских и дру-



гих националистических формирований.

Кровавый след на белорусской земле оставили польские преступники — члены Армии Крайовой, в чьих документах, определяющих их деятельность, напрямую указывалось, что белорусы — это враги польского народа, и их необходимо компрометировать перед немцами.

Украинские карательные батальоны бок о бок с преступниками из СС сжигали белорусские населенные пункты вместе с их жителями, как это было в Хатыни.

Руками литовских и латышских карателей проводились масштабные карательные операции, унесшие жизни десятков тысяч мирных жителей БССР. Например, в Минском гетто коллаборационисты были причастны к совершению массовых карательных операций. Весной 1942 г. подразделение вспомогательной латышской полиции под командованием Виктора Арайса (Команда Арайса) участвовало в истреблении его узников. Команда Арайса охраняла концентрационный лагерь Малый Тростенец в течение первого года функционирования. Латышские каратели причастны к акциям массового истребления узников этого лагеря смерти.

Отличились зверствами и литовские коллаборационисты: 2-й литовский вспомогательный полицейский батальон совместно с немецко-фашистскими войсками и с иными карательными формированиями коллаборационистов принимал участие в карательной операции «Зимнее волшебство» (февраль — март 1943 г.), целью которой было создание «мертвой земли», т.е. территории, на которой исключалось проживание и пребывание населения в поло-

се шириной 30–40 км вдоль латвийской границы. В рамках этой операции сожжено более 400 населенных пунктов, уничтожено около 13 тыс. мирных жителей, более 7 тыс. насильно вывезено на принудительные работы (несколько тысяч из них погибли).

Взросшее деструктивное влияние на историческую память привело к попыткам обеления пособников геноцида белорусского народа в годы Великой Отечественной войны. Формируемые образы националистов-коллаборационистов Надежды Абрамовой, Натальи Арсеньевой, Радослава Островского, Франца Кушеля, Бориса Рогули, Иосифа Сажича и других игнорируют сведения об их участии в уничтожении белорусского народа и поддержке названными лицами преступной политики геноцида. Сведения о предательстве, бегстве с отступающими немецко-фашистскими войсками, последующей иммиграции в Канаду, США и другие страны Запада с целью избежать ответственности часто отсутствуют в их биографиях. Благодаря активной информационной пропаганде экстремистских ресурсов и средств массовой коммуникации порождены мифы о «героическом подвиге» перечисленных лиц и их вкладе в борьбу за независимость Беларуси. При этом предаются забвению или умалчиваются факты, которые в негативном свете демонстрируют их участие в националистических коллаборационистских формированиях (Белорусская центральная рада, Белорусская краевая оборона, Союз белорусской молодежи и др.). Это создает объективные предпосылки для реабилитации нацизма.

Всем установленным фактам участия нацистов и их пособников



в карательных операциях будет дана принципиальная оценка.

### Места массового захоронения

Одним из направлений следственной работы по уголовному делу о геноциде населения БССР является работа по установлению ранее неизвестных мест массового захоронения жертв геноцида. В 2021–2022 гг. проведено свыше 450 осмотров участков местности предполагаемых мест уничтожения и захоронения мирного населения, осуществлены раскопки в 37 местах массового захоронения.

К примеру, в ходе расследования уголовного дела о геноциде получены сведения о наличии в уро-

чище Уручье недалеко от Минска не менее семи ям-могил, в которых может быть погребено около 38 тыс. человек. По свидетельствам очевидцев, с 1941 по 1944 г. фашисты свозили туда на уничтожение жителей Минска и окрестных деревень, в том числе узников минских концентрационных лагерей — мужчин, женщин, детей. Людей загоняли в заранее выкопанные ямы глубиной до 5 м и расстреливали. Если жертвы не хотели самостоятельно становиться в приготовленные могилы или сопротивлялись, их избивали палками и все равно загоняли в ямы. Расстрелы были настолько массовыми, что после засыпания тел землей насыпь пропитывалась кровью.



*Генеральный прокурор Республики Беларусь Андрей Швед принимает участие в осмотре места массового уничтожения людей. Бешенковичский район Витебской области, 2022 г.*

После войны предпринимались попытки установить ямы-могилы в урочище Уручье, не раз проводились поисковые работы с раскопками на местности, однако в связи с наличием недостаточной и противоречивой информации эти места захоронения обнаружены не были. Расследование уголовного дела о геноциде открыло дополнительные возможности по сбору доказательств преступлений нацистов и их приспешников. Сопоставление всей полученной информации — архивных документов и показаний свидетелей — позволило в октябре 2021 г. обнаружить первую яму-могилу с останками не менее 8 тыс. жертв. В мае 2022 г. в результате поисковых мероприятий обнаружена вторая яма.

В ходе осмотра крупного места массового уничтожения людей в урочище Ивановщина Логойского района Минской области извлечены останки не менее 1 020 человек, большая часть которых — женщины и дети. Возраст погибших — от грудного до 70 лет.

Сходная картина обнаружена следственной группой и в Бешенковичском районе Витебской области, где в ходе поисковых работ подняты останки не менее 80 человек, большинство из которых — женщины и дети.

### **Уничтоженные населенные пункты**

Кропотливая работа проводится членами следственной группы по установлению населенных пунктов, уничтоженных полностью или частично. До возбуждения Генеральной прокуратурой Республики Беларусь уголовного дела о геноциде Хатынский список насчитывал 186 сел и деревень.

По инициативе белорусского надзорного ведомства Премьер-ми-

нистром Республики Беларусь 1 декабря 2022 г. создана временная межведомственная рабочая группа по изучению полученных в ходе расследования уголовного дела сведений об уничтоженных нацистскими преступниками населенных пунктах, выработке общих подходов к их исторической оценке. По итогам первого этапа работы группы на основании представленных Генеральной прокуратурой Беларуси материалов дополнительно установлено 30 населенных пунктов, разделивших судьбу Хатыни. Указанные сведения направлены в Совет Министров Республики Беларусь для их использования в образовательной, идеологической и культурной работе, а также ГУ «Государственный мемориальный комплекс “Хатынь”» для использования при реконструкции мемориального комплекса, реализации новой музейной экспозиции, корректировке информационно-справочных материалов и ресурсов. Деятельность рабочей группы продолжается, планируется дальнейший анализ материалов дела в отношении всех сожженных населенных пунктов, в связи с чем Хатынский список будет дополняться.

В настоящее время белорусскими прокурорами по уголовному делу о геноциде допрошено более 16,5 тыс. человек, свыше 7,7 тыс. из которых — узники концлагерей, дополнительно установлены сведения о более 1,7 тыс. ранее неизвестных сожженных сельских населенных пунктов. Если до начала расследования уголовного дела было известно о 9,2 тыс. уничтоженных деревень, то сейчас эта цифра составляет более 10,9 тыс.

ГУП «Национальное кадастровое агентство» во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Республики Беларусь на публичной кадастро-

вой карте Беларуси в сети Интернет подготовила и опубликовала общедоступные пространственные слои:

- на первом из них нанесено 83% от общего количества установленных сожженных населенных пунктов современной Беларуси с указанием их географических координат и кратким описанием обстоятельств уничтожения;

- на втором — в январе 2023 г. опубликовано местоположение лагерей смерти на оккупированной территории БССР в годы Великой Отечественной войны.

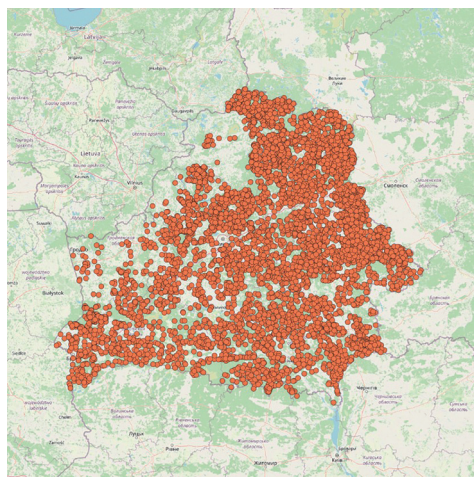
В 2023 г. будет опубликован третий пространственный слой с указанием общего числа мест массового уничтожения и захоронения жертв геноцида, в том числе ранее неизвестных.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь координирует деятельность 52-го специализированного батальона по проведению полевых поисковых работ. В 2021 г. такие работы проведены в 12 местах захоронений жертв геноцида, в 2022-м — в 25 местах. На 2023 г. проведение поисковых работ запланировано в 36 местах массовых захоронений.

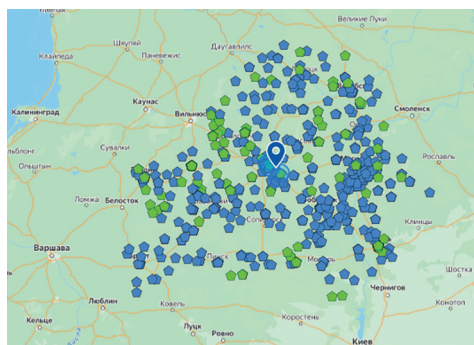
## Международное сотрудничество по уголовному делу о геноциде

Продолжается активная работа, направленная на международное сотрудничество в рамках расследования уголовного дела. Генеральной прокуратурой Республики Беларусь направлено 97 поручений и просьб об оказании правовой помощи по уголовному делу в 28 стран.

Для отыскания мест нахождения нацистских преступников, чьи фамилии уже известны, идет активное сотрудничество с Интерполом.



*Карта сожженных населенных пунктов*



*Карта лагерей смерти*

Наибольшее взаимодействие в рамках расследования уголовного дела налажено с Российской Федерацией.

С целью оперативного обмена информацией и опытом в контексте расследования уголовных дел о геноциде 13 апреля 2022 г. создана совместная рабочая группа генеральных прокуратур Республики Беларусь и Российской Федерации, 23 июня 2022 г. — совместная следственно-оперативная группа Генеральной прокуратуры Беларуси и Следственного комитета России.



Генеральная прокуратура Республики Беларусь активно сотрудничает с архивными учреждениями Российской Федерации: Российским государственным военным архивом, Центральным архивом Министерства обороны Российской Федерации, Российским государственным архивом социально-политической истории, Государственным архивом Российской Федерации и другими, где на хранении находится огромный массив подлежащей изучению информации о геноциде мирного населения Беларуси в период Великой Отечественной войны.

### **Увековечение памяти жертв геноцида**

В Республике Беларусь в стадии реализации находится Государственная программа «Увековечение памяти погибших при защите Отечества» на 2021–2025 годы.

В 2022 г. с участием прокуратуры, представителей государственных органов, общественных и религиозных организаций повсеместно состоялись церемонии перезахоронения останков жертв геноцида на установленных в ходе расследования местах массового уничтожения мирных граждан.

Генеральная прокуратура Беларуси проводит полномасштабную работу по мемориализации захоронений жертв геноцида белорусского народа в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период, воинских захоронений, мест боевой славы, иных памятных мест, связанных с важнейшими событиями военной истории.

По инициативе Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в 2022 г. Премьер-министром Республики Беларусь создана и функцио-

нирует межведомственная комиссия по увековечению памяти жертв геноцида белорусского народа в годы Великой Отечественной войны (далее — комиссия) под председательством Министерства обороны Республики Беларусь, в состав которой включены прокурорские работники, сотрудники ряда белорусских министерств и ведомств, представители областных исполкомов и Минского горисполкома.

В рамках деятельности комиссии определены укрупненные и имеющие особое символическое значение захоронения жертв среди гражданского населения, а также мемориальные комплексы — не менее одного такого памятного места в каждой области Беларуси (мемориальные комплексы «Хатынь», «Тростенец», в микрорайоне «Фолюш» (г. Гродно), вблизи агрогородка Польшовичи (Могилевский район), на территории Ченковского лесничества (Гомельский район) и др.). Запланированы благоустройство этих мемориальных комплексов и установка отличительного памятного знака, посвященного жертвам геноцида белорусского народа.

По инициативе надзорного ведомства Беларуси ведется работа по присвоению отдельным захоронениям жертв геноцида статуса «историко-мемориальное место погребения».

Министерство культуры Республики Беларусь по инициативе Генеральной прокуратуры Республики Беларусь организовало разработку и внесение научно обоснованных предложений по повышению категории историко-культурной ценности бывшего лагеря смерти «Тростенец», в котором убито не менее 546 тыс. мирных граждан (ранее считалось, что жертв



*Генеральный прокурор Республики Беларусь Андрей Швед принимает участие в церемонии увековечения памяти жертв геноцида белорусского народа. Логойск Минской области, 2022 г.*

около 200 тыс.), в частности по присвоению ему первой категории, имеющей международное значение.

Еще одна инициатива Генеральной прокуратуры Республики Беларусь — ведение единого перечня историко-мемориальных мест погребения на общедоступных информационных ресурсах.

Крайне важно, чтобы добытые в ходе расследования уголовного дела данные были внедрены в образовательный процесс и научную деятельность. Поэтому по инициативе и при содействии органов прокуратуры Беларуси в 2022 г. во всех музейных учреждениях страны создано 315 экспозиций (временных — 215, постоянных — 100), в учреждениях образования — более 3,5 тыс. экспозиций в музейных комнатах, угол-

ках, библиотеках. Их посетили более 1,7 млн человек, из них несовершеннолетних свыше 1 млн, или 62%. На базе музейных экспозиций с участием белорусских прокуроров проведено более 500 памятных мероприятий.

Также в 2022 г. Генеральной прокуратурой Республики Беларусь на основании материалов уголовного дела подготовлено и издано два сборника информационно-аналитических материалов и документов «Геноцид белорусского народа» и «Геноцид белорусского народа. Лагеря смерти». Уже ведется работа над третьим сборником, посвященным карательным операциям.

В 2022 г. прокуроры республики активно освещали ход расследования уголовного дела: провели более



5,4 тыс. встреч в трудовых коллективах и учреждениях образования, свыше 3,3 тыс. лекций на тему ответственности за реабилитацию нацизма, разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, пропаганду или публичное демонстрационное, незаконное обращение с нацистской символикой и атрибутикой.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь разработала и реализует телевизионный проект «Геноцид. Диалог с прокурором». В каждом выпуске директор государственного учреждения «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь» беседует с историками, правоведами и экспертами по вопросам исследования фактов геноцида населения БССР.

Во взаимодействии со средствами массовой информации надзорным ведомством Беларуси созданы проекты по тематике геноцида белорусского народа:

- совместно с Белорусским телеграфным агентством — проект «За печатью памяти. Последние свидетели», в котором о войне говорят очевидцы, а специалисты приводят малоизвестные архивные данные и уточненные цифры;


- при сотрудничестве с Издательским домом «Беларусь сегодня» — цикл публикаций «Настоящий геноцид» о ранее неизвестных общественности фактах преступлений фашистских карателей и их пособников;

- совместно с АТН Белтелерадиокомпания — сюжеты «Геноцид. Дело №», основанные на показаниях очевидцев нацистских преступлений; каждый понедельник с 23 января 2023 г. на телеканале «Беларусь 1»

транслируется новый художественно-публицистический 16-серийный фильм «Геноцид. Без права на жизнь», повествующий о злодеяниях нацистов и их пособников в отношении мирных граждан в период оккупации территории БССР;

- совместно с телеканалом ОНТ — документальные фильмы: «Параллель “Польша”», «Параллель “Германия”» и «Параллель “Украина”».

Совместно с Министерством культуры Генеральная прокуратура Республики Беларусь в 2022 г. провела республиканский конкурс на лучший эскизный проект памятного знака жертвам геноцида.

**С актуальными сведениями о ходе расследования, опубликованными материалами уголовного дела о геноциде советского, в том числе белорусского, народа в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период (показаниями свидетелей и очевидцев, архивными документами), картами сожженных деревень и лагерей смерти, совместными проектами со СМИ можно ознакомиться на официальном сайте Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в разделе «Расследование уголовного дела о геноциде».** 

*Управление взаимодействия  
со средствами массовой информации  
и редакционной деятельности  
Генеральной прокуратуры  
Республики Беларусь*



# Прокуратура Союза ССР в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов

**История прокуратуры неразрывно связана с судьбой нашего Отечества. Высокое предназначение надзорного ведомства по обеспечению законности и правопорядка, безопасности государства и общества, защите конституционных прав и свобод человека и гражданина подтверждено проведенными в честь 300-летия прокуратуры России мероприятиями.**

Одним из главных результатов этой работы является увековечивание памяти о прокурорах разных исторических эпох, внесших выдающийся вклад в создание, становление и развитие института прокуратуры, о прокурорских работниках, погибших при исполнении служебного долга. Им установлены памятники, а скверам, улицам и образовательным учреждениям присвоены их имена.

Прокурорские работники, проявляя героизм и мужество, несут службу в зоне специальной военной операции, а также обеспечивают законность и правопорядок на территориях Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей, в которых с 20 октября 2022 г. введено военное положение.

В силу указанных и иных обстоятельств вопрос о сохранении исторического наследия и преемственности поколений прокурорских работников приобретает особое значение.

Прокуратурой СССР в военные годы накоплен бесценный опыт. Прокурором Союза ССР в этот сложный период был Виктор Михайлович Бочков, его заместителем — Григорий Николаевич Сафонов.

Основными направлениями работы с кадрами являлись «подбор и расстановка прокуроров для укрепления прифронтовых и промышленных

районов и областей; очищение органов прокуратуры от кадров, непригодных по своим политическим и деловым качествам для работы в условиях войны; выдвижение и подготовка новых кадров для замены уволенных и призванных в ряды Красной Армии работников; сохранение кадров, эвакуированных из районов, временно занятых немецко-фашистскими захватчиками»<sup>1</sup>.

Организационно-штатная структура надзорного ведомства была приведена в соответствие с задачами, обусловленными исполнением законов военного времени.

В структуру Прокуратуры Союза ССР входили: 4 главные прокуратуры (главные военные прокуратуры Красной армии, Военно-Морского флота, морского и речного флота (водного транспорта), железнодорожного транспорта (создана в январе 1942 г.); два управления (управления кадров (первоначально отдел кадров) и делами); 8 отделов (отделы общего надзора, по специальным делам, по надзору за местами заключения, по надзору за милицией и по жалобам, Уголовно-судебный, Гражданско-

<sup>1</sup> Электронные материалы постоянно действующей выставки, посвящённой истории прокуратуры. Папка № 2 «Документы Прокуратуры Союза ССР 1941–1945 гг.». Файл № 1/28.

судебный и Следственный отделы); Группа учета и информации; Особый сектор; Секретариат; прокуроры для особых поручений, следователи по важнейшим делам, инспектора, консультанты.

В действующей армии были созданы военные прокуратуры фронтов, которым подчинялись военные прокуратуры армий и соединений (общевойсковых, танковых и воздушных армий, отдельных танковых и механизированных корпусов, кавалерийских корпусов, стрелковых дивизий, артиллерийских дивизий Резерва Главного командования, воздушно-десантных бригад и др.). В оперативном подчинении военных прокуратор фронтов находились военные прокуратуры войск НКВД по охране тыла и фронта и военные прокуратуры железнодорожных войск фронтов. В тылу были созданы военные прокуратуры округов с подчинением им военных прокуратор гарнизонов, запасных стрелковых дивизий и авиационных бригад.

В Военно-морском флоте действовали военные прокуратуры флотов, флотилий, военно-морских баз и морских оборонительных районов, секторов береговой обороны.

Транспортные прокуратуры, осуществлявшие надзор за исполнением законов на 30 железных дорогах, были преобразованы 26 июня 1941 г. в военные прокуратуры с передачей их в ведение Главной военной прокуратуры Красной армии. В декабре 1941 г. были организованы военные прокуратуры еще на 8 железных дорогах.

Прокуратура Союза ССР руководила нижестоящими органами прокуратуры, которыми являлись прокуратуры союзных республик, краев, областей, автономных республик, за

исключением местностей, объявленных на военном положении.

Органы прокуратуры осуществляли надзор за исполнением законов военного времени, направленных на охрану общественного порядка, трудовой и государственной дисциплины, прав и законных интересов военнослужащих и их семей, а также на охрану социалистической собственности от преступных посягательств. В первую очередь прокуратура обеспечивала безусловное исполнение законов о поставках военной продукции.

Вопросы обеспечения законности и правопорядка в условиях военного времени находились под постоянным контролем руководства Прокуратуры Союза ССР.

В установленном порядке давались разъяснения относительно отдельных вопросов правоприменительной практики, в том числе о порядке привлечения к уголовной ответственности пособников, лиц, арестованных по делам о бандитизме. Это было обусловлено тем обстоятельством, что отдельные военные прокуратуры и военные трибуналы на местах по вопросам правовой квалификации порой давали различные толкования.

Органами прокуратуры особое внимание уделялось исполнению трудового законодательства и борьбе с преступностью в тыловых областях. В этой связи следует отметить, что на период войны рабочие и служащие режимных заводов и предприятий объявлялись мобилизованными.

Прокурором Союза ССР К.П. Горшениным указывалось, что борьба с нарушителями трудовой дисциплины, строжайшее проведение в жизнь указов Президиума Верховного Совета Союза ССР от 26 июня 1940 г. и 26 декабря 1941 г. являются важней-

шей задачей органов прокуратуры в области промышленности.

Следователями прокуратуры расследовались уголовные дела по следующим преступлениям: уклонение от мобилизации; оставление части в боевой обстановке; дезертирство; агитация пораженческого характера и агитация, направленная к возбуждению национальной розни; саботаж; членовредительство и симуляция болезней; незаконное получение отдельными лицами отсрочек от призыва в ряды Красной армии.

Из обнаруженных весной 2006 г. при раскопках в районе г. Вязьмы Смоленской области документов военной прокуратуры 13-й мотострелковой дивизии 32-й армии Резервного фронта за сентябрь — октябрь 1941 г. следует, что следователем прокуратуры расследовались уголовные дела об оставлении боевого поста, о потере оружия на марше, о самовольном оставлении расположения воинской части.

О высоком патриотизме работников органов прокуратуры свидетельствуют следующие данные.

В Красную армию по мобилизации было призвано 2508 прокурорско-следственных работников, большинство из которых в дальнейшем проходили службу в армейских прокуратурах и воевали в составе партизанских отрядов. Например, 57 прокурорско-следственных работников сражались в рабочем полку «Тула», комиссаром которого являлся начальник отдела общего надзора прокуратуры Тульской области военюрист 3-го ранга Иван Яковлевич Богомолов. За проявленный героизм и бесстрашие при обороне города Тулы и освобождении города Калуги награжден орденом Красногос Знамени. Погиб 16 апреля 1942 г.

Подвиг совершен помощником прокурора Ставропольского края Клавдией Ильиничной Абрамовой. Во время оккупации за отказ сотрудничества с фашистами она подвергалась жестким пыткам. На ее глазах были расстреляны малолетние дочери, а затем фашисты расстреляли и ее.

Начальник отдела по надзору за милицией Прокуратуры Союза ССР Р.А. Руденко 9 июля 1941 г. обратился с рапортом к врио Прокурора Союза ССР Г.Н. Сафонову и Главному военному прокурору Виктору Ивановичу Носову с просьбой призвать его в военную прокуратуру и откомандировать на фронт. Это обращение было удовлетворено.

По данным Управления кадров Прокуратуры Союза ССР (по состоянию на апрель 1942 г.), в боях против фашистских захватчиков и при выполнении служебных обязанностей погибли 18 прокурорско-следственных работников.

Во время войны при исполнении служебных обязанностей и в боях погиб 221 работник военной прокуратуры, еще 458 работников пропали без вести.

Прокуратура Союза ССР провела значительную по своим масштабам работу по разоблачению немецко-фашистских захватчиков, установлению их злодеяний на оккупированных территориях Союза ССР.

Главным обвинителем от Союза ССР на Нюрнбергском трибунале был определен Р.А. Руденко, который, завершая выступление, сказал: «Обвинение выполнило свой долг перед Высоким Судом, перед светлой памятью невинных жертв, перед совестью народов, перед своей собственной совестью. Да свершится же над фашистскими палачами Суд На-



родов — Суд справедливый и суровый!»

Нравственный долг прокуроров наших дней, являющихся по своей сути наследниками поколения Победителей, сохранять память о прокурорских работниках военного времени, об участниках Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., выбравших в силу призвания, убеждений, военного и жизненного опыта нелегкую, но очень почетную и ответственную профессию прокурора.

Знание истории прокуратуры необходимо для каждого работника. Осознание причастности к прокурорскому корпусу, в котором традиции безупречной службы формировались на протяжении трех столетий, существенно повысит мотивационно-воспитательный аспект служебной деятельности.


В целях сохранения музейно-выставочными средствами исторического наследия полагаю целесообразным рассмотреть вопрос о создании Центрального музея прокуратуры России, в котором наряду с иными архивно-документальными материалами и экспонатами должны быть размещены сведения об участниках Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. — прокурорских работниках.

Темы служения прокуроров и формирования патриотизма в этот исторический период исследованы в работах А.Г. Звягинцева, Б.В. Кравцова, В.В. Митина, Н.С. Трубина, Р.И. Хаяли, А.Д. Шепеля, других ученых и практиков, а также в сборниках Региональной общественной организации ветеранов Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

На мой взгляд, особое внимание необходимо уделить увековечению памяти о Героях Советского Союза, полных кавалерах ордена Славы, прохо-

дивших в послевоенное время службу в органах прокуратуры Союза ССР.

Например, установлено, что Герой Советского Союза младший советник юстиции Павел Никитович Степаненко, являясь помощником прокурора п/я 863, осуществляя общенадзорные функции, безупречно исполнял свои служебные обязанности. В справке, подписанной 6 марта 1963 г. прокурором п/я 863 государственным советником юстиции 2-го класса Н. Вавиловым, указано, что характерным стилем работы П.Н. Степаненко является повседневная связь с общественностью. Он систематически проводит встречи с коллективами рабочих, осуществляя личный прием жалоб и заявлений непосредственно на производстве. «Тов. Степаненко П.Н. систематически выступает перед школьниками, пионерами и на героических традициях Советского народа воспитывает нашу молодежь. Редко найдешь такого человека, чтобы в нем сочетались замечательные душевные качества и любовь к избранной им профессии прокурора и юриста».

В приложении автором статьи обобщены сведения, ранее опубликованные в различных источниках, а также полученные им в результате поисковой работы и изучения архивных документов. 

*И.о. заместителя начальника  
управления по обеспечению единой  
кадровой политики в системе  
прокуратуры Российской Федерации  
Главного управления кадров  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации —  
начальника отдела обеспечения  
кадровой политики  
и воспитательной работы  
Г.В. Андреев*

**ГЕРОИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА, ГЕРОИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ТРУДА  
И ПОЛНЫЕ КАВАЛЕРЫ ОРДЕНА СЛАВЫ, ПРОХОДИВШИЕ В ПОСЛЕВОЕННОЕ ВРЕМЯ  
СЛУЖБУ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ СОЮЗА ССР**

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Дата, месяц, год рождения	Место службы
1	Безценный Виктор Николаевич	20.07.1924	Прокуратура Сталинградской области
2	Бережков Николай Борисович	21.11.1922	Прокуратура Куйбышевского района г. Куйбышева (в наст. вр. – Самарская обл.)
3	Власенко Петр Андреевич	14.11.1923	Главная военная прокуратура
4	Гапон Григорий Евдокимович	05.05.1922	Главная военная прокуратура
5	Голубенко Алексей Александрович	11.02.1923	Прокурор следственного отдела прокуратуры Ташкентской области Узбекской ССР
6	Дризовский Семен Борисович	26.08.1920	Прокуратура г. Ленинграда
7	Жолудев Наум Ильич	13.01.1922	Главная военная прокуратура
8	Зелепукин Иван Григорьевич	09.09.1924	Прокуратура Воронежской области
9	Исаков Иван Иванович	10.05.1923	Работал в органах прокуратуры. Жил в г. Москве
10	Калиберда Иван Афанасьевич	21.05.1920	Главная военная прокуратура
11	Кравцов Борис Васильевич	28.12.1922	Прокуратура РСФСР
12	Кузнецов Виктор Павлович	12.03.1923	Прокуратура Свердловской области
13	Курбанов Алексей Абдурахманович	23.02.1925 (по копии паспорта 03.03.1925)	Прокуратура Фрунзенского района города Ташкента Узбекской ССР
14	Литвиненко Иван Федорович	17.09.1918	Прокуратура Печерского района, Киев (УССР)
15	Нарбут Борис Станиславович	25.12.1915	Главная военная прокуратура
16	Панихидников Андрей Алексеевич	23.10.1923	Главная военная прокуратура
17	Попов Геннадий Петрович	07.11.1917	Прокуратура Свердловской области

18	Радченко Михаил Васильевич	27.09.1917	Главная военная прокуратура
19	Родионов Сергей Иванович	11.09.1920	Главная военная прокуратура
20	Станкевич Гемел Михайлович	08.03.1925	Следователь. г. Ташкент. Прокуратура Узбекской ССР
21	Цупренков Степан Григорьевич	14.11.1922	Прокуратура Орджоникидзеvского района г. Харькова (УССР)
22	Торопкин Алексей Георгиевич	03.03.1920	Главная военная прокуратура
23	Усенбеков Калыйнур Усенбекович	23.09.1921	Главная военная прокуратура
24	Фетисов Анатолий Митрофанович	16.01.1923	Прокуратура г. Москва
25	Чернышенко Виктор Семенович	25.10.1925	Прокуратура Свердловской области
26	Щипанов Николай Константинович	15.05.1924	Главная военная прокуратура

## ПОЛНЫЕ КАВАЛЕРЫ ОРДЕНА СЛАВЫ

1	Бурцев Федор Иванович	21.01.1920	Прокуратура Пермского края
2	Трофимов Сергей Петрович	25.04.1924	Прокуратура Ульяновской области Старший помощник прокурора Ульяновской области

## ГЕРОИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ТРУДА

1	Руденко Роман Андреевич	25.07.1907	Генеральный прокурор Союза ССР (с 1953 по 1981 г.)
2	Смирнов Лев Николаевич	21.06.1911	С 1934 г. — ст. след. Ленинградской облпро- куратуры, с 1942 г. — в Прокуратуре СССР. Председатель Верховного Суда СССР (с 1972 по 1984 г.)

## Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов впервые посетил с рабочим визитом Мьянму

**22 марта 2023 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов прибыл в город Нейпидо Республики Союз Мьянма. Это первый визит главы российского надзорного ведомства в страну. До настоящего времени взаимодействие с мьянманскими коллегами ограничивалось проведением двусторонних встреч и контактами в рамках многосторонних мероприятий. Межведомственных договоренностей между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и компетентными органами Республики Союз Мьянма не существовало.**

Свой рабочий визит Игорь Краснов начал со встречи с министром по правовым вопросам, Генеральным прокурором Республики Союз Мьянма Тидой У. Приветствуя иностранную коллегу, Генпрокурор России поблагодарил ее за теплый прием. Он отметил, что Россию и Мьянму связывают 75 лет дипломатических отношений, которые на современном этапе характеризуются как доверительные и динамично развивающиеся.

Фундаментом для расширения взаимодействия, в том числе в сфере борьбы с трансграничной преступностью, Генпрокурор России назвал Меморандум о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Министерством по правовым вопросам Республики Союз Мьянма, который был подписан в ходе данной встречи.

«Подобного рода соглашения нами заключены с компетентными органами более чем 70 стран, их реализация является мощным импульсом для укрепления конструктивных международных контактов, обмена опытом, лучшими практиками надзора, — подчеркнул Игорь Краснов. — Меморандум создает правовые

основания для бесплатного обучения иностранных прокуроров в нашем ведомственном Университете. Считаю это очень важным».

Игорь Краснов подчеркнул готовность российских прокуроров к взаимодействию в формате обучающих мероприятий на систематической основе по самым различным темам, представляющим взаимный интерес. Первые выездные обучающие мероприятия работников Генпрокуратуры России уже проведены и вызвали интерес у слушателей. Глава российского надзорного ведомства выразил уверенность в наличии потенциала для объединения усилий в различных сферах, в первую очередь в противодействии киберпреступности, терроризму, экстремизму, коррупции, экологическим преступлениям, отмыванию денег и по другим направлениям работы.

Генпрокурор России пригласил Тиду У и ее подчиненных в Россию для более подробного ознакомления с работой российских коллег, определения приоритетных направлений взаимодействия и закрепления их в программе сотрудничества.

Также глава российского надзорного ведомства предложил коллеге по-





*Подписание Меморандума о сотрудничестве  
между Генеральной прокуратурой Российской Федерации  
и Министерством по правовым вопросам Республики Союз Мьянма*

сетить Владивосток, где в сентябре состоится очередной Восточный экономический форум, в ходе которого будет возможность познакомиться с опытом прокурорской деятельности в сфере защиты прав предпринимателей.

В заключение Игорь Краснов поблагодарил Тиду У и руководство Мьянмы за последовательную позицию по активизации российско-мьянманских отношений, пожелав иностранным коллегам успехов в реализации задач во благо мира и процветания народа Мьянмы.

\*\*\*

**В рамках рабочего визита в Мьянму Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов был принят Председателем Государственного административного совета, Премьер-министром, Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Союз Мьянма Мин Аун Хлайном.**

В приветственном слове Генпрокурор России поблагодарил за гостеприимство и внимание, проявленное к российской делегации.

Игорь Краснов отметил, что Мьянма является надежным партне-

ром России. Наши страны связывают 75 лет дипломатических отношений, которые последние годы характеризуются интенсивным развитием взаимовыгодного сотрудничества в различных областях, включая военную сферу.

Генпрокурор России рассказал, что возглавляемое им ведомство играет ключевую роль в обеспечении верховенства права, осуществляет высший надзор за исполнением законов, координирует деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Он также сообщил, что в его подчинении находится Главная военная прокуратура, осуществляющая надзор за законностью в Вооруженных Силах.

«В ходе переговоров с Генеральным прокурором Мьянмы мы условились укреплять сотрудничество по широкому спектру вопросов, представляющих взаимный интерес, — сказал Игорь Краснов. — Задействуем для этого все имеющиеся инструменты и готовы делиться накопленным опытом и передовыми практиками прокурорской деятельности».


Глава российского надзорного ведомства сообщил, что предложил



*Встреча Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова и Председателя Государственного административного совета, Премьер-министра, Главнокомандующего Вооруженными Силами Республики Союз Мьянма Мин Аун Хлайна*

своим коллегам рассмотреть возможность обучения мьянманских прокуроров по программам повышения квалификации в Университете прокуратуры России, осуществлять регулярный обмен делегациями. Он также отметил возможность проведения на систематической основе обучающих мероприятий в Мьянме с участием наших экспертов и преподавателей Военного университета Минобороны России.

«Я и мои подчиненные всегда нацелены на конструктивное взаимодействие в любых взаимоприемлемых формах», — подчеркнул Генпрокурор России.

В завершение Игорь Краснов выразил благодарность Мин Аун Хлайну за радушный прием и пожелал успехов в решении важных государственных задач, а народу Мьянмы — благополучия, мира и процветания. 





## Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов прибыл с рабочим визитом в Таиланд

**23 марта 2023 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов прибыл в город Бангкок Королевства Таиланд.**

**Свой рабочий визит Игорь Краснов начал со встречи с Генеральным прокурором Королевства Таиланд Нари Тантаватиен.**

Приветствуя иностранную коллегу, Генпрокурор России поздравил ее с назначением на высокий пост и пожелал успехов в решении государственных задач на благо народа Таиланда. Игорь Краснов выразил благодарность за приглашение в Бангкок — город, который называют «вечным сокровищем», а также за радушный прием российской делегации.

Глава российского надзорного ведомства рассказал, что двусторонние отношения России и Таиланда раз-

виваются в позитивном ключе, сотрудничество в правоохранительной сфере не является исключением. Он подчеркнул, что обе страны сталкиваются со схожими криминальными угрозами, многие из которых приобрели трансграничный характер, вышли далеко за пределы национальных юрисдикций. Среди таких Генпрокурор России перечислил киберпреступность, противоправный оборот криптовалют, экстремизм, терроризм.



*Подписана Программа сотрудничества на 2023–2024 годы  
между надзорными ведомствами России и Таиланда*

«В этом году в наших странах одобрено соглашение об экстрадиции, готовится его подписание, — отметил Игорь Краснов. — Уверен, реализация соответствующих договоренностей будет способствовать укреплению взаимовыгодных контактов в сфере выдачи преступников и в целом обеспечению правосудия».

Глава российской делегации заявил, что полностью разделяет позицию тайландской коллеги о необходимости совместного обсуждения вопросов защиты прав несовершеннолетних, борьбы с наркопреступностью, нелегальной миграцией, коррупцией. Он напомнил, что российскими прокурорами наработан значительный опыт по многим из этих направлений, и они охотно им делятся.

«Нами активно формируется практика поддержания государственного обвинения по делам о криминальном использовании виртуальных активов, — привел пример Генпрокурор России. — Быстрыми темпами осуществляется цифровизация прокурорской деятельности с применением новых технологий, включая искусственный интеллект».

Игорь Краснов отметил, что сегодня перед тайландскими прокурорами выступили работники Генеральной прокуратуры России, которые представили передовые наработки в надзорной деятельности. Он выразил надежду, что проведение подобных мероприятий станет доброй традицией.

Кроме того, глава российского надзорного ведомства проинформировал коллегу о развитии плодотворного интернационального сотрудничества в научно-образовательной сфере. «Нами реализуются бесплат-

ные программы 5-летнего обучения зарубежных студентов и краткосрочного повышения квалификации действующих работников из различных стран, — рассказал Игорь Краснов. — Приглашаю и Вас к взаимодействию на данном направлении».

Генпрокурор России считает, что российским прокурорам будет также полезно узнать о лучших практиках прокуратуры Таиланда. Он выразил уверенность, что этому будет способствовать подписание сегодня очередной Программы сотрудничества на 2023–2024 годы.

«Не сомневаюсь, она придаст позитивный импульс развитию партнерских и, что очень важно, неполитизированных отношений между прокурорскими службами наших стран, позволит регулярно обмениваться опытом и вырабатывать совместные меры практического характера в целях противодействия преступности», — заявил Игорь Краснов.

В заключение Генпрокурор России поблагодарил коллегу за внимание и пригласил ее посетить Москву.

\* \* \*

**Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов в рамках рабочего визита встретился с Председателем Сената Национальной ассамблеи Королевства Таиланд Понпетом Вичитчончаем.**

Игорь Краснов поблагодарил Понпета Вичитчончая за гостеприимство и отметил успехи, достигнутые Таиландом за последние годы во многих сферах, включая экономическую. Он подчеркнул, что плодотворное сотрудничество между нашими странами имеет долгую историю. В прошлом году исполнилось 125 лет с даты визита Его Величества





*Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов встретился с Председателем Сената Национальной ассамблеи Королевства Таиланд Понпетом Вичитчончаем*

Короля Сиама Рамы Пятого в Санкт-Петербург, когда были установлены двусторонние дипломатические отношения.

«На мой взгляд, очень важно, что Таиланд как в то время, так и сейчас придерживается независимой политики, несмотря на оказываемое отдельными государствами внешнее давление, — заявил Генпрокурор России. — Такую же позицию разделяет и наша страна».

Глава российского надзорного ведомства рассказал, что в настоящее время проводится специальная военная операция по демилитаризации и денацификации Украины. Одной из ее причин стала невозможность мириться с многочисленными преступлениями киевских властей против мирного населения Донбасса. Обстрелы жилых кварталов, школ,

больниц, детских садов со стороны украинских вооруженных сил и националистических формирований не прекращаются уже девять лет. При полном попустительстве, а вернее — при поддержке стран Запада.

Также Игорь Краснов указал на продолжающиеся попытки исказить реальное положение дел, выставить Россию агрессором, в том числе с использованием универсальных международных институтов. В связи с этим он отметил выдержанный и конструктивный подход таиландской стороны к складывающейся ситуации.

В беседе с Понпетом Вичитчончаем Генпрокурор России рассказал о полномочиях российского надзорного ведомства.

«Ежегодно я лично представляю доклад перед сенаторами Российской Федерации о состоянии законности

и правопорядка в стране, вношу предложения о необходимости корректировки действующей нормативной базы, — подчеркнул Игорь Краснов. — И хочу отметить позитивный эффект от подобной практики. Многие острые вопросы совместно с законодателями удастся оперативно решить».

Глава российского надзорного ведомства отметил, что подписанная в ходе встречи с Генеральным прокурором Таиланда Программа сотрудничества между прокурорскими службами двух стран послужит дополнительным стимулом для его активизации, дальнейшего сближения позиций в сфере противодействия общим криминальным угрозам. Наиболее актуальными среди них Генпрокурор России назвал трансграничную киберпреступность, противоправный оборот виртуальных активов, коррупцию, терроризм, экстремизм, незаконные миграцию и наркотрафик.

«Не сомневаюсь, что совместными усилиями нам удастся эффективно противостоять международной криминальной деятельности, а отношения России и Таиланда по самому широкому спектру вопросов продолжат укрепляться в таком же позитивном ключе», — заявил Игорь Краснов.

В заключение Генпрокурор России поблагодарил Понпета Вичитчончая за встречу и пожелал ему успехов в решении важных государственных задач, а народу Королевства Таиланд — благополучия, мира и процветания.

\* \* \*

**Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов в рамках рабочего визита встретился**

**с Председателем Национальной антикоррупционной комиссии Таиланда Ватчараполом Прасарнрайкитом.**

Игорь Краснов поблагодарил Ватчарапола Прасарнрайкита за организацию встречи, отметив его личный вклад в поддержание тесных связей с Россией по укреплению сотрудничества в антикоррупционной сфере.

Глава российского надзорного ведомства сообщил, что Генпрокуратура России осуществляет высший надзор за исполнением законов в стране, занимая ключевое положение в реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции. «И в этом функции наших ведомств схожи, — подчеркнул Игорь Краснов. — Мы активно участвуем в трансграничных антикоррупционных форматах, разработке международных инициатив, в том числе по вопросам измерения коррупции, в глобальных и региональных мониторинговых механизмах».

Генпрокурор России указал на высочайший уровень организации в прошлом году мероприятий в рамках форума АТЭС, в которых принял участие представитель Генеральной прокуратуры России. В связи с этим Игорь Краснов отметил, что именно в российском ведомстве функционируют контактные пункты Региональной сети правоохранительных и антикоррупционных органов АТЭС, а также по вопросам выявления, ареста, конфискации и возврата активов, полученных в результате коррупционной деятельности.

«Предлагаю и дальше укреплять совместные усилия по этим направлениям, обеспечить синхронизацию позиций на международных антикоррупционных площадках, —



*Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов встретился с Председателем Национальной антикоррупционной комиссии Таиланда Ватчараполом Прасарнрайкитом*

заявил Генпрокурор России. — В целом мы заинтересованы в установлении тесных контактов с возглавляемой Вами Комиссией, включая обмен передовыми практиками».

Глава надзорного ведомства отметил значительный опыт России в осуществлении контроля за расходами и доходами государственных служащих, конфискации коррупционных активов, проведении антикоррупционных экспертиз правовых актов. Указал на особое внимание, уделяемое формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Генпрокурор России рассказал о ставшем уже традиционным про-

ведении ежегодных международных конкурсов социальной антикоррупционной рекламы, в которых принимает участие молодежь из многих стран мира. Он пригласил Ватчарапола Прасарнрайкита к участию в этой деятельности, в том числе включению представителей Национальной антикоррупционной комиссии в состав международного жюри конкурса.

В заключение Игорь Краснов предложил рассмотреть вопрос о заключении между ведомствами соглашения о сотрудничестве, а также разработке программы совместных мероприятий, представляющих взаимный интерес, и пригласил Ватчарапола Прасарнрайкита посетить Москву. 📌

## Найти и обезвредить: статистический портрет современного преступника

**В современных условиях не теряет актуальности роль статистических знаний о личности преступника как центрального звена механизма преступного поведения, поскольку невозможно успешно противостоять явлению, не исследовав его природу и истоки. Использование статистических данных о характеристиках лиц, совершивших преступления, создает необходимые предпосылки как для совершенствования мер противодействия преступности, так и прогнозирования индивидуального преступного поведения.**

В соответствии с действующим порядком учета лицами, совершившими преступление, считаются все лица, в отношении которых вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) по нереабилитирующим основаниям, уголовное дело направлено прокурором в суд с обвинительным заключением (актом) либо вынесен обвинительный приговор по уголовному делу частного обвинения<sup>1</sup>.

Качество статистической информации о контингенте таких лиц по разностороннему спектру их социально-демографических, уголовно-правовых и криминологических характеристик в немалой степени определяет эффективность уголовной политики, объективность оценки состояния преступности, прогноз ее тенденций, а также результативность профилактики.

На официальном уровне соответствующие сведения аккумулируются путем отражения в учетных докумен-

тах и подготавливаемых на их основе формах федерального статистического наблюдения.

Сложность статистического учета информации о преступниках и достижения его сопоставимости с иными данными о преступности обусловлена наличием взаимосвязей лиц с деяниями, совершенными ими в совокупности либо в соучастии.

В частности, при совершении лицом нескольких преступлений, уголовные дела о которых объединены в одно производство, на него составляется один учетный документ с указанием всех совершенных преступлений. Вместе с тем отражение характеристик лица и деяний предусмотрено только по наиболее тяжкому из них.

По этой причине формирование показателей государственной отчетности о выявленных лицах преимущественно осуществляется по наиболее тяжкому из совершенных ими преступлений.

В статистической карточке формы № 2 на лицо, совершившее преступление, фиксируется социально-демографическая (возраст, пол, образование, гражданство, национальная принадлежность, социальное и должностное положение и др.), уголов-

<sup>1</sup> Приказ Генеральной прокуратуры РФ, МВД России, МЧС РФ, Минюста РФ, ФСБ России, Минэкономразвития РФ и Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений».



но-правовая (квалификация деяния, его категория, направленность, стадия, способ и мотив совершения, форма участия, распределение ролей, судимость, вид рецидива и др.) и криминологическая (цель приезда, состояние опьянения и др.) информация о нем.

Специализированной формой федерального статистического наблюдения, в которой обобщены показатели о наиболее востребованных обозначенных характеристиках, является **форма № 2-ЕГС «Сведения о лицах, совершивших преступления»**, утвержденная Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 910.

Стабильное снижение числа выявленных лиц, совершивших преступления, наблюдается с 2007 г. (за исключением 2013 и 2015 гг.), в котором оно составляло более 1,3 млн. За последние 10 лет их количество сократилось почти на одну пятую (с 1 млн в 2013 г. до 819 тыс. в 2022 г.), *рис. 1*.

Согласно статистике, в России ежегодно около 1% населения, достигшего возраста уголовной ответ-

ственности, совершают преступления. В обозначенный период доля таких лиц претерпела незначительные изменения, уменьшившись с 0,8 до 0,7%.

Бесспорно, в реальности она несколько выше, поскольку не включает сведения о латентной преступности и преступниках, оставшихся неустановленными.

Большинство преступников — мужчины. Однако доля женщин среди них несколько возросла (с 15,4% в 2013 г. до 16,3% в 2022 г., 90-е годы — 13,6%). Данная тенденция связана с ростом количества женщин, все более отдаляющихся от «домашнего» образа жизни. Чаще всего они совершают преступления с целью завладения чужим имуществом. В числе выявленных в 2022 г. лиц, совершивших мошенничество, присвоение или растрату, более трети женского пола (41,5% и 45,9%), *рис. 2*.

Неутешительным является и тот факт, что каждое четвертое лицо, привлеченное к уголовной ответственности за неуплату алиментов

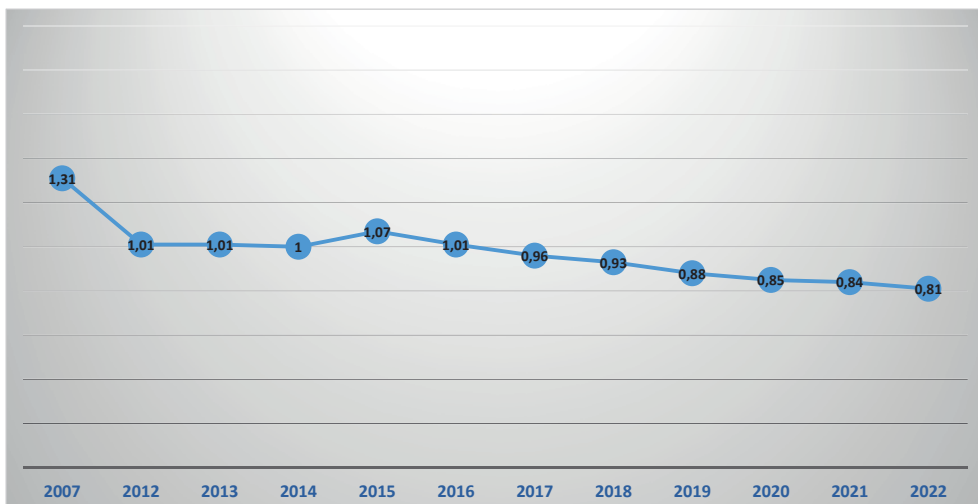


Рис. 1. Сведения за 2007–2022 гг. о количестве выявленных лиц, совершивших преступления (в млн)



Рис. 2. Статистические данные за 2013–2022 гг.

на содержание ребенка, является его матерью (25,6%).

Наиболее выражено мужчины преобладают среди лиц, совершивших особо тяжкие (2022 г. — 87,2%) и тяжкие (82,3%) преступления, насильственные действия, в том числе убийство и покушение на него (85,5%), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (82,1%), грабеж (93%), разбой (96,7%), вовлеченных в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (88,8%), групповые преступления (88,6%), а также совершивших уголовно наказуемые деяния в состоянии различных видов опьянения (85,2%).

Возраст преступника имеет важное криминологическое значение, поскольку характеризует не только физическое состояние и возможности лица, но и его потребности, интересы, ценностные ориентиры.

Почти половину всех выявленных в 2022 г. лиц, совершивших преступления, составляют мужчины в возрасте 30–49 лет (47,4%). Десять лет назад их удельный вес был заметно ниже (35,9%).

Несколько увеличилась за указанный период и доля лиц старше 50 лет,

совершивших преступления (с 9,6% до 12,8%).

Напротив, доля преступников младше 30 лет в 2022 г. (29,8%) существенно сократилась в сравнении с 2013 г., когда в данную возрастную группу входил почти каждый второй из них (46,9%).

В том числе приблизительно на половину уменьшилась доля несовершеннолетних правонарушителей (с 6% до 3,3%). В 90-е годы она достигала 17%. Почти пропорционально снизилось их число и в абсолютном выражении (с 60,8 тыс. в 2013 г. до 26,3 тыс. в 2022 г.).

Благоприятные выводы о сокращении охваченности молодого поколения криминалом подтверждает позитивная динамика возрастного коэффициента «распространенности правонарушений», который рассчитывается отнесением числа лиц, совершивших преступления в определенном возрасте, к численности населения соответствующего возраста.

Применительно к несовершеннолетним за десятилетие он снизился почти на половину (с 817,5 в 2013 г. до 428,9 в 2022 г.).

В части взрослого населения сокращение также зафиксировано, но

менее выражено (с 1119,3 в 2013 г. до 687,9 в 2022 г.).

В подавляющем большинстве случаев преступления совершаются гражданами Российской Федерации. Всего 4,1% всех выявленных лиц — мигранты или лица без гражданства. Вместе с тем, несмотря на сокращение абсолютного показателя (с 39 тыс. в 2013 г. до 33,2 тыс. в 2022 г.), их доля несколько возросла (2013 г. — 3,8%).

Каждым девятым преступником (96,7 тыс.) уголовно наказуемое деяние совершено в сфере либо с использованием высоких технологий.

Повысился образовательный уровень лиц, преступивших закон, среди них возросла доля имеющих высшее или среднее профессиональное образование (с 7,4% и 26,8% в 2013 г. до 11% и 35,4% в 2022 г. соответственно). В 1997 г. доля преступников, окончивших высшие учебные заведения, составляла всего 4%. Высокая образованность не всегда является гарантом социально одобряемого поведения. Немалую роль в определении данной тенденции сыграла доступность обучения.

Приведенные базовые социально-демографические характеристики личности преступника наиболее широко распространены и часто используются в средствах массовой информации.

Вместе с тем непрерывные изменения социально-экономических реалий предполагают своевременную актуализацию состава собираемых первичных данных и формируемых показателей статистической отчетности.

Поскольку одной из функций, осуществляемых органами прокуратуры вне уголовно-процессуальной сферы, является ведение государственного единого статистического учета данных о состоянии преступности, сообщениях о преступлениях, следственной работе и дознании, со-

вершенствование такого учета на постоянной основе является важной частью деятельности прокуратуры.

Так, за последние годы обеспечены сбор и подготовка востребованных для анализа сведений, характеризующих личность преступника.

В целях преодоления ограничений используемых возрастных диапазонов в статистическую карточку формы № 2 включен реквизит для отражения сведений о возрасте преступника с указанием его полных лет.

На основании обращений органов исполнительной и законодательной власти, заинтересованных ведомств, а также подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации статистическая отчетность дополнена блоком показателей о лицах, совершивших преступления в отношении детей и женщин, социальной взаимосвязи преступника и жертвы, рецидивной преступной деятельности, заранее обещанном укрывательстве, серийном характере преступлений, нахождении под административным надзором, а также на профилактическом учете комиссии по делам несовершеннолетних.

С целью систематического анализа ситуации в сфере уголовного преследования предпринимателей предусмотрено формирование сведений о совершивших преступления субъектах предпринимательской деятельности, их задержании и избрании в отношении их меры пресечения.

Не осталась без внимания мотивация преступного поведения, сведения о которой представлены в форме федерального статистического наблюдения № 5-ЕГС «Сведения о потерпевших и совершенных в отношении их преступлениях», утвержденной Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 295.

В рамках новой формы федерального статистического наблюдения **№ 6-ЕГС «Сведения о преступлениях, совершенных иностранными гражданами, лицами без гражданства, а также отдельными категориями лиц, и лицах, их совершивших»**, утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 25 ноября 2022 г. № 707, обеспечена подготовка информации о совершивших преступления иностранных граждан и лицах без гражданства с указанием их гражданской принадлежности, цели въезда в страну и правового статуса.

Одновременно при условии сохранения преемственности из отчетности исключаются утратившие актуальность показатели.

В то же время, поскольку достоверность и полнота официальной статистической информации должны обеспечиваться материалами уголовного дела, не все инициативы о совершенствовании государственной статистической отчетности могут быть однозначно поддержаны.

Например, несмотря на представленные обоснования, отклонено предложение об отражении в учетных документах данных о фактах предшествующей виктимизации преступника и сексуального насилия над ним.


Дополнение состава первичных данных несет в себе риски увеличения нагрузки на лиц, которыми заполняются статистические карточки. Необходим выверенный баланс между востребованностью и избыточностью собираемой и формируемой информации, наличие условий для обеспечения ее объективности.

Достигнуть определенного прогресса в этом позволит ведение государственного учета с использованием государственной автоматизированной системы правовой статистики. Разработаны и предварительно согласо-

ваны проекты подготавливаемых с ее использованием форм федерального статистического наблюдения.

Предполагается ежемесячная периодичность подготовки сведений по форме № 2-ЕГС «Сведения о лицах, совершивших преступления» с обновленным составом показателей.

Важной новацией является составление учетных документов на лицо по каждому из совершенных им преступлений. Вместе с тем, основываясь на сложившихся отечественных и мировых подходах, сохранится практика формирования показателей государственной отчетности о выявленных лицах по наиболее тяжкому из совершенных ими преступлений.

Результаты изучения личности преступника, являясь неотъемлемой частью анализа преступности, должны определять содержание профилактических мероприятий и разрабатываемых государственных и региональных программ борьбы с преступностью. Формальное отношение и недооценка индивидуальной профилактики общественно опасных деяний препятствуют выявлению проблемных вопросов и принятию эффективных превентивных мер. Важное условие успешного применения потенциала статистической информации в аналитической, законодательской и надзорной деятельности — своевременная и обоснованная актуализация состава первичных статистических данных и показателей статистической отчетности, корректное использование сведений о новых и базовых характеристиках преступника и совершенных им деяний. 

*Начальник Главного управления  
правовой статистики и  
информационных технологий  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации,  
С.А. Бессчасный*



## Проблемы использования сведений о соединениях средств мобильной связи в доказывании по уголовным делам

**Мобильная связь давно вошла в повседневную жизнь граждан нашей страны. Разумеется, что автоматическая фиксация фактов телефонных соединений, по которым можно установить не только абонента номера телефона, дату и время звонка, но и примерное местоположение средства мобильной связи по адресу расположения базовой станции, в зоне действия которой происходит вызов, не могла остаться без внимания правоохранительных органов.**

Неудивительно, что в настоящее время сведения о соединениях мобильных телефонов, предоставляемые операторами сотовой связи по запросам следственных органов на основании судебного решения, являются одним из основных доказательств по уголовным делам и используются даже чаще, чем некоторые виды экспертиз.

В соответствии с требованиями ст. 186.1 УПК РФ в случае принятия судом решения о получении информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами организация, осуществляющая услуги связи, обязана предоставить указанную информацию на любом материальном носителе информации.

Исходя из требований указанной статьи, учитывая, что сведения на бумажном носителе могут занимать несколько сотен страниц, весьма распространена практика предоставления сведений о соединениях мобильных телефонов на компакт-дисках, с соответствующим сопроводительным письмом.

Представленные сведения приобщаются к материалам уголовно-

го дела в полном объеме и хранятся в печатанном виде в условиях, исключающих возможность ознакомления с ними посторонних лиц и обеспечивающих их сохранность. В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 85 УПК РФ вещественные доказательства должны быть осмотрены.

Следователь, осматривая сведения о телефонных соединениях мобильных устройств, указывает в протоколе, кому принадлежит либо на чье имя зарегистрирован соответствующий абонентский номер, сведения о номере телефона, с которым осуществлялось соединение, дата и время звонка, входящих и исходящих sms-сообщений, IMEI обоих мобильных устройств, между которыми осуществляется соединение, сведения о местах расположения и азимуты направления излучений базовых станций, через которые проходил вызов, и иная важная информация. Объем таких сведений определяется по усмотрению следователя. Протокол осмотра приобщается к материалам уголовного дела наряду с другими доказательствами, и именно с ним знакомится государственный обвинитель

при подготовке к судебному заседанию, так как компакт-диск хранится при материалах дела в печатанном виде. И именно здесь государственно-го обвинителя могут ожидать непредвиденные сложности, вызванные тем, что сведения, предоставленные оператором сотовой связи, далеко не в полном объеме включаются следователем в протокол осмотра.

При поддержании государственного обвинения по уголовным делам неоднократно возникали ситуации, когда в протоколе осмотра были указаны не все сведения о телефонных соединениях, совершенных в период, когда совершалось преступление, и отсутствовала информация, которая могла иметь важное значение для установления обстоятельств дела. Так, по уголовному делу в отношении Ю., З., осужденных в 2022 г. приговором Ленинградского областного суда по п. «а», «в» ч. 2 ст. 126, п. «а», «б» ч. 2 ст. 132, п. «в», «д», «ж», «к» ч. 2 ст. 105 УК РФ, а также Б. и Б., осужденных по ст. 316 УК РФ, сведения о телефонных соединениях сыграли ключевую роль в оценке достоверности показаний З. и опровержения его алиби.

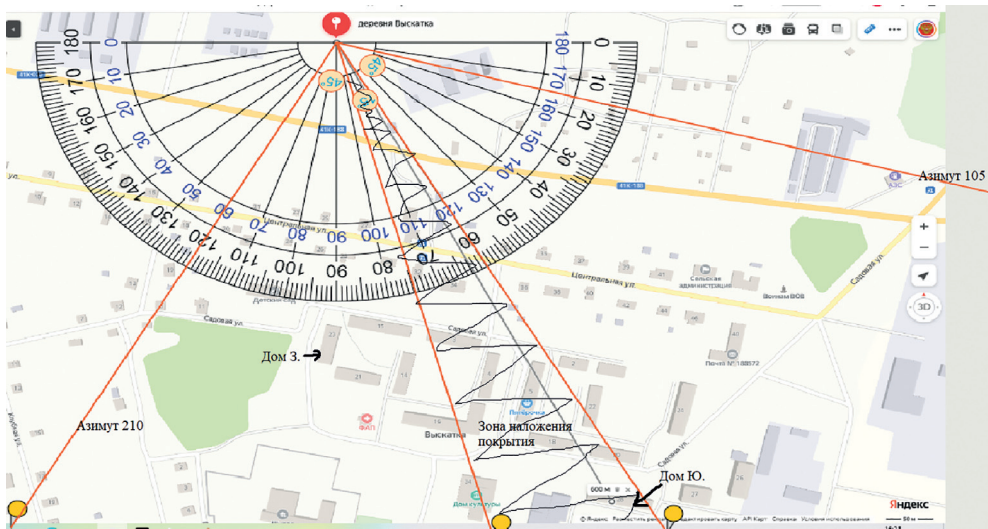
Однако в протоколе осмотра сведений о соединениях мобильного телефона З. сведения о звонках с его телефона были указаны не все. Следователем были указаны звонки, принятые базовой станцией по азимуту, совпадающему с направлением, в котором находился дом Ю., где произошло убийство, и проигнорированы звонки, принятые по другому азимуту, т.е. направления, по которому располагался дом З. Указанный недостаток дал защитнику основания утверждать о доказанности алиби З., так как в момент, когда, согласно показаниям подсудимых Б. и Б. и свидете-

ля, Ю. и З. затолкнули потерпевшего Ч. в квартиру Ю. и начали избивать в целях лишения жизни, З. находился у себя дома.

Учитывая, что судебное разбирательство проходило с участием присяжных заседателей, а также то, что объективные сведения о местоположении телефона З. не совпадали с показаниями, основанными на показаниях, достоверность которых оспаривалась защитой, была велика вероятность вынесения оправдательного вердикта.

Вместе с тем указанная ситуация разрешалась достаточно просто. Государственным обвинителем получены сведения о вышке, на которой располагались базовые станции, которые имеются в открытом доступе на сайте e-ecolog.ru, где имеются сведения о всех вышках мобильной связи, предоставленные Роспотребнадзором. Согласно паспорту вышки, базовые станции были ориентированы на азимуты 105, 210 и 355 градусов. То есть сразу бросилось в глаза то, что секторы охвата станций ориентированы неравномерно, с образованием одной «мертвой зоны» и одной зоны, где секторы приема-передачи сигналов перекрещиваются. Здесь возникла необходимость прибегнуть к помощи специалиста.

В судебном заседании специалист пояснил, что, во-первых, ситуация, когда базовые станции ориентированы так, что секторы приема распространены неравномерно, достаточно распространена, так как инженеры сотовых сетей определяют азимуты с учетом прогнозируемой нагрузки на линии и с учетом наличия безлюдной местности в одном из направлений. Прямо в зале судебного заседания с помощью приложения Яндекс-карты, демонстрируемой присяжным за-



судьям на большом экране, была сделана триангуляция местности, на которой располагались дом Ю., где произошло убийство, дом 3., в котором он якобы находился всю ночь, и вышка с базовыми станциями. Было установлено, что дом 3. действительно находится в зоне охвата сигнала базовой станции, ориентированной на 210 градусов. Вместе с тем в том же секторе находился и дом Ю., где находилось место происшествия. Одновременно дом Ю. находился и в зоне охвата базовой станции, ориентированной на 105 градусов. Таким образом, дом, где произошло убийство, находился в зоне, где перекрещивались зоны приема двух базовых станций. Соединения с мобильным телефоном 3. могли быть приняты как станцией, ориентированной на азимут 105 градусов, так и станцией, ориентированной на азимут 210 градусов. Более того, с помощью триангуляции присяжным заседателям было наглядно показано, что при нахождении абонента 3. в зоне действия базовой станции, ориентированной по азимуту 105 градусов, он не мог находиться у себя дома всю ночь, так как он находил-


ся вне зоны приема передачи ее сигналов.

Привлечение специалиста и грамотный анализ сведений о телефонных соединениях помогли опровергнуть алиби 3. и доказать его вину, в результате чего присяжные заседатели вынесли единодушный обвинительный вердикт.

Вместе с тем указанные действия, связанные с анализом телефонных соединений и привязкой их к секторам приема базовых станций, можно и нужно было сделать в ходе предварительного следствия.

Ситуация, когда следователи не указывают в протоколах осмотра сведения о соединениях мобильных устройств, предоставленных операторами сотовой связи, все звонки с мобильного телефона обвиняемого за период, когда вменяется совершение противоправных действий, то ли из-за невнимательности, то ли из-за ошибочного мнения о неотносимости данной информации для установления обстоятельств дела, а иногда из-за сознательного нежелания дополнительно проверять не вписывающиеся в версию следствия факты, мо-

жет повлечь крайне неблагоприятные последствия. Во-первых, не каждый государственный обвинитель в условиях необходимости соблюдения требований закона о разумности сроков уголовного судопроизводства будет располагать достаточным количеством времени для вызова специалиста, истребования необходимых сведений и документов. Во-вторых, неизвестно заранее, какие результаты может повлечь детальное изучение таких сведений, не проверенных в ходе предварительного следствия, непосредственно в судебном заседании. Полученная информация может опровергнуть позицию обвинения, и как-либо исправить ситуацию уже будет невозможно. В-третьих, подобные недостатки дадут стороне защиты возможность поставить под сомнение позицию стороны обвинения из-за явной неполноты сведений, внесенных в протокол осмотра, и утверждать о его предвзятости и не объективности. Особенно это важно при рассмотрении уголовных дел с участием присяжных заседателей. Любой намек на неполноту следствия и попытку скрыть доказательства алиби, даже если таковой в действительности не было, немедленно вызовет предубежденность присяжных заседателей в пользу подсудимого и непринятие позиции стороны обвинения, что приведет к вынесению оправдательного вердикта. Учитывая изложенное, прокурорам при изучении уголовного дела, при утверждении обвинительного заключения и следователям в ходе предварительного следствия следует тщательно проверять и анализировать сведения о соединениях мобильных телефонов всех лиц, которые тем или иным образом имеют отношение к установлению обстоятельств совершенного

преступления, требовать их полноты от органов расследования. Сведения о соединениях мобильных телефонов относятся к объективным доказательствам, которые не зависят от воли и сознания людей. Поэтому доверие к ним со стороны суда и особенно присяжных заседателей намного выше, чем к некоторым иным видам доказательств. Поэтому при истребовании сведений от операторов мобильной связи следует запрашивать весь возможный объем информации. Нельзя ограничиваться только датами и временем совершения звонков. В обязательном порядке необходимо истребовать и проверять сведения о расположении базовых станций и азимуты направлений, по которым приняты сигналы. В случаях, когда речь идет о хищениях мобильных телефонов, обязательно истребование сведений о IMEI мобильного устройства, что позволит установить факт его использования с sim-картами других лиц. Это позволит не только точнее и подробнее установить факты по делу, но и опровергнуть версии стороны защиты. Важно помнить, что любой недостаток следствия, который может повлечь его невосполнимую неполноту, может привести к сомнению в доказанности вины, а все сомнения, исходя из конституционного принципа презумпции невиновности, толкуются в пользу обвиняемого. Чтобы не допустить этого, требуется добросовестное отношение к своим обязанностям и исключение поверхностного подхода к расследованию. 

*Старший прокурор отдела  
государственных обвинителей  
уголовно-судебного управления  
прокуратуры Ленинградской области  
**В.В. Михайлов***



# Надзор за соблюдением законов в сфере интеллектуальной собственности на особо режимных объектах

**Удмуртской прокуратурой по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах (далее — спецпрокуратура) принимаются последовательные меры по координации деятельности правоохранительного блока, направленной на защиту интеллектуальной собственности предприятий оборонно-промышленного комплекса (ОПК).**

В условиях санкционного давления недружественных стран успешно реализуется политика импортозамещения. С учетом нарастающего объема финансово-хозяйственных связей отечественных производителей, недобросовестные игроки подвергаются соблазну быстрой наживы за счет незаконного использования чужого интеллектуального труда. В связи с этим спецпрокуратурой реализован комплекс мер по координации работы оперативных подразделений, а также органов предварительного расследования по пресечению преступных проявлений в анализируемой сфере. В первую очередь сотрудники специализированного подразделения полиции ориентированы на проведение системной работы по накоплению и анализу информации об объектах интеллектуальной собственности, зарегистрированных за предприятиями ОПК. В специализированной прокуратуре и Межмуниципальном отделе МВД России на особо важных и режимных объектах Удмуртской Республики за каждым сотрудником закреплено отдельное предприятие ОПК, по которому на постоянной основе производится соответствующий анализ.

В результате принятых мер в 2019–2022 гг. по материалам проверок спе-

циализированной прокуратуры, направленным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено три уголовных дела по признакам составов преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 180 УК РФ (Незаконное использование чужого товарного знака).

Например, в 2019 г. органами дознания возбуждено уголовное дело по факту поставки трех токарно-винторезных станков под товарным знаком «250 ИТВМ» в учреждения среднего профессионального образования.

Следует отметить, что под незаконным использованием чужого товарного знака или сходных с ним обозначений для однородных товаров понимается применение товарного знака или сходного с ним до степени смешения обозначения без разрешения правообладателя, в том числе на товарах, которые производятся, продаются или иным образом вводятся в гражданский оборот.

Установлено, что директором ООО «СВИТ» (название юридического лица изменено) в целях реализации имеющихся трех токарно-винторезных станков в отсутствие заключенного договора с правообладателем (АО «Концерн Калашников») размещены информационные шильды и ярлыки с указанием товарного знака «250 ИТВМ». В последующем

директором общества принято участие в закупочных процедурах, проводимых образовательным учреждением на поставку указанных станков, и в рамках заключенного договора с учреждением им поставлены токарно-винторезные станки под товарным знаком «250 ИТВМ».

Особенности правового регулирования отношений, связанных с незаконным использованием чужого товарного знака, а также предмет доказывания по уголовным делам обозначенной категории широко раскрыты в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 26 апреля 2007 г. № 14 «О практике рассмотрения судами уголовных дел о нарушении авторских, смежных, изобретательских и патентных прав, а также о незаконном использовании товарного знака», вместе с этим на практике возникают ряд вопросов, на которые необходимо обратить внимание при осуществлении надзора за расследованием уголовного дела.

Одним из важнейших элементов, подлежащих доказыванию, является место совершения преступления. В данном случае состав преступления будет считаться оконченным с момента ввода товара в гражданский оборот.

Зачастую органами предварительного расследования место совершения преступления определяется местом поставки продукции (склад получателя), тогда как в соответствии с ч. 1 ст. 224 ГК РФ передачей признается вручение вещи приобретателю, а равно сдача перевозчику для отправки приобретателю. То есть в случае поставки товара заказчику со склада производителя силами стороннего перевозчика местом ввода в гражданский оборот будет место передачи продукции транспортной компании.

С этой целью целесообразно допросить руководителя транспортной

организации, их водителей, осуществивших перевозку товаров заказчику, установив дату, время, место погрузки и отгрузки продукции, ее количество, приобщить подтверждающие товарно-сопроводительные документы. В территориальных органах Росреестра запросить правоустанавливающие документы на складские помещения, подтверждающие дислокацию места отправления и получения груза.

Наряду с указанным необходимо исключить факт ввода в гражданский оборот спорной продукции со стороны правообладателя товарного знака.

Кроме того, в целях принятия обеспечительных мер необходимо провести осмотр помещений, используемых неблагонадежным поставщиком.

В рамках расследования вышеуказанного уголовного дела подозреваемый и его адвокат придерживались защитной позиции, которая сводилась к тому, что поставленные в учебное заведение станки были произведены самим АО «Концерн Калашников» еще до регистрации товарного знака «250 ИТВМ» (товарный знак зарегистрирован в 2017 г.), а ООО «СВИТ» является добросовестным приобретателем указанного товара, что исключает противоправность в последующей их реализации. В связи с чем органом дознания произведен осмотр спорных станков с участием представителя АО «Концерн Калашников», в рамках которого установлены детали и узлы, отличающиеся от оригинальной продукции, допрошены лица, осуществлявшие их сборку в ООО «СВИТ», приобщены документы, поставленные со станками, в которых отражены сведения о производителе — ООО «СВИТ». По результатам рассмотрения дела в суде директор организации признан виновным в совершении преступления, преду-

смотренного ч. 1 ст. 180 УК РФ, уголовное дело прошло все стадии апелляционной и кассационной инстанций, обвинительный приговор оставлен в силе.

С учетом ранее наработанной практики в 2022 г. специализированной прокуратурой выявлен факт поставки контрафактных изделий в рамках исполнения ГОЗ.


Установлено, что в 2020–2021 гг. между АО «Центр» (заказчик) и ООО «Прибор» (поставщик) (названия юридических лиц изменены) во исполнение ГОЗ заключено 2 договора на поставку 12 токарно-винторезных станков. В целях изготовления необходимого для заказчика товара директором ООО «Прибор» привлечен ранее знакомый директор ООО «ЭМИ», который осуществлял производство промышленного оборудования. Во исполнение принятых обязательств ООО «ЭМИ» изготовлено 12 станков, по просьбе директора ООО «Прибор» на них смонтированы шильды товарных знаков «250 ИТВМ». Станки в последующем поставлены заказчику в лице АО «Центр».

На первоначальном этапе расследования уголовного дела органы дознания столкнулись с проблемой квалификации действий директора ООО «Прибор», поскольку ООО «ЭМИ» изготовлены контрафактные станки, снабженные чужим товарным знаком и фактически последним обществом введены в гражданский оборот, а руководитель ООО «Прибор» лишь поставил товар заказчику. В связи с чем возникло закономерное предложение квалифицировать их действия по ч. 3 ст. 180 УК РФ (как действия, совершенные группой лиц по предварительному сговору), при этом следственным путем установить их предварительный сговор не представилось возможным.

В соответствии с действующим законодательством металлообрабатывающие станки подлежат обязательному декларированию соответствия техническим регламентам Таможенного союза. Правом обращения с заявлением о выдаче декларации обладает только изготовитель.

Поскольку одним из условий государственного контракта являлась поставка новых станков, не бывших в употреблении, не прошедших ремонт, восстановление, замену составных частей, сотрудники ООО «Прибор» перед их отправкой заказчику самостоятельно изготовили декларацию о соответствии, паспорт на поставляемый товар и иные документы, в которых содержались сведения о его изготовителе в лице ООО «Прибор». Во всех документах содержалась информация о том, что указанные станки модели «250 ИТВМ».

В связи с тем, что под незаконным использованием чужого товарного знака понимается его применение не только на товарах, но и в документации, связанной с введением товаров в гражданский оборот, принято решение о квалификации действий директора ООО «Прибор» по ч. 1 ст. 180 УК РФ. В настоящее время уголовное дело находится в стадии рассмотрения судом.

Совершенствование механизмов защиты результатов интеллектуальной деятельности гражданского, военного и двойного назначения должно обеспечить стабильность работы предприятий оборонно-промышленного комплекса. 

*Заместитель Удмуртского прокурора  
по надзору за исполнением законов  
на особо режимных объектах  
Р.А. Шамситов*

## Обеспечение транспортной доступности населения как одно из актуальных направлений работы прокуроров

**Выполняя поставленные Генеральным прокурором Российской Федерации задачи, прокуратурой Омской области проведена комплексная проверка организации обслуживания населения общественным транспортом.**

Актуальность проверки обусловлена необходимостью кардинального решения накопившихся хронических проблем, связанных с обеспечением населения качественными транспортными услугами как в региональном центре, так и отдаленных населенных пунктах.

На необходимость решения этих вопросов обращено внимание Генеральным прокурором Российской Федерации, в том числе в ходе состоявшегося в декабре 2022 г. выездного приема граждан.

Проверкой охвачены все значимые для населения направления: от отсутствия достаточного количества маршрутов и рейсов, неудобного расписания движения до тарифообразования и соблюдения бюджетного и антимонопольного законодательства.

В целях решения поставленных задач создана рабочая группа из сотрудников аппарата прокуратуры области и наиболее опытных работников территориальных прокуратур, деятельность которых позволила



*Выступление прокурора области в СМИ*



собрать и проанализировать актуальные сведения в разрезе районов региона на всех этапах проверки.

Приоритетным принципом проверки являлся учет мнения населения о конкретных и значимых для него проблемах и трудностях в транспортном сообщении.

Для повышения эффективности проверки применены новые подходы к ее проведению, включающие активное участие общественности, регионального отделения Народного фронта и организацию обратной связи с населением.

В частности, проведенная совместно с отделением Народного фронта «горячая» линия, на которую поступило более 450 звонков, позволила определить «болевы́е точки» маршрутной сети, составить рейтинг проблем, вызывающих у населения наибольшее беспокойство, определить круг перевозчиков, повсеместно нарушающих требования закона. Добровольцы Народного фронта были задействованы в проверочных мероприятиях, сборе фото- и видеоматериалов, подтверждающих нарушения закона.

По итогам проверки и совместной работы с общественниками населением составлена «Карта транспортных проблем Омской области», включающая системные и нерешенные вопросы работы общественного транспорта, точечные проблемы 25 микрорайонов и территорий города Омска, а также 58 населенных пунктов, расположенных в районах области. Карта направлена для поэтапного решения вопросов транспортной доступности в Правительство Омской области и мэру г. Омска.

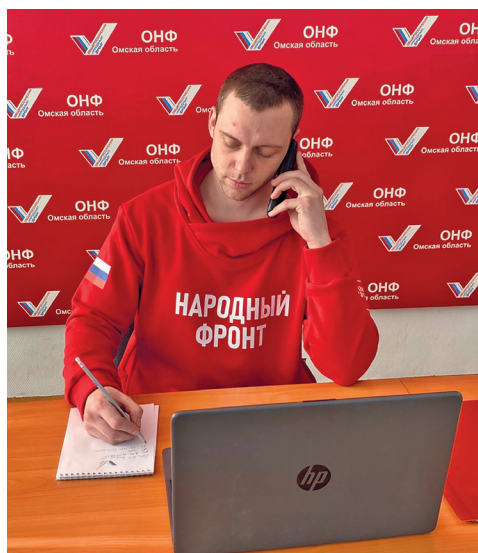
С учетом итогов подготовительного этапа проверки и соответствующего анализа органами прокура-

туры было акцентировано внимание на обеспеченности общественным транспортом жителей малочисленных населенных пунктов, нередко сталкивающихся с невозможностью своевременного посещения районного центра, города Омска для получения базовых социальных услуг, включая посещение больниц, центров занятости, а также приобретения товаров первой необходимости.

В этой связи с участием органов прокуратуры улучшено транспортное обслуживание 36 отдаленных населенных пунктов. Организованы и функционируют 12 новых муниципальных маршрутов общей протяженностью 230 км. Обеспечено выполнение дополнительных автобусных рейсов в 9 населенных пунктах с населением около 3000 человек, жители которых ранее были вынуждены передвигаться пешком до ближайшего остановочного пункта 4–5 километров.

К примеру, 190 жителей деревни Озерное Русско-Полянского района были лишены возможности добраться общественным транспортом до районного центра (расстояние — 16 км) по причине отсутствия транспортного сообщения. По результатам рассмотрения представления, внесенного главе администрации прокуратурой района, обеспечено выполнение 10 рейсов в неделю от районного поселка Русская Поляна до этого населенного пункта.

После вмешательства прокуратуры Оконешиковского района налажено транспортное сообщение с д. Елизаветино, в которой проживает 101 человек. Ранее в связи с отсутствием транспорта люди были вынуждены идти пешком до ближайшего остановочного пункта 5 км.



*Совместно с отделением  
Народного фронта проведена  
«горячая» линия*

Отдельное внимание уделено малочисленным деревням и селам, где организация постоянного транспортного сообщения экономически не выгодна перевозчикам. В этих ситуациях использованы нестандартные решения.

Так, Тюкалинским межрайонным прокурором с перевозчиком была согласована возможность заезда в д. Лаптево (находится в 27 км от районного центра) для проезда восьми человек в случае поступления предварительных звонков диспетчеру.

Также усилиями прокуроров синхронизированы расписания отправления автобусов по муниципальным маршрутам до районного центра и межмуниципальным — до города Омска, что позволило существенно сократить время ожидания гражданами пересадок в четырех районах области.

Одной из причин сложившейся на территории области негативной ситуации, запоздалой реакции

властей на запросы граждан являлось отсутствие профессиональной и компетентной работы Министерства транспорта Омской области, учитывающей потребности жителей региона. При этом, как показала проверка, для решения первоочередных задач не потребовалось выделения значительных бюджетных средств, достаточно было грамотно проанализировать имеющиеся сведения и принять правильные управленческие решения.

В связи с этим прокуратурой области губернатору Омской области во внесенном представлении указано на необходимость актуализации реестра регулярных межмуниципальных перевозок, совершенствования конкурсной документации по отбору перевозчиков, обеспечения контроля за выполнением маршрутов и надлежащих приемки и оплаты услуг по перевозке пассажиров и багажа.

Не оставлены без внимания прокуроров вопросы тарифообразования на данные услуги.

Несмотря на то что размер платы за проезд в городе Омске по сравнению с другими городами-миллионниками является одним из самых низких по России, проверкой выявлены случаи завышения размеров понесенных расходов, учтенных при формировании соответствующих тарифов.

В частности, при изучении тарифных дел в РЭК (Региональная энергетическая комиссия) установлено включение в тарифы экономически необоснованных расходов на общую сумму более 30 млн руб. Во внесенном прокуратурой области в орган регулирования представлении поставлен вопрос об исключении данных расходов из тарифов.

Многочисленные нарушения вскрыты органами прокуратуры в де-

тельности перевозчиков, пренебрегающих комфортом и безопасностью пассажиров и допускающих случаи несоблюдения расписаний интервала и графика перевозок, невыпуска автобусов в рейсы в связи с уменьшением выручки в отдельные часы работы.

На территории районов области выявлены: непрохождение водителями предрейсовых осмотров, несоблюдение режима труда и отдыха водителей, неисправности системы ГЛОНАСС. В городе Омске установлены 14 фактов ненадлежащего технического состояния автобусов.

В связи с этим органами прокуратуры инициировано привлечение более 70 лиц к административной ответственности.

В отдельных районах выявлены вопиющие факты подделки перевозчиками документации о прохождении медицинских осмотров, полисов ОСАГО, чему прокурорами дана уголовно-правовая оценка, возбуждены четыре уголовных дела.

В целях исправления сложившейся ситуации прокуратурой области введена новая практика привлечения недобросовестных перевозчиков к административной ответственности по ст. 14.4 КоАП РФ за оказание услуг ненадлежащего качества.

Сформированы и направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации предложения о внесении изменений в федеральное законодательство в части закрепления четких критериев наступления ответственности для перевозчиков, работающих по нерегулируемым тарифам, введения административной ответственности за несоблюдение расписания движения, наделения соответствующими контрольными


полномочиями органов Ространснадзора.

Прокурорами уделено внимание состоянию сопутствующей инфраструктуры — остановок общественного транспорта, автостанций, большинство которых не соответствовало предъявляемым требованиям.

Всего по результатам проверки выявлено свыше 1000 нарушений, внесено более 500 актов реагирования.

Проверка на каждом этапе ее проведения освещалась в средствах массовой информации, обеспечен выход трех новостных видеосюжетов на телевидении, пресс-релизов на официальных сайтах прокуратуры области и Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также публикации в периодических печатных изданиях и на электронных ресурсах информационных агентств. Прокурором области, заместителем прокурора области на телеканале «Россия-1» даны развернутые интервью по вопросам организации надзора в сфере общественного транспорта.

Вопросы транспортной доступности обсуждены на диалоговой площадке с представителями регионального отделения Народного фронта, Общественной палаты Омской области, органов власти и контроля, депутатского корпуса, граждан. Результаты проверки рассмотрены на коллегии прокуратуры области.

Вопросы обеспечения транспортной доступности населения находятся на особом контроле в прокуратуре Омской области. 

*Прокурор  
Омской области  
А.Е. Афанасьев*

## О практике реализации прокурорами полномочий по вступлению в дела, имеющие особую значимость

**Расширение в октябре 2022 г. полномочий прокурора позволило активизировать работу по вступлению в дела, имеющие особую значимость. Только за истекший период 2023 г. прокуроры привлечены к участию в 800 производствах.**

**Значительное внимание уделено судебным спорам о несостоятельности юридических лиц.**

Так, Генеральной прокуратурой Российской Федерации не допущен незаконный вывод за рубеж активов ООО «Профпроект» на сумму более 15 млн евро. При рассмотрении дела о банкротстве организации, инициированного кредитором — АО AS «PNB BANKA», прокурору удалось доказать аффилированность указанных лиц и наличие транзитной схемы перевода финансовых ресурсов между ними.

В другом случае в результате вступления прокуратуры Оренбургской области в дело о несостоятельности ООО «ЗападноАбдулино» производство по нему прекращено в связи с отказом ООО «Русбизнесадвокат» от заявления. В процессе установлено, что вексельная задолженность в размере 191 млн руб. ранее судом признана недействительной. Таким образом, исключено преднамеренное банкротство организации для вывода ее активов, в том числе дорогостоящего земельного участка в центре г. Оренбурга.

Прокуратура Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в процессе о несостоятельности за-

стройщика ООО «СеверСтрой» добились отказа во включении в реестр требований кредиторов денежных обязательств (245 млн руб.) перед ООО «Автоколор» по договору поручительства, заключенному в интересах аффилированного ООО ИСК «СеверСтрой» после выявления признаков его неплатежеспособности.

Приняты меры для защиты жилищных прав заемщиков при объявлении их банкротами.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации обеспечено участие в трех процессах об объявлении граждан банкротами, в рамках которых группа лиц пыталась незаконно завладеть единственным жильем людей из-за невозврата выданных им кредитов.

На основании представленных прокурором доказательств арбитражным судом сделки по предоставлению им денежных средств признаны ничтожными, сделаны выводы, что финансами они сами не распоряжались, зачастую передавали их злоумышленникам под влиянием обмана. Обременения в виде ипотеки на



жилые помещения сняты, возможность у мошенников обратиться на них взыскание исключена.

В судебном порядке удалось защитить права более 660 участников долевого строительства.

К примеру, в Тамбовской области при банкротстве застройщика ООО «Ремстроймонтаж» прокурор добился передачи 10 дольщикам жилья и компенсационных выплат за общедомовое имущество в размере 12,2 млн руб.

В Ростовской области по инициативе прокурора судом наложен запрет на регистрационные действия с имуществом бывшего гендиректора ЗАО «ДОН-КПД», который привлечен к субсидиарной ответственности по обязательствам застройщика-банкрота на сумму 195 млн руб.


В Новосибирской области прокуратура способствовала передаче объектов незавершенного строительства ООО «Партнер Инвест» (застройщик-банкрот) Фонду развития территорий и жилищно-строительному кооперативу, что позволило восстановить права 345 дольщиков.

Продолжена работа по противодействию легализации неправомερных доходов.

По иску Генеральной прокуратуры Российской Федерации с АО «Консервативный коммерческий банк», использовавшегося для от-

мывания преступных доходов, и его бывшего владельца Трубицина А.М. в казну государства взыскано 4,7 млрд руб. и 101 млн долл. США. После отзыва у банка лицензии и запрета на совершение финансовых операций денежные средства пытались перечислить на счета подконтрольных компаний, транзакции по которым не осуществлялись.

По поручению заместителя Генерального прокурора Российской Федерации прокуратура Ненецкого автономного округа вступила в шесть дел по искам ИП Борисова А.А. к ООО «Цифровая связь» о выплате долга по договорам займа. Прокурор доказал, что данные сделки оформлены для придания законного вида доходам. В итоге истец от своих требований отказался, пресечена легализация 138 млн руб.

В другом случае прокуратура Республики Татарстан обосновала фиктивность долговых обязательств ООО «Деловая недвижимость» в размере 140 млн руб. перед обществом «Деловой мир». В результате судом отказано в утверждении мирового соглашения, а также в удовлетворении заявленных требований. 

*Главное гражданско-судебное  
управление  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации*

## Осуществление надзора за исполнением законов в сфере обращения с отходами производства и потребления в Республике Крым

Важнейшая роль экологии, в том числе необходимость создания устойчивой системы обращения с отходами, обеспечивающей 100%-ную сортировку отходов и снижение их объема захоронения на полигонах, неоднократно отмечалась Президентом Российской Федерации. Масштабность поставленных главой государства задач обусловлена важностью ликвидации объектов ранее накопленного вреда для улучшения качества жизни населения.

Организованное прокуратурой республики межведомственное взаимодействие, проведение в апреле 2023 г. тематического заседания коллегии, оказание горрайпрокурорам методической помощи при организации проверок способствовали укреплению законности в сфере обращения с отходами производства и потребления.

С 2021 г. пресечено более 4 тыс. нарушений, опротестовано свыше 300 незаконных правовых актов, внесено 1,4 тыс. представлений, в суд предъявлено 78 исков. К административной и дисциплинарной ответственности привлечено около 300 лиц, в том числе 58 должностных лиц администраций муниципальных



образований. По направленным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ материалам проверок возбуждено 2 уголовных дела.

Повышенное внимание органами прокуратуры республики уделялось реализации федерального проекта «Экология», приведению органами государственной власти и местного самоуправления в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов, в том числе территориальной схемы в области обращения с отходами, нормативов их накопления, тарифного регулирования, а также порядка накопления и раздельного сбора твердых коммунальных отходов (ТКО), рекультивации объектов накопленного вреда.

При реализации национального проекта «Экология» по принятым в 2022 г. прокуратурой республики мерам удалось обеспечить досрочное за-

вершение работ по рекультивации полигона ТКО в г. Судак, разработке и утверждению проектной документации по строительству двух экотехнопарков в Белогорском и Сакском районах.

Мерами гражданско-правового характера в деятельности Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым пресечены нарушения порядка ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, при расчете тарифа на вывоз ТКО не допущено включение в качестве экономически обоснованных расходов предприятия в размере 10 млн руб.

По направленным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ прокурором Белогорского района материалам проверки 28 апреля 2022 г. возбуждено уголовное дело по факту оплаты за счет бюджетных средств не выполненных



подрядными организациями работ по рекультивации полигона ТКО в г. Белогорске на сумму более 10 млн руб.

Принятые меры способствовали утверждению региональной программы, актуализации территориальной схемы в сфере обращения с отходами, своевременной рекультивации объектов накопленного вреда, обустройству более 150 контейнерных площадок и порядка 8 тыс. мусорных контейнеров в границах муниципальных образований.

Учитывая внедрение с 2018 г. на территории республики дуального сбора твердых коммунальных отходов, при организации проверок указанному вопросу уделяется особое внимание.

По принятым прокурорами Симферопольского района, Керченским и Симферопольским межрайонными природоохранным прокурорами мерам в границах 51 населенного пункта организован раздельный сбор твердых коммунальных отходов.

Учитывая природную и туристическую привлекательность Республики Крым, органами прокуратуры повышенное внимание уделяется вопросам своевременности ликвидации несанкционированных свалок отходов.

С 2021 г. по мерам реагирования ликвидировано более 350 свалок на площади свыше 64 га. По инициативе прокуратуры в прошлом году в 10 раз увеличено финансирование мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок отходов за границами населенных пунктов с 26,9 млн руб. до 309 млн руб., на 2023 г. на данные цели также выделено 309 млн руб.


Мерами прокурорского реагирования охвачены все несанкционированные свалки отходов, по каждой свалке разработан план ее ликвида-

ции, которые находятся на контроле как аппарата, так и горрайпрокуроров.

Пресечены факты осуществления 145 хозяйствующими субъектами деятельности без лицензий, с нарушением их условий, в отсутствие паспортов отходов, нормативов их образования, производственного контроля, постановки на учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

К примеру, по принятым Симферопольским межрайонным природоохранным прокурором мерам деятельность регионального оператора ГУП РК «Крымэкоресурсы», предоставляющего услуги в сфере обращения с ТКО большей части населения Республики Крым, приведена в соответствие с лицензионными требованиями путем оснащения автотранспортных средств системами ГЛОНАСС, лица, допущенные к обращению с отходами, прошли профессиональную подготовку.

По направленным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ Сакским межрайонным природоохранным прокурором материалам проверки 12 декабря 2022 г. возбуждено и расследуется уголовное дело по факту несанкционированного размещения отходов на площади более 7 тыс. кв. м, чем причинен ущерб почвам в размере 8,2 млн руб.

Надзор за исполнением законов в сфере обращения с отходами производства и потребления является одним из приоритетных направлений и остается на особом контроле руководства прокуратуры республики. 

*Начальник управления  
по надзору за исполнением  
федерального законодательства  
прокуратуры Республики Крым  
**В.А. Модестов***



# Уголовно наказуемая незаконная охота: вопросы правоприменения сегодня

**В системе мер обеспечения сохранности объектов животного мира наряду с экономическими, политическими, идеологическими и культурными мерами особое место занимают правовые средства и методы.**

В основном это обеспечение осуществляется посредством реализации положений природно-ресурсного законодательства. В то же время, если данные методы не дают положительного результата, возникает объективная необходимость в обеспечении данных положений посредством институтов ответственности, вплоть до преследования нарушителей в уголовно-правовом порядке в случае совершения уголовно наказуемых деяний.

В свою очередь, внутри всего комплекса преступлений, посягающих на животный мир, одно из основных мест занимает незаконная охота (ст. 258 УК РФ). Это особенно актуально в связи с тем, что данному преступлению свойственна большая латентность, при этом несовершенство правового регулирования и наличие в нем большой субъективной составляющей делает невозможным привлечение даже за выявленные преступления злоумышленников к установленной законом ответственности. Так, в соответствии с данными из обзора практики применения судами положений главы 26 Уголовного кодекса РФ об экологических преступлениях (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 24.06.2022) за период с января 2019 г. по декабрь 2021 г. за преступление, предусмотренное ст. 258 УК РФ, осуждено только 906 лиц, или 5,2% от общего количества осужденных (2019 г. — 338 лиц, 2020 г. — 255 лиц, 2021 г. — 313 лиц). В то же

время привлечение лиц к уголовной ответственности за незаконную рубку лесных насаждений (ст. 260 УК РФ) превышает указанные показатели в несколько десятков раз, как и за незаконную добычу водных животных и растений (ст. 256 УК РФ).

Это свидетельствует о том, что незаконная охота, наказуемая в уголовно-правовом порядке, является высоколатентным преступлением, а также о том, что применение положений ст. 258 УК РФ на практике вызывает определенные сложности. Связано это в основном с пробелами самого законодательного регулирования данного преступного деяния.

Так, сегодня, несмотря на принятие Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 209), нет единого подхода к определению термина «охота». Между тем, если посмотреть с обыденной точки зрения, то под охотой прежде всего подразумевается определенный вид человеческой деятельности. В частности, в Толковом словаре С.И. Ожегова дается следующее определение охоты: это поиск, выслеживание зверей и птиц с целью умерщвления или ловли; это занятие ловлей, содержанием и разведением животных.

Если же посмотреть с точки зрения правовой науки, то исследователи

в области экологического права под охотой понимают вид природопользования, оказывающего воздействие на окружающую природную среду путем изъятия такого ее компонента, как объект животного мира. Представители же уголовного права под охотой понимают выслеживание и преследование с целью добычи, саму добычу диких зверей и птиц.

В соответствии с п. 5 ст. 1 Федерального закона № 209 под охотой понимается деятельность, связанная с поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, первичной переработкой и транспортировкой. Это же определение изложено в п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» (далее — Постановление Пленума ВС РФ № 21).

Невооруженным глазом видна ущербность данного определения для целей разграничения уголовно наказуемой охоты от иных видов человеческой деятельности, связанной с объектами животного мира, в том числе с охотничьими ресурсами. Трактую охоту как деятельность, связанную с поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их транспортировкой, первичной переработкой вне связи с их добычей, как субъективной составляющей всей этой деятельности, закон создает возможность признания незаконной уголовно наказуемой охотой чрезмерно широкого перечня действий людей, связанных с объектами животного мира.

К примеру, поиск, выслеживание, преследование на территории заповедника с фотоаппаратом животное,

занесенного в Красную книгу РФ, также полностью попадает под признаки данного деяния, исходя из буквального толкования его определения. Совершенно очевидно, что трактовать термин «охота», тем более для целей уголовной ответственности, необходимо исключительно через цель добычи охотничьих ресурсов и, соответственно, как деятельность людей, субъективно связанную с ней. В частности, исходя из п. 4 ст. 1 Федерального закона № 209 под добычей понимается отлов и отстрел охотничьих ресурсов, т.е. конкретные действия, связанные с изъятием охотничьих ресурсов из естественной среды их обитания, что более приемлемо для формулирования диспозиции уголовно-правового запрета.

Отсюда наиболее приемлемо в контексте уголовно-правовой ответственности определять охоту как действия, направленные на поиск и (или) выслеживание, преследование в целях добычи, и саму добычу охотничьих ресурсов, первичную переработку и (или) транспортировку добытых охотничьих ресурсов. При этом к охоте в соответствии с ч. 2 ст. 57 Федерального закона № 209 приравнивается и должно быть приравнено нахождение в охотничьих угодьях физических лиц с орудиями охоты и (или) продукцией охоты, собаками охотничьих пород, ловчими птицами в целях добычи, что отражено и в п. 14 Постановления Пленума ВС РФ № 21.

О том, что действия, являющиеся охотой в правовом смысле этого слова, должны описываться через субъективную составляющую незаконной добычи, явно свидетельствует и то, что преступления, предусмотренные п. «б», «в», «г» ч. 1 ст. 258 УК РФ, признаются оконченными с момента начала совершения действий, не-

посредственно направленных на поиск, отслеживание, преследование в целях добычи охотничьих ресурсов, а также на их добычу, первичную переработку, транспортировку, что отдельно указано в Постановлении Пленума ВС РФ № 21.

Кроме того, необходимо конкретно определиться с разграничением незаконной и законной охоты, в том числе той, которая попадает под уголовно-правовой, а не административный запрет. Как указано в Постановлении Пленума ВС РФ № 21, для того чтобы охота была признана незаконной, она должна производиться с нарушением требований законодательства об охоте, в том числе охота без соответствующего разрешения на добычу охотничьих ресурсов, вне отведенных мест, вне сроков осуществления охоты и др. Указанное определение является чрезмерно размытым и не дает конкретного представления о природе незаконности охоты. Наиболее целесообразно определять ее незаконность через несоответствие конкретным правилам охоты, предусмотренным ст. 23 Федерального закона № 209, используя элемент бланкетности.

Чтобы охота была наказуема в уголовно-правовом порядке, недостаточно, чтобы она была только незаконной, а необходимо, чтобы она имела особые квалифицирующие признаки, существенно повышающие общественную опасность данного деяния. В частности — это причинение крупного или особо крупного ущерба, который рассчитывается с использованием утвержденных такс и методик исчисления ущерба, причиненного животному миру; применение механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов

массового уничтожения птиц и зверей; совершение деяния в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена; совершение деяния на особо охраняемой природной территории, в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации. Так, вопрос о наличии в действиях лица признаков совершения незаконной охоты с причинением крупного или особо крупного ущерба должен решаться в соответствии с примечанием к ст. 258 УК РФ. При этом размер ущерба исчисляется по таксам и методике, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 10 июня 2019 г. № 750.

Еще одним вопросом в области незаконной охоты, наказуемой в уголовно-правовом порядке, является определение предмета данного преступления. В данном качестве выступают далеко не все дикие звери и птицы, находящиеся в состоянии естественной свободы. Для того чтобы быть предметом незаконной охоты, объекты животного мира должны обладать признаками: иметь естественное происхождение, при этом предметом будут являться звери и птицы, родившиеся непосредственно в состоянии естественной свободы либо выпущенные в природные объекты с целью разведения; иметь экологическую зависимость от окружающей природной среды, а не исключительно от человека; относиться к охотничьим ресурсам. Федеральный закон № 209 в ст. 1 на законодательном уровне определил, что предметом незаконной охоты могут быть только и исключительно охотничьи ресурсы, т.е. объекты животного мира, которые в соответствии с этим федеральным законом (ст. 11) и (или) законами субъектов Российской Федерации

используются или могут быть использованы в целях охоты.


Отсюда не являются предметом данного преступления следующие объекты животного мира: сельскохозяйственные и домашние животные, в том числе и одичавшие; звери, содержащиеся в неволе (в зоосадах, цирках, вольерах организаций, питомниках); рыбы и другие водные животные, пресмыкающиеся и рептилии; все иные объекты животного мира, не отнесенные законом к охотничьим ресурсам.

При этом надо учитывать, что объекты, относящиеся к предмету данного преступления, не меняя свою биологическую природу, могут поменять свой юридический статус: изъятые из естественной среды обитания, отловленные животные превращаются в чужое имущество, а отсюда если посягательство идет на них, то деяние необходимо квалифицировать как преступление против собственности.

Подводя итог всему вышесказанному, стоит отметить, что основным признаком, который дает возможность отнести объект животного мира к предмету охоты, в том числе и незаконной, является определение его в законе как охотничьего ресурса. Даже если охота осуществляется в отношении зверей и птиц, охота на которых полностью запрещена, последние все равно относятся к объектам охоты, но они просто составляют исключение из перечня объектов животного мира, отнесенных к ним. В случае осуществления добычи зверей и птиц, не отнесенных к охотничьим ресурсам, при наличии таких признаков, как хулиганский мотив, корыстные побуж-

дения, осуществление данного деяния в присутствии малолетних либо с применением садистских методов, речь следует вести исключительно о ст. 245 УК РФ (жестокое обращение с животными), при этом квалификация по ст. 258 УК РФ исключается.

Основными отличительными признаками незаконной охоты от других схожих составов преступлений и административных правонарушений следует считать именно объективные элементы состава преступления, а субъективные элементы сами по себе не могут быть основным средством разграничения, хотя, безусловно, значение их в составе ст. 258 УК РФ ничуть не меньше.

Россия сегодня относится к странам с одним из наибольших антропогенных воздействий на объекты животного и растительного мира. Нам всем — жителям необъятной и богатой ресурсами страны — пора осознать, что время нерегулируемого, безлимитного пользования средой безвозвратно ушло. В противном случае мы можем расплатиться за это своим вымиранием, ибо — на что обращает внимание Э.Н. Жевлаков — негативное воздействие на природную среду есть не что иное, как уничтожение биологической основы существования человечества, т.е. современной формой каннибализма. 

*Прокурор второго отдела  
(кассационного)*

*(с дислокацией в г. Москве)*

*кассационно-надзорного управления  
Главного уголовного-судебного управления  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации  
А.А. Пономарев*



## Профилактика и противодействие кибермошенничеству в Дальневосточном федеральном округе

Современный мир — мир передовых технологий. Вопросы информационной безопасности в его нынешнем понимании, связанном главным образом с сетью «Интернет», приобрели актуальность по причине значительного роста числа его пользователей. В результате Интернет подтвердил давно высказываемые опасения о том, что современные технологии могут одновременно предоставлять новые возможности и порождать новые угрозы.

В Хабаровске состоялся форум «Профилактика и противодействие кибермошенничеству». Борьба с противоправными действиями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» стала его главной темой. В мероприятии приняли участие работники Генеральной прокуратуры Российской Федерации, губернаторы регионов Дальнего Востока, руководители правоохранительных органов, Росфинмониторинга, Центробанка России, финансовых организаций, эксперты телеком-компаний и организаций, работающих в сфере информационной безопасности.

Для современного общества Интернет с его миллиардами пользователей стал критически важным инфраструктурным объектом, а наличие уязвимостей в нем свидетельствует об уязвимости общества в целом. Возрастает взаимосвязанность финансового сектора, государственных услуг, сфер безопасности, образования, здравоохранения, непосредственно граждан, что также обусловлено развитием Интернета.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400, развитие безо-



*Форум «Профилактика и противодействие кибермошенничеству», г. Хабаровск*

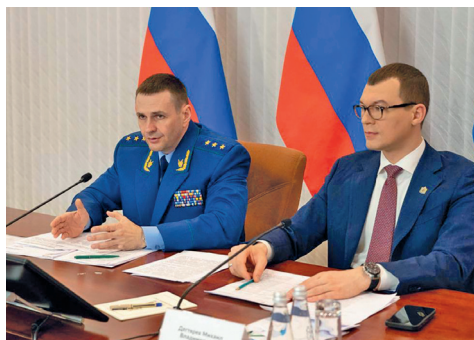
пасного информационного пространства признано одним из национальных интересов Российской Федерации на современном этапе, а информационная безопасность — стратегическим национальным приоритетом.

В пленарной части форума выступил заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Дмитрий Демешин.

Он отметил, что уровень криминальной угрозы при осуществлении безналичных расчетов остается высоким. В 2022 г. в стране без согласия клиентов осуществлено банковских операций на сумму более 13 млрд руб.

Угрозы информационной безопасности с технической точки зрения подразумевают под собой утечку информации, несанкционированный доступ к информационным ресурсам, нарушение функционирования (работоспособности) информационных систем или их компонентов, несанкционированный массовый сбор информации и др. С психологической точки зрения к угрозам информационной безопасности можно отнести травлю в цифровом пространстве, пропаганду насилия, национализма, распространение недостоверной информации и другой вредоносный контент.

На территории Дальневосточного федерального округа ежегодно регистрируется порядка 30 тыс. преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Лидерами по данному виду преступности по итогам 2022 г. являются Приморский (около 7 тыс. преступлений) и Хабаровский края (порядка 5 тыс. преступлений). Значительное их количество от 3,4 до 3,7 тыс. преступлений зафиксировано в За-



*Выступление заместителя  
Генерального прокурора  
Российской Федерации Д.В. Демешина*

байкальском крае, Республике Бурятия и Амурской области. В Республике Саха (Якутия) совершено 2,8 тыс. преступных деяний данной категории, Сахалинской области — 1,7 тыс., Камчатском крае — 1,4 тыс., Магаданской области — 693, Еврейской автономной области — 552 и Чукотском автономном округе — 213 преступлений.

Основным инструментом злоумышленников остаются приемы социальной инженерии. Ими активно используются средства анонимизации и технологии подмены абонентских номеров, применяются трансграничные схемы, системы «логических бомб». В этой связи расследование такого рода преступлений, носящих интеллектуальный характер, представляет существенную сложность.

Среди инвестиционных проектов в сети «Интернет» обращают на себя внимание финансовые пирамиды как один из доходных способов получения мошенническим путем денежных средств доверчивых граждан. Одним из примеров пресечения незаконной деятельности является результат совместной работы Росфинмониторинга с правоохранительными органами Республики Саха (Якутия) и Забай-

кальского края в отношении финансовой пирамиды «ANTARES».

«ANTARES» информировала потенциальных инвесторов о развитии собственной финансовой экосистемы, в которую входит сервис мониторинга курсов криптовалют, электронных кошельков с возможностью конвертации криптовалют, эквайринга (безналичной оплаты товаров и услуг), собственная платежная система, брокерская площадка, криптовалютная биржа и школа трейдинга. Партнеры компании «ANTARES» предлагали услуги по покупке недвижимого имущества и автомобилей по стоимости на 20–40% ниже их рыночной стоимости, а также погашение в банках кредитных обязательств физических лиц, которые станут партнерами «ANTARES». При этом у компании и ее партнеров, зарегистрированных в иностранных юрисдикциях, разрешительная документация на осуществление финансовой деятельности отсутствовала.

По результатам финансового расследования «ANTARES» включена Банком России в список компаний с выявленными признаками нелегальной деятельности на финансовом рынке, судом вынесено решение о запрете сайта в сети «Интернет» и привлечении к административной ответственности за совершение противоправной деятельности менеджера этой компании. В итоге данный «проект» прекратил работу.

Не секрет, что люди не всегда доверяют правоохранительным органам, не видят успешной перспективы рассмотрения своих обращений и не сигнализируют о фактах хищений незначительных сумм и тем более о неудавшихся попытках неправомерного списания средств. В этой связи участниками форума от-

мечена необходимость расширения взаимодействия правоохранительного блока с банковскими учреждениями и повышения культуры информационной безопасности граждан как совокупности сформированных знаний, умений и навыков, обеспечивающей безопасное пребывание гражданина в информационном пространстве.

Комплексный подход к вопросам повышения культуры информационной безопасности включает в себя в том числе проведение общей информационной кампании для граждан Российской Федерации, направленной на повышение грамотности по вопросам информационной безопасности. Такая информационная кампания должна осуществляться на регулярной основе и проводиться посредством ненавязчивого донесения правил личной информационной безопасности преимущественно через интересующие граждан Российской Федерации темы на привычных площадках в сети «Интернет», а также в специализированных учреждениях социальной направленности.

Примером императивного государственного регулирования интернет-пространства является действующий в Китайской Народной Республике (КНР) с 2017 г. Закон о кибербезопасности. Его нормы применяются к владельцам, менеджерам и поставщикам сетевых услуг (операторам), которые создают, эксплуатируют, поддерживают и используют сети в КНР. Администрация киберпространства Китая является регулятором кибербезопасности.

В условиях беспрецедентного давления на экономику нашего государства, непрекращающихся кибератак на информационные



*Участники форума*

ресурсы различных отраслей, в том числе критически важную инфраструктуру, обеспечение защиты финансового сектора, средств граждан, размещенных в банках и у операторов электронных платежей, приобретает особую важность. Используя новые технические решения в преступных целях и применяя различные механизмы психологического воздействия, правонарушители обогащаются за счет слабозащищенных категорий граждан, особенно пожилого возраста, не владеющих в совершенстве навыками пользования современными гаджетами. И нередко доверяют с трудом накопленные денежные средства посторонним под предлогом надуманных проблем. Указанные обстоятельства обуславливают ужесточение подходов к нормативному регулированию порядка обеспечения информационной безопасности и правоприменения в этой сфере.

Представители уполномоченных ведомств и структур отметили, что

на усиление борьбы с противоправной деятельностью нацелен ряд законодательных новелл, эффективность которых предстоит опробовать на практике.

Введена административная ответственность за невыполнение оператором связи определенных законом обязанностей, касающихся передачи данных и прекращения оказания услуг связи. Рядом полномочий по обеспечению функционирования системы соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи наделена Радиочастотная служба. Установлен запрет на использование иностранных мессенджеров для передачи платежных документов.

Участники форума обсудили вопросы технологической независимости, стратегию управления киберрисками и их страхования, особое внимание уделили тематике противодействия телефонному и интернет-мошенничеству и обеспечению информационной безопасности



финансовых структур, поделились опытом проведения аудита информационной безопасности.

Отмечена роль банковского сектора в противодействии мошенничеству. Удалось ликвидировать мошеннические колл-центры, которые находились в местах лишения свободы, а также повысить уровень киберграмотности людей. Усовершенствованы механизмы противодействия мошенничеству банков и операторов мобильной связи, в том числе на основе технологий искусственного интеллекта. Это позволяет пресекать большинство подозрительных переводов в режиме реального времени.


Так, по статистике Сбербанка, благодаря принятым мерам телефонное мошенничество в отношении клиентов банка в 2022 г. сократилось в 15–20 раз, от хищений защищено более 173 млрд руб. Однако объем мошенничества в целом по стране за прошлый год вырос на 40%. Это означает, что преступники переключились с клиентов Сбера на клиентов других финансовых организаций.

Банки продолжают расширять пакеты предоставляемых услуг, а значит, у злоумышленников появляется больше возможностей атаковать кредитно-финансовые организации через интегрируемые сегменты. Это влечет за собой необходимость постоянной модернизации защиты банковских продуктов. Одной из форм может явиться создание единого автоматизированного подхода к защите от телефонного мошенничества, который смогут безвозмездно использовать все банки.

В качестве дополнительных механизмов защиты граждан обсуждались необходимость разработки единого перечня критериев, по которым все

банки смогут останавливать подозрительные транзакции, и наделения банков полномочиями по блокировке счетов посредников, через счета которых производится обналичивание похищенных денежных средств, так называемых дропперов, на срок до 30 дней.

Участники форума выразили единую позицию об актуальности и важности работы по повышению правовой грамотности граждан в противостоянии кибермошенникам. Для этого необходимо на постоянной основе на разных уровнях заниматься просвещением. В качестве положительной практики такой работы приведен онлайн-ресурс «Кибрарий». Он помогает не только узнать о киберугрозах, но и защитить свои финансы и конфиденциальные данные.

По итогам выработаны рекомендации, направленные на повышение киберкультуры граждан, использование которых уже начато. Только объединение усилий позволит сегодня эффективно бороться с киберпреступностью и сохранить денежные средства граждан. 

*Начальник управления  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации  
по Дальневосточному федеральному  
округу  
**А.Н. Мондохонов***

*Старший прокурор отдела  
по надзору за исполнением  
федерального законодательства,  
за оперативно-разыскной  
и процессуальной деятельностью  
управления Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации  
по Дальневосточному  
федеральному округу  
**А.М. Сенотурсов***

## Новые подходы к обучению и воспитанию молодых прокуроров

**Современная кадровая политика прокуратуры Российской Федерации направлена на развитие и постоянное совершенствование кадрового потенциала с сохранением преемственности и обеспечением баланса опыта и новаторства.**

Любить свое Отечество, быть профессионально-компетентным, неравнодушным к проблемам граждан, способным мыслить нестандартно, принимать управленческие решения, внедрять и использовать инновации, чтобы идти «в ногу со временем», — вот качества современного прокурора.

Основная задача руководителей всех уровней органов и организаций прокуратуры — создать необходимые условия для развития внутренних мотивов профессионального роста, формирования необходимых профессиональных компетенций работников, позволяющих «при высоких нагрузках» качественно решать стоящие перед прокуратурой задачи по обеспе-

чению верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства.

В текущем году впервые по инициативе управления по обеспечению единой кадровой политики в системе прокуратуры Российской Федерации Главного управления кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по делам молодежи (Росмолодежь) при поддержке Управления внутренней политики Администрации Президента Российской Федерации организовано обучение с использованием новейших методик



на базе мастерской управления «Сенеж» — образовательного центра президентской платформы «Россия — страна возможностей» 80 наиболее отличившихся молодых работников прокуратур субъектов Российской Федерации, транспортной и природоохранной прокуратур, а также Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Согласно социологическому опросу, проведенному до начала мероприятия, основной запрос его участников заключался в развитии профессиональных качеств, «прокачки» личных навыков, получении информации о новых возможностях для развития, а также установлении новых деловых контактов. Молодым прокурорам было предложено одним словом сформулировать ожидание от семинара, и таким словом, по мнению большинства респондентов, явилось «развитие».

Спикерами программы мероприятия стали действующие работники Генеральной прокуратуры Российской Федерации, преподаватели Университета прокуратуры Российской Федерации, лекторы Российского общества «Знание».

В рамках открытого диалога обсуждались такие темы, как «Соблюдение требований антикоррупционного законодательства», «Язык служебных документов в речи прокурорского работника», «Цифровая гигиена и личная безопасность в Интернете», «Риторические приемы в речи прокурора», «Истина и ложь в истории: противодействие фальсификации истории России» и др.

В ходе тренинговой части с молодыми специалистами прорабатывались инструменты развития «гибких навыков». Например, один из мастер-классов был посвящен работе с эмоциональным состоянием. Участники узнали, как использовать стресс себе

на пользу и сделать так, чтобы он помогал, а не мешал, как выстраивать свою работу, чтобы не испытать эмоциональное выгорание.

Особый интерес вызвал тренинг по технике речи. Умение владеть своим голосом, свободно и правильно выражать свои мысли, быть убедительным, выступая перед аудиторией, — важный профессиональный навык для любого прокурорского работника.

Большое значение в обеспечении преемственности поколений приобрело выступление Генерального прокурора СССР в отставке Н.С. Трубина, который подробно остановился на наиболее ярких фактах своей биографии, поделился богатейшим опытом прокурорской работы, а также представил свою новую книгу «Воспоминания последнего Генерального прокурора СССР».

Отдельным направлением обучения стала разработка ее участниками командных проектов, позволяющих совершенствовать работу с кадрами, привлекать наиболее активную, способную, талантливую молодежь на службу в органы прокуратуры, а также способствующих укреплению авторитета прокуратуры в обществе.

Так, молодые специалисты были разбиты на 9 команд, каждая из которых с использованием полученных знаний и компетенций разработала предложения по совершенствованию работы в заданных направлениях: «Совершенствование методов наставнической деятельности», «Развитие системы дополнительной мотивации к службе», «Укрепление авторитета прокуратуры в обществе, в том числе с использованием цифровых технологий», «Престиж службы в органах прокуратуры», «Эффективные методы поддержания морально-психологического климата в коллективе».



Работая над проектами, прокуроры выступали экспертами друг для друга, предлагали лучшие решения для достижения результата. Все это помогало заранее увидеть нестыковки, проблемы, которые могут возникнуть на практике, и прийти к желаемому результату. Внесенные инициативы являются довольно прогрессивными и могут быть востребованы в практической деятельности. Молодые работники получили бесценные навыки работы в команде.

Кроме того, участникам было предложено проверить свою спортивную подготовку в патриотической игре «Тропа героев». Несмотря на непогоду, прокуроры с легкостью преодолели кросс по пересеченной местности с препятствиями.

По окончании обучения участники мероприятия в своих отзывах выразили искреннюю благодарность его организаторам за незабываемую ат-

мосферу, уникальную возможность получить полезный опыт, развить свои навыки, установить деловые контакты, а также — быть услышанными. Отметим насыщенную программу, нестандартные современные подходы к подготовке прокурорских работников, большое количество приобретенных компетенций, комфортные условия проживания и питания.

Положительный опыт работы с молодыми специалистами распространен среди работников органов и организаций прокуратуры. 📌

*Первый заместитель начальника  
Главного управления кадров  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации —  
начальник управления по обеспечению  
единой кадровой политики  
в системе прокуратуры  
**В.В. Власов***

