



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 21, г. Курск, 305000

Прокурорам районов, межрайонным,
окружным прокурорам, прокурору
г. Курска

08.04.2020 № 86-13-2020

ОБЗОР

ситуаций конфликта интересов

Настоящий обзор ситуаций конфликта интересов подготовлен прокуратурой области на основе обзоров Минтруда России по итогам обобщения результатов мониторинга применения мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

К указанным лицам относятся государственные и муниципальные служащие, лица, замещающие государственные и муниципальные должности, и другие лица, перечисленные в части 3 статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ), во-первых, лицом, обязанным принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (далее - должностное лицо).

Пример: государственный гражданский служащий выполнял иную оплачиваемую работу в организации, за деятельностью которой им осуществлялся государственный контроль. Иная оплачиваемая работа выполнялась в служебное время по основному месту службы. Уведомление о выполнении иной оплачиваемой работы представителю нанимателя направлено не было.

Во-вторых, личную заинтересованность образует получение (либо возможность получения) доходов, выгод (преимуществ) лицами, состоящими с должностным лицом в близком родстве или свойстве (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей).

№ КП 008275

Прокуратура Курской области
№ Вн-86-1674-20-20380001

Например: 1. Заместитель руководителя структурного подразделения государственного органа, состоит в близком родстве с государственным служащим, замещающим должность специалиста в том же структурном подразделении. Непосредственной подчиненности или подконтрольности одного из них другому не имеется. В период отпуска руководителя структурного подразделения его заместитель в рамках исполнения должностных обязанностей руководителя структурного подразделения при отсутствии достаточных оснований (без учета личного вклада государственного служащего в обеспечение выполнения задач и реализации полномочий, возложенных на структурное подразделение) представил к поощрению государственного служащего, состоящего с ним в близком родстве.

2. В департаменте федерального государственного органа муж сестры супруги директора департамента замещает должность начальника отдела.

В соответствии с должностными полномочиями директор департамента планирует работу департамента, дает поручения и распределяет задачи между сотрудниками департамента, в пределах имеющегося фонда оплаты труда определяет конкретный размер премий служащих департамента, инициирует проведение служебных проверок.

Принятие директором департамента решений об установлении размера премии, выплачиваемой мужу сестры супруги, напрямую влияет на возможность получения дохода в виде денег лицом, состоящим с директором департамента в отношениях свойства (сестрой супруги).

Возможность получения указанного дохода сестрой супруги должностного лица в качестве общего семейного дохода в результате осуществления этим должностным лицом своих полномочий в отношении ее мужа образует личную заинтересованность этого должностного лица.

3. Заместитель руководителя администрации муниципального образования в период временного исполнения полномочий руководителя администрации издал распоряжение о наделении себя полномочиями представителя муниципального образования в органе управления коммерческой организации (совет директоров), учредителем которой является муниципальное образование. При этом полномочия единоличного исполнительного органа управления (генерального директора) в данной организации осуществляет его родной брат.

В соответствии с уставом коммерческой организации к компетенции совета директоров относится установление размера вознаграждения и денежных компенсаций ее единоличному исполнительному органу (генеральному директору).

Таким образом, возможность должностного лица при осуществлении им полномочий представителя муниципального образования в совете директоров организации участвовать в принятии решения об установлении размера вознаграждения и денежной компенсации единоличному исполнительному органу (генеральному директору) этой организации напрямую влияет на возможность получения дохода его родным братом.

4. Государственный служащий в качестве председателя включен в состав ревизионной комиссии подведомственной организации, в которой его родная сестра замещает должность главного бухгалтера.

В соответствии с положением о ревизионной комиссии, а также уставом организации ревизионная комиссия проводит проверки финансово-хозяйственной деятельности организации.

Обязанность по ведению бухгалтерского учета организации возложена на главного бухгалтера. В случае выявления нарушений к главному бухгалтеру может быть применена дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

Возможность получения выгоды близким родственником (сестрой) должностного лица в результате осуществления этим должностным лицом своих полномочий в качестве члена ревизионной комиссии образует личную заинтересованность этого должностного лица.

В-третьих, о личной заинтересованности также свидетельствует получение (либо возможность получения) доходов, выгод (преимуществ) гражданами или организациями, с которыми должностное лицо, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Например: 1. Должностные лица органа государственной власти субъекта Российской Федерации на протяжении нескольких лет принимали решения о выделении бюджетных ассигнований организациям, в состав учредителей которых входят данные государственные служащие и члены их семей.

2. Должностное лицо органа местного самоуправления, на которого возложен муниципальный контроль в сфере ЖКХ, является учредителем коммерческой организации, осуществляющей деятельность в данной сфере на территории муниципального образования. В доверительное управление доля в указанной организации не передавалась.

3. Государственный служащий в рамках исполнения должностных обязанностей участвовал в принятии решений о предоставлении субсидий на реализацию государственных программ, осуществлял общее управление и контроль реализации данных программ, согласовывал отчеты о целевом использовании бюджетных ассигнований.

В число получателей субсидий входила организация, которой неоднократно заключались договора оказания услуг с исполнителем, являющимся лицом, состоящим в близком родстве с указанным государственным служащим.

4. В полномочия муниципального служащего входит руководство отделом органа местного самоуправления, которым проводятся проверки исполнения организациями, осуществляющими техническое обслуживание многоквартирных домов на территории муниципального образования, условий заключенных договоров технического обслуживания.

Одна из указанных организаций связана корпоративными и имущественными отношениями с супругой муниципального служащего, так

как она занимает должность руководителя данной организации и получает заработную плату, стимулирующие выплаты.

В соответствии с административным регламентом осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования муниципальный служащий наделен полномочиями по принятию мер в отношении фактов нарушения жилищного законодательства. При невыполнении в установленные сроки предписания об устранении нарушений и отсутствии документального подтверждения проведения мероприятий по их устранению муниципальный служащий направляет акт проверки и материалы в органы, уполномоченные возбуждать дела о соответствующих административных правонарушениях с целью привлечения юридических лиц к административной ответственности.

Возможность получения выгод организацией в виде неприменения к ней штрафных санкций образует личную заинтересованность.

5. Заместитель руководителя государственного органа субъекта Российской Федерации по трудовому договору выполняет иную оплачиваемую работу в одном из подведомственных учреждений.

В соответствии с должностными полномочиями по месту службы заместитель руководителя входит в состав комиссии государственного органа по распределению контрольных цифр приема граждан и численности обучающихся, на основе которых в том числе формируется государственное задание на оказание образовательных услуг.

Финансирование рассматриваемого учреждения осуществляется на основании государственных заданий, в связи с чем величина значений контрольных цифр приема граждан и численности обучающихся влияет на возможность получения дохода в виде денег организацией, связанной с должностным лицом имущественными отношениями (получение в учреждении заработной платы).

Возможность получения дохода в виде государственных субсидий на выполнение государственных заданий организацией, связанной с должностным лицом имущественными отношениями в результате осуществления этим должностным лицом своих полномочий в качестве члена комиссии, образует личную заинтересованность этого должностного лица.

6. В полномочия заместителя руководителя государственного органа входит принятие решений о выделении субсидий на выполнение государственных заданий подведомственным государственным органам учреждениям.

Одно из подведомственных учреждений связано с супругом дочери заместителя руководителя государственного органа корпоративными и имущественными отношениями, так как он занимает в данном учреждении должность заместителя руководителя, получает в нем заработную плату и стимулирующие выплаты. Предоставление субсидий напрямую влияет на финансовое положение подведомственного учреждения.

Возможность получения доходов подведомственным учреждением, которое связано с супругом дочери заместителя руководителя

государственного органа имущественными отношениями, образует личную заинтересованность заместителя руководителя государственного органа.

7. Бывшая супруга начальника отдела органа исполнительной власти является генеральным директором и учредителем организации, осуществляющей выполнение работ по договорам субподряда с организациями-победителями соответствующих закупочных процедур органа исполнительной власти.

Несмотря на расторжение брака бывшие супруги продолжают проживать вместе в одном жилом помещении, ведут совместное хозяйство, а также совместно воспитывают несовершеннолетних детей, что свидетельствует о наличии между ними близких отношений.

Бывшая супруга начальника отдела получает доход как учредитель, а также заработную плату как генеральный директор организации.

Руководитель отдела осуществляет рассмотрение документов, представляемых организацией, согласовывает акты сдачи-приемки выполненных работ и счетов-фактур, отражающих сведения об объемах выполненных работ, в целях обеспечения дальнейшей приемки работ у исполнителя соответствующего государственного контракта органом исполнительной власти.

При этом документы организации, представляемые на согласование в отдел, содержат в том числе, информацию об организациях, осуществляющих выполнение работ в соответствии с государственным контрактом по договорам субподряда, а также о руководителях данных организаций, в связи с чем начальнику отдела было заранее достоверно известно об участии организации в выполнении рассматриваемых работ.

Получение материальных выгод организацией связано с возможностью осуществления заказчиком приемки у исполнителя работ, несоответствующих требованиям государственного контракта, непредъявлением штрафных санкций за несвоевременное и некачественное выполнение работ. Согласование начальником отдела документов, на основании которых осуществляется приемка и оплата выполненных организацией работ, напрямую влияет на получение дохода его бывшей супругой (в виде дивидендов и заработной платы), которая связана с ним близкими отношениями.

Таким образом, в указанных ситуациях личная заинтересованность повлияла либо могла повлиять на объективность и беспристрастность исполнения должностными лицами своих обязанностей. При этом уведомления о личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, ими в установленном порядке не представлялись.

Обзор направляется для принятия дополнительных мер по выявлению и пресечению нарушений закона, связанных с предотвращением и урегулированием конфликта интересов, влекущих увольнение в связи с утратой доверия.

Прокурор области

А.Н. Цуканов

Boşun

AB