**ПРИКАЗ**

**28.02.2022 №25**

**(в редакции приказа прокурора области от 17.08.2023 №125)**

**Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов**

В целях совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, механизмов защиты прав, свобод и законных интересов детей, обеспечения реализации приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства
о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов», руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**П Р И К А З Ы В А Ю:**

1. Заместителям прокурора области, начальникам управлений, отделов, старшим помощникам прокурора области, прокурорам городов и районов, Брянскому прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Брянской области обеспечить системный и своевременный прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов. В этих целях:

1.1. Обеспечить неукоснительное исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» (далее – Приказ №744).

1.2. Наладить эффективное взаимодействие с правоохранительными и контролирующими органами, органами государственной власти Брянской области и местного самоуправления, учреждениями и организациями, осуществляющими деятельность по защите прав и законных интересов детей, иными заинтересованными органами и учреждениями.

1.3. Практиковать тематические приемы граждан по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних.

1.4. Организовать проведение ежедневного мониторинга соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе с использованием средств массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетей, обеспечив незамедлительное реагирование по фактам нарушения прав и законных интересов детей.

Результаты анализа данных мониторинга учитывать при планировании надзорной деятельности.

1.5. Осуществлять действенный упреждающий надзор за исполнением законов при расследовании уголовных дел, приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении них.

2. Прокурорам городов, районов, Брянскому прокурору по надзору за исправительными учреждениями Брянской области с учетом установленной компетенции:

2.1. Обеспечить поступление и анализ оперативной и иной информации о случаях нарушения прав детей, о смерти, о половой неприкосновенности и сексуальной эксплуатации несовершеннолетних, о торговле ими, о посягательствах, получивших широкий общественный резонанс, о безвестном исчезновении, получении серьезных травм в быту, общественных местах и образовательных организациях, а также иных происшествиях.

2.2. Безотлагательно организовывать проверочные мероприятия органов и учреждений системы профилактики по каждому происшествию с несовершеннолетними, устанавливая причины и условия произошедших событий, оценивая полноту принятых мер по предупреждению совершения преступлений и правонарушений, а также по восстановлению и защите их прав и интересов. Принимать полный комплекс мер прокурорского реагирования, осуществлять контроль за устранением выявленных нарушений.

2.3. Незамедлительно информировать старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью о происшествиях с детьми в пределах компетенции.

2.4. Письменную информацию о происшествиях с детьми, не требующих направления в установленном порядке специальных донесений, а также об организации надзорных мероприятий направлять не позднее дня, следующего за днем происшествия с детьми, а в нерабочие дни посредством любого вида связи – в адрес старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних, окончательную информацию о результатах проверки – в течение 10 дней с момента происшествия.

2.5. Оперативно направлять сообщения об организованных проверочных мероприятиях по происшествиям с детьми старшему помощнику прокурора области по взаимодействию со средствами массовой информации для решения вопроса об опубликовании на едином портале прокуратуры.

2.6. Требовать от уголовно-исполнительных инспекций и органов внутренних дел надлежащего осуществления контроля за поведением несовершеннолетних, которые осуждены к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, а также к которым применены условное осуждение или отсрочка отбывания наказания.

Обеспечить надзор за исполнением уполномоченными органами требований законодательства о контроле за поведением несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, которым в качестве меры пресечения избраны запрет определенных действий, залог и домашний арест.

2.7. Проводить надзорные мероприятия:

2.7.1. по пункту 2.1.2 Приказа № 744 в сфере защиты детей
от информации, причиняющий вред их здоровью и развитию,
по пункту 2.1.4 Приказа № 744 в сфере получения несовершеннолетними образования, по пункту 2.1.5 Приказа № 744 в сфере соблюдения законов при эксплуатации детских и спортивных комплексов и площадок, предназначенных для детей, производстве и реализации детских игр и игрушек, по пункту 2.1.7 Приказа № 744 в сфере социальной защиты несовершеннолетних, назначении социальных выплат и пособий – каждое полугодие;

2.7.2. по пункту 2.1.8, 2.1.17 Приказа № 744 в сфере жилищных и иных имущественных прав детей, принудительному взысканию в пользу несовершеннолетних алиментов, пенсий, пособий, исполнению судебных решений, вынесенных по искам прокуроров, по пункту 2.1.11 Приказа № 744 в сфере выявления, устройства и учета детей, оставшихся без попечения родителей, опеки и попечительства, содержания, воспитания и обучения в организациях с круглосуточным пребыванием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по пунктам 2.1.12–2.1.15 Приказа № 744 в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по пункту 2.1.16 Приказа № 744 в сфере законности расходования бюджетных средств, выделяемых на соответствующие мероприятия, включая национальные проекты – ежеквартально;

2.7.3. по пунктам 2.1.3, 2.1.5, 2.1.6 Приказа № 744 в сфере творческой, образовательной, добровольческой, спортивной, трудовой занятости несовершеннолетних, вовлечения их в систему дополнительного образования, качества оказания услуг организациями, образующими социальную инфраструктуру для детей, безопасности эксплуатации спортивных и иных сооружений, по пункту 2.1.9 Приказа № 744 в сфере свободы совести и вероисповедания несовершеннолетних, противодействия вовлечению в деструктивные действия, по пункту 2.1.10 Приказа № 744 в сфере воинского учета несовершеннолетних, обязательной их подготовке к военной службе в образовательных организациях – ежегодно.

2.8. По итогам полугодия обобщать практику прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов, в том числе на досудебных и судебных стадиях уголовного судопроизводства, анализировать состояние законности и имеющиеся на поднадзорной территории проблемы правоприменения в данной сфере, вырабатывать и реализовывать предложения по их решению.

2.9. Докладную записку об итогах работы с результатами анализа к 20 января и 20 июля направлять старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних, в управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, в уголовно-судебное управление, в отдел по надзору за исполнением федерального законодательства, в гражданско-судебный отдел, старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму, старшему помощнику по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний.

Докладную записку формировать в соответствии со структурой Приказа № 744, в обязательном порядке отражать результаты прокурорского надзора за исполнением законов при рассмотрении сообщений о смерти, о сексуальной эксплуатации несовершеннолетних, о торговле ими, а также о безвестном исчезновении несовершеннолетних, местонахождение которых не установлено.

Приведенные в докладных записках данные и сделанные в связи с этим выводы сопровождать наиболее яркими и характерными примерами. О положениях законодательства, вызывающих затруднения в применении и препятствующих осуществлению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, информировать структурные подразделения прокуратуры области в соответствии с установленной компетенцией.

3. Прокурорам Брасовского, Брянского, Дубровского, Жуковского, Карачевского, Клетнянского, Клинцовского, Климовского, Мглинского, Новозыбковского, Погарского, Почепского, Стародубского, Суземского, Трубчевского, Унечского районов, Володарского и Фокинского районов г.Брянска, г. Дятьково, г.Клинцы, г. Сельцо:

3.1. В целях получения информации о нарушениях в организациях с круглосуточным пребыванием детей и оперативного реагирования на них организовать размещение в указанных организациях «Почтового ящика прокурора».

3.2. Возложить на конкретного работника прокуратуры обязанность по выемке поступаемых в «почтовый ящик» обращений и заявлений не реже одного раза в три дня.

3.3. Отдельным блоком в докладных записках указывать информацию о количестве поступивших от детей обращений с использованием «Почтового ящика прокурора», содержащих сведения о нарушениях их прав и принятых по таким обращениям мерам прокурорского реагирования.

4. Управлению по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму, прокурорам городов и районов обеспечить защиту прав несовершеннолетних на досудебной стадии уголовного судопроизводства. В этих целях:

4.1. Обеспечить ведение реестров материалов проверок по сообщениям и уголовным делам о смерти, о половой неприкосновенности и сексуальной эксплуатации несовершеннолетних, о торговле ими, о посягательствах, получивших широкий общественный резонанс, а также об их безвестном исчезновении (приложение №1, №2 к Приказу).

Указанные реестры ежемесячно не позднее 15 числа предоставлять в управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью прокуратуры области, которому обеспечить ведение сводного реестра.

В случае признания прокурорами городов и районов постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, приостановления или прекращения уголовного дела указанных категорий законными, данные материалы проверок и уголовные дела с соответствующими заключениями незамедлительно направлять в управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью прокуратуры области, которому представленные материалы изучать на предмет законности и обоснованности, а также полноты принятых прокурорами городов и районов мер по обеспечению соблюдения законов органами предварительного расследования и защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

4.2. Мерами прокурорского реагирования добиваться исполнения следователями и дознавателями органов предварительного расследования требований закона об установлении обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними преступлений, и принятии мер по устранению данных обстоятельств.

4.3. Не допускать направление в суд уголовных дел в отсутствие гражданских исков в защиту прав несовершеннолетних, в целях обеспечения возмещения причиненного им в результате преступлений материального ущерба и морального вреда.

5. Прокурорам, участвующим в судебных стадиях уголовного судопроизводства, при рассмотрении судами уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, давать оценку обоснованности участия законного представителя несовершеннолетнего потерпевшего и в случае необходимости заявлять ходатайства о привлечении органов опеки и попечительства.

6. Подразделениям аппарата прокуратуры области каждое полугодие анализировать и обобщать работу подразделения, а также прокуроров городов и районов, Брянского прокурора по надзору за исправительными учреждениями Брянской области по исполнению Приказа № 744 в следующем порядке:

6.1. отделу по надзору за исполнением федерального законодательства по пунктам 2.1.8., 2.1.17 Приказа № 744 в части соблюдения федерального законодательства подразделениями Федеральной службы судебных приставов на предмет полноты принятия мер по принудительному взысканию в пользу несовершеннолетних алиментов, пенсий, пособий, исполнению иных судебных решений, вынесенных в защиту прав детей, в том числе детей-сирот; по пунктам 2.1.11, 2.1.14, 2.1.16 Приказа № 744 в части соблюдения законодательства о контрактной системе и законности расходования средств в учреждениях здравоохранения, образования и социальной защиты населения, предназначенных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; бюджетных средств, выделяемых на функционирование центров временного содержания несовершеннолетних; бюджетных средств, выделяемых на мероприятия, направленные на обеспечение, охрану и защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, включая национальные проекты; по пункту 2.1.10 о воинском учете граждан, подлежащих призыву.

6.2. старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму – по пункту 2.1.2 Приказа № 744 в части распространения деструктивной информации экстремистской и террористической направленности; по пунктам 2.1.9, 2.1.12 Приказа № 744 – в части законодательства о противодействии экстремизму и терроризму, по пунктам 2.2.1 – 2.2.9, 2.2.11 – 2.2.17, 2.3 Приказа № 744 в пределах компетенции;

6.3. старшему помощнику по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний – по пункту 2.1.15 Приказа № 744 в пределах установленной компетенции;

6.4. гражданско-судебному отделу – в части вынесенных судебных актов по гражданским и административным делам, рассмотренным в защиту прав и интересов несовершеннолетних;

6.5. управлению по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью – по пункту 2.2 Приказа № 744;

6.6. уголовно-судебному управлению – по пункту 2.3 Приказа № 744.

Справки о результатах анализа направлять старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних не позднее 01 февраля и 01 августа.

7. Старшему помощнику и помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних:

7.1. Обеспечить эффективный надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными органами государственной власти Брянской области; законность региональной нормативно-правовой базы, включая государственные программы, по вопросам, затрагивающим права и законные интересы детей, в т.ч. предупреждения принятия незаконных актов, инициирования восполнения соответствующих правовых пробелов.

7.2. Организовать эффективное взаимодействие структурных подразделений аппарата прокуратуры области, совершенствовать контроль и координацию деятельности прокуроров городов и районов при осуществлении надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов.

7.3. Каждое полугодие обобщать практику прокурорского надзора органов прокуратуры области за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов, анализировать состояние законности и имеющиеся проблемы правоприменения в данной сфере, вырабатывать и реализовывать предложения по их решению.

Сводную докладную записку об итогах указанной работы представлять в Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации к 5 февраля и 5 августа.

8. Подразделениям прокуратуры области, указанным в пунктах 6.3 – 6.7 настоящего приказа, докладные записки об итогах работы в соответствии с установленной компетенцией направлять в профильные подразделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации к 5 февраля и 5 августа.

9. Признать утратившим силу приказ прокурора Брянской области от 20.02.2017 №17 «Об организации работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи».

10. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить заместителей прокурора области по направлениям деятельности.

Приказ направить заместителям прокурора области, начальникам управлений и отделов прокуратуры области, старшим помощникам прокурора области, прокурорам городов и районов, Брянскому прокурору по надзору за исправительными учреждениями Брянской области, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Прокурор области

государственный советник

юстиции 2 класса А.П. Войтович

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

к приказу прокурора Брянской области

от \_\_\_\_\_\_2022 № \_\_\_\_\_\_\_

РЕЕСТР

материалов проверок по сообщениям о смерти, о половой неприкосновенности и сексуальной эксплуатации несовершеннолетних, о торговле ими, о безвестном исчезновении несовершеннолетних

*(структурное подразделение, прокуратура города (района)* за \_\_\_\_ год

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата поступления сообщения/ наименование правоохранительного органа (территория) | № материала проверки (краткая фабула) | Дата принятия процессуального решения, статья УК РФ и основание, по которому вынесено процессуальное решение | Законность принятого решения. Меры прокурорского реагирования | Дата принятия процессуального решения по результатам дополнительной проверки, его законность. Меры прокурорского реагирования | Дата заключения прокурора о законности принятого решения |
|  |  |  |  |  |  |  |

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

к приказу прокурора Брянской области

от \_\_\_\_\_\_2022 № \_\_\_\_\_\_\_

РЕEСТР

уголовных дел по сообщениям о смерти, о половой неприкосновенности и сексуальной эксплуатации несовершеннолетних, о торговле ими, о безвестном исчезновении несовершеннолетних

*(структурное подразделение, прокуратура города (района)* за \_\_\_\_ год

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Дата поступления сообщения/ наименование правоохранительного органа (территория) | Дата возбуждения и номер уголовного дела (краткая фабула) | Дата принятия процессуального решения, статья УК РФ и основание, по которому вынесено процессуальное решение | Законность принятого решения. Меры прокурорского реагирования | Дата принятия процессуального решения по результатам дополнительной проверки, его законность. Меры прокурорского реагирования | Дата заключения прокурора о законности принятого решения |
|  |  |  |  |  |  |  |