

ВЕСТНИК Донской Прокуратуры



8 (248) 2020 г.

По стезе правды и законов

Гаврила Романович Державин

В прокуратуре Ростовской области состоялось заседание коллегии по итогам работы прокуроров за первое полугодие 2020 года

23 июля в прокуратуре Ростовской области под председательством исполняющего обязанности прокурора области Андрея Сысоенкова состоялось заседание коллегии, на котором были подведены итоги работы органов прокуратуры в первом полугодии 2020 года и определены задачи по укреплению законности и правопорядка на второе полугодие 2020 года.

В мероприятии приняли участие начальник Главного управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах Константин Сомов, руководители структурных подразделений аппарата прокуратуры, городские, районные и приравненные к ним прокуроры.

Коллегией отмечено, что в условиях ограничительных мер, связанных с пандемией, прокурорами последовательно продолжались надзорные проверки во всех сферах правоотношений, потребовавших прокурорской оценки. При осуществлении надзорных полномочий выявлено около 56,7 тыс. нарушений федерального законодательства, для

их устранения внесено 29 тыс. актов прокурорского реагирования. Более 12 тысяч должностных лиц привлечены к дисциплинарной и административной ответственности, о недопустимости нарушения закона предостережено 930 лиц, по результатам общенадзорных проверок возбуждено более 230 уголовных дел, погашены долги по заработной плате на сумму свыше 80 млн рублей, восстановлены права почти 3,8 тыс. граждан, разрешено 24,7 тыс. обращений граждан.

В условиях пандемии первостепенное значение приобрели вопросы охраны здоровья граждан. Прокурорские проверки выявили свыше 1,7 тыс. нарушений закона при обращении лекарственных средств, осуществлении закупок, организации и осуществлении лечебного процесса, оказании медицинской помощи, обеспечении медицинских работников средствами индивидуальной защиты и др. Отдельное внимание уделено обеспечению законности при предоставлении предусмотренных законом стимулирующих выплат медицинским работникам. По результатам рассмотрения мер реагирования им выплачено более 24 млн рублей.

В поле зрения прокуроров находились вопросы соблюдения прав несовершеннолетних, жилищного законодательства, формирования доступной среды,





защиты трудовых и жилищных прав социально уязвимых категорий граждан.

Обеспечен результативный надзор в сфере экономики, пресечены нарушения в области жилищно-коммунального хозяйства, долевого строительства, земельного, бюджетного, налогового, исполнительного законодательства, охраны окружающей среды, природопользования, оборонно-промышленного комплекса и др.

В ходе проверки исполнения законов при переселении граждан из аварийного жилищного фонда, проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов выявлены многочисленные нарушения исполнения региональной программы по проведению капитального ремонта, порядка признания многоквартирных домов аварийными, процедуры их расселения и сноса.

В условиях принятых ограничительных мер на фоне распространения коронавирусной инфекции прокурорское реагирование потребовалось для снижения административного давления на бизнес.

Прокуроры активно применяли предоставленные им полномочия в сфере нормотворчества. Все правовые акты прошли правовую экспертизу.

Большой пласт совместной с другими правоохранительными органами работы прокуроры провели в сфере борьбы с преступностью, в том числе в сфере противодействия терроризму и экстремизму, коррупции, преступлениям против собственности и др. Особое внимание уделено противодействию преступлениям несовершеннолетних и в отношении детей.

Проверена работа всех органов и учреждений системы профилактики, в их деятельности выявлено более 2,2 тыс. нарушений законодательства, принято 800 мер реагирования, свыше 860 лиц привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

Прокурорами обеспечено качественное поддержание государственного обвинения более чем по 9,5 тыс. уголовных дел, из них свыше 6,2 тыс. с вынесением приговоров. При непосредственном участии работников прокуратуры вынесено более 4,8 тыс. судебных решений по гражданским и административным делам.

Выступающими отмечено, что надзорные мероприятия будут продолжены. Особое внимание и далее будет сосредоточено на защите прав наиболее уязвимых категорий граждан, в бюджетной, градостроительной, земельной, налоговой сферах.

Начальник Главного управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах Константин Сомов в своем обращении к участникам коллегии отметил приоритетность дальнейшего совершенствования надзора в сферах здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, исполнительного производства, реализации национальных проектов, обращения с отходами производства и потребления, восстановления прав участников долевого строительства, переселения граждан из аварийного и ветхого жилья. Обратил внимание на необходимость принятия оперативных и исчерпывающих мер, направленных на профилактику экстремизма и терроризма, усиления координирующей роли прокуратуры в борьбе с преступностью, важность реализации дополнительных мер по обеспечению эффективного и своевременного надзора за исполнением законов в ходе избирательной кампании по выборам губернатора региона.



По результатам заседания члены коллегии приняли решение и выработали конкретные меры, направленные на повышение эффективности деятельности прокуратуры Ростовской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию со средствами массовой информации
советник юстиции Е.Л. Комахидзе

Правительством России изменены правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья

Постановлением Правительства РФ от 15.07.2020 № 1042 внесены изменения, касающиеся особенностей реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Так, согласно поправкам молодые семьи, участвующие в программе обеспечения доступным жильем, вправе направить социальные выплаты на покупку квартир комфорткласса.

Соответствующие изменения внесены в правила предоставления молодым семьям социальных вы-

плат на приобретение (строительство) жилья. Ранее такие выплаты можно было направить на покупку жилья только экономкласса.

Кроме того, установлено, что социальные выплаты могут использоваться также для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита на уплату цены договора участия в долевом строительстве, на уплату цены договора уступки прав требований по такому договору, рефинансирование ипотечного кредита.

По новым правилам молодые семьи будут обеспечиваться жильем с 1 августа 2020 года.

Старший помощник прокурора области
по правовому обеспечению и
взаимодействию с общественностью
старший советник юстиции
И.А. Сливина

По иску прокуратуры судебный пристав обязан исполнить решение суда о расселении аварийного дома

Прокуратурой зерноградского района проведена проверка деятельности территориального отделения службы судебных приставов по принудительному исполнению решений судов.

Установлено, что в декабре прошлого года службой возбуждено исполнительное производство в отношении администрации зерноградского городского поселения, обязанной принять меры по расселению жителей аварийного жилого дома. Однако необходимые исполнительные действия в отношении должника судебным приставом не проведены. Предоставленным законом правом привлечения к ад-

министративной ответственности за неисполнение судебного решения судебный пристав не воспользовался. Не изучен бюджет зерноградского городского поселения на предмет возможности исполнения судебного решения в разумный срок.

В связи с этим прокуратурой района в зерноградский районный суд направлено административное исковое заявление о признании бездействия судебного пристава-исполнителя незаконным, обязании принять меры по устранению допущенных нарушений при исполнении требований исполнительного документа.

Судом требования прокурора удовлетворены. Решение суда не вступило в законную силу.

Прокурор зерноградского района
старший советник юстиции
С.Г. Примозец

Принят закон о дополнительных мерах защиты прав участников долевого строительства

Федеральным законом от 13.07.2020 № 202-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Поправками предусмотрено, что при прекращении договора участия в долевом строительстве гражданин вправе вернуть использованный материнский (семейный) капитал. Прописан порядок возврата средств материнского капитала, направленных на улучшение жилищных условий, в случае выплаты возмещения Фондом защиты прав граждан – участников долевого строительства или расторжения договора счета эскроу.

Закреплена процедура передачи Фонду прав застройщика на земельный участок с находящимися на нем неотделимыми улучшениями в случае выплаты возмещения участникам строительства. Урегулированы вопросы реализации имущества.

Уточнен порядок определения рыночной стоимости при выплате возмещения участникам долевого строительства. Указано, что подлежит применению показатель на дату, которая не может быть более чем на 3 месяца ранее даты принятия решения о возмещении.

Федеральный закон вступает в силу со дня опубликования – 13 июля 2020 года, за исключением отдельных положений. Законом определены особенности применения новых норм.

Старший помощник прокурора области
по правовому обеспечению и
взаимодействию с общественностью
старший советник юстиции
И.А. Сливина

Участники судебного процесса могут получить возмещение процессуальных издержек путем подачи документов в электронном виде

Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1124 внесены изменения в некоторые акты Правительства Российской Федерации, уточняющие порядок выплаты денежных сумм лицам, привлеченным для участия в производстве по делу.

Так, установлено, что постановление судьи о выплате денежных сумм потерпевшим, свидетелям, понятым в связи с привлечением их для участия в производстве по делу об административном правонарушении, а также экспертам, специалистам, переводчикам за работу, выполненную по поручению суда (за исключением случаев, когда эта работа входит в круг их служебных обязанностей либо когда она выполняется ими в качестве служебного задания), может быть направлено в соответствующую финансовую службу, а также указанным лицам или их представителям (по их просьбе или с их согласия) в форме электронного документа (в том числе с использованием специальных программных средств), подписываемого судьей усиленной квалифицированной электронной подписью в порядке, установленном законодательством РФ. В этом случае копия постановления судьи на бумажном носителе не направляется.



Выплата сумм по месту нахождения финансовой службы или перечисление средств на текущий (расчетный) счет указанных лиц осуществляется не позднее 30 дней со дня получения копии постановления судьи на бумажном носителе или постановления судьи в форме электронного документа.

Соответствующие изменения внесены и в правила возмещения процессуальных издержек по гражданскому, арбитражному, уголовному и административному делу.

Данный правовой документ начал действовать с 3 августа 2020 года.

Старший помощник прокурора области
по правовому обеспечению и
взаимодействию с общественностью
старший советник юстиции
И.А. Сливина

Правительством России принят документ о проведении эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

Правительством РФ принято постановление от 24.07.2020 № 1108 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц».

Согласно постановлению с 17 августа 2020 года по 30 июня 2021 года в России будет проводиться эксперимент, в ходе которого бизнес и граждане через личный кабинет на портале госуслуг смогут обжаловать решения надзорных органов в досудебном порядке, в том числе оспорить назначение плановой или внеплановой проверки, бездействие должностных лиц.

В эксперименте задействованы МЧС, Ростехнадзор и Росздравнадзор. Речь идет о контроле за качеством лекарств и медицинской помощи, а также о надзоре в области пожарной и промышленной безопасности, надежности объектов энергетики, гидротехнических сооружений.



Целями эксперимента являются создание и апробация механизма защиты прав контролируемых лиц при взаимодействии с контрольными (надзорными) органами в рамках осуществления государственного контроля (надзора).

Данным правовым документом установлены функции межведомственной рабочей группы по обеспечению проведения эксперимента, требования к содержанию жалобы.

Постановление вступило в силу со дня его официального опубликования – 28 июля 2020 года.

Старший помощник прокурора области
по правовому обеспечению и
взаимодействию с общественностью
старший советник юстиции
И.А. Сливина

По требованию прокуратуры Кагальницкого района обеспечена доступность услуг связи для инвалидов

Прокуратурой Кагальницкого района проведена проверка исполнения законодательства в сфере связи, в ходе которой в деятельности «ПАО «Ростелеком» выявлены нарушения требований законодательства о связи.

Так, в ходе осмотра установленных на территории Кагальницкого района таксофонов (37 аппаратов) выявлено, что они не были доступны для инвалидов, поскольку на них отсутствовали надписи и иная текстовая и графическая информация, выполненная крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля. Некоторые таксофоны были вовсе неисправны, что не позволяло обеспечить при необходимости вызов экстренных оперативных служб.



Для устранения выявленных нарушений прокуратурой района начальнику Азовского МЦТЭТ «ПАО «Ростелеком» внесено представление. После рассмотрения мер реагирования устранены неисправности таксофонов, обеспечена доступность услуг связи для инвалидов.

Прокурор Кагальницкого района
младший советник юстиции
А.А. Коростылев

Ужесточена административная ответственность за продажу насвая, снюса и табачной продукции несовершеннолетним

Федеральным законом от 31.07.2020 № 278-ФЗ внесены изменения в статьи 3.5 и 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, повышающие ответственность за продажу насвая и табака сосательного (снюса), а также за реализацию несовершеннолетнему табачной продукции или табачных изделий.

Согласно внесенным изменениям в случае продажи насвая, табака сосательного (снюса) виновные граждане будут оштрафованы на сумму от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; должностные

лица – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; юридические лица – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Продажа несовершеннолетнему табачной продукции или табачных изделий повлечет наложение административного штрафа: на граждан – в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч до семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.

Поправки в КоАП РФ действуют с 11 августа 2020 года.

Старший помощник прокурора области
по правовому обеспечению и
взаимодействию с общественностью
старший советник юстиции
И.А. Сливина

Природоохранная прокуратура добилась в судебном порядке проведения лесоустройства городских лесов

Ростовской межрайонной природоохранной прокуратурой установлено, что в городах Волгодонске, Гуково, Красный Сулин не проводилось лесоустройство городских лесов (закрепление на местности местоположения границ лесничеств, определение количественных и качественных характеристик лесных ресурсов, проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов).

Отсутствие актуальных материалов лесоустройства не позволяет органам местного самоуправления осуществлять полномочия по управлению городскими лесами, в том числе по проведению в них санитарных и противопожарных мероприятий, а так-

же по предоставлению лесных участков в пользование гражданам, чем нарушаются их права.

В связи с этим главам администраций указанных городов внесены представления об устранении нарушений. Однако меры к проведению мероприятий по лесоустройству в рамках компетенции органами местного самоуправления не приняты.

При таких обстоятельствах природоохранной прокуратурой в суды области направлены административные иски о признании бездействия органов местного самоуправления незаконным, обязанности провести мероприятия по лесоустройству городских лесов.

Рассмотренные судом иски удовлетворены, судебные решения по двум из них вступили в законную силу.

Ростовский межрайонный
природоохранный прокурор
советник юстиции
А.В. Воропаев

Применение особого порядка судебного разбирательства стало возможным по делам о преступлениях средней тяжести

Федеральным законом от 20.07.2020 № 224-ФЗ внесены изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, согласно которым применение особого порядка судебного разбирательства допустимо по делам о преступлениях не только небольшой, но и средней тяжести. Соответствующая поправка внесена в статью 314 кодекса.

Ранее обвиняемый вправе был заявить о согласии с предъявленным ему обвинением и ходатайствовать о постановлении приговора без проведения судебного разбирательства только по делам о преступлениях, наказание за которые не превышает 10 лет лишения свободы (небольшой тяжести).

Принят закон об освобождении от административной ответственности в случае добровольного сообщения в налоговый орган о нарушении при расчетах с применением контрольно-кассовой техники

Федеральным законом от 20.07.2020 № 240-ФЗ внесены изменения в статью 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на упрощение процедуры самостоятельного исправления допущенных организациями или индивидуальными предпринимателями нарушений при проведении расчетов с применением контрольно-кассовой техники.

Так, статья 14.5 КоАП РФ дополнена примечанием, в котором указано, что освобождается от административной ответственности по части 2, 4 или 6 данной статьи (при соблюдении ряда условий) лицо:

– добровольно заявившее в налоговый орган в письменной форме, в частности о неприменении ККТ, либо о применении ККТ, которая не соответствует установленным требованиям, либо о применении ККТ с нарушением установленных порядка регистрации (перерегистрации) ККТ;

Прокуратурой г. Новочеркаска направлено в суд уголовное дело о хищении средств, выделенных на строительство жилья детям-сиротам

Прокуратурой города Новочеркаска утверждено обвинительное заключение по уголовному делу в отношении генерального директора строительной организации, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное с использованием служебного положения, в особо крупном размере).

Этим же законом статья 316 УПК РФ дополнена положением, предусматривающим, что судья также может вынести постановление о прекращении уголовного дела при наличии оснований, предусмотренных статьями 25.1, 28.1 и 239 УПК РФ (в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа, в связи с возмещением ущерба и др.).

Возможность применения особого порядка судебного разбирательства о преступлениях средней тяжести и указанных судебных полномочий появилась с 31 июля 2020 года – со дня вступления в силу названных поправок.

Старший помощник прокурора области
по правовому обеспечению и
взаимодействию с общественностью
старший советник юстиции
И.А. Сливина

– добровольно (до вынесения постановления) исполнившее соответствующую обязанность;

– направившее в налоговый орган кассовый чек коррекции (бланк строгой отчетности коррекции).

Освобождение от ответственности возможно при наличии следующих обстоятельств:

– если на момент обращения лица с заявлением в налоговый орган либо направления лицом в налоговый орган кассового чека коррекции (бланка строгой отчетности коррекции) налоговый орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

– если представленные сведения и документы либо кассовый чек коррекции (бланк строгой отчетности коррекции) являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Поправки в КоАП РФ начали действовать с 31 июля 2020 года.

Старший помощник прокурора области
по правовому обеспечению и
взаимодействию с общественностью
старший советник юстиции
И.А. Сливина

По версии следствия, обвиняемый, используя служебное положение, под видом строительства жилья для детей-сирот похитил денежные средства в размере свыше 41,1 млн рублей, выделенные по муниципальному контракту, заключенному с администрацией г. Новочеркаска.

Прокуратурой города уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу.

Обвиняемому грозит наказание в виде лишения свободы на срок до десяти лет.

И.о. прокурора г. Новочеркаска
М.И. Ершова

Принят закон о гарантиях работникам, увольняемым в связи с ликвидацией организации

Федеральным законом от 13.07.2020 № 210-ФЗ внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации.

Так, для работников, увольняемых в связи с ликвидацией организации, закрепляются законодательные гарантии получения всех причитающихся им выплат после прекращения юридического лица, а именно:

- устанавливается обязанность работодателя по выплате среднего месячного заработка за второй месяц после увольнения, а также в исключительных случаях при наличии решения органа службы занятости населения – за третий месяц после увольнения (или соответствующую часть среднего заработка, пропорциональную периоду трудоустройства);

- работодателю предоставляется право выплатить увольняемому работнику единовременную компенсацию в размере двукратного месячного заработка.

Установлено, что выплаты среднего месячного заработка за период трудоустройства и (или) выпла-



та единовременной компенсации в любом случае должны быть произведены до завершения ликвидации организации.

Аналогичные изменения внесены и в статью 318 Трудового кодекса РФ, устанавливающую гарантии при увольнении в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Новые законоположения начали действовать с 13 августа 2020 года.

Старший помощник прокурора области
по правовому обеспечению и
взаимодействию с общественностью
старший советник юстиции
И.А. Сливина

Принят закон, уточняющий правовое содержание понятия «экстремизм»

Федеральным законом от 31.07.2020 № 299-ФЗ внесены изменения в статью 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» с учетом поправок в Конституцию РФ.

В соответствии с данным законом нарушение целостности Российской Федерации относится к экстремистской деятельности.

Согласно одной из поправок в Конституцию РФ, одобренных общероссийским голосованием, Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. При этом устанавливается, что действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются.

В связи с этим, настоящим Федеральным законом уточнено правовое содержание понятия «экстремистская деятельность (экстремизм)» в части,



касающейся отнесения к этой деятельности деяний, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами.

Новые законоположения подлежат применению с 11 августа 2020 года.

Старший помощник прокурора области
по правовому обеспечению и
взаимодействию с общественностью
старший советник юстиции
И.А. Сливина

**Прокуратурой Ростовской области
направлено в суд уголовное дело
об уклонении от уплаты НДС**

Прокуратурой области утверждено обвинительное заключение по уголовному делу в отношении директора организации оптовой торговли, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного п. «б» ч. 2 ст. 199 УК РФ (уклонение от уплаты налогов в особо крупном размере).

По версии следствия, обвиняемый в период с января 2017 года по январь 2018 года, являясь дирек-

тором и лицом, осуществляющим обязанности по ведению бухгалтерского учета, уклонился от уплаты налога на добавленную стоимость за 3 квартал 2017 года в общей сумме свыше 56,5 млн рублей путем представления в налоговую инспекцию ложных сведений о финансово-хозяйственных отношениях с фиктивной организацией.

Уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу.

Управление по надзору за процессуальной
деятельностью СУ СК РФ по Ростовской области

**Прокуратура области защитила право
жителей пользоваться зеленой территорией
г. Ростова-на-Дону, где планировалось
обустройство автостоянок**

По обращениям жителей г. Ростова-на-Дону прокуратурой области проведена проверка законности предоставления земельного участка с зелеными насаждениями для возведения объектов обслуживания автотранспорта.

В ходе проверки установлено, что по результатам открытых аукционных торгов, проведенных Территориальным управлением Росимущества в Ростовской области, индивидуальному предпринимателю К.И. Попеску по договору аренды в январе 2019 года предоставлен земельный участок в районе пер. Измайловский площадью 18 тыс. кв. м для размещения подземных и наземных, одно- и многоуровневых открытых и закрытых автостоянок, объектов для обслуживания автотранспорта.

Данный земельный участок не мог быть предметом аукциона, поскольку Генеральным планом г. Ростова-на-Дону, утвержденным решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.04.2007 № 251, он отнесен к зоне зеленых насаждений специального назначения и является территорией общего пользования.

Действующим законодательством не допускается предоставление в аренду земельного участка, занятого территорией общего пользования, то есть изъятого из оборота, поскольку такое предоставление исключает возможность реализации неограниченным кругом лиц права на беспрепятственное пользование таким участком.

В связи с этим прокуратура области обратилась в арбитражный суд с иском к Территориальному управлению Росимущества, ИП К.И. Попеску о признании недействительным договора аренды земельного участка, применении последствий недействительности сделки путем обявления К.И. Попеску возвратить данный земельный участок Территориальному управлению Росимущества и о признании отсутствующим зарегистрированного в ЕГРН обременения земельного участка в виде права аренды ИП К.И. Попеску.

Решением Арбитражного суда Ростовской области от 10.08.2020 иск прокуратуры удовлетворен полностью.

Решение не вступило в законную силу, оно обжаловано ответчиками в апелляционную инстанцию.

Отдел по обеспечению участия прокуроров
в гражданском и арбитражном процессе

