



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ КАК КЛЮЧЕВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Докладчик:

Дамм Ирина Александровна,
руководитель департамента по профилактике коррупционных
правонарушений, заведующий кафедрой деликтологии
и криминологии Сибирского федерального университета,
кандидат юридических наук, доцент



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа



Вопросы понятийно-категориального аппарата



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа



Вопросы понятийно-категориального аппарата



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа

КРИМИНОГЕННЫЕ
КОМПЛЕКСЫ

ДЕТЕРМИНАНТЫ

ПРИЧИНЫ
И УСЛОВИЯ

ФАКТОРЫ

ПРИЧИНЫ

Вопросы понятийно-категориального аппарата



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции

<...>

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

<...>

Статья 6. Меры по профилактике коррупции

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

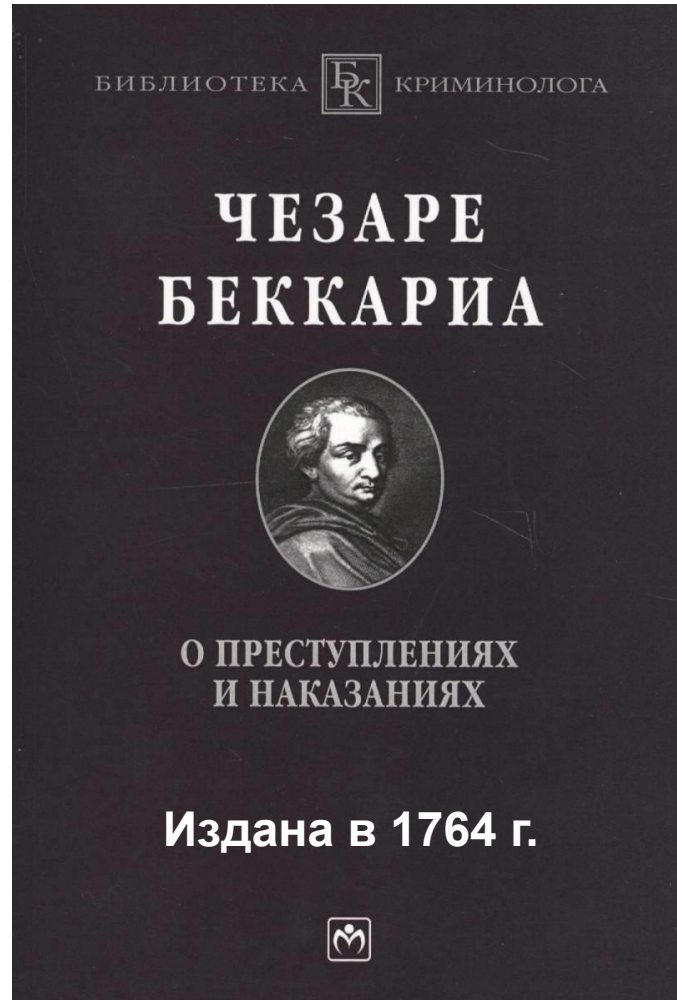
<...>



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа



«Лучше предупреждать преступления, чем наказывать».

«Одно из самых действительных средств, сдерживающих преступления, заключается не в жестокости наказаний, а в их неизбежности».

«Хотите предупредить преступления? Сделайте так, чтобы законы были ясными, простыми».

«Наконец, самое верное, но и самое трудное средство предупреждения преступлений заключается в [усовершенствовании воспитания](#)».



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа



ЧЕЗАРЕ БЕККАРИА (1738–1794) – великий итальянский гуманист и реформатор уголовного права, доктор права.

«По оценкам историков в родном городе Беккариа, численность которого составляла в его время около 120 000 человек, в 1742-1762 гг. более 77000 человек находилось в тюрьмах или было приговорено к смерти. В отдельные дни в городе проводилось до 6 смертных казней в день. И в этом царстве тьмы рождается манифест правового гуманизма».

*«О преступлениях и наказаниях»
(предисловие В. С. Овчинского)*



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа

Типология личности преступника (по А. И. Долговой)





СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа



ПОРТРЕТ ТИПИЧНОГО КОРРУПЦИОНЕРА

(по данным исследования, проведенного Университетом прокуратуры РФ в 2017-2018 гг.)

Социально-демографическая характеристика:

- мужчина;
- возраст от 30 до 49 лет;
- имеет высшее профессиональное образование;
- имеет семью.

Психологические характеристики:

- значимые ценности: свобода, семья, любовь, дети, здоровье, образование, новые знания, расширение кругозора;
- прагматичность – нацеленность на получение конкретного результата в любой деятельности, которой они занимаются (в том числе в работе);
- ценность закона находится ниже ценностей «благополучия» и «престижа»;
- склонны к самооправданию, преувеличивают распространенность, обыденность, общепринятость коррупции («все так делают, кто-то больше, а кто-то меньше», «я не для себя, а для дела старался»).



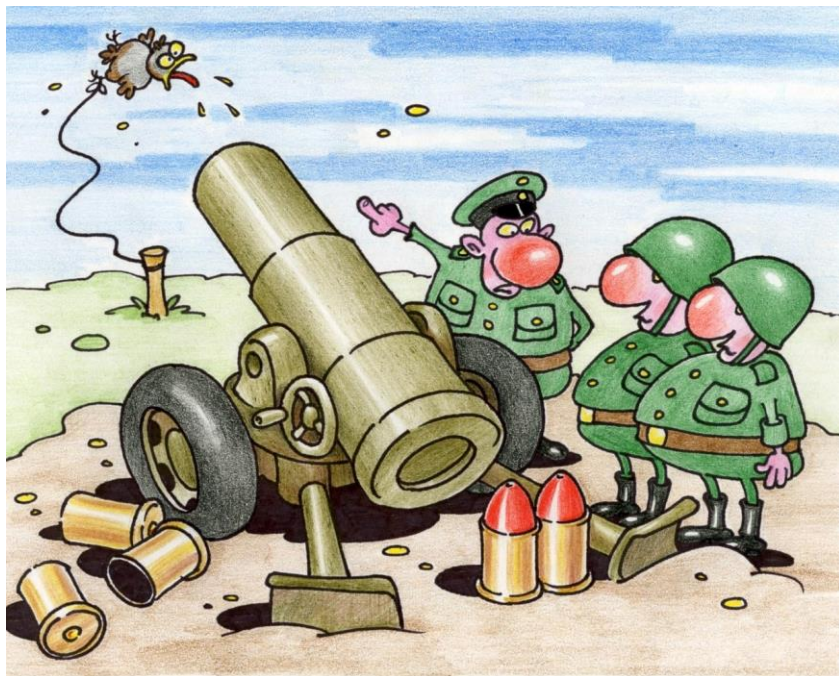
СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа

Репрессия – не панацея!

Преобладание репрессии исключает из социальной деятельности граждан, которые вполне могут быть полезны (семья, профессия, налоги и прочее).



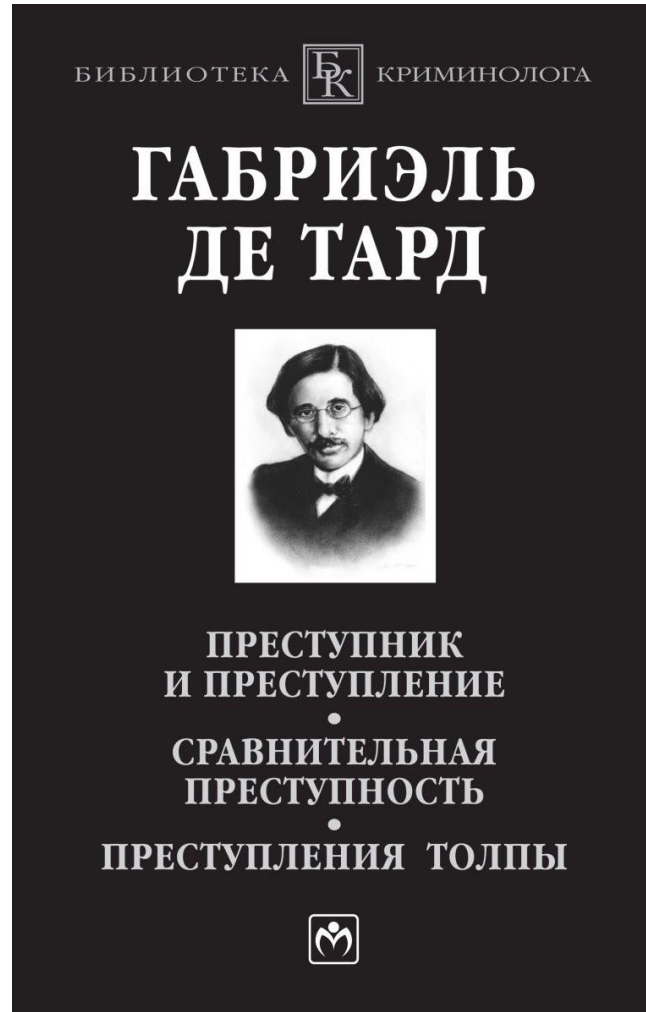
В условиях ограниченности ресурсов необходимо определить направления **«основного удара»**.



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа



ГАБРИЕЛЬ ДЕ ТАРД (1843–1904) – выдающийся французский социолог, психолог, юрист.

«Было бы ошибочно думать, что все народы, у которых находили местный обычай съедать пленников, приносить в жертву стариков, продавать или убивать новорожденных... жестоки от природы...».

«Все главнейшие акты общественной жизни совершаются под владычеством **примера**».

«Какова социальная организация, такова и преступность».

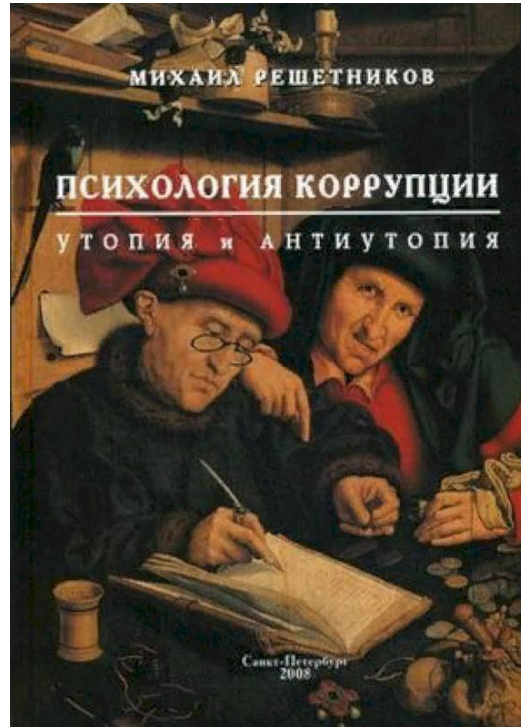
«Сравнительная преступность» (1886 г.)



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа



Нам чрезвычайно приятно, когда ученые убеждают нас в природной моральности человека, в наличии у него высоких чувств и порывов...

Человек как биосоциальное существо исходно вовсе не является кладезем добродетели и по своей природе агрессивен, эгоистичен, самовлюблен, совершенно не имеет спонтанной любви к труду.

Человек стремится получать удовольствие, в том числе – удовлетворять свои материальные и сексуальные потребности в их естественных или сублимированных формах, к каковым относятся практически все виды стремления: к достижениям, карьере, власти, побуждение к художественному или научному творчеству.

Только культура формирует определенные запреты и обязательства.

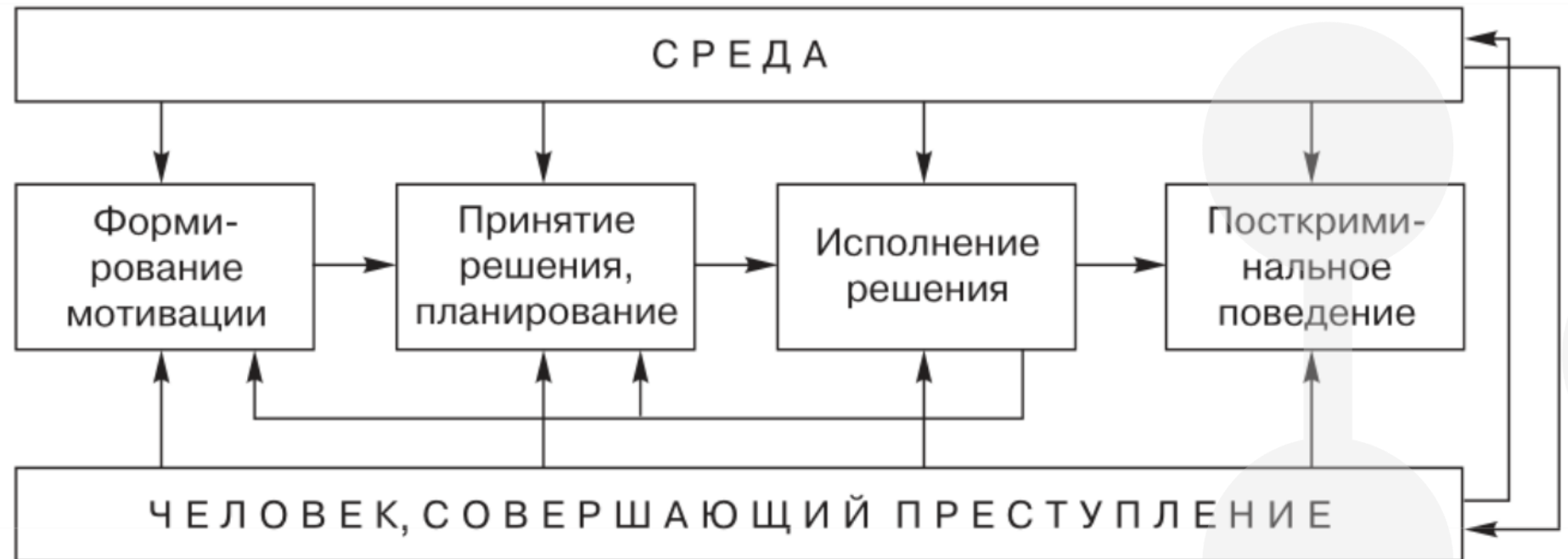


СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа

Механизм преступного поведения (по А. И. Долговой)



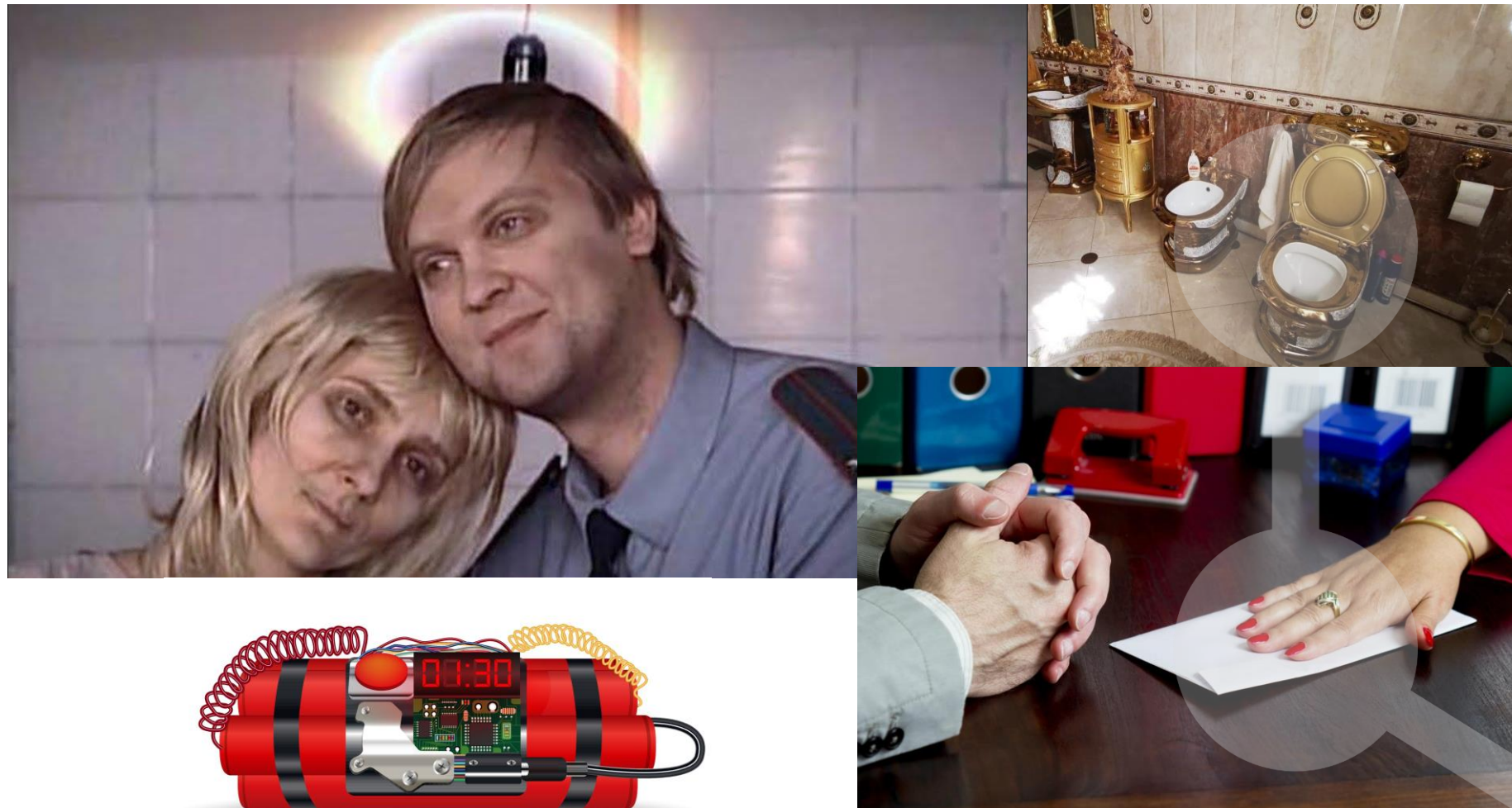


СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа

Основные детерминанты коррупции





СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа



Сфера образования – основной объект профилактической работы.

В образовательной среде подрастающее поколение получает первичные навыки вступления в коррупционные отношения.

Коррупционная модель поведения становится нормой.

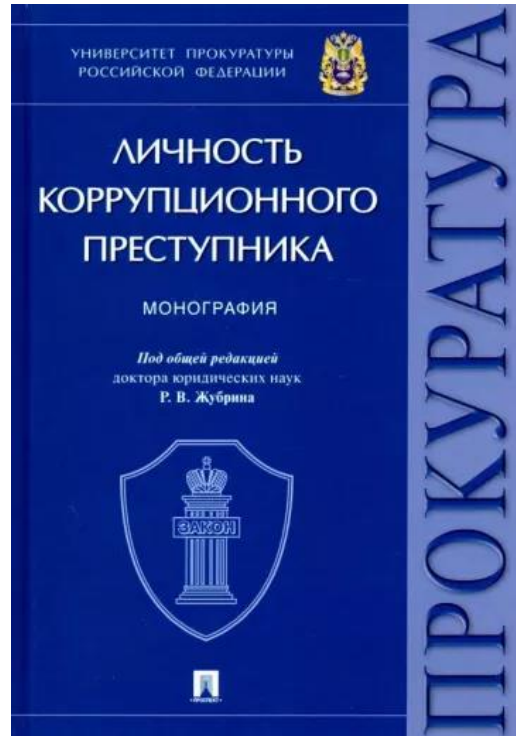
*Основы противодействия коррупции в сфере образования : учебное пособие
/ отв. ред. И. А. Дамм. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2023. – 366 с.*



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа



В исследовании Университета прокуратуры РФ отмечается, что **значительной части осужденных коррупционеров приходилось сталкиваться с коррупционными проявлениями** в той образовательной организации, в которой они получали профессиональное образование: «... 32,7% респондентов отметили, что были свидетелями того, как другие студенты давали взятки, а еще 17,5% заявили, что сами давали взятки преподавателям».

Личность коррупционного преступника : монография / О. А. Евланова, Р. В. Жубрин, С. К. Илий и др.; Университет прокуратуры Российской Федерации. – М.: Проспект, 2019. – 384 с.



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Теоретическая основа

Формирование антикоррупционных компетенций должно иметь системный и последовательный характер. Уровни:

- **базовые** (дошкольное и начальное общее образование);
- **основные** (основное общее и среднее общее образование);
- **профессиональные** (среднее профессиональное и высшее образование).

В зависимости от уровня профессионального образования и направления подготовки (специальности), содержание профессиональных антикоррупционных компетенций можно разделить на:

- **общие** (для всех специальностей и направлений подготовки);
- **специальные** (для ответственных за профилактику коррупции);
- **дополнительные** (по сферам повышенных коррупционных рисков).

Дамм И. А., Акунченко Е. А. О системе антикоррупционных компетенций в сфере общего и профессионального образования // Юридическое образование и наука. – 2020. – № 4. – С. 34-40.



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Региональная модель профилактики коррупции (на примере Красноярского края)



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГУБЕРНАТОРА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ



ПРОКУРАТУРА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ



УПРАВЛЕНИЕ
МИНЮСТА РОССИИ
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ



КРАСНОЯРСКОЕ
РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
АССОЦИАЦИИ ЮРИСТОВ РОССИИ



СОВЕТ РЕКТОРОВ ВУЗОВ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Формирование регионального центра антикоррупционных компетенций на базе СФУ

- 18 мая 2007 г. создан **Антикоррупционный студенческий клуб**.
- 8 апреля 2016 г. создан **Центр противодействия коррупции и правовых экспертиз**.
- 3 февраля 2020 г. создан **Департамент по профилактике коррупционных правонарушений**.



ЦЕНТР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
И ПРАВОВЫХ ЭКСПЕРТИЗ
СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА





СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Взаимодействие



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

(Соглашение о сотрудничестве по вопросам профилактики коррупции от 8 июня 2020 г.)



**ПРОКУРАТУРА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

(Соглашение о сотрудничестве по вопросам профилактики коррупции от 10 июня 2020 г.)



**КРАСНОЯРСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
АССОЦИАЦИИ ЮРИСТОВ РОССИИ**

(Соглашение о сотрудничестве по вопросам профилактики коррупции от 9 февраля 2023 г.)

Работники департамента по профилактике коррупционных правонарушений СФУ входят в состав ключевых антикоррупционных комиссий региона:

- Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Красноярском крае;
- Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов:
 - Губернатора Красноярского края;
 - Правительства Красноярского края;
 - Администрации Губернатора Красноярского края и др.;
- Межведомственная комиссия по противодействию коррупции в г. Красноярске.



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Антикоррупционное дополнительное образование

С 2007 года СФУ реализует программы ДПО в сфере противодействия коррупции для различных категорий слушателей:

- **«Противодействие коррупции в сфере образования»** (очно-заочная, 72 ак. ч. / дистанционная, 72 ак. ч.);
- **«Противодействие коррупции»** (для лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, государственных и муниципальных служащих) (очно-заочная, 24 ак. ч. / дистанционная, 24 ак. ч.);
- **«Противодействие коррупции»** (для организаций) (очно-заочная, 24 ак. ч. / дистанционная, 24 ак. ч.);
- **«Противодействие коррупции в Банке России»** (очная, 16 ак. ч.);
- **«Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»** (дистанционная, 72 ак. ч.);
- **«Предупреждение и урегулирование конфликта интересов»** (очная, 24 ак. ч.).



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Антикоррупционное образование обучающихся



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГУБЕРНАТОРА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Во исполнение пп. «в» п. 36 Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы в СФУ разработана и открыта в 2021 г. программа магистратуры **«Антикоррупционная деятельность»**:

- заказчиком программы выступило управление Губернатора Красноярского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- программа реализуется на базе Юридического института СФУ;
- в реализации программы принимают участие 13 кандидатов и 6 докторов наук;
- форма реализации – очная и заочная;
- всего в учебный план включено 20 специализированных дисциплин антикоррупционного цикла.



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Антикоррупционное дополнительное образование



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ | SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГУБЕРНАТОРА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ



КРАСНОЯРСКОЕ
РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
АССОЦИАЦИИ ЮРИСТОВ РОССИИ

Разработана в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» и успешно реализуется специализированная программа повышения квалификации **«Антикоррупционные стандарты поведения»** для обучающихся образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования.

Объем программы составляет 36 академических часов, ее реализация осуществляется **на безвозмездной основе** и проходит в заочной форме с использованием дистанционных образовательных технологий на платформе e-Сибирь (<https://online.sfu-kras.ru/>).





СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Межвузовская неделя антикоррупционных инициатив (МНАИ-2022)



Успешный опыт проведения в СФУ Недели антикоррупционных инициатив в 2018-2021 гг. позволил выйти на региональный уровень. Участие в первой Межвузовской неделе антикоррупционных инициатив приняли представители всех вузов Красноярского края.

Данный проект является уникальным для Российской Федерации, поскольку позволяет осуществлять антикоррупционное просвещение в разнообразных форматах, учитывающих специфику целевой аудитории.



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Мероприятия МНАИ-2022

- Конкурс студенческих инициатив по вопросам совершенствования антикоррупционной работы (понедельник).
- Антикоррупционный диктант для студентов вузов Красноярского края (вторник).
- Антикоррупционная интеллектуальная игра «Кто? Где? Сколько?» (среда).
- Дискуссионная площадка «Открытый антикоррупционный диалог» с участием представителей правоохранительных органов, адвокатуры и научного сообщества (четверг).
- Торжественное закрытие Межвузовской недели антикоррупционных инициатив, приуроченное к Международному дню борьбы с коррупцией (пятница).





СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Сибирский конкурс антикоррупционной экспертизы среди обучающихся



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГУБЕРНАТОРА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ



ПРОКУРАТУРА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ



УПРАВЛЕНИЕ
МИНЮСТА РОССИИ
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ



КРАСНОЯРСКОЕ
РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
АССОЦИАЦИИ ЮРИСТОВ РОССИИ

Конкурс проводится в целях привлечения внимания молодых исследователей к проблеме противодействия коррупции и популяризации института независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Конкурс проводится в два этапа. В рамках заочного (отборочного) этапа конкурсные работы принимались **до 1 октября 2023 г.** Конкурсное жюри определило лучшие из них, которые допущены до очного этапа. Его проведение запланировано в формате публичной защиты, которая состоится **7 декабря 2023 г.**

Победители и призеры конкурса получают ценные призы от организаторов, а их работы будут оформлены в качестве заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы и направлены субъектам нормотворчества от лица Красноярского регионального отделения Ассоциации юристов России.



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Сибирский антикоррупционный форум



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГУБЕРНАТОРА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ



ПРОКУРАТУРА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ



УПРАВЛЕНИЕ
МИНЮСТА РОССИИ
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ



КРАСНОЯРСКОЕ
РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
АССОЦИАЦИИ ЮРИСТОВ РОССИИ

Сибирский антикоррупционный форум – крупнейшая за Уралом дискуссионная площадка, участие в которой принимают ведущие российские ученые и практики, а также представители международных научно-исследовательских организаций.

Основные темы форума:

- Противодействие коррупции: современные подходы и перспективы (2015);
- Актуальные проблемы антикоррупционного просвещения и антикоррупционного образования (2016);
- Антикоррупционная безопасность избирательного процесса: состояние и перспективы (2017);
- Актуальные вопросы противодействия коррупции в сфере образования (2018);
- Антикоррупционная безопасность: выявление угроз и стратегия обеспечения (2019);
- Роль юридического сообщества в противодействии коррупции (2022);
- Стимулы и ограничения в системе обеспечения антикоррупционной безопасности (2023).





СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Антикоррупционный диктант для государственных и муниципальных служащих, работников сферы образования (2020)



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГУБЕРНАТОРА
КРАСНОЯРСКОГО
КРАЯ



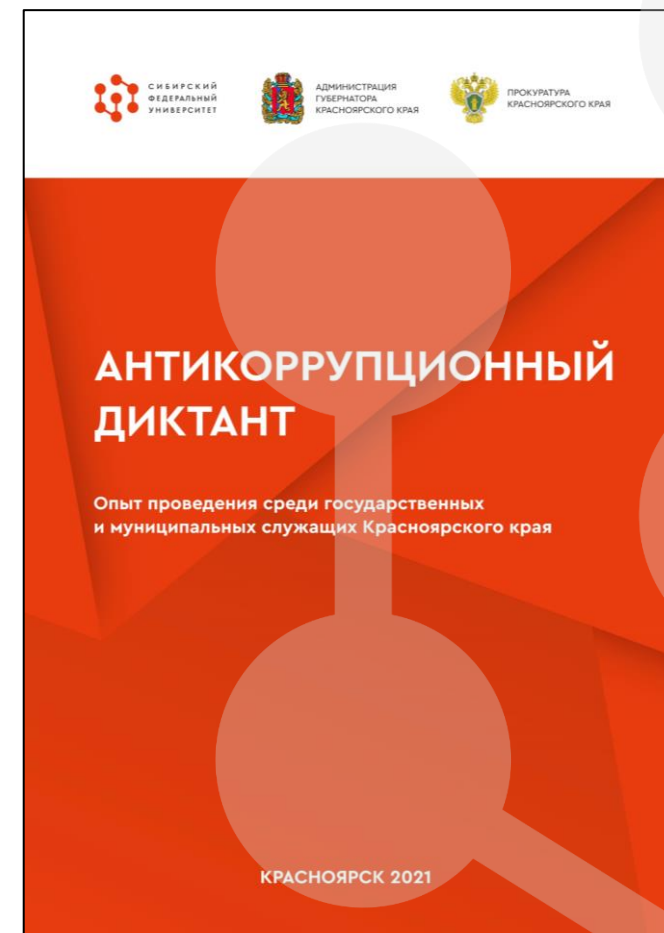
ПРОКУРАТУРА
КРАСНОЯРСКОГО
КРАЯ

Антикоррупционный диктант для государственных и муниципальных служащих Красноярского края

Уважаемые участники! Предлагаем Вам принять участие в уникальном мероприятии, проводимом во исполнение п. 22 Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 гг.

Выполните, пожалуйста, предлагаемые в различных формах задания. Всего Вашему вниманию будет предложен 31 вопрос. Прохождение диктанта займет не более 30 минут. Данный опрос является анонимным.

Участие в диктанте приняли 8 432 человека.





СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Предложения

В субъектах РФ:

- определить вуз для создания центра антикоррупционных компетенций;
- создать при совете ректоров комиссию по профилактике коррупции;
- включить представителей комиссии по профилактике коррупции при совете ректоров в комиссию по координации работы по противодействию коррупции в субъекте РФ;
- усилить работу по профилактике коррупции в молодежной среде в рамках деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте РФ;
- провести федеральное мероприятие по обмену лучшими практиками антикоррупционной деятельности на уровне субъектов РФ (предлагаем в Красноярске).



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

Спасибо за внимание!